ULLENSAKER
KOMMUNE

Budsjett og økonomiplan 2027-2030

Kommuneplanens handlingsdel

Kommunedirektørens budsjettforslag m/Statsbudsjett



Emma Steinbakken på åpningen av ny rådhusplass. Foto: Ullensaker kommune

1. Kommunedirektørens forord . . . 1

2. Leseveiledning . . . 3

3. Budsjettet i korte trekk . . . 5

4. Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats . . .

5. Budsjettvedtak . . . 12

5.1. Driftsrammer . . . 12

5.2. Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd . . . 12

5.3. Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd . . . 13

5.4. Investeringsrammer . . . 14

6. Befolkningsutvikling . . . 16

7. Status og rammebetingelser . . . 20

7.1. Kommunelovens bestemmelser . . . 20

7.2. Budsjettforutsetninger . . . 20

7.3. Kunnskapsgrunnlag . . . 24

7.4. Budsjettpremisser . . . 24

8. Hovedtallene i budsjettforslaget . . . 26

8.1. Sentrale inntekter . . . 26

8.2. Driftsrammer tjenesteområdene . . . 28

8.3. Driftsutgifter per tjenesteområde (1B) . . . 30

8.4. Disponering av driftsrammen . . . 30

8.5. Avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner . . . 33

9. Investeringer i økonomiplanen . . . 35

9.1. Oversikt Investering og finansiering . . . 35

9.2. Sammenlikne investeringsnivå mot økonomiplan i fjor . . . 40

9.3. Investeringstabell for kommunen samlet . . . 40

10. Finansforvaltning . . . 54

11. Økonomisk utvikling i planperioden . . . 56

11.1. Utvikling i økonomiske nøkkeltall . . . 57

11.2. Økonomiske måltall . . . 60

11.3. Avsetning til disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter . . . 61

11.4. Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter . . . 61

11.5. Egenkapitalfinansiering av kommunens investeringer uten selvkost skal være minst 40 % . . .

11.6. Lånegjeld på investeringer tilsvarende 150 % av brutto driftsinntekter . . .

12. Organisering og menneskelige ressurser . . . 65

13. Gebyrliste 69

14. Kommunens hovedutvalgsområder 109

14.1. Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg 109

14.2. Hovedutvalg for oppvekst 141

14.3. Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur 163

14.4. Formannskapet 185

15. Vedlegg 209

15.1. Vedlegg - Organisering 209

15.2. Vedlegg - Finansbudsjett 2027-2030 Ullensaker kommune 211

15.3. Vedlegg - Selvkostbudsjett 2027-2030 221

15.4. Vedlegg - Budsjett 2027 for kontrollarbeidet i Ullensaker kommune . . . . .

15.5. Vedlegg - Scenarier økonomiplan 2027-2030 234

15.6. Vedlegg - KOSTRA-analyse Ullensaker 2025 . . . . .

15.7. Vedlegg – Forskriftsrapporter 240

15.8. Vedlegg - Økonomiplan 2027-2030 Ullensaker Svømmehall KF 248

15.9. Vedlegg - Ullensaker kirkelige fellesråd 256

Kommunedirektørens forord

Når jeg skal forklare kompleksiteten i kommunens oppdrag, har jeg ved flere anledninger brukt en sammenligning med et flyselskap.

Ullensaker kommune er litt som SAS. Vi skal frakte mennesker trygt gjennom livet, fra barnehage til eldreomsorg. Alle skal med, uavhengig av bakgrunn, livssituasjon og behov. Vi opererer på trange økonomiske marginer, samtidig som forventningene til kvalitet og tilgjengelighet er høye. Hver dag skal tjenester, bygg, ansatte, teknologi og planer fungere sammen slik at innbyggerne opplever trygghet og forutsigbarhet.

Forskjellen er at vår viktigste destinasjon ikke er en flyplass. Målet er gode oppvekstvilkår, verdige helse- og omsorgstjenester, levende lokalsamfunn og muligheter for alle til å delta i arbeid, utdanning og fellesskap.

Samtidig står vi overfor betydelige utfordringer. Befolkningen vokser, behovene øker, tilgangen på arbeidskraft blir strammere, og det økonomiske handlingsrommet er mindre enn tidligere. Skal vi lykkes med samfunnsoppdraget vårt også i årene som kommer, må vi gjøre tydelige valg.

I perspektivmeldingen tidligere i år pekte vi på tre strategiske grep som er nødvendige for å møte disse utfordringene:

- Vi må styre veksten.
- Vi må tenke nytt om kommunens oppgaver.
- Vi må fremme deltakelse og forebygge utenforskap.

Disse grepene ligger til grunn for budsjett- og økonomiplanen 2027–2030.

Vi må styre veksten

Ullensaker er fortsatt en kommune i vekst. Veksten skaper behov for nye skoler, barnehager, helse- og omsorgstjenester og teknisk infrastruktur.

Budsjettet følger opp veksten gjennom investeringer som skal møte befolkningsutviklingen, blant annet ny ungdomsskole på Skogmo og nødvendig sosial og teknisk infrastruktur. Samtidig viser økonomiplanen at investeringsbehovene samlet sett er større enn det kommunen kan bære over tid. Investeringene må derfor prioriteres strengere enn tidligere.

God vekststyring forutsetter mer enn tjenestebygg. Infrastruktur, vann- og avløpsløsninger, kommunale bygg og bærekraftig arealutvikling er grunnlaget for at kommunen kan håndtere veksten, utvikle tjenestene og skape gode lokalsamfunn.

Vi må tenke nytt om kommunens oppgaver

Behovene øker raskere enn tilgangen på arbeidskraft og økonomiske ressurser. Vi kan derfor ikke møte framtidens utfordringer ved å gjøre mer av det samme.

Budsjettet bygger på digitalisering, nye fagsystemer, velferdsteknologi og organisatorisk utvikling. Samtidig legges det til grunn gevinster fra redusert sykefravær, oppgavedeling, oppgaveglidning og bedre ressursutnyttelse.

Et konkret eksempel er satsingen på å utvikle skolene som nærmiljøsentre. Budsjettet styrker oppvekstområdet med fire stillinger som skal utvikle samarbeidet mellom skole, foresatte, kultur- og idrettsliv og andre lokale aktører. Satsingen handler både om inkludering, forebygging og nye måter å løse kommunens oppgaver på.

Innen helse- og omsorgsområdet arbeider vi samtidig med å utvikle tjenestene slik at flere innbyggere kan bo trygt hjemme lenger. Dette krever nye arbeidsformer, bedre bruk av kompetanse og økt bruk av teknologi.

Vi må fremme deltakelse og forebygge utenforskap

Den viktigste investeringen kommunen kan gjøre, er å bidra til at flere lykkes i livet.

Derfor viderefører budsjettet satsinger innen oppvekst, tidlig innsats, psykisk helse, inkludering og forebyggende arbeid. Målet er at flere barn og unge skal oppleve mestring, flere skal fullføre utdanning, flere skal delta i arbeid og fellesskap, og flere skal få rett hjelp til rett tid.

Når tjenester, foresatte, frivillighet, kultur- og idrettsliv samarbeider tettere rundt barn og unge, skapes flere arenaer for mestring, aktivitet, deltakelse og tilhørighet.

Forebygging handler om livskvalitet for den enkelte, men også om bærekraft for fellesskapet. Jo flere som opplever mestring, tilhørighet og deltakelse, desto mindre blir behovet for mer omfattende tjenester senere.

Tydelige valg i en krevende tid

De tre strategiske grepene forklarer mange av prioriteringene i budsjettforslaget. De forklarer hvorfor vi prioriterer investeringer som understøtter bærekraftig vekst, hvorfor vi tar i bruk nye arbeidsmåter og teknologi, og hvorfor forebygging og inkludering fortsatt må prioriteres i en tid med strammere økonomiske rammer.

Ullensaker står fortsatt overfor betydelige investeringsbehov, økende finansutgifter og press på tjenestene. Samtidig har de siste årenes økonomirapporteringer gitt oss et bedre bilde av hvor utfordringene ligger. Store deler av kommunen drives innenfor vedtatte rammer, mens enkelte områder har høyere kostnader enn det som er bærekraftig over tid. Vi kjenner i økende grad årsakene, og vi har identifisert tiltak og omstillinger som kan bidra til mer bærekraftig drift.

Utfordringen er derfor ikke først og fremst å se hvor forbedringsmulighetene finnes. Utfordringen er å gjennomføre nødvendige endringer på en måte som ivaretar tjenestekvalitet, innbyggernes behov og kommunens langsiktige økonomiske bærekraft.

Dette budsjettet handler derfor om mer enn kroner og øre. Det handler om valgene vi gjør nå for å sikre at Ullensaker også i framtiden er en kommune med gode tjenester, sterke fellesskap og muligheter for alle.

Yngve Rønning
Fungerende kommunedirektør

Leseveiledning

Dokumentet du leser nå er Kommunedirektørens forslag til kommuneplanens handlingsdel med budsjett og økonomiplan. Her finner du kommunens budsjett for 2027, økonomiplan for de påfølgende tre årene, og hva kommunen skal jobbe med i fireårsperioden for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel. Målene fra kommuneplanens samfunnsdel skal gjennomføres i perioden, og skal ha en betydning for hva kommunen prioriterer å bruke penger på. Slik sørger man for at store og overordnede samfunnsmål blir brutt ned i konkrete handlinger – derav navnet *handlingsdel.*

Leseveiledningen skal forklare oppbygningen av Budsjett og økonomiplan 2027-2030, og hvordan man kan navigere i web-utgaven i Framsikt. Merk at du alltid kan komme tilbake til forsiden ved å klikke på linken oppe til venstre i bildet.

Link til Framsikt: Budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030

Budsjettdokumentet består av følgende hoveddeler:

Introduksjon

Her kan du lese «budsjettet i korte trekk» som gir deg en enkel oversikt over budsjettforslaget, kommunedirektørens forord og hvordan kommunen jobber med helhetlig styring gjennom kommuneplanens handlingsdel og prioritert innsats i 2027 og økonomiplanperioden.

Sentrale kapitler

Sentrale kapitler viser hovedkapitlene i økonomiplanen. Her finnes blant annet innstilling til vedtak, flere økonomiske kapitler og budsjettoversikter, befolkningsutvikling, investeringer i økonomiplanen inkl. 10-årig investeringsplan, et kapittel om organisering og mennekselige ressurser og en oversikt over priser og gebyrsatser for 2027.

I disse kapitlene finnes det altså en beskrivelse av kommunens ståsted og utfordringsbilde på ulike områder i økonomiplanperioden.

Grafikk og nøkkeltall

Her vises ulike grafiske framstillinger av sentrale tallstørrelser i budsjettet.

Kommunens hovedutvalgsområder

Kommunens hovedutvalgsområder viser hvordan budsjettet er fordelt på de ulike kommunalområdene. Når man trykker seg inn på et hovedutvalgsområde, kan man lese mer om hovedutvalget, utfordringer og satsningene, og budsjettforutsetninger for kommende år og økonomiplanperiode.

I tillegg kan man se nærmere på målene fra samfunnsdelen, og hvordan det er planlagt at disse skal følges opp i 2027 og økonomiplanperioden gjennom oppdrag og tiltak.

Ullensaker kommune bruker rammebudsjettering, noe som betyr at de ulike sektorene i kommunen får en nettoramme som de skal drifte innenfor som vedtas av kommunestyret. Etter at kommunestyret har vedtatt rammene for de ulike sektorene, utarbeider enhetene sine detaljbudsjett innenfor de rammene som er vedtatt på sektor. Nettoramme på enhetnivå vedtas av de respektive hovedutvalgene.

Man kan flytte seg mellom ulike kommunalområder i menyen øverst til høyre eller oppe til venstre.

Vedlegg

I *Vedlegg* er det en samlet oversikt over Økonomiske nøkkeltall i form av forskriftsskjemaer, selvkostbudsjett, finansbudsjett og budsjetter for kommunale selskaper, samt hisorikk i form av KOSTRA-raport for 2025 og informasjon om rammene som ligger til grunn for budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030.

Uansett hvor man befinner seg i dokumentet i Framsikt vil menyen kunne ta deg til de sentrale kapitlene og til budsjettinformasjonen for hvert enkelt hovedutvalgsområde. Inne i kapitlene vil kolonnen til venstre hjelpe deg til å gå direkte til de underkapitlene du ønsker å lese, og kommunevåpenet øverst til venstre vil alltid ta deg tilbake til forsiden. For

tekster med blå farge finner man mer informasjon ved å trykke på linken. Dersom man leter etter noe spesifikt kan man bruke søkefunksjonen som ligger på toppen av alle sidene.

Mye informasjon er tilgjengelig flere steder, og i flere ulike formater. Det skal derfor være mulig å finne det man leter etter uansett om en kun ønsker et overblikk, eller om man vil se nærmere på detaljene for områder man er spesielt interessert i.

Selve budsjettdokumentet er et digitalt dokument med mange muligheter for den som leser. Dokumentet tilpasser seg slik at du kan lese det både på mobil og PC-skjerm. Husk også at mange av tabellene og grafiske elementer gir deg mer informasjon ved å klikke på dem – prøv det ut!

Budsjettet i korte trekk

Ullensaker kommune står overfor betydelige økonomiske utfordringer i økonomiplanperioden 2027–2030. Utfordringene gjelder både inntektsutvikling, utgiftsnivå, investeringsbehov og oppfølging av kommunens finansielle handlingsregler. Den 8. september 2026 ble det lagt frem en perspektivmelding som innledning til arbeidet med budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030. I meldingen redegjorde kommunedirektøren for utfordringsbildet og mulige tilnærminger for å sikre en mer bærekraftig kommuneøkonomi. Lenke til perspektivmeldingen finnes her: Perspektivmelding 2026.

Nedenfor følger et kort sammendrag av kommunedirektørens forslag til budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030.

Utfordringsbildet

Sentrale inntekter – redusert handlingsrom

Frie inntekter er midler kommunen kan disponere fritt innenfor gjeldende lover og regler. I perioden 2015–2025 har Ullensakers frie inntekter ligget mellom 90 og 94 prosent av landsgjennomsnittet. I 2025 hadde Ullensaker det fjerde laveste nivået i landet målt i frie inntekter per innbygger. Det er lite som tilsier at denne situasjonen vil endre seg vesentlig i økonomiplanperioden. For å sikre en bærekraftig økonomi er det derfor behov for å øke inntektene.

Driftsutgifter – tjenesteområdene

Den økonomiske statusen for 2026 viser et fortsatt betydelig merforbruk i tjenesteområdene. Prognosen per 2. kvartal viser et merforbruk på 66 mill. kroner, i hovedsak knyttet til helse- og barnevernstjenestene. Perspektivmeldingen, befolkningsprognosene og den økonomiske utviklingen viser at utfordringene forventes å vedvare, særlig innen helseområdet.

Investeringer og finans

Budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030 legger til grunn et fortsatt betydelig investeringsbehov. Kommunen står overfor vekst og utvikling på flere områder samtidig. Den planlagte veksten, særlig på Jessheim, vil kreve store investeringer i både sosial og teknisk infrastruktur, blant annet innen skole og helse.

Et høyt investeringsnivå medfører økt lånegjeld og høyere finanskostnader. Dette belaster driftsbudsjettet gjennom planperioden og reduserer midlene som er tilgjengelige til tjenesteproduksjon. Det er derfor nødvendig med tydelige prioriteringer av framtidige investeringer og vurdering av alternative løsninger.

Disposisjonsfondet

Disposisjonsfondet er redusert de siste årene, og prognosen for 2026 viser en videre nedgang. Samtidig forventes fondet å utgjøre 7,0 prosent av brutto driftsinntekter ved utgangen av året, som fortsatt er på kommunens vedtatte handlingsregel på 7 prosent. Utviklingen går likevel i feil retning, og budsjettforslaget legger derfor opp til tiltak som skal styrke kommunens økonomiske handlingsrom gjennom økte inntekter, kostnadskontroll og prioritering av investeringer.

Kommunens handlingsregler

Ullensaker kommune har vedtatt følgende finansielle handlingsregler:

- Årlig avsetning til disposisjonsfond skal være minst 1,75 prosent av brutto driftsinntekter.
- Disposisjonsfondet skal utgjøre minst 7 prosent av brutto driftsinntekter.
- Egenkapitalfinansiering av kommunens investeringer uten selvkost skal være minst 40 prosent.
- Lånegjeld knyttet til investeringer skal maksimalt utgjøre 150 prosent av brutto driftsinntekter.

Prognosen for 2026 viser at kommunen oppfyller to av de finansielle handlingsreglene. Etter at kravet til disposisjonsfondets størrelse ble redusert fra 10 til 7 prosent av brutto driftsinntekter fra 2026, oppfylles denne handlingsregelen. Kommunen oppfyller i tillegg handlingsregelen for gjeldsgrad, som er satt til maksimalt 150 prosent av brutto driftsinntekter.

Tiltak i økonomiplan 2027-2030

Som følge av reduserte inntekter, dyrtid og høyt utgiftsnivå har Kommunedirektøren måtte gjøre krevende prioriteringer også i årets budsjett og økonomiplan. Det vil ikke være mulig å opprettholde dagens velferdsnivå fremover, med dagens løsninger og kommuneøkonomi uten å øke inntektene og redusere kostnadene ytterligere. Kommunen er med andre ord nødt til å ta aktive grep i møtet med fremtiden. Det vil si at kommunen må gjøre store endringer, med langsiktig tidshorisont, for å møte dagens og fremtidens utfordringsbilde. Kommunen må tenke nytt og videreutvikle tiltak som virker og redusere tiltak eller kostnader som ikke gir ønsket effekt. Dette handler om å identifisere de handlingsrommene kommunen har og finne konkrete muligheter til å øke inntektene, redusere kostnadene og utnytte ressursene bedre.

Inntektssiden

Med fallende skatteinntekter pr. innbygger som ser ut til å fortsette og at Ullensaker har det fjerde laveste nivået i landet målt i frie inntekter per innbygger, samt har høy gjeldsgrad, så må kommunen ta aktive grep for å øke inntektene og/eller redusere kostnadene og investeringene. Det er i økonomiplanene for 2025-2028 og 2026-2029 vedtatt vesentlige kostnadsreduksjoner i driften som er videreført frem i tid, samt at det er forslått ytterligere kostnadsreduksjoner i økonomiplanen for 2027-2030. Selv med disse kostnadsreduksjonene er det behov for å øke inntektene for å skape en bærekraftig økonomi i de kommende årene.

Det ble vedtatt å holde eiendomsskatten på 2,75 promille i hele økonomiplanperioden 2026-2029. Det forventes i fireårsperioden at det fortsatt vil være utvikling og utbygging av næringseiendommer. I 2027 foreslås det å øke eiendomsskatten til 3,75 promille og videre til 4,75 promille i 2028 før den legges flatt ut økonomiplanperioden. Dette vil gi kommunen anslagsvis 30 mill. kroner ekstra i 2027 og ytterligere 30 mill. kroner i 2028, som vil gi en økt inntekt i økonomiplanperioden på 210. mill. kroner.

Sentrale inntekter vil da stige med 853 mill. kroner fra opprinnelig budsjett 2026 til 2030 som gir en årlig gjennomsnittlig vekst på 213 mill. kroner.

Utgiftssiden

Kommunedirektørens forslag til budsjett 2027 viser en økning på 195,6 mill. kroner i rammene på tjenesteområdene fra opprinnelig budsjett 2026 til 2027, som er en vekst på 5,5%.

Det er foreslåtte innsparingstiltak tatt inn i rammene til tjenesteområdene med 35,8 mill. kroner i 2027. Samtidig er det lagt inn tiltak knytte til vekst og nye tiltak. Netto er det tatt inn en justering av hovedutvalgenes rammer med 82,7 mill. kroner i 2027. Dette er videre kommentert i tabeller under hovedutvalgskapitlene.

Tabellen "Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier" under "Hovedtallene i budsjettvedtaket viser summen av tiltak gruppert per kategori.

I tillegg til innsparinger som er tatt inn i budsjettet for 2027, så er det fra tidligere tatt inn innsparinger på totalt 177 mill. kroner i 2027 som øker med 14 mill. kroner hvert år i 2028 og 2029.

Endringer fra forrige versjon av kommunedirektørens forslag til budsjett- og økonomiplan 2027-2030

Statsbudsjettet for 2027 ble lagt frem 7. oktober 2026. Effektene av statsbudsjettet er innarbeidet i denne versjonen av økonomiplan 2027–2030. De sentrale inntektene øker med 5,1 mill. kroner i 2027 og samlet med 133 mill. kroner i økonomiplanperioden. Flere tidligere øremerkede tilskudd innlemmes i rammetilskuddet fra 2027. Rammene til de berørte sektorene er derfor justert tilsvarende.

Foreslåtte budsjettjusteringer i 3. kvartalsrapport 2026 er også innarbeidet i rammene for økonomiplan 2027–2030. Rammene vil bli justert dersom det endelige vedtaket avviker fra forslaget.

Som følge av effektene av statsbudsjettet er avsetningen til disposisjonsfondet redusert i 2027 sammenlignet med forrige versjon av økonomiplanen. Avsetningene økes imidlertid i de påfølgende årene. For økonomiplanperioden samlet opprettholdes dermed en gjennomsnittlig avsetning til disposisjonsfondet på over 1 prosent av brutto driftsinntekter. I denne versjonen er det lagt til grunn et gjennomsnitt på 1,1 prosent ved utgangen av 2030. Dette bidrar til en mer bærekraftig økonomiplan og styrker kommunens evne til å håndtere svingninger i inntekter og utgifter, samtidig som det gir økt økonomisk handlingsrom til å møte de betydelige investeringene som følger av kommunens tiårige investeringsplan.

Sum tiltak per hovedutvalg fremgår av tabellen nedenfor. Tiltakene er også innarbeidet i rammeoversiktene for de enkelte hovedutvalgsområdene og kommenteres nærmere der.

Endring	Kilde	Område/enhet	2027	2028	2029	2030
Oppvekst						
Justering maksimal foreldrebetaling i bhg	Statsbudsjettet 2027	Barnehage	307	307	307	307
Tilskudd skoleturer	Statsbudsjettet 2027	Skole	143	143	143	143
Bedre vern for barn i institusjon	Statsbudsjettet 2027	Barnevern	102	102	102	102
Kommunal refusjon for forsterkningstiltak i institusjon	Statsbudsjettet 2027	Barnevern	-625	-625	-625	-625
Innlemming av øremerket tilskudd - Veiledning nye lærere	statsbudsjettet 2026	Skole	1 632	1 632	1 632	1 632
Inndekking øremerket tilskudd - Økning i egenandel beredskapshjem	RNB 2026	Barnevern	1 348	1 348	1 348	1 348
SUM Oppvekst			**2 907**	**2 907**	**2 907**	**2 907**
Hoverdutvalg for helsevern og sosial omsorg						
Fastlegeordning	Statsbudsjettet 2027	Samfunnsmed. Enhet	1 129	1 129	1 129	1 129
Økt innslagspunkt refusjon ressurskrevende tjenester: Kr 23.000 utover normal	Statsbudsjettet 2027	Kommunaldirektør og HS stab	1 500	1 500	1 500	1 500
Sekretariatsfunksjon i helsefellesskapene	Statsbudsjettet 2027	Kommunaldirektør og HS stab	83	83	83	83
Utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie	Statsbudsjettet 2027	Kommunaldirektør og HS stab	119	119	119	119
Utfasing av støtteordninger for enslig mor eller far	Statsbudsjettet 2027	NAV	581	581	581	581
Innlemming øremerket. Tilskudd - Kommunalt rusarbeid	3.kvartal 2026	Kommunaldirektør og HS stab	4 655	4 655	4 655	4 655
Innlemming tilskudd - Sosiale tjenester og tiltak for vanskeligstilte	3.kvartal 2026	NAV	336	336	336	336
Innlemming øremerket. Tilskudd - Frisklivs-, lærings- og mestringstilbud	3.kvartal 2026	Tjenester for hjemmeboende	248	248	248	248
KST 45/26 Kommunal bostøtte - effekt økt sosialhjelp	3.kvartal 2026	NAV	4 800	4 800	4 800	4 800
Utbetaling kommunal bostøtte	3.kvartal 2026	Mestringstorget	2 800	2 800	2 800	2 800
SUM HHS			**16 251**	**16 251**	**16 251**	**16 251**
Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur						
Fagskoleutdanning Brann og redningsskolen	Statsbudsjettet 2027	Brann og redning	-48	-48	-48	-48
Tilskudd til tryggere skoleveier og nærmiljø	Statsbudsjettet 2027	Bymiljø	347	347	347	347
Overføring midler Herredshuset fra 2026 til 2027	3.kvartal 2026	Kommuale eiendommer	250	0	0	0
SUM HTIK			**549**	**299**	**299**	**299**
Formannskapet						
Helårseffekt av maks nominell videreføring av makspris 2026	Statsbudsjettet 2027	Tilskudd til private bhg.	814	814	814	814
Kompensasjon økt tilskudd til pensjon i private barnehager	Stortingets behandling	Tilskudd til private bhg	841	841	841	841
Forslag om å avvikle leksehjelp - holdes sentralt	Statsbudsjettet 2027	Sentral pott	-3 187	-3 187	-3 187	-3 187
SUM FSK	**Statsbudsjettet 2027**		**-1 532**	**-1 532**	**-1 532**	**-1 532**
SUM justering hovedutvalg			**18 175**	**17 925**	**17 925**	**17 925**

Oppsummert viser tabellen at endringer som følge av statsbudsjettet, RNB 2026 og forslag til vedtak i 3. kvartalsrapport 2026 medfører justeringer i hovedutvalgenes rammer. Rammen for Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg (HHS) foreslås økt med 16,3 mill. kroner og rammen for Oppvekst økes med 2,9 mill. kroner. Rammen for Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur (HTIK) økes med 0,5 mill. kroner, og Formannskapets (FSK) ramme reduseres med 1,5 mill. kroner (forslag til avvikling av leksehjelp for 1.-4-trinn fra 2027 holdes foreløpig på sentralt område til endelig vedtak i stortinget i desember).

I tillegg er forutsetningen for demografivekst oppjustert fra 3,5 til 3,8 prosent og prisveksten fra 2,8 til 2,9 prosent i tråd med endringene i statsbudsjettet. Effektene av lønnsoppgjøret for 2026 er også innarbeidet i hovedutvalgenes rammer i denne versjonen av økonomiplanen. Samlet innebærer disse endringene en økning i hovedutvalgenes rammer.

Finanskostnadene er samtidig oppjustert med 5,9 mill. kroner, hovedsakelig som følge av en høyere forutsatt rentebane i økonomiplanperioden.

Endringene medfører også en justering av disponeringen av årsresultatet i perioden 2027–2030. Avsetningen til disposisjonsfondet reduseres med 22,5 mill. kroner i 2027 og med 9,3 mill. kroner i 2028, mens avsetningene økes i 2029 og 2030. Samlet avsetning til disposisjonsfondet i økonomiplanperioden utgjør 247,5 mill. kroner. Dette tilsvarer i gjennomsnitt ca 1,1 prosent av brutto driftsinntekter og er samlet sett om lag på samme nivå som i økonomiplan 2027–2030, som ble lagt frem i september 2026.

Investeringssiden

Investeringsrammen i økonomiplan 2027–2030 utgjør 4,6 mrd. kroner. Dette er en økning på 1,8 mrd. kroner sammenlignet med økonomiplanperioden 2026–2029. Investeringsbudsjettet er oppdatert med endringer som følge av kommunestyrets vedtak 13. oktober 2026 og periodiseringer fra 3. kvartal 2026.

Den største enkeltstående justeringen er innarbeidelsen av kjøp av omsorgsboliger i 2029 med en investeringsramme på 0,5 mrd. kroner. I tillegg er investeringer som følge av periodiseringer fra 3. kvartal 2026 overført til 2027 og 2028.

Kommunen står overfor et betydelig investeringsbehov i årene fremover. Det høye investeringsnivået vil bidra til økte finansutgifter og dermed redusere det økonomiske handlingsrommet i driften.

Finansielle måltall

Det vil bli avsatt midler til disposisjonsfondet i hvert år av økonomiplanperioden. I 2027 er det lagt opp til en avsetning på 15,7 mill. kroner, som er 72,5 mill. kroner lavere enn nivået som følger av handlingsregelen. Avsetningen utgjør 0,31 prosent av brutto driftsinntekter. Samlet for økonomiplanperioden er det lagt opp til avsetninger på 247,5 mill. kroner, tilsvarende i gjennomsnitt om lag 1,1 prosent av brutto driftsinntekter.

I utgangen av 2027 vil disposisjonsfondet i prosent av brutto driftsinntekter utgjøre 7,0% av driftsinntektene som er likt med det finansielle måltallet på 7%. Ved utgangen av 2030 vil disposisjonsfondet utgjøre 10,1% av brutto driftsinntektene.

Egenkapitalfinansieringen av ordinære investeringer i 2027 er 39 prosent og er dermed noe lavere enn det finansielle måltallet på 40 prosent. Kommunen vil heller ikke oppfylle dette måltallet i resten av økonomiplanperioden, med unntak av 2029.

Lånegjelden målt i prosent av brutto driftsinntekter er 127,4 prosent i 2027, og er dermed innenfor det finansielle måltallet på maksimalt 150 prosent. Måltallet overholdes gjennom hele økonomiplanperioden. I 2030 øker lånegjelden til 145,7 prosent av brutto driftsinntekter, og nærmer seg dermed grensen i handlingsregelen på 150 prosent

Link til Framsikt: Budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030

Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats

Helhetlig styring - fra mål til handling

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokument og fastsetter rammer for den langsiktige utviklingen av Ullensakersamfunnet. Kommuneplanen består av to hoveddeler: en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen fastsetter overordnede mål for samfunnsutviklingen og for kommunen som organisasjon, mens arealdelen gir føringer for arealutviklingen og angir hvordan kommunens arealer skal disponeres. Samfunnsdelen danner grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel som revideres årlig (PBL, §11-1), og i Ullensaker er det økonomiplanen som utgjør kommuneplanens handlingsdel (Kommuneloven, §14-4). Det innebærer at økonomiplanen må vise hvordan satsningsområdene og målsetningene i samfunnsdelen følges opp, med ulike tiltak og oppdrag.

Dette bidrar til en helhetlig styring av kommunen, der det er sammenheng mellom langsiktig planlegging i overordnede planer, prioriteringer i budsjett- og økonomiplan og virksomhetsplanlegging i den enkelte enhet. Slik sikres koblingen mellom kommuneplanens mål, tjenesteleveransen og det økonomiske handlingsrommet. Måloppnåelse og status på oppdrag og tiltak følges opp gjennom virksomhetsplaner, kvartalsrapporter og årsrapport, noe som gir grunnlag for å vurdere utviklingen og justere kursen ved behov. Dette skaper en tydelig rød tråd fra mål til handling og understøtter en helhetlig styring av kommunen som organisasjon.

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035

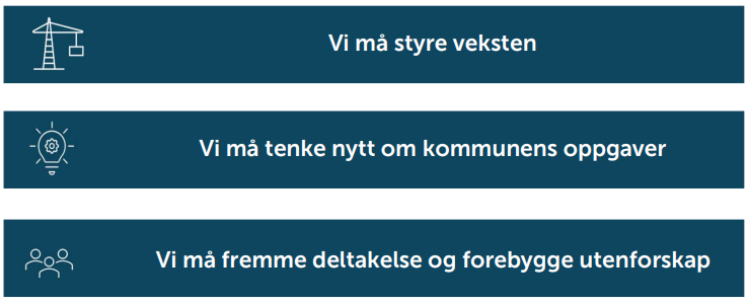
Kommuneplanens samfunnsdel for Ullensaker kommune ble vedtatt i kommunestyret 02.09.2025. Den fastsatte kommunens visjon, langsiktige samfunnsmål, og prioriterte satsningsområder.

Hvert av satsningsområdene har tilhørende hovedmål. Totalt er det 21 hovedmål for utviklingen av Ullensaker, både som samfunn og kommuneorganisasjon. De tar utgangspunkt i de store samfunnsutfordringer som kommunen må håndtere nå og i fremtiden.

En samlet oversikt over visjon, langsiktige samfunnsmål, satsingsområder og hovedmål vedtatt i Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 finnes under avsnittet om prioritert innsats. Planen i sin helhet, med forklaring av alle hovedmålene, kan leses her: Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035.

Perspektivmelding 2026

De siste årene har det vært jobbet mye med kommunens kunnskapsgrunnlag for planlegging og styring, og i år som i fjor er det lagt frem en perspektivmelding. Denne legges frem som en innledning til arbeidet med budsjett- og økonomiplanen. Perspektivmeldingen belyser utfordringsbildet i ullensakersamfunnet og for kommunen som organisasjon, og i årets melding presenteres tre strategiske hovedgrep for å møte utfordringene. De tre grepene er:



Overordnet handler de strategiske grepene om at vi må gjøre best mulig nytte av ressursene våre, både de menneskelige og de materielle. Når kommunens økonomiske ressurser er begrensede, blir det særdeles viktig å bruke dem på en smart måte.

«Vi må styre veksten» handler om at befolkningsvekst, boligbygging og næringsutvikling henger tett sammen. Gjennom en mer styrt areal- og boligutvikling kan kommunen legge til rette for gode bomiljøer, redusere behovet for kostbare investeringer og sikre en bærekraftig kommuneøkonomi.

«Vi må tenke nytt om kommunens oppgaver» handler om at kommunen må finne nye og mer effektive måter å løse oppgavene på når ressursene blir knappere. Det innebærer tydeligere prioriteringer, bedre bruk av teknologi og kompetanse, mer samarbeid på tvers og tiltak for å sikre tilstrekkelig arbeidskraft og kvalifisert kompetanse.

«Vi må fremme deltakelse og forebygge utenforskap» handler om å redusere utenforskap blant annet gjennom tidlig innsats, forebyggende arbeid og inkluderende lokalsamfunn. En helhetlig innsats som bidrar til at flere deltar i arbeid og samfunnsliv, er viktig både for den enkelte og for samfunnet, og kan samtidig redusere kommunens framtidige utgifter.

Perspektivmeldingen kan leses og lastes ned her: Perspektivmelding 2026

Ullensaker i tall er et vedlegg til perspektivmeldingen. Den finner du her: Ullensaker i tall 2026

Prioritert innsats

Kommuneplanens samfunnsdel har et langsiktig perspektiv, og det er mange målsetninger som kommunen skal jobbe mot. Samtidig kan vi ikke gjøre alt på en gang, og det er derfor behov for å prioritere hvor innsatsen skal rettes fra år til år. På denne måten kan vi bidra til å løse utfordringene og oppnå målsetningene på lang sikt.

Perspektivmeldingens strategiske hovedgrep setter rammene for hva som skal være den prioriterte innsatsen i 2027 og i økonomiplanperioden. For å omsette dette til konkrete handlinger, er det gjort en prioritering av hvilke hovedmål fra kommuneplanens samfunnsdel som skal ha hovedfokus det kommende året. Prioriterte hovedmålene og tilhørende oppdrag og tiltak vurderes på nytt hvert år.

De prioriterte hovedmålene for 2027 er:

- Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud
- Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle
- Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
- Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
- Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
- Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
- Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid
- Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden
- Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
- Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi

Illustrasjonen under ned viser en samlet oversikt over mål og satsningsområder i kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035. De prioriterte hovedmålene er markert med en blå ring. Illustrasjonen viser samtidig hvilket satsningsområde de ulike målene er koblet til.

Visjon	***«Ullensaker – Mulighetslandet»***					
Langsiktige samfunnsmål	• Ullensaker er et godt sted å bo og leve, for alle innbyggere både nå og i framtiden • I Ullensaker har alle like muligheter og like rettigheter – uavhengig av bakgrunn • Ullensaker har et variert og attraktivt arbeidsmarked • Ullensaker har et framtidsrettet tjenestetilbud, der innbyggerne får rett tjeneste til rett tid					
Satsnings-områder	**Attraktive og helsefremmende by- og lokalsamfunn**	**Variert næringsstruktur og kompetanse**	**Fremtidsrettet velferdstilbud**	**Bærekraftig organisasjon**	**Samfunnssikkerhet og beredskap**	**Regionalt samarbeid**
Hovedmål	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud	Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontor-arbeidsplasser i byen	Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter	Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon	Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner	Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger
	Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle	Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen	Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte	Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene	Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene
	Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet	Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning	Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi	Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet	Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn
	Jessheim er en attraktiv regionby		Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden			
	Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet					

De prioriterte målene signaliserer at dette er områder som trenger en innsats i 2027, for å følge opp kommunens utfordringsbilde og de strategiske hovedgrepene gitt i perspektivmeldingen. Dette innebærer at det blir knyttet konkrete oppdrag og tiltak til disse målene i denne økonomiplanen. Oppdrag er en beskrivelse av hva tjenesteområdene skal jobbe med for å nå målene, mens tiltak er tildelte økonomiske midler til et konkret tiltak.

Dette betyr ikke at de andre målene i kommuneplanens samfunnsdel er mindre viktig i et langsiktig perspektiv. Alle målene er fortsatt førende for kommunens drift i tillegg til retningsvalg og prioriteringer knyttet til planarbeid og øvrig strategisk arbeid i kommunen.

I måltabellen og oppdragstabellen for hvert hovedutvalgsområde vil det komme tydelig frem hvilke mål det er knyttet konkrete oppdrag til i 2027. Noen av oppdragene er knyttet til flere av målene. Tiltakene er knyttet til hovedmålene i måltabellene og vises i detalj i rammetabellene i hovedutvalgskapitlene. Siden tiltakene i stor grad gjelder for hele økonomiplanperioden kan det også være tiltak som er knyttet til mål som ikke er prioriterte i 2027.

Mål, oppdrag og tiltak ligger under hvert hovedutvalgskapittel.

Budsjettvedtak

Driftsrammer

1. Bevilgningsoversikt drift med frie inntekter, finans og avsetninger slik det framgår av 2027-2030 tabell § 5-4 Bevilgningsoversikter - drift første ledd vedtas som Ullensaker kommunes årsbudsjett for 2027. Netto rammer for hovedutvalgene for 2027 vedtas som vist 2027-2030 tabell § 5-4 andre ledd bevilgningsoversikt drift.

I tillegg vedtas følgende:

Hovedutvalgene vedtar enhetenes nettorammer og virksomhetsplan. Det vises videre til de respektive hovedutvalgskapitlene for nærmere beskrivelse av tjenestene.

2. Det tilføres 15,7 mill. kroner fra driften til disposisjonsfond i 2027.

3. Utskriving av eiendomsskatt for eiendomsskatteåret 2027

- For eiendomsskatteåret 2027 skal det skrives ut eiendomsskatt på næringseiendom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum, jf. esktl. § 3 bokstav d)
- Eiendomsskattesatsen for 2027 settes til 3,75 promille, jf. esktl. § 13. Videre i økonomplanperioden justeres eiendomsskatten ytterligere til 4,75 promille.
- Eiendomsskatten betales i to terminer, jf. esktl. § 25, 20. mai og 20. november.
- Kommunedirektøren legger frem egen sak om helt eller delvis fritak for enkelte eiendommer jf. esktl. §7

4. Det avsettes 82,1 mill. kroner til lønnsoppgjøret for 2027 med virkning fra 01.05 på sentral lønnspott under Sentrale reserver som gjelder lønnsjustering for alle enheter. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre fordelingen, når resultatet av forhandlingene er klare.

5. Det avsettes 3 mill. kroner til risikopott for 2027 under Sentrale reserver. Kommunedirektøren gis fullmakt til å disponere risikopotten løpende, med rapportering hvert kvartal.

6. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta tekniske budsjettjusteringer som følge av statlige lovpålegg eller administrative organisasjonsendringer, innenfor kommunestyrets vedtatte økonomiske rammer og prioriteringer.

7. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre omdisponeringer/tekniske endringer i budsjettet innenfor grunnskoleområdet via ressursfordelingsmodellen for grunnskolene.

8. Ordfører gis fullmakt til å disponere midler til mindre gaver og påskjønnelser på til sammen 0,1 mill. kroner.

9. Gebyrene for 2027 vedtas ihht kapittelet Gebyrliste. Kommunedirektøren gis fullmakt til å endre prisene for vaksinasjon i samsvar med endringer fra Folkehelseinstituttet, og gebyrene for alkohol og tobakk, samt prisene for Landbruk og barnehage, i samsvar med statens satser.

10. Selvkostområdene vann, avløp, renovasjon, feiing, byggesak, regulering, eierseksjonering og oppmåling vedtas å være selvfinansierende over år. Dette for å kunne dekke inn et framtidig underskudd gjennom økte gebyrer påfølgende år og dermed unngå utilsiktet subsidiering av disse tjenestene.

Skatt

11. I fremlagt statsbudsjett for 2027 er maksimalt skattøre for kommunene satt til 13,4%. Ullensaker kommune vedtar å bruke maksimale satser for skatt på inntekt og formue som fastsettes av Stortinget ved den endelige behandlingen av statsbudsjettet for 2027.

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Rammetilskudd	-1 720 925	-1 829 103	-1 946 818	-2 064 952	-2 196 497
Inntekts- og formuesskatt	-1 778 000	-1 887 000	-1 976 000	-2 059 000	-2 151 000
Eiendomsskatt	-87 225	-117 000	-148 000	-149 000	-150 000
Andre generelle driftsinntekter	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000
Sum generelle driftsinntekter	**-3 592 150**	**-3 839 103**	**-4 076 818**	**-4 278 952**	**-4 503 497**
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	**3 377 755**	**3 600 207**	**3 731 167**	**3 909 107**	**4 090 342**
Avskrivninger	326 024	337 119	355 878	365 637	365 637
Sum netto driftsutgifter	**3 703 779**	**3 937 326**	**4 087 045**	**4 274 745**	**4 455 980**
Brutto driftsresultat	**111 629**	**98 223**	**10 227**	**-4 207**	**-47 517**
Renteinntekter	-81 570	-116 195	-111 850	-113 169	-115 679
Utbytter	0	0	0	0	0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0
Renteutgifter	164 550	196 770	226 087	239 745	254 834
Avdrag på lån	158 707	179 620	186 263	182 136	188 709
Netto finansutgifter	**241 687**	**260 195**	**300 501**	**308 712**	**327 865**
Motpost avskrivninger	-326 024	-337 118	-355 877	-365 636	-365 636
Netto driftsresultat	**27 292**	**21 300**	**-45 149**	**-61 131**	**-85 289**
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	9 804	-1 853	4 193	2 445	1 047
Bruk av bundne driftsfond	-28 328	-35 108	-17 203	-16 075	-14 742
Avsetninger til disposisjonsfond	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Bruk av disposisjonsfond	-13 211	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	**-27 292**	**-21 300**	**45 149**	**61 131**	**85 289**
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	1 163 980	1 221 857	1 218 778	1 220 809	1 222 472
Hovedutvalg for oppvekst	1 095 957	1 137 030	1 138 278	1 158 536	1 158 994
Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	469 205	506 399	502 525	514 975	511 880
Formannskapet	630 089	697 785	769 122	841 103	916 402
Skatt, rammetilskudd, finans	0	176	89 454	160 055	266 898
Sum bevilgninger drift, netto	**3 359 231**	**3 563 247**	**3 718 157**	**3 895 478**	**4 076 647**
Herav:					
Overføring til investering	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	9 804	-1 853	4 193	2 445	1 047
Bruk av bundne driftsfond	-28 328	-35 108	-17 203	-16 075	-14 742
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	**3 377 755**	**3 600 207**	**3 731 167**	**3 909 107**	**4 090 342**

Investeringsrammer

12. For 2027 vedtas en investeringsramme på brutto 1 046,599 mill. kroner inklusiv startlån etter bevilgningsoversikt investeringer etter §5-5 første ledd. Av dette utgjør selvfinansierende prosjekter vann, avløp, renovasjon (VAR) og vann og avløp utbygning (VAU) 343,272 mill. kroner. Opptak av lån til startlån utgjør 150 mill. kroner.

Bevilgninger til porteføljer innenfor vann og avløp, kommunale eiendommer og kultur vedtas som spesifisert i bevilgningsoversikt investering etter §5-5 andre ledd. Kommunedirektøren gis fullmakt til opprettelse av nye tiltak samt omdisponeringer og omprioriteringer mellom prosjektene innenfor den enkelte pottbevilgnings totale ramme. Investeringsprosjektene er spesifisert i forskriftrapport Bevilgningoversikt investering etter §5-5 andre ledd som fremgår av vedlegg.

13. Bruttoinvesteringene for økonomiplanperioden 2027 - 2030 er som følger:

Beløp i 1000	Budsjett 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Ordinære investeringer	553 327	816 792	676 493	793 129
Selvfinansierende boliger	0	0	552 700	45 100
Selvfinansierende VAR/VAU	343 272	295 499	253 080	326 100
Startlån	150 000	150 000	150 000	150 000
Sum brutto investeringer og startlån	**1 046 599**	**1 262 291**	**1 632 273**	**1 314 329**

Lån

14. For 2027 vedtas opplåning inntil 678,566 mill. kroner til investeringer og 150 mill. kroner til videreutlån/startlån i henhold til oversikten nedenfor:

Beløp i 1000	Budsjett 2027

Ordinære investeringer	553 327
Selvfinansierende VAR/VAU	343 272
Startlån videreutlån	150 000
Sum brutto investeringer og startlån	**1 046 599**
Avdrag lån Norsk Dragracing Gardermoen	-250
Salg av driftsmidler	-101 014
Momskompensasjon	-107 069
Tilskudd fra andre	-9 700
Sum lånebehov investeringer og videreutlån/startlån	828 566
Herav lånebehov investeringer	**678 566**
Herav lånebehov videreutlån/startlån	**150 000**

Låneopptak skjer med løpetid inntil 30 år.

Avgifter, gebyrer og brukerbetalinger

15. Betalingssatsene for kommunale varer og tjenester for 2027 reguleres som vist i kapittelet Gebyrliste. Kommunedirektøren gis fullmakt til å endre prisene for vaksinasjon i samsvar med endringer fra Folkehelseinstituttet, og gebyrene for alkohol og tobakk, samt prisene for Landbruk, i samsvar med statens satser.

16. Selvkostområdene vann, avløp, renovasjon, feiing, byggesak, regulering, eierseksjonering og oppmåling vedtas å være selvfinansierende over år. Dette for å kunne dekke inn et framtidig underskudd gjennom økte gebyrer påfølgende år og dermed unngå utilsiktet subsidiering av disse tjenestene.

17. Ullensaker kirkelige fellesråd har fremmet behov for økt driftstilskudd, jf. vedlegg Forslag fra Ullensaker kirkelige fellesråd til Ullensaker kommune om bevilgninger til den kirkelige virksomhet for 2027 og perioden 2028-2030 . De har bedt om midler til:

- Utbedring av hastetiltak på kirker og kapeller i Ullensaker, 2,2 mill. kroner i 2027

Det er i budsjettet lagt inn 3,5 mill. kroner til å dekke pris- og lønnsvekst og nødvendig vedlikehold på kirker og kapeller.

Befolkningsutvikling

Befolkningsutviklingen er en sentral premiss for kommunens planlegging og prioriteringer. Utviklingen påvirker både den løpende tjenesteytingen, behovet for investeringer og kommunens økonomiske handlingsrom på utgifts- og inntektssiden. Konsekvensene av veksten vil særlig avhenge av hvordan befolkningen utvikler seg innenfor de ulike aldersgruppene.

Per 1. januar 2026 hadde Ullensaker 45 982 innbyggere. I løpet av 2025 økte folketallet med 916 personer, tilsvarende en vekst på 2,0 prosent. Dette er den laveste prosentvise befolkningsveksten i kommunen siden Oslo lufthavn åpnet på Gardermoen i 1998.

I 2025 ble det født 457 barn, mens 311 innbyggere døde. Dette ga et fødselsoverskudd på 146 personer. Samme år flyttet 4 122 personer til Ullensaker, mens 3 349 personer flyttet ut av kommunen. Nettoinnflyttingen var dermed 773 personer. Kilde: SSB, tabell 06913.

Det legges til grunn fortsatt befolkningsvekst i Ullensaker i økonomiplanperioden. Befolkningsframskrivingene som ligger til grunn for budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030, ble utarbeidet våren 2026 i modellverktøyet Kompas og er fremstilt i tabellen nedenfor. Tallene for 2026 er basert på statistikk per 1. januar 2026.

Det presiseres at befolkningsframskrivinger alltid er forbundet med usikkerhet. Usikkerheten øker normalt jo mindre befolkningsgrupper som framskrives, og jo lengre tidsperspektiv framskrivingene dekker.

Ullensaker har en relativt ung befolkning sammenlignet med landet som helhet. Kommunen har i dag en høyere andel barn og voksne, og en lavere andel eldre, enn Norge samlet. Andelen eldre forventes å øke både i Ullensaker og nasjonalt. Samtidig viser SSBs regionale befolkningsframskrivinger fra 2026 at Ullensaker også på lengre sikt forventes å ha en yngre aldersprofil enn landet samlet.

Selv om Ullensaker i dag har en relativt lav andel eldre, er dette den aldersgruppen som forventes å ha den sterkeste prosentvise veksten framover. Utviklingen er illustrert i grafen nedenfor.

Figuren nedenfor viser også beregnede demografiutgifter i årene som kommer, fordelt etter alder. Demografiutgiftene viser anslåtte merutgifter som følge av befolkningsvekst, basert på dagens kostnadsnivå. Beregningene bygger på satser fra Teknisk beregningsutvalg (TBU) sin beregningsmodell og kommunens egne anslag for befolkningsvekst.

Befolkningsutvikling per årsak

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Folketall ved inngangen av kvartalet	**39 625**	**40 459**	**41 565**	**42 866**	**43 814**	**45 066**
Fødte	412	441	424	414	455	455
Døde	242	276	260	263	252	311
Fødselsoverskudd	**170**	**165**	**164**	**151**	**203**	**144**
Innvandring	398	554	897	689	546	469
Utvandring	237	289	348	337	278	276
Innflytting, innenlands	3 284	3 592	3 473	3 228	3 511	3 652
Utflytting, innenlands	2 779	2 924	2 890	2 789	2 734	3 072
Netto innvandring og flytting	**666**	**933**	**1 132**	**791**	**1 045**	**773**
Folkevekst	**834**	**1 106**	**1 301**	**948**	**1 252**	**916**

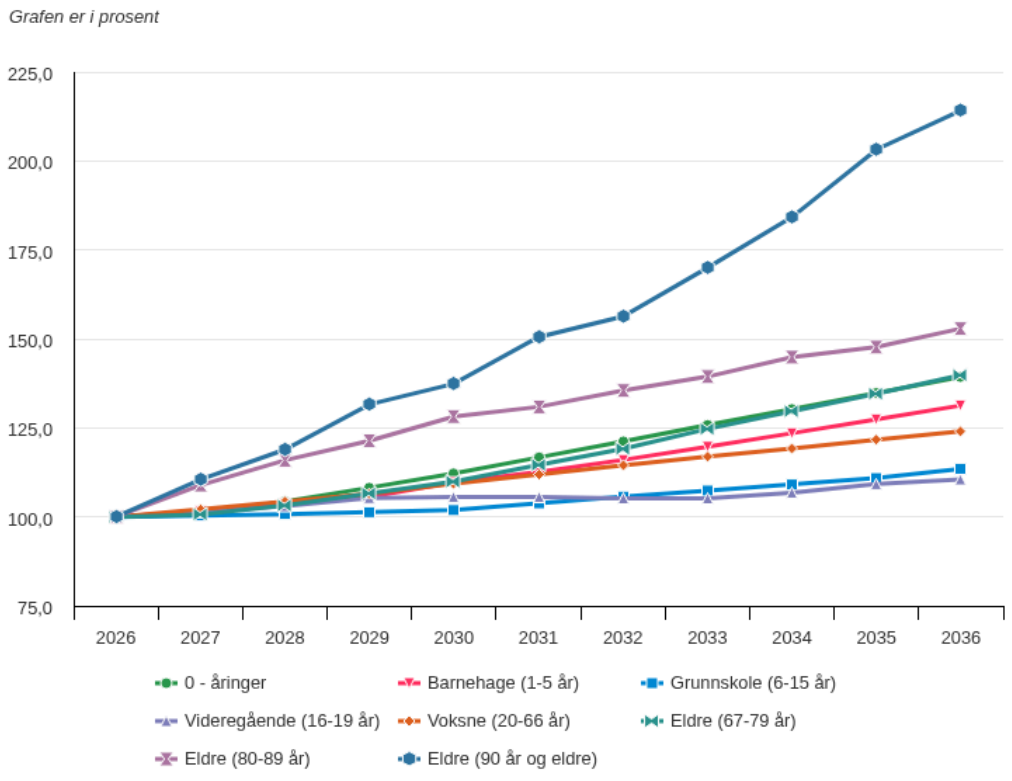
Folketallet ved utgangen av kvartalet	**40 459**	**41 565**	**42 866**	**43 814**	**45 066**	**45 982**

Demografi

Befolkningsprognose

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
0 - åringer	466	470	486	504	523	544	565	586	607	628	649
Barnehage (1-5 år)	2 468	2 508	2 554	2 606	2 708	2 779	2 864	2 953	3 049	3 144	3 241
Grunnskole (6-15 år)	5 865	5 886	5 911	5 940	5 975	6 086	6 197	6 298	6 398	6 507	6 656
Videregående (16-19 år)	2 496	2 529	2 570	2 629	2 636	2 636	2 627	2 625	2 665	2 725	2 757
Voksne (20-66 år)	29 205	29 810	30 458	31 110	31 914	32 676	33 441	34 127	34 822	35 531	36 214
Eldre (67-79 år)	3 947	3 975	4 073	4 206	4 337	4 524	4 702	4 921	5 118	5 313	5 519
Eldre (80-89 år)	1 345	1 465	1 559	1 633	1 724	1 761	1 823	1 875	1 949	1 986	2 057
Eldre (90 år og eldre)	190	210	226	250	261	286	297	323	350	386	407
Total	45 982	46 853	47 837	48 878	50 078	51 292	52 516	53 708	54 958	56 220	57 500

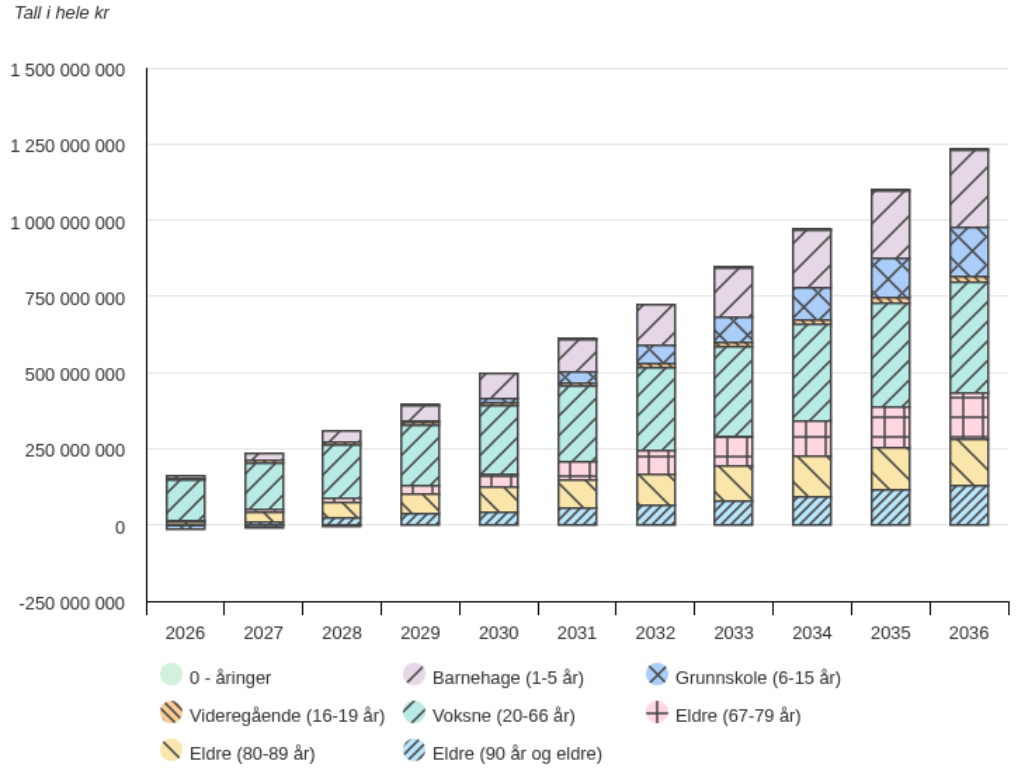
Prognose vekst



	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036

0 - åringer	100,0 %	100,9 %	104,3 %	108,2 %	112,2 %	116,7 %	121,2 %	125,8 %	130,3 %	134,8 %	139,3 %
Barnehage (1-5 år)	100,0 %	101,6 %	103,5 %	105,6 %	109,7 %	112,6 %	116,0 %	119,7 %	123,5 %	127,4 %	131,3 %
Grunnskole (6-15 år)	100,0 %	100,4 %	100,8 %	101,3 %	101,9 %	103,8 %	105,7 %	107,4 %	109,1 %	110,9 %	113,5 %
Videregående (16-19 år)	100,0 %	101,3 %	103,0 %	105,3 %	105,6 %	105,6 %	105,2 %	105,2 %	106,8 %	109,2 %	110,5 %
Voksne (20-66 år)	100,0 %	102,1 %	104,3 %	106,5 %	109,3 %	111,9 %	114,5 %	116,9 %	119,2 %	121,7 %	124,0 %
Eldre (67-79 år)	100,0 %	100,7 %	103,2 %	106,6 %	109,9 %	114,6 %	119,1 %	124,7 %	129,7 %	134,6 %	139,8 %
Eldre (80-89 år)	100,0 %	108,9 %	115,9 %	121,4 %	128,2 %	130,9 %	135,5 %	139,4 %	144,9 %	147,7 %	152,9 %
Eldre (90 år og eldre)	100,0 %	110,5 %	118,9 %	131,6 %	137,4 %	150,5 %	156,3 %	170,0 %	184,2 %	203,2 %	214,2 %
Total	100,0 %	101,9 %	104,0 %	106,3 %	108,9 %	111,5 %	114,2 %	116,8 %	119,5 %	122,3 %	125,0 %

Demografiutgifter



Status og rammebetingelser

Kommunelovens bestemmelser

Kommunestyret har etter kommuneloven kapittel 14 ansvar for å forvalte kommunens økonomi på en bærekraftig måte og sikre nødvendig styring og kontroll. Innenfor gjeldende økonomiske og rettslige rammer har kommunestyret ansvar for å foreta prioriteringer som legger til rette for forsvarlig tjenesteyting, langsiktig økonomisk balanse og gjennomføring av kommunens vedtatte mål og strategier.

Økonomiplanen er kommunens viktigste styringsdokument for de kommende fire årene. Planen skal forankres i kommuneplanen og vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp innenfor tilgjengelige økonomiske rammer. Økonomiplanen skal være balansert, fullstendig og realistisk. Det innebærer at alle forventede inntekter og utgifter skal innarbeides, og at det skal fremgå hvordan kostnadene dekkes det enkelte år uten at planen viser merforbruk.

Økonomiplanen skal gi kommunestyret et helhetlig grunnlag for å vurdere prioriteringer, handlingsrom og økonomiske konsekvenser i planperioden. Den skal samtidig synliggjøre hvilke tiltak og tilpasninger som er nødvendige for å opprettholde en forsvarlig og bærekraftig kommuneøkonomi over tid.

Budsjettforutsetninger

Kommunedirektørens forslag til budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030 bygger på enhetenes opprinnelige budsjett for 2026. Rammene er korrigert for midlertidige bevilgninger, politiske vedtak og helårseffekter av nye stillinger og øvrige vedtak med økonomisk virkning.

Kommunedirektøren har lagt følgende forutsetninger til grunn for forslag til økonomiske rammer som foreslått i statsbudsjettet:

- Lønnsvekst: 4,0 prosent
- Prisvekst: 2,9 prosent
- Deflator: 3,8 prosent
- Tjenestekjøp og kjøp fra kommuner: 3,8 prosent
- Demografivekst: Beregnede demografikostnader for 2027 utgjør om lag 60 mill. kroner. Midlene er fordelt til sektorene sammen med nye tiltak, virkninger av politiske vedtak og innsparingstiltak. For perioden 2028–2030 er deler av demografikostnadene lagt på sentralt område for skatt, rammeinntekter og finans. Noe demografivekst er allerede fordelt for perioden, mens resterende midler fordeles senere i tråd med utviklingen og behovene i sektorene.
- Frie inntekter: Frie inntekter er beregnet med utgangspunkt i KS sin inntektsmodell, med lokale justeringer. Inntektsanslaget kan bli justert etter fremleggelsen av statsbudsjettet i oktober.
- Befolkningsvekst: Forventet befolkningsvekst i kommunen er innarbeidet i beregningene.
- Netto finanskostnader: Netto finanskostnader er beregnet med utgangspunkt i forventet renteutvikling og forslag til investeringsbudsjett.

Demografikostnadene er beregnet med utgangspunkt i satsene i Teknisk beregningsutvalg (TBU) sin beregningsmodell og kommunens egne anslag for befolkningsvekst. Beregningene er brukt som grunnlag for rammefordelingen til sektorene, basert på vurderinger av prioriteringer, aktivitetsnivå og tjenestebehov.

Forslag til Statsbudsjett 2027

Kommunesektorens inntekter i 2026

I saldert budsjett for 2026 ble det lagt opp til en realvekst i de frie inntektene på 8,4 mrd. kroner, beregnet ut fra inntektsnivået i revidert nasjonalbudsjett for 2025. Når anslåtte merkostnader knyttet til demografi på 2,9 mrd. kroner trekkes fra, ga dette et handlingsrom på 5,5 mrd. kroner.
Anslaget for skatteinntektene fra inntekt og formue ble økt med 3,2 mrd. kroner fra saldert budsjett til revidert nasjonalbudsjett for 2026. Fra revidert nasjonalbudsjett for 2026 og frem til nå er skatteanslaget redusert med 2,8 mrd. kroner. Sammenlignet med saldert budsjett for 2026 er anslaget for skatteinntektene dermed økt med 0,4 mrd. kroner.

Anslaget for den kommunale deflatoren var 3,5 pst. i saldert budsjett for 2026. I revidert nasjonalbudsjett for 2026 ble anslaget oppjustert til 4,1 pst. Anslaget er nå justert til 4,0 pst. Isolert sett trekker dette inntektsveksten opp med om lag 0,6 mrd. kroner sammenlignet med revidert nasjonalbudsjett for 2026.
Demografikostnadene anslås å bli 0,6 mrd. kroner lavere enn lagt til grunn i saldert budsjett, bl.a som følge av lavere ankomst av flyktninger.
Samlet sett er kommunesektorens økonomiske situasjon om lag 1,7 mrd. kroner svakere enn det som ble lagt til grunn i saldert budsjett for 2026. Reduserte skatteinntekter trekker inntektsgrunnlaget ned, mens en noe lavere kommunal deflator bidrar til å dempe effekten.

Det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2027

Kommunesektorenes vekst i de frie inntektene

I kommuneproposisjonen for 2027 la regjeringen opp til en realvekst i kommunesektorens frie inntekter på mellom 3,5 og 4 mrd. kroner. Med de anslåtte demografikostnadene som da ble lagt til grunn, ville den foreslåtte veksten gi et handlingsrom på mellom 0,5 og 1 mrd. kroner utover merkostnadene knyttet til demografi.
Regjeringen foreslo at kommunene skulle få 80 prosent av handlingsrommet utover merkostnadene til demografi, mens fylkeskommunene skulle få 20 prosent. Det ble videre varslet at dersom det kom vesentlig ny informasjon om den økonomiske situasjonen i kommunesektoren, kunne den foreslåtte veksten bli justert i forbindelse med forslaget til statsbudsjett for 2027.

Anslag på demografikostnader

Det er anslått en vekst i kommunesektorens demografikostnader på om lag 3,7 milliarder i 2027-kroner. Av dette var om lag 3 mrd. kroner knyttet til tjenester som finansieres gjennom de frie inntektene.

Anslag pensjonskostnader

I kommuneproposisjonen for 2026 ble det varslet at departementet tar sikte på en gradvis justering av beregningsforutsetningene for pensjonskostnadene i årene fremover. Målet er at pensjonskostnadene, gjennom mer treffsikre anslag, over tid skal reflektere nivået på pensjonspremiene. På sikt forventes dette å bidra til reduserte premieavvik og dermed styrke kommunesektorens likviditet.

Det er særlig forholdet mellom diskonteringsrenten og lønnsveksten som har betydning for nivået på pensjonskostnadene. For 2026 ble forholdstallet redusert fra 1,00 til 0,88. I juni sendte departementet ut rundskriv H-2/26 Beregningsforutsetninger for pensjonskostnadene i regnskapsåret 2027. I rundskrivet ble det fastsatt at det såkalte forholdstallet mellom diskonteringsrente og lønnsvekst reduseres videre fra 0,88 til 0,75.

Dette vil medføre en økning i de regnskapsmessige pensjonskostnadene. Det er tatt hensyn til denne kostnadsøkningen i anslaget for den kommunale deflatoren for 2027. Samtidig legges det til grunn at alt overskudd som tilbakeføres til premiefondene i 2026, benyttes til å betale pensjonspremier.

Vekst i frie inntekter

I statsbudsjettet for 2027 foreslår regjeringen en realvekst i de frie inntektene for hele kommunesektoren på 3,2 mrd. kroner i 2027. 80% i til kommunene med 2,6 mrd. og 0,6 mrd til fylkeskommuene. Veksten kommer på toppen av kompensasjon for pris- og lønnsvekst og oppgaveendringer, som utgjør 22 mrd. kroner i 2027. Samtidig minner de om den betydelige tilførselen av midler til økt handlingsrom i perioden 2024-2026 på 21 mrd. kroner.

Den foreslåtte inntektsveksten for 2027 gir et handlingsrom utover merkostander til demografi for hele kommunesektoren på om lag 0,5 mrd. I tråd med signalene i kommuneproposisjonen foreslår regjeringen at 80 prosent av handlingsrommet tilfaller kommunene og 20 prosent fylkeskommunene. Dette tilsvarer en vekst i handlingsrommet utover merkostander til demografi for kommunene på 0,4 mrd og fylkeskommunene på 0,1 mrd. Handlingsrommet for Ullensaker kommune utover

merkostnader til demografi utgjør ca 3,2 mill. kroner. Innenfor kommunenes andel er 80 mill. kroner begrunnet med opptrappingsplanen for psykisk helse.

Mange kommuner og fylkeskommuner opplever fortsatt den økonomiske situasjonen som krevende. Samtidig ble kommuneøkonomien vesentlig styrket i 2025. Realveksten i de frie inntektene fra 2024 til 2025, utover merkostnader til demografi og pensjon, anslås til om lag 18 mrd. kroner. Netto driftsresultat for kommunesektoren økte fra 0,1 prosent i 2024 til 2,6 prosent i 2025, som er over TBUs anbefalte nivå på 2 prosent over tid.

Det er samtidig viktig å understreke at de økonomiske forutsetningene varierer betydelig mellom kommunene. Mens enkelte kommuner har et visst økonomisk handlingsrom, står andre fortsatt overfor betydelige økonomiske utfordringer.

Regjeringen understreker at kommuner og fylkeskommuner har et selvstendig ansvar for å tilpasse aktivitetsnivået til inntektsrammene gjennom prioriteringer, nødvendig omstilling og god økonomistyring. Kommunene kan ut fra lokale behov benytte handlingsrommet til å styrke den økonomiske balansen eller videreutvikle tjenestetilbudet. Tidlig omstilling og langsiktig økonomistyring er avgjørende for å sikre en bærekraftig økonomi og gode tjenester over tid.

Skattøren

Den kommunale skattøren angir hvilken andel av skatten på alminnelig inntekt fra personlige skattytere som tilfaller kommunesektoren.

I kommuneproposisjonen for 2027 varslet regjeringen at de kommunale og fylkeskommunale skattørene skulle fastsettes med sikte på at skatteinntektene skulle utgjøre om lag 40 pst. av kommunesektorens samlede inntekter.

Anslaget for kommunesektorens skatteinntekter i 2027 bygger blant annet på en sysselsettingsvekst på 0,3 pst. og en årslønnsvekst på 4,0 pst. fra 2026 til 2027.
I Prop. 1 LS (2026–2027) Skatter og avgifter 2027 foreslås det at den kommunale skattøren settes til 13,40 pst., som er en økning på 2,05 prosentpoeng fra 2026.

Med dette opplegget anslås skatteinntektene å utgjøre om lag 40 pst. av kommunesektorens samlede inntekter i 2027.

Kommunesektorens inntekter fra skatt på inntekt og formue anslås til 313,9 mrd. kroner i 2027, tilsvarende en nominell vekst på 5,2 pst. fra 2026. For kommunene alene anslås skatteinntektene til 261,8 mrd. kroner, noe som tilsvarer en nominell vekst på 5,1 pst. For Ullensaker er veksten 5,6%.

Skjønnstilskudd

Stortinget ga ved behandlingen av Prop. 94 S (2025–2026) Kommuneproposisjonen 2027 Kommunal- og distriktsdepartementet fullmakt til å fordele totalt 1 030 millioner kroner i skjønnstilskudd. Rammen er den samme som i 2026. Basisrammen for kommunene er satt til 830 millioner kroner, som i sin helhet skal fordeles av statsforvalterne. Det er opp til den enkelte statsforvalter å avgjøre om deler av rammen skal fordeles ved budsjettfremleggelsen eller i løpet av budsjettåret. Skjønnsmidlene for Ullensaker i 2027 er 3,1 mill. kroner som er på samme nivå som 2026. Resterende skjønnstilskudd forvaltes av departementet til ekstra ordinære hendelser og prosjektskjønnsmidler.

Retningslinjene for skjønnstildelingen i 2027 er styrende for fordeling og prioritering av midlene.

Endringer i rammetilskuddet som følge av endringer i oppgaver m.v.

Endringer i elevtall i statlige og private skoler
Som følge av økningen i antall elever i statlige og private skoler reduseres rammetilskuddet til kommunene og fylkeskommunene med henholdsvis 112,3 mill. kroner og 124,4 mill. kroner. Nærmere omtale av omfordelingen som følge av elever i statlige og private skoler fremgår av Grønt hefte (H-2580).

Innlemming av tilskudd til skoleturer i forbindelse med handlingsplan mot antisemittisme
Som varslet i kommuneproposisjonen for 2027 foreslås det å innlemme tilskuddet til skoleturer i forbindelse med handlingsplan mot antisemittisme i rammetilskuddet. Som følge av dette økes rammetilskuddet til kommunene med 15,7 mill. kroner og til fylkeskommunene med 2,6 mill. kroner.

Plikt til å dele personopplysninger ved skolebytte – helårseffekt
Fra høsten 2026 er det innført en plikt til å dele personopplysninger ved skolebytte når dette er nødvendig for å forebygge

atferd som i vesentlig grad går utover skolemiljøet eller arbeidsmiljøet til de ansatte. I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2026 ble rammetilskuddet til kommunene og fylkeskommunene økt med henholdsvis 2,1 mill. kroner og 0,4 mill. kroner. I 2027 økes rammetilskuddet med ytterligere 3 mill. kroner til kommunene og 0,6 mill. kroner til fylkeskommunene som følge av helårseffekten.

Lovendringer for bedre vern av barn i institusjon
Stortinget vedtok 11. juni 2026 endringer i barnevernsloven som skal gi bedre vern av barn i institusjon. Endringene forventes å føre til flere saker som behandles i Barneverns- og helsenemnda og eventuelt i tingretten, noe som også medfører økt ressursbruk for kommunene. Rammetilskuddet til kommunene økes derfor med 11,4 mill. kroner.

Maksimal foreldrebetaling i barnehagen videreføres nominelt i 2027
Maksimal foreldrebetaling i barnehagen videreføres på samme nominelle nivå som i 2026. Som kompensasjon økes rammetilskuddet til kommunene med 106,8 mill. kroner.

Helårseffekt av nominell videreføring av maksimal foreldrebetaling i 2026
Rammetilskuddet økes med 19,2 mill. kroner som følge av helårseffekten av at maksimal foreldrebetaling ble videreført på samme nominelle nivå fra 1. januar 2026. Det er lagt til grunn at den økte etterspørselen etter barnehageplasser får virkning fra høsten 2026 og dermed gir helårseffekt i 2027.

Forslag om å avvikle plikten til leksehjelp på 1.–4. trinn
Kunnskapsdepartementet vil sende på høring et forslag om å oppheve plikten til å tilby leksehjelp på 1.–4. trinn fra høsten 2027. Som følge av dette reduseres rammetilskuddet med 350 mill. kroner, tilsvarende høsteffekten av de beregnede kostnadene ved ordningen.

Innlemming av tilskudd til svømmeopplæring for nyankomne minoritetsspråklige elever
Tilskuddet til svømmeopplæring for nyankomne minoritetsspråklige elever foreslås innlemmet i rammetilskuddet. Dette øker rammetilskuddet med 10 mill. kroner.

Innlemming av tilskudd til samarbeid mellom SFO, kulturskole, idrett og frivillige organisasjoner
Tilskuddet til kommuner for samarbeid mellom skolefritidsordningen, kulturskolen, idretten og frivillige organisasjoner foreslås innlemmet i rammetilskuddet. Rammetilskuddet økes med 20 mill. kroner.

Gevinster fra tjenesten «Tryggere digital læring»
Tjenesten «Tryggere digital læring», som ble lansert i 2026, skal bidra til etterlevelse av regelverket for personvern, informasjonssikkerhet og universell utforming i skolen. Ettersom tjenesten forventes å gi kommunene innsparinger, reduseres rammetilskuddet med 3 mill. kroner, tilsvarende 50 pst. av beregnede gevinster.

Økt basistilskudd til fastleger
Basistilskuddet til fastlegene ble økt fra 1. juli 2026. Kommunene er forutsatt kompensert for halvårseffekten i 2026 gjennom nysalderingen. I 2027 kompenseres kommunene for helårseffekten, og rammetilskuddet økes derfor med ytterligere 154,7 mill. kroner.

Innlemming av lønnstilskudd til utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie
Lønnstilskuddet til utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie foreslås innlemmet i rammetilskuddet. Dette øker rammetilskuddet med 16,3 mill. kroner.

Innlemming av tilskudd til sekretariatsfunksjoner i helsefellesskapene
Tilskuddet til sekretariatsfunksjoner i helsefellesskapene foreslås innlemmet i rammetilskuddet. Dette øker rammetilskuddet med 11,4 mill. kroner.

Innlemming av tilskudd til tryggere skoleveier og nærmiljø
Tilskuddet til tryggere skoleveier og nærmiljø foreslås innlemmet i rammetilskuddet. Dette øker rammetilskuddet med 43,1 mill. kroner.

Økte sosialhjelpsutgifter som følge av endringer i stønader til enslige foreldre
Fra 1. juli 2026 er overgangsstønad og stønad til barnetilsyn begrenset til enslige foreldre med barn under 14 måneder eller barn med særlige tilsynsbehov. Det legges til grunn at endringen vil føre til økte utgifter til økonomisk sosialhjelp. Rammetilskuddet økes derfor med 55,2 mill. kroner.

Forsøk med aktivitetspenger for unge
Regjeringen starter et forsøk med aktivitetspenger for unge. Som følge av forventede innsparinger reduseres rammetilskuddet til Trondheim kommune med 25 mill. kroner i 2027.

Avvikling av kommunal refusjon for forsterkningstiltak i institusjon
Regjeringen foreslår å avvikle ordningen med kommunal refusjon for forsterkningstiltak i barnevernsinstitusjoner fra 1. januar 2027. Kommunenes utgifter anslås redusert med 70 mill. kroner årlig, og rammetilskuddet reduseres tilsvarende.

Innlemming av tilskudd til tiltak mot radikalisering og voldelig ekstremisme
Tilskuddet til tiltak mot radikalisering og voldelig ekstremisme foreslås innlemmet i rammetilskuddet. Dette øker rammetilskuddet med 12,5 mill. kroner.

Brann- og redningsskolen – finansiering av praksis
Overgangen til fagskoleutdanning ved Brann- og redningsskolen innebærer reduserte utgifter for kommunene. For 2027 anslås kommunenes utgifter redusert med ytterligere 5,9 mill. kroner, og rammetilskuddet reduseres tilsvarende.

Gevinster ved digitalisering av plan- og byggesaksprosessene
Digitalisering av plan- og byggesaksprosessene forventes å gi innsparinger for kommunene. Rammetilskuddet reduseres derfor med 3,8 mill. kroner, tilsvarende 50 pst. av de beregnede gevinstene i 2027.

Finansiering av ordninger for frivillige kommunesammenslåinger
Regjeringen foreslår å etablere nye ordninger for frivillige kommunesammenslåinger. Kostnadene finansieres innenfor kommunerammen, og rammetilskuddet reduseres derfor med 70 mill. kroner.

Finansiering av overgang til Altinn 3 for KOSTRA
Datafangsten for KOSTRA skal flyttes til Altinn 3-plattformen. Overgangen delfinansieres gjennom et trekk i rammetilskuddet på 10 mill. kroner i 2027. Midlene skal tilbakeføres til rammetilskuddet i 2031.

Kunnskapsgrunnlag

Kunnskap om status og utviklingstrekk er viktig for å danne felles forståelse av muligheter og framtidige behov i kommunen. Dette er et viktig grunnlag for kommunens arbeid med planer og prioriteringer.

Som innledning til budsjett og økonomiplan 2027-2030, er det utarbeidet en Perspektivmelding for Ullensaker kommune. Denne skal bidra til oversikt over langsiktige utfordringer og mulige veivalg, slik at kommunen kan planlegge for en bærekraftig utvikling. Gjennom perspektivmelding la kommunedirektøren frem sine vurderinger rundt mulige tilnærminger for å møte de utfordringene som kommunen nå står overfor. Perspektivmeldingen har et langsiktig tidsperspektiv. Den er ment å være oppspill til budsjettprosessen, og et utgangspunkt for strategiske diskusjoner og beslutninger.

Faktagrunnlaget Ullensaker i tall presenterer sentrale tall om blant annet befolkningsutvikling, næring og sysselsetting, helse, oppvekst og levekår i Ullensaker. Dokumentet utarbeides årlig, og bidrar blant annet til å ivareta kommunens ansvar for å ha løpende oversikt over folkehelsen.

Viser forøvrig til overordnet kapittel om kommunens handlingsdel: Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats

Budsjettpremisser

I henhold til kommunelovens § 14-4 andre ledd, skal økonomiplanen og årsbudsjettet angi de viktigste premissene for bruken av bevilgningene. Oversikten nedenfor viser kommunestyrets vedtak til fordeling av midler til politiske vedtak (vedtak for økonomiplanperioden), innsparingstiltak, nye tiltak, vekst, omfordeling av ramme, tiltak knyttet til politisk vedtak (tidligere vedtak).

For utfyllende oversikt og spesifisering av fordelingene, vises det til kapittel "Rammeoversikt" under de enkelte tjenesteområdenes kapittel.

Hovedtallene i budsjettforslaget

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

		Økonomiplan			
	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Inntekts- og formuesskatt	-1 778 000	-1 887 000	-1 976 000	-2 059 000	-2 151 000
Inntektsutjevning	-180 735	-186 280	-214 634	-254 824	-296 335
Rammetilskudd	-1 540 190	-1 642 823	-1 732 184	-1 810 128	-1 900 162
Andre generelle driftsinntekter	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000
Eiendomsskatt	-87 225	-117 000	-148 000	-149 000	-150 000
Sum sentrale inntekter	**-3 592 150**	**-3 839 103**	**-4 076 818**	**-4 278 952**	**-4 503 497**

Frie inntekter

Kommunenes frie inntekter består av skatt på inntekt og formue, inntektsutjevning og rammetilskudd fra staten. Til sammen utgjør de frie inntektene ca. 75% av kommunens brutto driftsinntekter. De frie inntektene forventes å øke med 247 mill. kroner i 2027 fra opprinnelig budsjett for 2026 til 3 839 mill. kroner. Dette er en økning på 5 mill. kroner fra tidligere fremlagt budsjettforslag med utgangspunkt i endringer fra statsbudsjettet lagt frem 7.10.26. Også i 2028-2030 forventes noe høyere inntekter enn tidligere anslått som følge av blant annet forventet oppjustert anslag for rammetilskudd i perioden.

Skatteinntektene forventes å bli 109 mill. kroner høyere enn i 2026, mens inntektsutjevning og rammetilskudd blir 108 mill. kroner mer enn opprinnelig budsjettet for 2026. Veksten inkluderer lønnsvekst og forventet befolkningsutvikling.

Frie inntekter er avgjørende både for økonomisk handlefrihet og for det tjenestetilbudet kommunen kan gi. Inntektene disponeres fritt uten andre føringer fra staten enn det som fremgår av gjeldende lover og regler, og fordeles gjennom inntektssystemet til kommunene. Det overordnede målet med inntektssystemet er å jevne ut de økonomiske forutsetningene for at kommunene skal kunne gi et mest mulig likeverdig tjenestetilbud over hele landet. Inntektssystemet for kommunene inneholder en mekanisme for utjevning av de løpende skatteinntektene (unntatt eiendomsskatt). Dette medfører at endringer i både kommunens skatteinntekter og nasjonale skatteinntekter påvirker størrelsen på kommunens inntekter gjennom inntektsutjevningen.

Inntektssystemet i kommunene er konstruert slik at ulikheter i utgiftsbehov skal utjevnes mellom kommunen gjennom utgiftsutjevningen i rammetilskuddet. Ullensakers befolkningssammensetning, geografi og sosiale forhold gjør at kommunen beregnes å ha lavere utgiftsbehov enn landsgjennomsnittet og inntektssystemet derfor trekker kommunen i rammetilskuddet gjennom utgiftsutjevningen.

Skatteinntekter

Skatteinntekter for perioden 2027-2030 består kun av skatteinntekter fra personlige skattytere. Innbetalt skatt fra kommunens aksjeselskaper går i sin helhet til staten.

Ved fremleggelse av statsbudsjettet er det foreslått at skattøret til kommunene skal fastsettes til 13,4%. Dette er noe høyere enn det som ble lagt til grunn ved utarbeidelsen av skatteanslaget i forbindelse med fremleggelsen av kommunens budsjett for 2027. På grunn av omlegginger av skatteoppgjørene fra arbeidsgivere har det bydd på utfordringer å beregne skatteanslaget for 2027. Det er derfor brukt ulike beregningsmetoder, og man har kommet frem til at man oppjusterer skatteanslaget med 9 millioner kr til 1 877 mill. kroner.

Forutsetninger

Det er ved beregning av skatteanslaget for 2027 lagt til grunn følgende forutsetninger:

- At skatteveksten for alle skattekreditorene i 2027 vil bli på 7,1%. Skatteinngangen for alle skattekreditorene i 2026 danner utgangspunktet for beregning av skatteanslaget for 2027, og er utfordrende å anslå på grunn av endringer i oppgjørsterminer i 2026.
- Forventet befolkningsvekst på 1,9%
- Forventet lønnsvekst i 2027 på 3,7% (SSB prognose)
- Nedjustering av skatteanslaget med 1%. Dette gjøres fordi kommunens innbyggere de siste 25 årene har hatt en fallende inntekts- og skattetrend i forhold til landet. Dette antas å ha sammenheng med lokal næringsutvikling og innbyggernes kompetansenivå. Fallet i gjennomsnittsinntekt og skatt har ligget rundt 1% pr år.
- Marginavsetningen holdes uforandret på 8%.
- Skattøre for 2027 ble i statsbudsjettet satt til 13,4%. Med bakgrunn i skatteøre legges det til grunn at kommunens andel av skatteinntekter blir på 31,2%. Kommunens andel blir beregnet av Skatteetaten i slutten av året.
- Når det gjelder marginoppgjøret har vi anslått at kommunen får 15 mill. kroner fra dette oppgjøret.
- Når det gjelder fordelingsoppgjøret regner vi med at kommunen vil bli trukket 5 mill. kroner i dette oppgjøret.

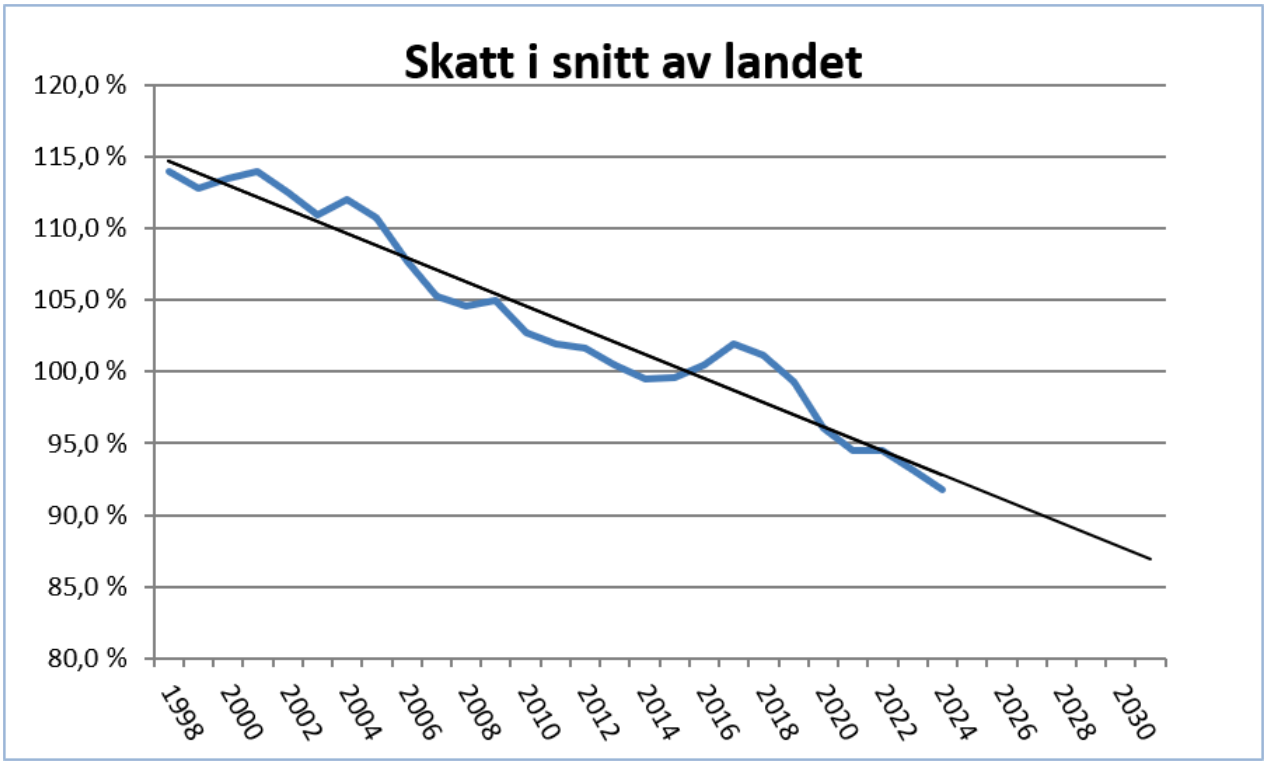
De fleste av forutsetningene som skatteanslaget bygger på er enten ikke kjent, eller vil forandre seg i tiden fremover. Bl.a. er vi ikke kjent med hvilken prosentandel av skatteinntektene som kommunen vil få i 2027. Kommunedirektøren vil derfor løpende følge opp skatteanslaget for 2027 og komme tilbake med nye skatteprognoser dersom forutsetningen endrer seg.

Inntektsutjevning

Ullensaker kommune har skatteinntekter som ligger under 90% av landsgjennomsnittet pr innbygger. De siste årene har inntektsutjevningsandelen for disse kommunen blitt økt fra 95% til 99%. Dvs. at dersom kommunen får en skattesvikt på 1 mill. kr, vil dette kompenseres med 0,990 mill. kroner. Dette forutsatt at kommunens samlede inntekter ikke blir lavere enn budsjettert. Endringer i kommunenes samlede skatteinntekter vil også være med på å påvirke inntektsutjevningen i Ullensaker kommune.

I forbindelse med fremleggingen av statsbudsjettet har oppjusteringen av skatteanslaget ført til at vi kan forvente å få 11 mill. kroner mindre i inntektsutjevning i forhold til tidligere anslått.

Den negative utviklingen i skatteinntektene fortsetter



Grafen over viser utviklingen i den gjennomsnittlige skatteinnbetaling for en skattyter i Ullensaker i prosent av landsgjennomsnittet (den tykke blå streken). Utviklingen viser at i 1998 betalte en skattyter i Ullensaker ca. 114% av

landsgjennomsnittet i skatt. I 2024 (siste avsluttede skatteoppgjør) betalte en skattyter i Ullensaker 91,7% av landsgjennomsnittet i skatt.

Trendlinjen viser at gjennomsnittlig skatteinnbetaling fra en Ullsokning faller med 0,85% pr år i forhold til landsgjennomsnittet. Fortsetter denne utviklingen kan vi forventet at en Ullsokning betaler mindre enn 85% av landsgjennomsnittet i 2035.

Årsaken til denne utviklingen er sammensatt. Et av utviklingstrekkene antas å ha sammenheng med at næringsstrukturen i Ullensaker har endret seg siden flyplassen åpnet i 1998. Etter at flyplassen åpnet i 1998, har det i Ullensaker kommune blitt etablert mange arbeidsplasser innen overnatting, transportvirksomhet, lager, bygge- og anleggsvirksomhet og varehandel. Innen disse bransjene er det mange av arbeidsplassene som har lavt krav til kompetanse, og som har et lønnsnivå under landsgjennomsnitt. Dette gjenspeiles både i lønn- og skatteutviklingen i Ullensaker.

Ut over dette er det mye som tyder på at lønnsutviklingen i store sentrale kommuner som Oslo, Bærum osv. er langt høyere enn i Ullensaker. Bakgrunnen for dette har sammenheng med at kompetansebedrifter etablerer seg i byområder og disse betaler langt bedre for arbeidskraften.

Denne utviklingen er uheldig for Ullensaker kommune. Det ser ikke ut til at trenden er i ferd med å brytes. Det vil si at vi kan forvente at skatteinntektene i forhold til landsgjennomsnittet vil fortsette å synke også i årene fremover.

Rammetilskudd

Rammetilskuddet har i forbindelse med endringer i statsbudsjettet økt fra 1635 mill. kroner til 1642 mill. kroner. Noe av årsaken til økningen har sammenheng med at man har økt deflatoren for kommunesektoren. I tillegg har man i forslaget til statsbudsjett valgt å innlemme ulike tilskudd i de frie inntektene.

Eiendomsskatt

Eiendomsskattesatsen for næringseiendommer for 2026 var på 2,75 promille. I budsjettet for 2027 er denne foreslått økt til 3,75 promille. Dette vil gi en anslått eiendomsskatteinntekt på 117 mill. kroner. Videre er det lagt opp til at man øker skattesatsen til 4,75 promille i 2028 som vil gi en eiendomsskatteinntekt på 148. mill kroner. Forfall på eiendomsskatten er 20.mai og 20 november.

Driftsrammer tjenesteområdene

Kommunedirektørens forslag til budsjett innebærer en økning i tjenesteområdenes rammer på 220 mill. kroner fra 2026 til 2027. Dette tilsvarer en nominell vekst på 6,6 prosent. Av dette er 101,3 mill. kroner fordelt til hovedutvalgene til demografivekst, nye tiltak, helårseffekter av tidligere vedtak og øvrige behov, etter fratrekk for innarbeidede innsparingstiltak.

Hovedutvalg for helsevern og omsorg ligger an til merforbruk også i 2026, selv om prognosene viser en vesentlig reduksjon sammenlignet med 2025. Det er gjennom 2026 arbeidet systematisk med å gjennomføre både vedtatte tiltak fra økonomiplanen 2026 og nye tiltak i 2026. Budsjettbalanse i 2027 forutsetter at disse tiltakene er iverksatt og gir forventet effekt ved inngangen til året. I tillegg må foreslåtte tiltak for 2027 gjennomføres som planlagt og gi forventede gevinster. Særlig innenfor institusjonstjenestene innebærer dette omfattende og krevende omstillinger i økonomiplanperioden.

Barnevernet viser også et betydelig merforbruk i 2026. Til tross for igangsatte tiltak er det behov for å øke rammen til et mer realistisk nivå i økonomiplanperioden. I tillegg er det innarbeidet midler til nye lisenser, nytt Økonomi og personalsystem (ERP) og nytt elektronisk pasientjournalsystem (EPJ), samt vekst og nye tiltak på øvrige områder. Endringene fremgår av tabellen «Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier» nedenfor og er nærmere spesifisert i rammeoversikten for det enkelte hvoedutvalg.

Det er samtidig innarbeidet nye innsparingstiltak i tjenesteområdenes rammer på til sammen 35,8 mill. kroner i 2027.

Det må også tas høyde for innsparingstiltak som allerede er innarbeidet i tidligere økonomiplaner og som får virkning i økonomiplanperioden 2027–2030.

Allerede innarbeidede innsparinger

Den utfordrende økonomiske situasjonen for kommunen har vært styrende også for de foregående økonomiplanperiodene, og det er allerede innarbeidet en rekke innsparingstiltak i budsjett- og økonomiplan 2026 - 2029 som er lagt som varige endringer. Totalt utgjør effekten av tiltak i perioden 2025-2029 nesten 900. mill. kroner. Det jobbes også gjennom hele 2026 med tiltak for å redusere merforbruk og gjennomføre allerede innarbeidede tiltak for perioden.

Under er det en oversikt hvor mye som ligger inne i budsjett for 2027 på innsparinger på ulike kostnadselementer. Disse innsparingene er videreført i økonomiplan 2027-2030 og kommer i tillegg til tiltakene som vist i tabellen "Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier" under:

De største innsparingene fra 2025 er fordelt på ulike kostnadselementene som følger:

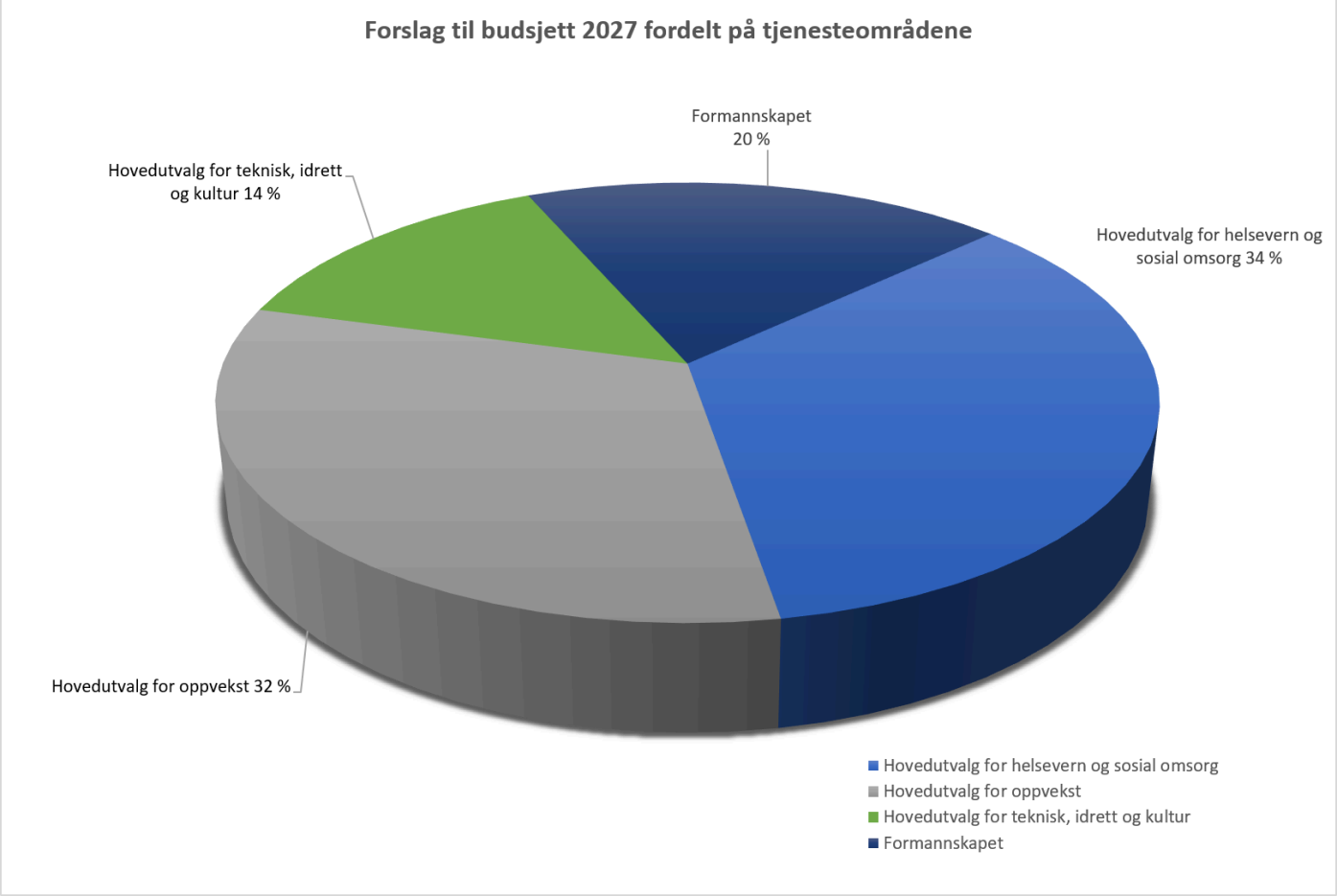
Helårseffekt omstilling gjennomført i 2024	-31 158
Redusert sykefravær og økt inntektsramme sykelønnsrefusjoner	-23 000
Generell kutt i ramme på sektorene: 1 %	-30 000
Cathinka Guldberg, ta hjem 28 plasser	-16 100
Bruk av premiefond i 2024	-7 000
Konsulenttjenester	-10 000
Totalt	**-117 258**

I tillegg ble det lagt inn tiltak med varig endring i økonomiplan for 2026-2029 med effekt på 2027:

Org nivå 2 - ID og beskrivelse	Tiltak	Økplan 2027
1 - Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	Andre innsparingstiltak HS sektor	-10 000
	Avvikle kommunal bostøtte	-14 000
	Effekt av redusert sykefravær	-1 437
	Ikke øke satser økonomisk sosialhjelp	-1 200
	Innsparing ved at man får på plass bemanningskonsulenter	-4 500
	Innsparing ved å innføre oppgavedeling og oppgaveglidning halvårseffekt 2026	-8 000
	Omorgansiering BPA ordning	-6 800
	Økonomiske gevinster Digitalisering	-4 000
	Årlig tilskudd til stiftelsen "Alternativ til vold" kuttes	-500
1 - Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg Totalt		**-50 437**
2 - Hovedutvalg for oppvekst	Effekt redusert sykefravær	-1 201
	Nedjustering refusjoner grunnet lavere sats for foreldrebetaling	-2 000
	Vakant psykolog stilling	-1 000
2 - Hovedutvalg for oppvekst Totalt		**-4 201**
3 - Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	Effekt av redusert sykefravær	-200
3 - Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur Totalt		**-200**
4 - Formannskapet	Effekt reduksjon sykefravær	-163
	Trekke inn midler til fagskolen	-2 000
4 - Formannskapet Totalt		**-2 163**
Totalsum		**-57 001**

Tiltak fra tidligere utgjør totalt 174 mill. kroner i 2027 og øker med 14 mill. kroner hvert år i 2028 og 2029. Innsparingstiltak som i tillegg blir gjennomført for økonomiplanperioden 2027-2030 vises i tabellen "Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier" under, og detaljert under rammeoversikten på hver sektor.

Med foreslåtte rammer per sektor viser kakediagrammet under fordelingen av rammer per hovedutvalg for 2027:



Driftsutgifter per tjenesteområde (1B)

Beløp i 1000

		Økonomiplan			
	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	1 129 902	1 221 857	1 218 778	1 220 809	1 222 472
Hovedutvalg for oppvekst	1 072 456	1 137 030	1 138 278	1 158 536	1 158 994
Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	462 940	506 399	502 525	514 975	511 880
Formannskapet	680 722	697 785	769 122	841 103	916 402
Skatt, rammetilskudd, finans	0	176	89 454	160 055	266 898
Driftsutgifter per tjenesteområde	**3 346 020**	**3 563 247**	**3 718 157**	**3 895 478**	**4 076 647**

Disponering av driftsrammen

Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Vedtatt budsjett	**3 346 020**	**3 346 020**	**3 346 020**	**3 346 020**
Tekniske justeringer	-79 966	-115 573	-143 050	-66 771
Vedtak forrige periode	45 386	96 332	163 964	162 290
Budsjettendring i år	15 181	16 181	16 181	16 181
Lønns- og prisvekst	135 283	267 896	383 843	499 790
Konsekvensjustert budsjett	**115 884**	**264 836**	**420 938**	**611 491**
Konsekvensjustert ramme	3 461 904	3 610 856	3 766 957	3 957 511
Innsparingstiltak	-35 750	-40 400	-45 394	-45 510
Nye tiltak	34 671	36 888	58 243	55 721
Vekst	60 119	61 310	60 212	60 662
Prisvekst utover satsene	6 930	6 930	6 930	6 930
Omfordeling av ramme	-1 500	-1 500	0	0
Tiltak knyttet til politisk vedtak	28 625	26 825	20 032	12 836
Korrigering tidligere vedtatte tiltak	8 248	17 248	28 498	28 498
Nye tiltak og realendringer budsjett	**101 343**	**107 301**	**128 521**	**119 137**
Ramme 2027-2030	3 563 247	3 718 157	3 895 478	4 076 647

Tabellen "Driftsbudsjett frodelt på endringskategorier" viser endring i kommunens totalramme gjennom konsekvensjustert budsjett og nye tiltak og realendringer.

Som utgangspunkt for kommunens ramme 2027-2029 er vedtatt budsjett 2026. Utover vedtatt budsjett 2026 legges det til konsekvensjustert budsjett, samt nye tiltak og realendringer.

Konsekvensjustert budsjett består av:

- Tekniske justeringer (i hovedsake utdeling av demografimidler fra sentral pott -60 mill. og utnulling av selvfinansierende områder).
- Vedtak forrige periode (helårseffekt av tidligere års vedtak, blant annet vekst kjøpsplasser/BPA på 20 mill. kroner og øvrige tiltak med effekt fremover i tid i 2026-2029 og tidligere)
- Budsjettendringer i år (vedtak gjort gjennom 2026, for eksempel
  - Reversering av budsjettkutt BPA-ordning 8 mill. kroner
  - Økning satser økonomisk sosialhjelp, ref KST 45/26 5 mill. kroner
- Lønns- og prisvekst inkl lønnspott for 27-30 ihht satser omtalt i kapittelet "Status og rammebetingelser".

Samlet sett utgjør konsekvensjustert budsjett i 2027 118,7 mill. kroner. Konsekvensjustert budsjett er i all hovedsak basert på tidligere års vedtak og rammebetingelsene i budsjettforslaget.

I tillegg til konsekvensjustert budsjett kommer nye tiltak, tiltak grunnet vekst, innsparingstiltak, og korrigering av tidligere vedtatte tiltak. Disse kan sees i detalj i rammeoversiktene til hovedutvalgene.

Driftsbudsjettet - forslag til rammeendringer per tjenesteområde i årsbudsjettet

Beløp i 1000

Hovedutvalgsområde	Vedtatt budsjett 2026	Prisjustering og diverse endringer	Effektivisering	Nye tiltak og realendringer budsjett	Budsjett	Realendring i % 2027
Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	1 129 902	65 052	-22 450	49 354	1 221 857	4,4 %
Hovedutvalg for oppvekst	1 072 456	35 968	-9 050	37 656	1 137 030	3,5 %
Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	462 940	21 184	-3 650	25 924	506 399	5,6 %
Formannskapet	680 722	-6 495	-600	24 159	697 785	3,5 %
Skatt, rammetilskudd, finans	0	176	0	0	176	
Sum netto driftsutgifter	**3 346 020**	**115 884**	**-35 750**	**137 093**	**3 563 247**	**4,1 %**

Tabellen "Driftsbudsjettet - forslag til rammeendringer per tjenesteområde i årsbudsjettet" viser samlede endringer per hovedutvalg, fordelt på pris- og tekniske justeringer, effektivisering og nye tiltak og relendringher budsjett. Dett gir de foreslåtte rammene per hovedutvalg for 2027. Realendringen for 2027 er da på 4,1%, dvs når man hensyntar pris- og kostnadsveksten (deflatorvekst). Nominell vekst viser den faktiske økningen i kroner og er på 6,6% fra 2026 til 2027.

Oversikt Drift

Beløp i 1000

		Økonomiplan			
	Oppr. bud. i fjor 2026	2027	2028	2029	2030
Sentrale inntekter					
Inntekts- og formuesskatt	-1 778 000	-1 887 000	-1 976 000	-2 059 000	-2 151 000
Inntektsutjevning	-180 735	-186 280	-214 634	-254 824	-296 335
Rammetilskudd	-1 540 190	-1 642 823	-1 732 184	-1 810 128	-1 900 162
Andre generelle driftsinntekter	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000
Eiendomsskatt	-87 225	-117 000	-148 000	-149 000	-150 000
Sum sentrale inntekter	**-3 592 150**	**-3 839 103**	**-4 076 818**	**-4 278 952**	**-4 503 497**
Sentrale utgifter					
Sum sentrale utgifter	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Driftsutgifter per tjenesteområde					
Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	1 129 902	1 221 857	1 218 778	1 220 809	1 222 472
Hovedutvalg for oppvekst	1 072 456	1 137 030	1 138 278	1 158 536	1 158 994
Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	462 940	506 399	502 525	514 975	511 880
Formannskapet	680 722	697 785	769 122	841 103	916 402
Skatt, rammetilskudd, finans	0	176	89 454	160 055	266 898
Driftsutgifter per tjenesteområde	3 346 020	3 563 247	3 718 157	3 895 478	4 076 647
Korr. finansutgifter i tjenesteområdene	-227 378	-263 911	-270 907	-284 910	-295 833

Korr. avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner i tjenesteområdene	23 881	36 960	13 010	13 629	13 695
Korr. motpost avskrivinger i tjenesteområde	0	0	0	0	0
Brutto resultat (KOSTRA)	-449 627	-502 807	-616 558	-654 755	-708 988
Netto finansutgifter og inntekter					
Renteinntekter	-36 429	-58 780	-58 265	-56 223	-54 510
Renteinntekter formidlingslån	-45 141	-57 415	-53 585	-56 946	-61 168
Renteutgifter	231 783	289 402	328 756	339 612	352 690
Renteutgifter formidlingslån	45 141	57 414	53 585	56 946	61 168
Kalkulatoriske renter	-112 374	-150 047	-156 253	-156 813	-159 024
Avdrag på lån	246 742	265 057	273 390	275 706	283 946
Kalkulatoriske avdrag	-88 035	-85 437	-87 126	-93 569	-95 236
Avskrivninger	326 024	337 119	355 878	365 637	365 637
Netto finansinntekter/finansutgifter	567 711	597 314	656 379	674 350	693 502
Finansutgifter i tjenesteområdene	227 378	263 911	270 907	284 910	295 833
Totale finansutgifter	**795 089**	**861 226**	**927 286**	**959 260**	**989 335**
Motpost avskrivninger	-326 024	-337 118	-355 877	-365 636	-365 636
Motpost avskrivninger i hovedutvalgsområde	0	0	0	0	0
Netto resultat (KOSTRA)	19 438	21 300	-45 149	-61 131	-85 289
Avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner					
Overføring til investering	0	0	0	0	0
Til ubundne avsetninger	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Bruk av ubundne avsetninger	0	0	0	0	0
Netto avsetninger	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Netto avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner i tjenesteområdene	-23 881	-36 960	-13 010	-13 629	-13 695
Totale avsetninger	**-19 438**	**-21 300**	**45 149**	**61 131**	**85 289**
Årsoverskudd (-)/Årsunderskudd (+)	0	0	0	0	0

Hovedoverikt drift viser kommunens totale økonomiplan for 2027-2030 inkludert sentrale inntekter, tjenesteområdenes rammer, finans-utgifter og inntekter, samt avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner.

Avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner

Beløp i 1000

	Oppr. bud. i fjor 2026	Økonomiplan 2027	2028	2029	2030
Overføring til investering	-0	0	0	0	0
Til ubundne avsetninger	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Bruk av ubundne avsetninger	0	0	0	0	0
Netto avsetninger	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Netto avsetninger og årsoppgjørsdisposisjoner i tjenesteområdene	-23 881	-36 960	-13 010	-13 629	-13 695
Totale avsetninger	**-19 438**	**-21 300**	**45 149**	**61 131**	**85 289**

Investeringer i økonomiplanen

Oversikt Investering og finansiering

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Investeringer i varige driftsmidler	889 599	1 104 991	1 474 673	1 156 429
Tilskudd til andres investeringer	500	500	500	500
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	6 500	6 800	7 100	7 400
Avdrag på lån	2 025	0	0	0
Sum finansieringsbehov	**898 624**	**1 112 291**	**1 482 273**	**1 164 329**
Kompensasjon for merverdiavgift	-107 069	-162 298	-143 318	-166 466
Tilskudd fra andre	-9 700	-14 550	-234 084	-33 500
Salg av varige driftsmidler	-101 014	-15 000	-40 900	-30 540
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-250	-250	-250	-250
Bruk av lån	-680 591	-920 193	-1 063 720	-933 573
Videreutlån	150 000	150 000	150 000	150 000
Bruk av lån til videreutlån	-150 000	-150 000	-150 000	-150 000
Avdrag på lån til videreutlån	50 823	58 020	62 238	68 511
Mottatte avdrag på videreutlån	-50 823	-58 020	-62 238	-68 511
Sum finansiering	**-898 624**	**-1 112 291**	**-1 482 273**	**-1 164 329**
Sum finansieringsbehov	*898 624*	*1 112 291*	*1 482 273*	*1 164 329*
Sum finansiering	*-898 624*	*-1 112 291*	*-1 482 273*	*-1 164 329*
Udekket finansiering	**0**	**0**	**0**	**0**

Investeringsbudsjettet for økonomiplanperioden 2027–2030 har en samlet investeringsramme på 4,1 mrd. kroner, ekskludert lån til utlån (startlån). Dette tilsvarer et gjennomsnittlig investeringsnivå på om lag 1 mrd. kroner per år i perioden, hvorav om lag 292 mill. kroner gjelder selvfinansierende investeringer og 739 mill. kroner ordinære investeringer.

Utfordringsbildet

Kommunedirektøren har arbeidet med å kartlegge de ulike behovene i økonomiplanperioden (2027-2030), blant annet gjennom verbalvedtaket om «Prioritert oversikt over investeringsbehov med konsekvensvurdering» som ble svart ut til kommunestyret i juni 2026 (KST saksnr. 17/26). Arbeidet viser et stort behov for investeringer fremover, spesielt innenfor sektorene oppvekst og helse. Investeringene anses i stor grad som nødvendige, og utfordrer kommunens økonomiske handlingsrom.

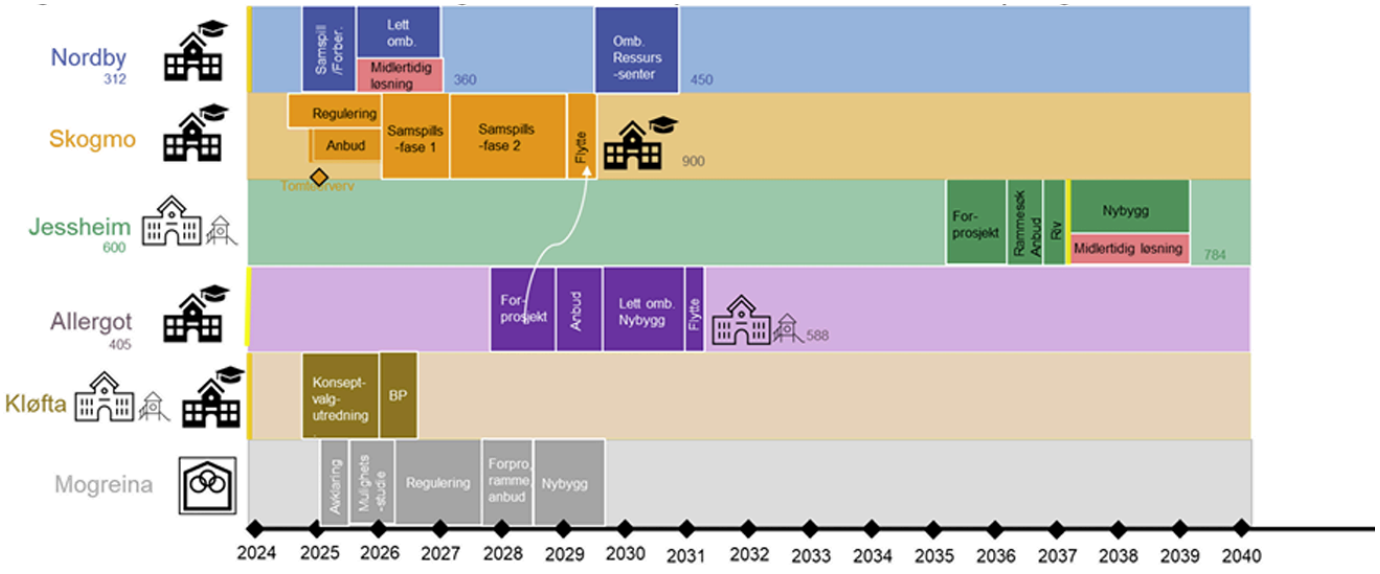
Kommunedirektøren ser derfor ikke for seg at man kan gå ut over de foreslåtte rammene i økonomiplanen for 2027.

Investeringsområdene

Investeringsbehovene følger av forventet befolkningsvekst og endrede tjenestebehov i sektorene

Oppvekst

Skole- og barnehagebruksplanene og forventet befolkningsutvikling er sentrale premisser for investeringene. Investeringsbehovet innen oppvekst er særlig knyttet til utviklingen i barne- og elevtall, kapasitet i skole og barnehage og behovet for å utvikle eksisterende bygningsmasse.



Den vedlagte tidslinjen viser hvordan Ullensaker kommune planlegger å bygge ut skolekapasiteten fram mot 2040 for å møte den forventede befolknings- og elevtallsveksten. Særlig på Jessheim er veksten så stor at eksisterende kapasitet ikke vil være tilstrekkelig, og det er derfor nødvendig med flere koordinerte investeringer innen skoleområdet. Planen bygger på prinsippet om å utnytte eksisterende skolebygg best mulig før det etableres nye anlegg. De viktigste tiltakene er bygging av ny ungdomsskole på Skogmo, frigjøring av undervisningsarealer ved Gystadmarka, ombygging og utvidelse av Allergot til en 3-parallell barneskole, samt kapasitetsøkning ved Nordby ungdomsskole når ressurssenteret flyttes til Skogmo. Tidslinjen illustrerer at prosjektene er tett sammenkoblet, og at framdriften i ett prosjekt påvirker flere andre. Samlet vil tiltakene sikre tilstrekkelig kapasitet ved både barne- og ungdomsskolene på Jessheim gjennom planperioden.

Også innen barnehagesektoren er det behov for kapasitetsøkning som følge av befolkningsveksten. På Kløfta forventes et begrenset behov for nye plasser, mens Jessheim vil ha behov for om lag 550 nye barnehageplasser de neste ti årene. Gartnerløkka barnehage er et sentralt tiltak for å møte denne etterspørselen og sikre at barnehagekapasiteten utvikles i takt med boligbygging og befolkningsvekst. Samlet skal investeringene innen oppvekst bidra til at kommunen kan tilby tilstrekkelig kapasitet og gode oppvekstvilkår for barn og unge i en kommune som fortsatt er i sterk vekst.

Helse og omsorg

Investeringsbehovet innen helse og omsorg er i hovedsak knyttet til demografisk utvikling, økende behov for helse- og omsorgsplasser og videreutvikling av kommunens tjenestetilbud. Gjennom investeringer i Dal pleiehjem, Tiurkroken og Algarheim barneavlastning styrkes kapasiteten innen tilrettelagte tjenester for personer med rus- og psykiske helseutfordringer, samt barn og unge med omfattende bistandsbehov. I sak KST 94/26 ble det besluttet å kjøpe omsorgsboligene på Kanalparken og Gartnerløkka som utgjør 93 boliger med forventet overtagelse i 2029.

Samtidig investeres det i et nytt elektronisk pasientjournalsystem (EPJ) og en felles plattform for velferdsteknologi på Øvre Romerike. Disse løsningene skal styrke samhandling, kvalitet og effektivitet i tjenestene, samtidig som de legger grunnlaget for videre utvikling av digitale helse- og omsorgstjenester. Felles EPJ og velferdsteknologisk plattform gir et samlet teknologisk grunnlag for samordnet oppfølging, håndtering av alarmer og utvikling av digitale tjenester til hjemmeboende innbyggere. Samlet sett bidrar investeringene til å sikre et framtidsrettet, bærekraftig og teknologisk moderne helse- og omsorgstilbud som er tilpasset framtidens behov og utfordringer.

Vann og avløp

Investeringene innen vann og avløp følger kommunens hovedplan for vann, avløp og vannmiljø, og skal sikre nødvendig oppgradering og kapasitetsutvidelse av infrastrukturen. Investeringene på området er selvfinansierende ved at investeringer finansieres gjennom kommunale gebyrer.

Vannforsyning

Investeringsbehovet innen vannforsyning følger kommunens hovedplan for vann, avløp og vannmiljø og skal sikre en robust og framtidsrettet vannforsyning til innbyggerne. Etter etableringen av nytt vannbehandlingsanlegg har det vært behov for flere oppfølgende investeringer for å styrke kapasitet, redundans og reservevannsløsninger. Sentrale tiltak omfatter videreutvikling av forsyningsnettet på Jessheim og Kløfta, styrking av kapasiteten øst for Gardermoen og etablering av løsninger som sikrer tilstrekkelig vannreserve ved økende vannforbruk. Kommunen samarbeider også med nabokommuner om helhetlige og kostnadseffektive løsninger for vannforsyning og reservevann på tvers av kommunegrensene. Samlet skal investeringene bidra til økt forsyningssikkerhet, bedre beredskap og en vanninfrastruktur som er dimensjonert for framtidig vekst.

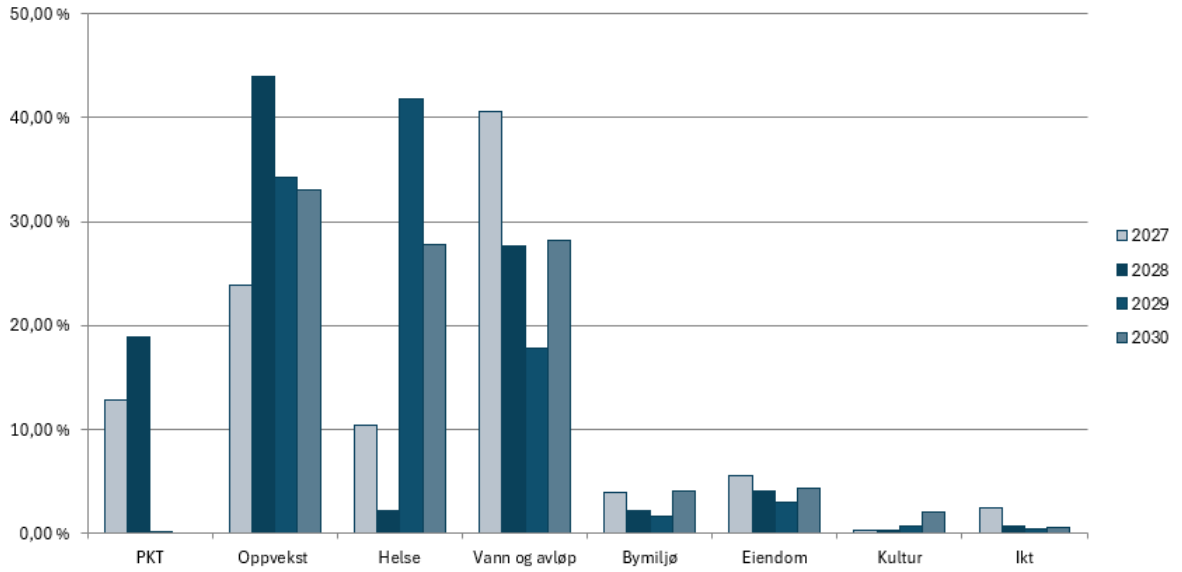
Avløp

Investeringsbehovet innen avløp er i stor grad knyttet til rehabilitering og fornyelse av eksisterende ledningsanlegg for å sikre driftssikre og miljømessig bærekraftige løsninger. Tiltakene skal bidra til å oppgradere deler av den eldste infrastrukturen, forbedre vannkvaliteten i kommunens vassdrag og redusere innlekking av fremmedvann til avløpssystemet. Dette vil gi lavere belastning på pumpestasjoner og renseanlegg, samtidig som risikoen for oversvømmelser og tilbakeslag ved kraftige nedbørshendelser reduseres. Midler er avsatt til framtidige avløpsprosjekter. Samlet skal investeringene sikre et mer robust avløpssystem som ivaretar både framtidige kapasitetsbehov og miljøkrav.

Øvrige investeringsområder

Kommunen har i tillegg investeringsbehov knyttet til eksisterende eiendommer, kultur, bymiljø, idrett og beredskap. Den største enkeltinvesteringen i økonomiplanperioden er byggingen av ny brannstasjon.

Andre viktige prosjekter i økonomiplanperioden er implementeringen av et nytt ERP-system for økonomi- og personalforvaltning. Målet er at løsningen skal settes i produksjon i fjerde kvartal 2027. I 2027 planlegges det også innkjøp av nye iPader til grunnskolen.



Figur: Prosentvis fordeling av investeringsbudsjettet på investeringsområdene 2027–2030

Større investeringer i perioden

Kommunen har en stor variasjon i størrelsen på investeringsprosjektene og de 5 største prosjektene i perioden er:

- Ny ungdomsskole på Skogmo – planlagt med ferdigstilles til skolestart 2029 (estimert kostnad på 918,5 mill. kroner i perioden).
- Kjøp av omsorgsboliger - Gartnerløkka og Kanalparken (Estimert kostnad på 507 mill. kroner i perioden)
- Nye institusjonsplasser – planlagt med ferdigstillelse i løpet av 2031 (estimert kostnad på 312,7 mill. kroner i perioden)
- Ny brannstasjon – planlagt ferdigstilles i løpet av 2028 (estimert kostnad på 312,5 mill. kroner i perioden)
- Fremtidig løsning for Allergot ungdomsskole - planlagt med ferdigstillelse til skolestart 2031 (estimert kostnad på 234,5 mill. kroner i perioden)
- Flerbrukshall Mogreina - planlagt med ferdigstilles i 2030 (estimert kostnad på 133,5 mill. kroner i perioden)

Vesentlige endringer fra tidligere økonomiplan

Budsjett og økonomiplanen vedtas årlig, og gjennom året kommer det ny informasjon som påvirker planene. Sammenlignet med økonomiplanen for 2026-2029 er det gjort flere endringer og de største endringene er:

- Ny ungdomsskole på Skogmo – estimert kostnad i perioden er økt fra 600 mill. kroner i forhold til fjorårets plan, til 918 mill. kroner.
- MNF (mennesker med nedsatt funksjonsevne) – investeringer boliger - estimert kostnad for anskaffelse er lagt inn i perioden, 90 mill. kroner.
- Skolestruktur Kløfta - det er lagt inn behov for rehabilitering. Estimert kostand i økonomiplanperioden er lagt inn med 120 mill. kroner.
- Anskaffelse av Gartnerløkka barnehage er lagt til. Estimert kostnad er lagt inn med 101 mill. kroner.
- Institusjonsplasser - estimert kostnad i prosjektet er økt fra 420 mill. kroner i forårets plan, til 666 mill. kroner.
- Kjøp av omsorgsboliger - Gartnerløkka og Kanalparken (Estimert kostnad på 507 mill. kroner i perioden)

Forutsetninger for investeringskostnadene

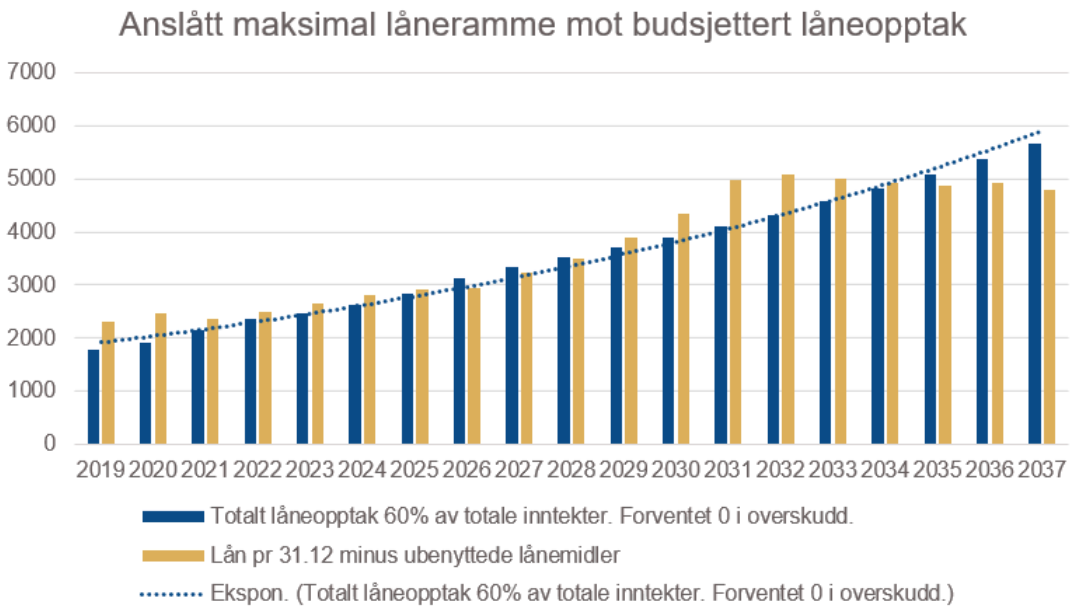
Kostnadsanslagene i investeringsplanen gjenspeiler prosjektenes modenhet. Prosjekter i tidlig fase bygger på overordnede estimater, mens kostnadsgrunnlaget konkretiseres og kvalitetssikres etter hvert som behov, løsninger og gjennomføring avklares.

Gjennom kommunens rammeverk for eier- og prosjektstyring skal prosjektene utvikles trinnvis frem mot et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for gjennomføring. Flere investeringer har også sammenhenger og avhengigheter som gjør at de må vurderes samlet og ikke bare som enkeltstående prosjekter.

Finansiering

Investeringskostnadene finansieres av tilskudd, låneopptak og bruk av egenkapital. Investeringsnivået har stor betydning for kommunens økonomiske handlingsrom. Et høyt investeringsnivå øker behovet for både egenfinansiering og lånefinansiering. Økt låneopptak gir høyere gjeld og dermed økte fremtidige utgifter til renter og avdrag. Dette binder opp framtidige driftsbudsjetter og reduserer kommunens økonomiske handlingsrom. Mulighetene for alternative finansieringsmodeller skal derfor vurderes som en del av utviklingen av investeringsprosjektene.

I forbindelse med utarbeidelsen av budsjettet 2027 ble det gjort beregninger for å finne nivået på lånekapasiteten for kommunen. Modellen viser at man i perioden 2029 og frem mot 2034 vil ha større investeringsbehov enn det man anser at kommunen har som lånekapasitet isolert.



Modellen viser investeringsbehovet for ordinære investeringer sammenlignet med kommunens lånekapasitet ved 0 prosent netto driftsresultat.

I perspektivmeldingen vises det til at låneopptaket bør ligge på rundt 350 mill. kroner årlig. Kommunen har et betydelig større investeringsbehov enn det som er anslått som forsvarlig. Det vil påvirke handlingsrommet til kommunen og det må jobbes for å ta ned investeringsbehovet fremover for å kunne over tid komme ned på et forsvarlig nivå.

I økonomiplanperioden er det lagt opp følgende takt for ordinære investeringer og lånebehov:

År	Ordinære investeringer	Lånebehov
2027	553,3 mill. kroner	335,3 mill. kroner
2028	816,8 mill. kroner	624,7 mill. kroner
2029	676,5 mill. kroner	498,7 mill. kroner
2030	793,1 mill. kroner	581,6 mill. kroner

Som det kommer frem av modellen, ligger kommunens investeringsbane over det som anses å være et øvre nivå. Utviklingen fremover viser at ved å gjennomføre de investeringene som ligger i kommunens planer, vil kommunens samlede låneportefølje bli høyere enn det et forsvarlig lånenivå tilsier.

For å redusere investeringsomfanget og sikre en mer bærekraftig investeringsportefølje legges det særlig vekt på tre områder:

- Behovsvurderinger: Tydeligere forankring av samfunnsperspektivet, sektorenes behov og prosjektenes formål. Alternative løsninger og finansieringsmodeller skal vurderes, samtidig som eksisterende bygg, eiendommer og infrastruktur utnyttes bedre.
- Prioritering: Tydeligere sammenheng mellom kommunens samlede investeringsbehov, økonomiske handlingsrom og politiske mål.

- Forutsigbarhet og styring: En standardisert prosjekt- og porteføljemetodikk skal gi styrke beslutningsgrunnlag og gi større forutsigbarhet i planlegging og gjennomføring.

Styrket prosjekt- og porteføljestyring

En tydelig prosjekt- og porteføljemetodikk skal bidra til at budsjett og økonomiplan bygger på et realistisk og kvalitetssikret investeringsgrunnlag.

Prosjektmetodikken skal sikre at det enkelte prosjekt modnes trinnvis, med stadig bedre kunnskap om behov, løsninger, netto kostnader, fremdrift og usikkerhet. Definerte beslutningspunkter gir samtidig politisk nivå mulighet til å ta stilling til prosjektene på relevante tidspunkt – fra tidlige behov og løsningsvalg, til beslutning om planlegging og gjennomføring.

Porteføljestyringen løfter vurderingen fra enkeltprosjektene til kommunens samlede investeringsbehov og kapasitet. Prosjektene skal prioriteres og periodiseres ut fra blant annet behov, politiske prioriteringer, økonomisk handlingsrom, usikkerheter, avhengigheter og gjennomføringskapasitet.

Målet er at budsjett og økonomiplan i større grad skal uttrykke en prioritert, faglig modnet og økonomisk realistisk investeringsportefølje.

Investeringer pr hovedprosjekt:

Tabellen viser en samlet oversikt over alle investeringene i Ullensaker kommunen med produksjon i fireårsperioden. I tabellen er det mulig å klikke på investeringsprosjektene, hvor det er en ytterligere beskrivelse av de enkelte prosjektene.

Sammenlikne investeringsnivå mot økonomiplan i fjor

Beløp i 1000

Investeringer i varige driftsmidler	2026	2027	2028	2029	2030	Sum
Vedtatt økonomiplan 2026-2029						
Ullensaker	707 389	757 742	896 718	462 967		2 824 815
Ny økonomiplan 2027-2030						
Ullensaker		890 099	1 105 491	1 475 173	1 156 929	4 627 692

Investeringstabell for kommunen samlet

Ullensaker kommune

Beløp i 1000

	Økonomiplan				Sum	Sum øvrige år						Sum i planperioden
Investeringsprosjekter	2027	2028	2029	2030	2027-30	2031	2032	2033	2034	2035	2036	
PKT												
Gravplasser Ullensaker kommune	11 001	9 000	0	0	20 001	0	0	0	0	0	0	20 001
Ny brannstasjon	103 109	200 000	2 500	0	305 609	0	0	0	0	0	0	305 609
Sum PKT	114 110	209 000	2 500	0	325 610	0	0	0	0	0	0	325 610

Administrativt												
Egenkapitaltilskudd KLP	6 500	6 800	7 100	7 400	27 800	7 700	8 000	8 300	8 600	8 900	0	69 300
Investering kirkeformål	500	500	500	500	2 000	500	500	500	500	500	500	5 000
Sum Administrativt	7 000	7 300	7 600	7 900	29 800	8 200	8 500	8 800	9 100	9 400	500	74 300
Oppvekst												
Flerbrukshall Mogreina	2 557	8 000	54 000	68 000	132 557	0	0	0	0	0	0	132 557
Fremtidig løsning Allergot u-skole	2 500	5 000	50 000	177 000	234 500	379 500	17 000	0	0	0	0	631 000
Fremtidig løsning Jessheim barneskole	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000	0	10 000
Kløfta barnehage	50	0	0	0	50	0	0	0	0	0	0	50
Midlertidige løsninger ved skoleutbygging	4 000	4 000	4 000	4 000	16 000	0	0	0	0	0	0	16 000
Nettbrett og programmer	14 616	3 000	3 000	3 000	23 616	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	0	38 616
Nordby ungdomsskole fremtidig prosjekt	0	0	15 000	0	15 000	0	0	0	0	0	0	15 000
Ny Gartnerløkka barnehage	500	500	100 000	0	101 000	0	0	0	0	0	0	101 000
Ny Jessheim bhg 2 (Nyholm)	0	0	0	10 000	10 000	80 000	80 000	3 000	7 000	25	25	180 050
Ny ungdomsskole på Skogmo	171 500	465 000	272 000	10 000	918 500	50	25 250	50	50	0	0	943 900
Rehabilitering og oppgradering Nordby ungdomsskole	16 000	0	0	0	16 000	0	0	0	0	0	0	16 000
Skogmo park barnehage	100	50	50	25	225	0	0	0	0	0	0	225
Skolestruktur Kløfta	1 000	1 000	8 000	110 000	120 000	110 000	5 000	0	0	0	0	235 000
Videre utbygging barnehager	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	170 000	170 000
Sum Oppvekst	212 823	486 550	506 050	382 025	1 587 448	572 550	130 250	6 050	10 050	13 025	170 025	2 489 398
Helse												
Dal pleiehjem ROP	10 000	0	0	0	10 000	0	0	0	0	0	0	10 000
Institusjonsplasser	2 740	10 000	50 000	250 000	312 740	320 000	31 200	0	0	0	0	663 940
Kjøp av omsorgsboliger Gartnerløkka og Kanalparken	0	0	507 001	0	507 001	0	0	0	0	0	0	507 001
Mennesker med nedsatt funksjonsevne	0	0	0	15 000	15 000	50 000	0	0	0	0	0	65 000
Mennesker med utfordringer innenfor rus og psykisk helse	2 000	3 000	3 000	10 000	18 000	3 000	0	0	0	0	0	21 000
MNF - Investeringer boliger	0	0	45 100	45 100	90 200	0	0	0	0	0	0	90 200
Nytt senter korttid og rehab 85 plasser	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20 000	0	20 000
Omsorgsboliger Algarheim	53 959	4 000	0	0	57 959	0	0	0	0	0	0	57 959
Rehabilitering Toppen	21 500	4 500	0	0	26 000	0	0	0	0	0	0	26 000
ROP småhus eie	0	0	10 000	0	10 000	10 000	0	0	0	0	0	20 000
Tilpasninger og utstyr - helseinstitusjoner	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	20 000
Sum Helse	92 199	23 500	617 101	322 100	1 054 900	385 000	33 200	2 000	2 000	22 000	2 000	1 501 100
Vann og avløp												

Dublering ledning Hauerseter - Hovilfjell	0	10 000	17 000	3 000	30 000	0	0	0	0	0	0	30 000
Gamle Nordkisa skole	27 060	0	0	0	27 060	0	0	0	0	0	0	27 060
Gislestubben	8 500	30 000	30 000	10 000	78 500	0	0	0	0	0	0	78 500
Hagavegen - sanering VA	5 000	0	0	0	5 000	0	0	0	0	0	0	5 000
Hovedledning Algarheim Nybakk	20 000	41 315	17 000	0	78 315	0	0	0	0	0	0	78 315
Infrastruktur Gystadmarka Park	15 213	10 842	8 842	0	34 898	-1	0	0	0	0	0	34 897
Karisvingen - Rehabilitering VA	44 412	30 000	0	0	74 412	0	0	0	0	0	0	74 412
Kløfta Stattfram Overvannskulvert	12 000	30 000	30 000	10 000	82 000	0	0	0	0	0	0	82 000
Ny hovedledning Hurdalssjøen - Hauerseter	3 000	3 000	3 000	22 000	31 000	82 000	82 000	68 000	17 000	0	0	280 000
Nytt høydebasseng	1 000	1 000	13 000	40 000	55 000	12 000	0	0	0	0	0	67 000
Ombygging av biogasstanker	114	0	0	0	114	0	0	0	0	0	0	114
Overføring Kløfta - Jessheim avløp	8 000	0	0	0	8 000	0	0	0	0	0	0	8 000
Portefølje fremtidige VA prosjekter - Vann	26 328	16 104	13 750	60 630	116 811	205 530	209 770	216 240	258 640	162 500	150 000	1 319 491
Portefølje fremtidige VA prosjekter Avløp	30 594	15 000	23 750	109 870	179 214	118 610	116 490	116 380	95 180	83 920	150 000	859 794
Portefølje mindre VA - tiltak	19 106	32 500	32 500	32 500	116 606	32 500	32 500	32 500	32 500	32 500	32 500	311 606
Rehabilitering eksisterende høydebasseng	5 800	1 000	5 000	8 000	19 800	0	0	0	0	0	0	19 800
Rådhusvegen-Nordbyringen-Hauganmyra	25 650	30 000	25 000	5 000	85 650	0	0	0	0	0	0	85 650
Sikringstiltak Vann	5 000	3 000	3 000	0	11 000	0	0	0	0	0	0	11 000
Stasjonært avfallssug Gystadmarka	1 740	80	80	100	2 000	0	0	0	0	0	0	2 000
Tyrivegen Nordbyringen	19 644	20 000	30 000	10 000	79 644	0	0	0	0	0	0	79 644
Utvidelse bassengkapasitet Hurdalssjøen	0	5 000	10 000	15 000	30 000	0	0	0	0	0	0	30 000
Utvidelse Gardermoen renseanlegg	3 105	0	0	0	3 105	0	0	0	0	0	0	3 105
Utvidelse VBA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 000	10 000	13 000
Vann og avløp Borgen	65 000	27 500	0	0	92 500	0	0	0	0	0	0	92 500
Vettalsvegen - Rehabilitering vannledning	15 200	0	0	0	15 200	0	0	0	0	0	0	15 200
Sum Vann og avløp	361 467	306 341	261 922	326 100	1 255 830	450 639	440 760	433 120	403 320	281 920	342 500	3 608 089
Bymiljø												
Forprosjekt idrettsanlegg Gystadmarka Nord	0	1 500	1 500	0	3 000	0	0	0	0	0	0	3 000
Forsterkninger veg og vegarealer	11 500	11 500	11 500	11 500	46 000	11 500	11 500	11 500	11 500	11 500	11 500	115 000
Jessheim Friidrettstadion	2 000	0	0	0	2 000	0	0	0	0	0	0	2 000
Portefølje uteområder skole og barnehage	8 000	6 000	6 000	6 000	26 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	62 000

Rehabilitering knunstgress Kløfta idretts og aktivitetspark	0	0	0	13 000	13 000	0	0	0	0	0	0	13 000
Rehablitering kunstgressbane Algarheim	0	0	0	3 000	3 000	0	0	0	0	0	0	3 000
Sum portefølje Jessheimbadet - ny portefølje	6 200	2 500	3 500	10 500	22 700	4 000	5 500	4 500	4 500	4 500	4 500	50 200
Uteområdet Døli skole	4 500	0	0	0	4 500	0	0	0	0	0	0	4 500
Utskiftningsplan maskiner, transportmidler og driftsutstyr (Bymiljø)	2 500	2 500	2 500	2 500	10 000	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	25 000
Sum Bymiljø	34 700	24 000	25 000	46 500	130 200	24 000	25 500	24 500	24 500	24 500	24 500	277 700
Eiendom												
Algarheim Svømmehall	4 700	0	0	0	4 700	0	0	0	0	0	0	4 700
Forebyggende tiltak brann og miljørettet helsevern	5 000	5 000	5 000	9 604	24 604	5 662	10 000	10 000	10 000	5 000	5 000	70 266
Portefølje barnehagetilpasninger	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	15 000
Portefølje ENØK tiltak	8 000	8 000	8 000	8 000	32 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	80 000
Portefølje Helse og sosial kortsiktige tiltak	8 000	8 000	8 000	8 000	32 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	80 000
Portefølje oppgradering kommunale bygg	10 000	10 000	10 000	10 000	40 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	100 000
Portefølje skoletilpasninger	8 000	8 000	8 000	8 000	32 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	80 000
Portefølje utskifting driftsmaskiner og transportmidler KOMEI	1 600	1 600	1 600	1 600	6 400	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	16 000
Portefølje utskifting og oppgradering renholdsmaskiner og sentralvaskeriet	3 000	3 000	3 000	3 000	12 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	30 000
Sum Eiendom	49 800	45 100	45 100	49 704	189 704	45 762	50 100	50 100	50 100	45 100	45 100	475 966
Kultur												
Kultur og nærmiljø i utviklingen av helseinstitusjoner	0	0	7 000	0	7 000	0	0	0	0	0	0	7 000
Portefølje kulturhus	3 000	3 000	3 000	3 000	12 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	30 000
Ullensaker museum	0	0	0	20 000	20 000	36 000	0	0	0	0	0	56 000
Sum Kultur	3 000	3 000	10 000	23 000	39 000	39 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	93 000
IKT												
Tjenesteinnovasjon og digitalisering	21 500	7 500	7 000	7 000	43 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	85 000
Sum IKT	21 500	7 500	7 000	7 000	43 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	85 000
Sum	896 599	1 112 291	1 482 273	1 164 329	4 655 492	1 532 151	698 310	534 570	509 070	405 945	594 625	8 930 163

Gravplasser Ullensaker kommune

Prosjektet er etablert for å opprettholde tilgjengelige gravplasser i Ullensaker kommune. Det er pekt ut 3 gravlunder som må gjøre tiltak i perioden 2026 og 2027.

Ny brannstasjon

Prosjektet skal samlokalisere Øvre Romerike brann og redning, samtidig som det tilrettelegges for praktiske tilleggsfunksjoner. Prosjektet er nå i planleggingsfasen (vedtatt i KST saksnr. 28/25) og nødvendig grunnerverv er gjennomført. Oppstart av gjennomføringsfasen planlegges i 3. kvartal 2027, med planlagt ferdigstillelse i slutten av 2028.

Egenkapitaltilskudd KLP

Det avsettes midler til innbetaling av egenkapitaltilskuddet til KLP.

Investering kirkeformål

Dette er en samlebevilgning med en årlig ramme til kirkeformål.

Flerbrukshall Mogreina

Med bakgrunn i vedtak om oppstart av konseptfasen (KST 5/24), pågår det arbeider med valget av riktig løsning. Det er planlagt etablering av idrettshall på Mogreina. Hallen planlegges i størrelse med en håndballbane, med noen tilleggsfunksjoner. Det er satt av midler til gjennomføring og ferdigstillelse av prosjektet i løpet av 2030.

Fremtidig løsning Allergot u-skole

Med bakgrunn i kommunens utredning om skolekapasitet (KST saksnr 30/26), vil gjennomføring av prosjektet øke kapasiteten til en 3-paralell barneskole. Dette henger sammen med at ungdomsskolen flytter til Skogmo ungdomsskole når den er ferdig. I tillegg skal skolen inneholde ressurssenter, kulturskole og kulturfunksjoner. Planlagt ferdigstillelse er til skolestart i 2031.

Fremtidig løsning Jessheim barneskole

Det skal etter planene etableres en ny 4-parallell barneskole på tomta til Jessheim skole og ressurssenter. Oppstartssak ble vedtatt av kommunestyret 02.09.2025. Kartlegging, mulighetsstudie og reguleringsarbeid starter i 2026. I kartleggingsarbeidet vurderes det om ferdigstilling kan skyves noe ut i tid.

Kløfta barnehage

Prosjektet var ferdigstilt sommeren 2022, og det er avsatt noe midler til garantioppfølgning.

Midlertidige løsninger ved skoleutbygging

Dette er en samlebevilgning. For å kunne gjennomføre de planlagte tiltakene innenfor skolebygg og -anlegg er det behov for midlertidige løsninger. Det vurderes ulike måter å løse dette på. Løsningsalternativene henger tett sammen med realiseringstakt for planlagte prosjekter og befolkningsutvikling. Moduler er mye brukt for å løse økt behov i en periode.

Nettbrett og programmer

Dette er en samlebevilgning med årlig ramme for nyanskaffelse, utskifting og fornyelse av iPad-er, PC-er og tilhørende utstyr til elever i grunnskolen. Bevilgningen skal dekke både behov knyttet til elevvekst og nødvendig utskifting av eksisterende utstyr. Investeringen skal støtte elevenes læring, bidra til oppnåelse av kompetansemålene i læreplanverket

og legge til rette for varierte, inkluderende og relevante undervisningsformer. I 2027 blir det et stort skifte av ipad og skole pc'er.

Nordby ungdomsskole fremtidig prosjekt

Prosjektet omfatter rehabilitering og oppgradering av eksisterende skole, og vil ved ferdigstillelse kunne tilby kapasitet som en 4-parallell ungdomsskole. Samtidig vil prosjektet flytte dagens ressurssenter til Skogmo ungdomsskole, og ved ombygging av disse lokalen kunne tilby en samlet kapasitet på 5-parallell ungdomsskole. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2029.

Ny Gartnerløkka barnehage

Prosjektet omfatter anskaffelse av 160 barnehageplasser på Jessheim, enten via leie eller kjøp. I økonomiplanen er det tatt forutsetning om kjøp, med gjennomføring i løpet av 2029.

Ny Jessheim bhg 2 (Nyholm)

I vurderingen av barnehagekapasiteten på Jessheim, er det på sikt behov for en økt kapasitet i 2031/2032, gitt at prosjektet Gartnerløkka blir realisert i 2028. Prosjektet omhandler bygging av ny 12-avdelings barnehage på Nyholm. I prosjektet inngår etablering av nødvendig kommunal infrastruktur. Prosjektet har satt av midler i slutten av økomomiplanperioden til oppstart av planlegging, med estimert ferdigstillelse 2032.

Ny ungdomsskole på Skogmo

Det planlegges en ny 10-parallell ungdomsskole med ressurssenter og flerbrukshall på Skogmo, nord for Skogmo barneskole. Prosjektet er i planleggingsfasen og skal gjennomføres som samspillentreprise. Grunnerverv er gjennomført og tomten er ferdig regulert. Det er også nødvendig med tiltak på nærliggende infrastruktur. Prosjektet er planlagt ferdigstilt til skolestart i 2029.

Rehabilitering og oppgradering Nordby ungdomsskole

Rehabilitering av Nordby ungdomsskole ble vedtatt gjennomført i KST (saksnr 174/24). Målet med prosjektet er å forlenge byggets levetid og forbedre kvalitet på lærings- og arbeidsmiljøet. I tillegg gjennomføres en større oppgradering av utomhusarealene. Prosjektet planlegges ferdigstilt i løpet av 2026, mens arbeider på utomhus planlegges ferdigstilt i løpet av sommeren 2027.

Skogmo park barnehage

Prosjektet var ferdigstilt høsten 2025, med offisiell åpning i februar 2026. Det ble tilført 0,7 mill. kroner for ekstra sikkerhetstiltak, som er utført sommeren 2026. Det er satt av noe midler til garantioppfølging i 5-års perioden frem til og med 2030.

Skolestruktur Kløfta

Det er foretatt en forenklet konseptvalgutredning (KVU) for skolebehovet på Kløfta. Utredningen av framtidig løsning for barne- og ungdomsskole på Kløfta innebærer rehabilitering og tilbygg til eksisterende skole, samt bygging av nytt ressurssenter på Bakke-Vesong. Prosjektet er nå i planlegging, med planlagt ferdigstillelse til skolestart i 2031.

Videre utbygging barnehager

Det er lagt inn midler til etablering av flere barnehager i økonomiplanperioden, basert på vedtatt barnehagebehovsplan. Avsatt ramme for budsjettperioden er 170 mill. kroner økonomiplanperioden 2027 – 2036 med sluttføring etter planperioden.

Dal pleiehjem ROP

Prosjektet skal gjennomføre midlertidlige oppgradering på Dal pleiehjem for å ta i bruk deler av bygget i bruk, inntil 8 boenheter for personer med samtidig rus-psykiske lidelser (ROP). Arbeidet skal stå ferdig i 2027.

Institusjonsplasser

Prosjektet følger vedtatt konseptvalgutredning (KVU) for boformer for eldre. Det planlegges for økt kapasitet for å dekke inn fremtidig vekst på institusjonsplasser. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2032.

Kjøp av omsorgsboliger Gartnerløkka og Kanalparken

Prosjektet gjelder kjøp av tilsammen 93 omsorgsboliger i Gartnerløkka og Kanalparken. Gartnerløkka omfatter 44 boliger og Kanalparken 49 boliger. Prosjektet omfatter i tilegg fellesarealer og personalbase på begge plasseringer. Prosjektet skal være med på å dekke behovet for økt kapasitet for kommunens langsiktige arbeid med utviklingen av eldreomsorgen. Overtagelsen av boligene er forventet i 2029.

Mennesker med nedsatt funksjonsevne

Prosjektet følger vedtatt konseptvalgutredning (KVU) for mennesker med nedsatt funksjonsevne, hvor det planlegges å anskaffe til sammen 30 boliger, hvor 24 boliger planlegges for videresalg til beboerne i både 2028, 2030 og 2032. I vurderingen beholdes noen boliger som personalbase, og anskaffelsene finansieres både av salgsvederlag, tilskudd fra husbanken og mva-refusjon.

Mennesker med utfordringer innenfor rus og psykisk helse

Prosjektet følger vedtatt konseptvalgutredning (KVU) for mennesker med utfordringer innenfor rus og psykisk helse. Det planlegges nå for etablering av boliger i ulike kategorier. Prosjektet har anskaffet nødvendige eiendommer for å kunne realiseres både i og rundt Dal pleiehjem, og er planlagt ferdigstilt i løpet av 2030.

MNF - Investeringer boliger

Prosjektet omfatter anskaffelser av 16 boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det er planlagt å kjøpe 20 boliger, hvorav 16 av boligene er planlagt for videresalg til målgruppen, mens gjenværende 4 boliger er planlagt som personalbase for ansatte. Gjennomføringen forventes utført i 2 runder av 10 boliger, henholdsvis i 2029 og i 2030. Anskaffelsen finansieres av tilskudd fra Husbanken, vederlag ved salg av boligene, og mva-refusjon.

Nytt senter korttid og rehab 85 plasser

Fremtidig behov for å dekke inn korttids - og rehabiliteringkapasitet.

Omsorgsboliger Algarheim

Prosjektet planlegger å bygge 4 avlastningsboliger med tilhørende fasiliteter for barn med særlig store utfordringer på Algarheim. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i 1. kvartal 2028.

Rehabilitering Toppen

Prosjektet omfatter rehabilitering av Toppen sykehjem. Bygget er gammelt og har i dag løsninger som ikke samsvarer med dagens standard. Det er nødvendig med en modernisering som gir bedre funksjonalitet, kvalitetsmessige forbedringer for beboere og ansatte. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2028.

ROP småhus eie

Prosjektet omfatter anskaffelse av 4 boliger for å ivareta nødvendig behov for pasienter med rus og psykiske lidelser. Prosjektet er planlagt gjennomført i 2029.

Tilpasninger og utstyr - helseinstitusjoner

Dette er en samlebevilgning med en årlig ramme for å ivareta utskifting av inventar og utstyr, samt mindre tilpasninger ved institusjonene og helsehus.

Dublering ledning Hauerseter - Hovilfjell

Prosjektet omfatter en styrking av leveringssikkerhet og kapasitet på vann med ny vannledning mellom Hauerseter og Hovinfjell. Tiltaket er nødvendig for å sikre tilstrekkelig vann og robusthet til kommunens innbyggere og til avtaler om vannsamarbeid. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2029.

Gamle Nordkisa skole

Prosjektet omfatter utbedring av eksisterende vann- og avløpsledninger i området rundt Gamle Nordkisa skole, samt oppgradering av overvannsledning for å ivareta fremtidige klimaendringer. Prosjektet er planlagt ferdigstilt til sommeren 2028.

Gislestubben

Prosjektet omfatter rehabilitering av dagens anlegg samt optimalisere plassering og høyder på tilhørende ledningsnett. Vannledninger bli samtidig oppdimensjonert for å forsterke den generelle vannforsyningen. Prosjektet er planlagt ferdigstilt før sommeren 2030.

Hovedledning Algarheim Nybakk

Prosjektet omfatter oppgradering av vannledning for å levere vann til Nes kommune. Dette er samarbeidsprosjekt mellom kommunene. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2029.

Infrastruktur Gystadmarka Park

Prosjektet inngår som en del av utbyggingsavtalen på Gystadmarka. I tillegg til avtalt infrastruktur, skal prosjektet ivareta grøntstrukturen gjennom området. Det planlegges å etablere park med varierende grad av opparbeiding.

Karisvingen - Rehabilitering VA

Prosjektet skal ivareta behovet for rehabilitering av ledninger for vann, spillvann og overvann. Retningen for spillvann snus, slik at avløpssystemet vest for Trondheimsvegen avlastes. Prosjektet er planlagt ferdigstilt før sommeren 2028.

Kløfta Stattfram Overvannskulvert

Prosjektet omfatter rehabilitering av overvannskulvert samt overvann- spillvann-, og vannledninger fra Statframvegen til Trondheimsvegen på Kløfta. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2030.

Ny hovedledning Hurdalssjøen - Hauerseter

Prosjektet omfatter etablering av en ny hovedledning for vann, for å styrke kapasitet og leveringssikkerhet i hovedsystemet. Tiltaket er nødvendig for å sikre tilstrekkelig vann og robusthet til kommunens innbyggere, samt til avtaler om vannsamarbeid. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i 2034.

Nytt høydebasseng

Prosjektet omfatter etablering av nytt høydebasseng, for å sikre leveringssikkerhet for kommunens abonnenter. Høydebassenget blir en del av nødvendig robusthet for kontinuerlig leveranse av vann. Prosjektet er planlagt ferdigstilt til sommeren 2031.

Overføring Kløfta - Jessheim avløp

Prosjektet var ferdigstilt i 2026, og det er satt av midler til avsluttende arbeider i 2027.

Portefølje fremtidige VA prosjekter - Vann

Dette er en samlebevilgning som skal ivareta kommende behov i hovedplanen for vann, avløp og vannmiljø. Ved oppstart av planlegging og gjennomføring omdisponeres midler til egne prosjekter, for oppfølging og realisering som eget tiltak. Eksempler på tiltak er rehabiliteringsprosjekter, oppgradering av ledningsnett i forkant av utbygging eller andre nødvendige tiltak i hovedplanen.

Portefølje fremtidige VA prosjekter Avløp

Dette er en samlebevilgning som skal ivareta kommende behov i hovedplanen for vann, avløp og vannmiljø. Ved oppstart av planlegging og gjennomføring omdisponeres midler til egne prosjekter, for oppfølging og realisering som eget tiltak. Eksempler på tiltak er rehabiliteringsprosjekter, oppgradering av ledningsnett i forkant av utbygging eller andre nødvendige tiltak i hovedplanen.

Portefølje mindre VA - tiltak

Dette er en samlebevilgning, som ivaretar mindre saneringsprosjekter på rammeavtale, rehabilitering av pumpestasjoner og kummer, maskiner/transportmidler, samt bidrag til utbygging/omlegging av vann og avløp ved private tiltak.

Rehabilitering eksisterende høydebasseng

Prosjektet omfatter en nødvendig rehabilitering av eksisterende høydebasseng for å tilfredsstille krav til sikkerhet og kapasitet. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2030.

Rådhusvegen-Nordbyringen-Hauganmyra

Prosjektet omfatter rehabilitering av eksisterende vann- og avløpsledninger, og oppdimensjonering for å øke tilstrekkelig brannvannkapasitet i området. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2030.

Stasjonært avfallssug Gystadmarka

Prosjektet ble ferdigstilt i 2026, og det er satt av midler til garantiarbeider i 4 år etter ferdigstillelse.

Tyrivegen Nordbyringen

Prosjektet omfatter rehabilitering av eksisterende vann- og avløpsledninger og oppdimensjonering for å øke tilstrekkelig brannvannkapasitet i området. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2030.

Utvidelse bassengkapasitet Hurdalssjøen

Prosjektet omfatter utvidelse av lagring av rent vann på vannbehandlingsanlegget. Utvidelsen er nødvendig for å sikre tilstrekkelig vann og robusthet til kommunens innbyggere og til avtaler om vannsamarbeid. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2030.

Utvidelse Gardermoen renseanlegg

Prosjektet var ferdigstilt i 2024, og hadde offisiell åpning 28. mars 2025. Det er avsatt noe midler til avsluttende arbeider i 2027.

Utvidelse VBA

Det er behov for å øke kapasiteten for rensing av drikkevann, for å møte det økende behovet i forventet befolkningsvekst. Samtidig har næringsutviklingen vist seg å bli litt en del annerledes enn tidligere vurdert, ved at Gardermoen næringspark har fått mer vannkrevende abonnenter. Planlegging av utvidelsen starter i 2035.

Vann og avløp Borgen

Prosjektet skal etablere vann- og avløpsledninger mellom Borgen og Ekornrud. Dette vil sikre tilstrekkelig forbruks- og slokkevann på Borgen samt avlaste avløpsanlegget mellom Borgen og Kløfta. Prosjektet er planlagt igangsatt i løpet av 1. kvartal 2027.

Vettalsvegen - Rehabilitering vannledning

Prosjektet omfatter rehabilitering av eksisterende vannledning, for å bedre leveringssikkerheten. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i løpet av 2027.

Forprosjekt idrettsanlegg Gystadmarka Nord

Det er satt av midler til mulighetsstudie med kartlegging av kapasiteter og fremtidig behov på Gystadmarka nord.

Forsterkninger veg og vegarealer

Dette er en samlebevilgning som ivaretar mindre og nødvendige rehabilitering og utbedring av kommunale veger, gang- og sykkelveger med øvrige vegarealer og tilhørende infrastruktur som veglys og overvannsløsninger. I tillegg skal det ivareta trafikksikkerhetstiltak knyttet til veg og parkeringsplasser

Jessheim Friidrettstadion

Det er satt av midler til utskiftning av tartandekke, med planlagt ferdigstillelse i 2027.

Portefølje uteområder skole og barnehage

Dette er en samlebevilgning som skal ivareta løpende behov for oppgradering og nyetablering av kommunale uteområder som parker, lekeplasser, idrettsanlegg, skiløyper og badeplasser.

Rehabilitering knunstgress Kløfta idretts og aktivitetspark

For å ivareta planlagt rehabilitering av miljøbanen og 7-er banen i Kløfta idretts- og aktivitetspark. Prosjektet er planlagt gjennomført i 2030.

Rehablitering kunstgressbane Algarheim

For å ivareta banens kunstgress, er det satt av midler for å bytte ut eksisterende med nytt kunstgress i henhold til kunstgressets antatte levetid. Prosjektet er planlagt gjennomført i 2030.

Sum portefølje Jessheimbadet - ny portefølje

Dette er en samlebevilgning som skal ivareta Jessheimbadets anlegg for levetid og funksjonalitet de neste 10 årene. Den omfatter brannforebyggende tiltak, energieffektive løsninger for å redusere strøm- og vannforbruk, samt strategiske oppgraderinger.

Uteområdet Døli skole

Det er satt av midler for oppgradering av uteområdet på Døli skole som nærmiljøsenter, med planlagt ferdigstillelse i 2027.

Utskiftningsplan maskiner, transportmidler og driftsutstyr (Bymiljø)

Dette er en samlebevilgning med en årlig rammet til utskiftning av transportmidler, maskinpark og større utstyr innenfor driftsavdelingen til Bymiljø.

Algarheim Svømmehall

Det er satt av midler til gjenåpning av Algarheim svømmehall, og tilpasning til universell utforming. Prosjektet er planlagt med ferdigstillelse i løpet av 2027.

Forebyggende tiltak brann og miljørettet helsevern

Dette er en samlebevilgning, hvor årlig ramme vil ivareta kommunale eiendommers planer om å utbedre avvik relatert til brannsikkerhet i kommunens bygningsportefølje. I tillegg vil porteføljen benyttes til oppgradering av bygningsmassen for å kunne ivareta lovverk knyttet til miljørettet helsevern.

Portefølje barnehagetilpasninger

Dette er en samlebevilgning hvor årlig ramme vil ivareta tilrettelegging og oppgradering av kommunale barnehager, samt mindre tilpasninger av kommunale barnehager hvor formål er forbedring av funksjonalitet av hele eller deler av kommunale barnehagelokaler

Portefølje ENØK tiltak

Dette er en samlebevilgning hvor årlig bevilgning vil ivareta gjennomføring av mindre ENØK tiltak. I tillegg i varetas ENØK-tiltak i enkeltprosjektene.

Portefølje Helse og sosial kortsiktige tiltak

Dette er en samlebevilgning som skal ivareta mindre ombygging og tilrettelegging av kommunens helsebygg og de tjenestene som er lovpålagt å tilby.

Portefølje oppgradering kommunale bygg

Dette er en samlebevilgning hvor årlig ramme skal ivareta mindre tiltak for oppgradering av kommunale bygg, samt mindre tilpasninger av kommunale bygg hvor formål er forbedring av funksjonalitet av hele eller deler av lokaler til kommunale bygg,

Portefølje skoletilpasninger

Dette er en samlebevilgning med en årlig ramme for tilrettelegging av skolelokaler for ny bruk. Nødvendige endringer er begrunnet i endringer i elevmassen og/eller tilrettelegginger i skolelokaler/arealer for enkelte elevers behov, samt mindre tilpasninger av skolelokalene hvor formål er en forbedring av funksjonalitet av hele eller deler av skolelokalene. Tiltak som skal dekkes av denne rammen er begrenset i omfang, og er primært ment å dekke behov som oppstår fortløpende.

Portefølje utskifting driftsmaskiner og transportmidler KOMEI

Dette er en samlebevilgning, hvor årlig ramme skal ivareta utskiftning av maskiner og transportmidler for enhet kommunale eiendommer.

Portefølje utskifting og oppgradering renholdsmaskiner og sentralvaskeriet

Dette er en samlebevilgning med årlig ramme for å ivareta nødvendig utskifting og oppgradering av maskinpark til sentralvaskeriet og renhold.

Kultur og nærmiljø i utviklingen av helseinstitusjoner

Investeringen i kultur og nærmiljøfunksjoner skal være til sosial og kulturell infrastruktur som kan styrke helseinstitusjonene, samtidig som de kan være en ressurs i nærmiljøet, for frivillige lag og foreninger og kulturliv. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i 2029

Portefølje kulturhus

Dette er en samlebevilgning med en årlig ramme for å ivareta nødvendig oppgradering av kulturhuset.

Ullensaker museum

Prosjektet omfatter relokalisering av Ullensaker museum, hvor det i 2024 ble lagt frem politisk sak med 3 alternative løsninger. Det minste alternativet (alternativ 1) skisserer behov for ett bygg på ca 800 m2, og kan fylle rollen som et lokalt museum i Ullensaker. Prosjektet er planlagt ferdigstilt i 2031.

Tjenesteinnovasjon og digitalisering

Investeringene skal sikre en robust og fremtidsrettet teknologiplattform som understøtter kommunens digitale utvikling og tjenesteinnovasjon. Dette er en samlebevilgning som omfatter blant annet digital infrastruktur, nytt elektronisk pasientjournalsystem (EPJ), velferdsteknologi og ny innbyggerportal.

For 2027 ligger det også inne midler til implementering av nytt ERP-system (økonomi- og personalsystem).

Finansforvaltning

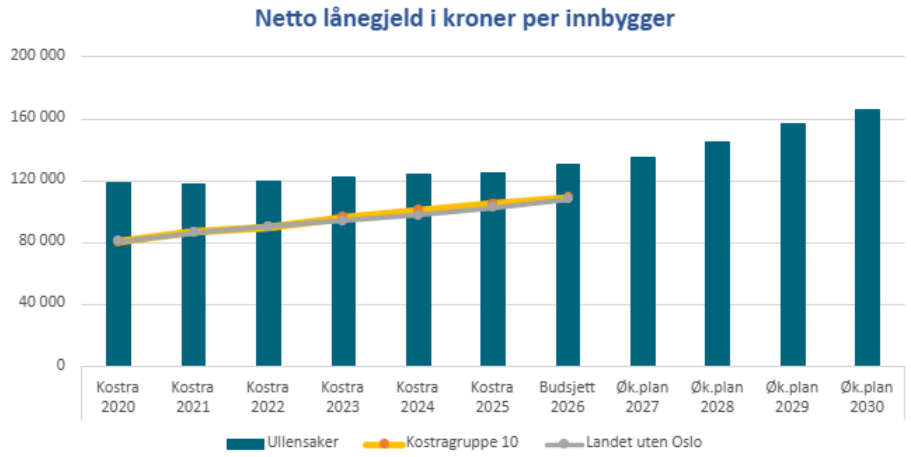
Ullensaker kommune har over lang tid vært i sterk vekst, noe som har medført et kontinuerlig stort investeringsbehov. Begrensede muligheter for å finansiere disse investeringene med egenkapital, har medført kraftig vekst i kommunens lånegjeld. Kommunedirektøren forvalter kommunens likviditet og lånegjeld i henhold til gjeldende finansreglement.

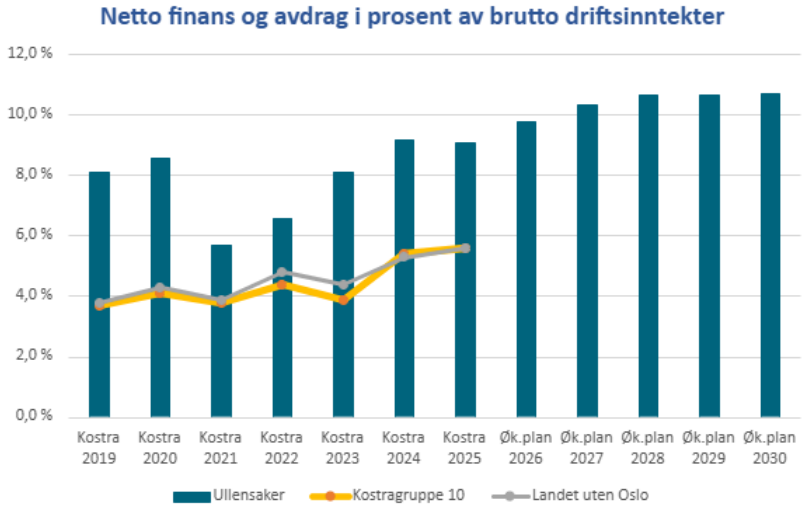
I budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030 vil behovet for investeringer fortsatt være betydelig. Dette innebærer at kommunens lånegjeld øker, og at finanskostnadene belaster kommunens driftskostnader betydelig gjennom planperioden. Etter kommunedirektørens syn er det ubalanse mellom driftsutgifter og finansutgifter. Det er en målsetting å redusere finansutgiftene, og dermed øke handlingsrommet på drift. Med det investeringsprogrammet som ligger inne i økonomiplanperioden, er det ikke anledning til dette.

I tillegg påvirkes rentenivået av det sterke aktivitetsnivået både nasjonalt og internasjonalt. Lav arbeidsledighet og høy inflasjon, har gjort det nødvendig å opprettholde et rentenivå høyere enn på mange år. I 2026 har Norges Bank valgt å sette opp styringsrenten fra 4,0% til 4,25 %, og som forventet videre opp til 4,5 % i møtet 23. september. Finansmarkedet ser mulighet for en ytterligere forsiktig renteøkning i 2026, men dette er usikkert. Videre forventes en gradvis og forsiktig reduksjon av styringsrenten til ca 3,5 -4 % i siste del av økonomiplanperioden. Dette har medført noe økning i forventede finansutgifter- og inntekter i økonomiplanperioden, sett i forhold til tidligere utgave av budsjett 2027/økonomiplan 2027-2030.

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000			Økonomiplan			
	Oppr. bud. 2026	Årsprognose 2026	2027	2028	2029	2030
Renteinntekter	-36 429	-59 000	-58 780	-58 265	-56 223	-54 510
Avdrag på lån	246 742	254 349	265 058	273 390	275 705	283 945
Renteinntekter, formidlingslån	-45 141	-39 000	-57 415	-53 585	-56 946	-61 168
Kalkulatoriske renter	-112 374	-143 504	-150 047	-156 253	-156 813	-159 024
Kalkulatoriske avdrag	-88 035	-82 444	-85 437	-87 126	-93 569	-95 236
Renteutgifter	276 924	288 924	346 817	382 341	396 559	413 858
Netto finansinntekter/finansutgifter	241 687	219 325	260 196	300 502	308 713	327 865
Finansutgifter i tjenesteområdene	228 346	254 600	263 911	270 907	284 910	295 833
Totale finansutgifter	470 033	473 925	524 107	571 409	593 623	623 698





Merknad til år 2021-2022 i diagrammet over:

Diagrammet over viser en betydelig nedgang i 2021 og 2022 i forhold til 2020. Dette skyldes at kommunen i 2021 og 2022 mottok betydelige beløp i refusjon av kostnader for karantenehotell og teststasjon på OSL Gardermoen, i forbindelse med covid-19. Refusjonene er i henhold til de kommunale regnskapsreglene bruttoført i kommuneregnskapet. Konsekvensen av dette er at kommunens driftsinntekter for disse årene er høyere enn de ellers ville ha vært. Det innebærer at netto finans og avdrag målt i prosent mot inntekter blir kunstig lave som følge av de høye refusjonsinntektene. For 2023 og fremover viser forholdstallet igjen normalt nivå.

Det fremgår av diagrammene over at kommunen bruker en stadig større andel av sine inntekter til å betjene lånegjeld, hvilket fører til mindre budsjettmidler tilgjengelig til tjenesteproduksjon. Hvis man ser dette opp mot andre kommuner på Romerike, lå Lillestrøm på 5,4 % i 2020, mens tilsvarende nivå for Lørenskog og Ullensaker var henholdsvis 7,5 % og 8,7 %. I 2025 var andelen Ullensaker benytter til å betjene gjelden 9,1 %, Lillestrøm 7,2 % og Lørenskog 10,3 %. For 2026 og for budsjett/økonomiplanperioden 2027-2030 forventes forholdstallet for Ullensaker å ligge stabilt i området 10-11 %. Netto lånegjeld vil i perioden øke fra ca 126 % til 146 % av driftsinntektene, noe under kommunens handlingsregel på 150 %.

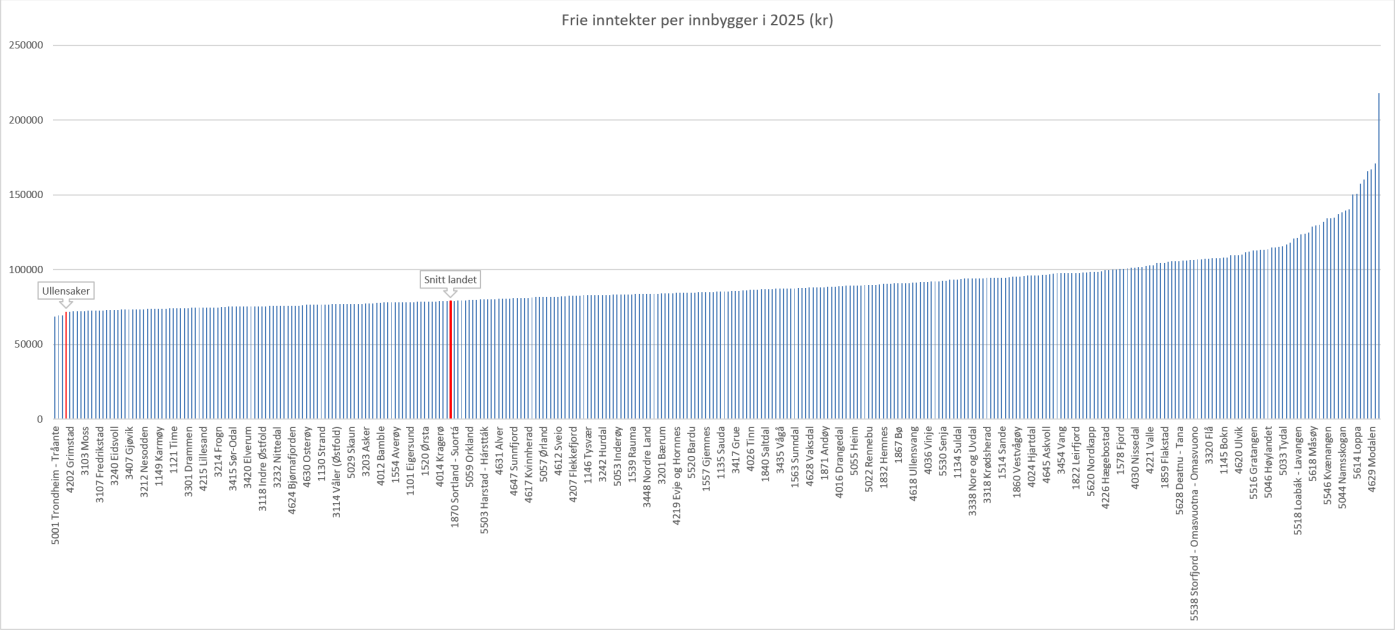
Økonomisk utvikling i planperioden

Ullensaker kommune skal forvalte økonomien på en bærekraftig måte. Noe som innebærer å tilby tjenester tilpasset dagens behov uten at det går på bekostning av fremtidige generasjoner.

Dette innebærer tilpasning av utgiftene til inntektene, i tillegg til at kommunen opparbeider tilstrekkelig med reserver for å møte uforutsette økonomiske svingninger. 2024-2025 har vært økonomisk utfordrende og 2026 ser også ut til å bli økonomisk utfordrende for kommunen selv om merforbruket ligger an til å bli lavere enn foregående år. Det har vært behov for å bruke av disposisjonsfondet for å få økonomien til å gå rundt og disposisjonsfondet ligger nå så vidt over kommunens fastsatte nivå på 7% av brutt inntekter. Det har de seneste årene vært iverksatt tiltak som omorganisering og effektivisering av driften, men kommunens økonomiske situasjon oppleves fortsatt som utfordrende.

Noe av årsaken er at kommunen har skatteinntekter under landsgjennomsnittet, økt tjenestebehov og høy lånegjeld. Ullensaker har lave frie disponible inntekter. Målt i frie inntekter i kroner per innbygger er Ullensaker kommune den med fjerde lavest frie inntekter på landsbasis (71.651 kroner i 2025).

En av årsakene til de lave frie inntekter er at kommunens innbyggere har en sammensetning som gjør at kommunen er mer «lettdrevet» enn en gjennomsnittlig norsk kommune. Kommunens utgiftsbehov er i 2027 anslått til 97,7 % av landsgjennomsnittet, og kommunen blir derfor trukket i rammetilskuddet (utgiftutjevningstrekk). Figuren under viser frie inntekter per innbygger i 2025 i landets kommuner, hvor Ullensaker ligger som den 4. laveste kommunen i forhold til frie inntekter per innbygger. Kommunens inntekter er ca. 92% av landsgjennomsnittet dersom man holder Oslo utenfor. Kun Lørenskog av våre nabokommuner har lavere frie inntekter pr. innbygger.

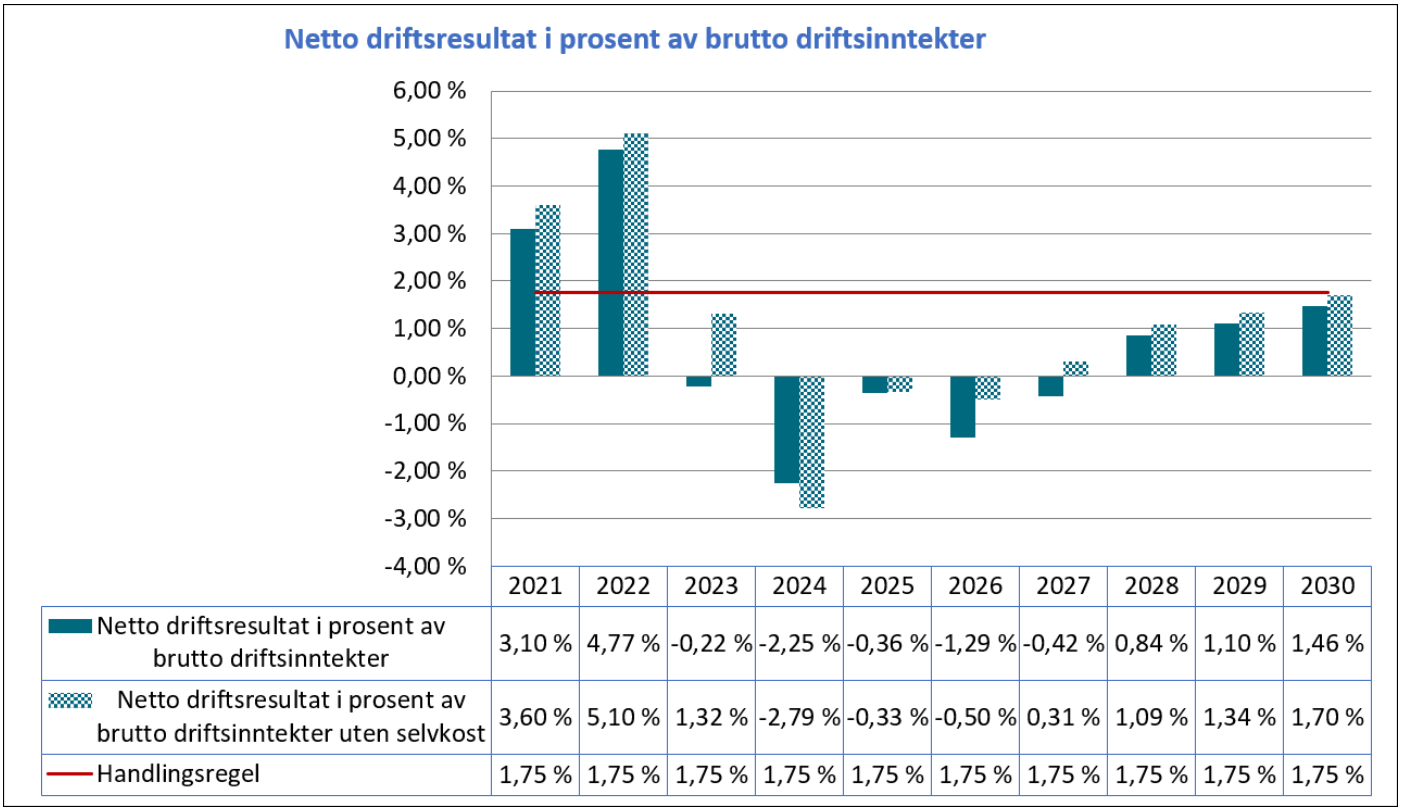


Ekstraordinær prisvekst og økte rentekostnader de senere årene påvirker kommunens handlingsrom. Investeringsbehovet øker i årene fremover, og konsekvensen av dette er at en større del av driftsinntektene må brukes til å finansiere investeringene. Dette medfører at kommunen får mindre midler til tjenesteproduksjon. Gjelden vil stige på grunn av høyere lånebehov, og kombinasjonen av høyere gjeld og høye renter øker den finansielle risikoen.

Eksterne forhold som kommunen ikke direkte kan påvirke, presser i tillegg økonomien. Dette gjelder blant økte utgifter til sosialhjelp, brukerstyrt personlig assistanse (BPA), styrkede brukerrettigheter og forskriftsfestede minimumskrav til bemanning og kompetanse i barnehager og skoler.

Forventningen om kraftig vekst i de eldste aldersgruppene spiser av det økonomiske handlingsrommet og gjør at kommunen må være forberedt på mer økonomisk krevende tider i årene fremover.

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter



	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	3,10 %	4,77 %	-0,22 %	-2,25 %	-0,36 %	-1,29 %	-0,42 %	0,84 %	1,10 %	1,46 %
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter uten selvkost	3,60 %	5,10 %	1,32 %	-2,79 %	-0,33 %	-0,50 %	0,31 %	1,09 %	1,34 %	1,70 %
Handlingsregel	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %

Figur1:

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter uten selvkost er i 2027 på 0,31%, 2028 på 1,09%, 2029 på 1,34% og 2030 på 1,46%.

Netto driftsresultat viser hva kommunen sitter igjen med etter at alle utgifter er trukket fra, midler som kan disponeres til investeringer og avsetninger. Teknisk beregningsutvalg anbefaler et netto driftsresultat på minimum 1,75 % av brutto driftsinntekter. Ifølge Statforvalteren kan netto driftsresultat i budsjett og økonomiplan med fordel utgjøre 3 % eller mer av driftsinntektene, avhengig av nødvendige avsetninger og investeringer. Buffere er en nødvendighet for å kunne takle svingninger på både inntekts- og utgiftssiden.

Kommunens netto driftsresultat påvirkes av disponeringer til og fra bundne fond. Ved avsetning til bundet fond vil netto driftsresultat være høyere enn ordinær kommunal drift tilsier, og tilsvarende lavere i år med bruk av bundet fond. Det er særlig på selvkostområdene for vann og avløp at kommunens regnskap påvirkes som nevnt.

De bundne selvkostfondene var på totalt 63,5 mill. kroner ved inngangen av 2026. I tillegg var det et akkumulert underskudd på renovasjon på 43.517 kroner som abonnentene må dekke inn gjennom årsgebyrene. I gebyrberegningen for neste år er det tatt hensyn til at midlene på fond skal tilbakeføres til innbyggerne gjennom reduserte gebyrer, i henhold til selvkostregelverket. Grafen over viser kommunens netto driftsresultat korrigert for effekten fra selvkost og er justert etter prognose for 2026.

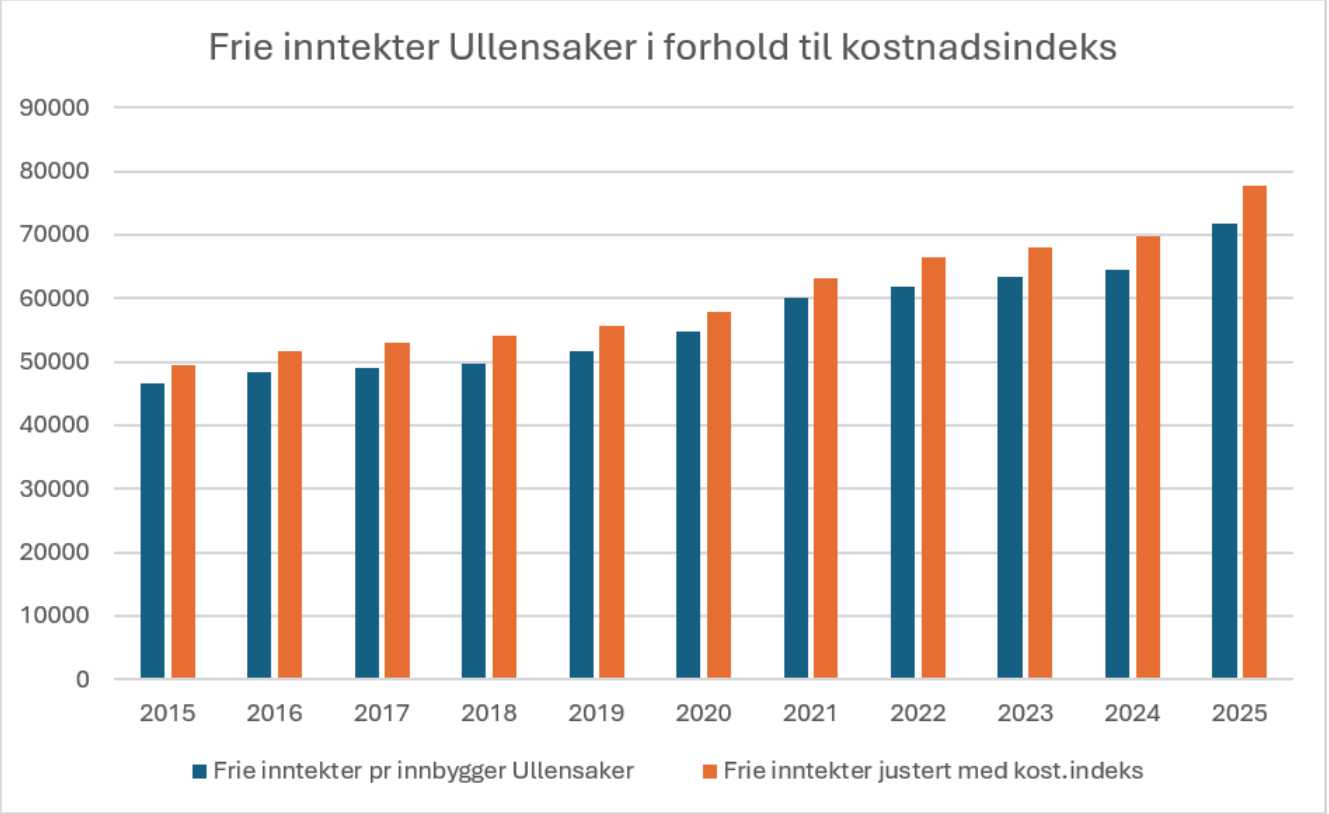
Utvikling i økonomiske nøkkeltall

	Ullensaker 2022	Ullensaker 2023	Ullensaker 2024	Ullensaker 2025	Nes (Ak.) 2025	Nannestad 2025	Lørenskog 2025	Eidsvoll 2025	Lillestrøm 2025	Kostragruppe 10 2025
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	42,00 %	23,70 %	24,90 %	40,90 %	27,40 %	42,90 %	23,10 %	25,20 %	19,90 %	35,90 %
Frie inntekter i kroner per innbygger	61 909	63 263	67 011	71 651	72 904	72 677	69 604	73 144	72 333	73 651

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (B)	4,60 %	-0,40 %	-2,20 %	-0,30 %	4,60 %	-0,60 %	3,90 %	2,60 %	2,30 %	2,00 %
Netto driftsutgifter i kroner per innbygger (B)	62 299	68 279	73 771	74 106	73 355	75 967	69 495	73 957	75 305	78 780
Netto lånegjeld i kroner per innbygger (B)	119 401	122 511	124 283	125 263	64 830	106 569	149 983	101 721	102 556	108 925
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter (B) (Kommunekasse)	120,30 %	125,40 %	127,60 %	119,30 %	65,00 %	105,70 %	149,10 %	97,90 %	103,00 %	98,30 %

Tabellen over viser utvikling i økonomiske nøkkeltall for Ullensaker kommune sammenlignet med nærliggende kommuner og kommuner fra kommunegruppe 10.

Frie inntekter per innbygger og kommunens kostnadsbehov



Grafen over viser utviklingen i frie inntekter per innbygger i Ullensaker og hvordan disse ligger i forhold til beregnet utgiftsbehov. Kommunens frie inntekter består av skatteinntekter, inntektsutjevning, rammetilskudd og eiendomsskatt ol.

Den blå søylen viser Ullensaker kommune sine frie inntekter pr innbygger i perioden fra 2015 til og med 2025.

Den oransje søylen viser gjennomsnittlig inntekt per innbygger i Norge justert for kostnadsindeksen fra KS modellen. Kostnadsindeksen er utarbeidet for å synliggjøre forskjeller i utgiftsbehov mellom kommunene. Indeksen ligger til grunn for beregning av rammetilskuddet til de enkelte kommunene. Ullensaker kommune har i perioden 2015 – 2025 en kostnadsindeks som ligger mellom 95% og 98,4% av landsgjennomsnittet. Det vil si at Ullensaker kommune anses som mer lettdrevet enn landsgjennomsnittet.

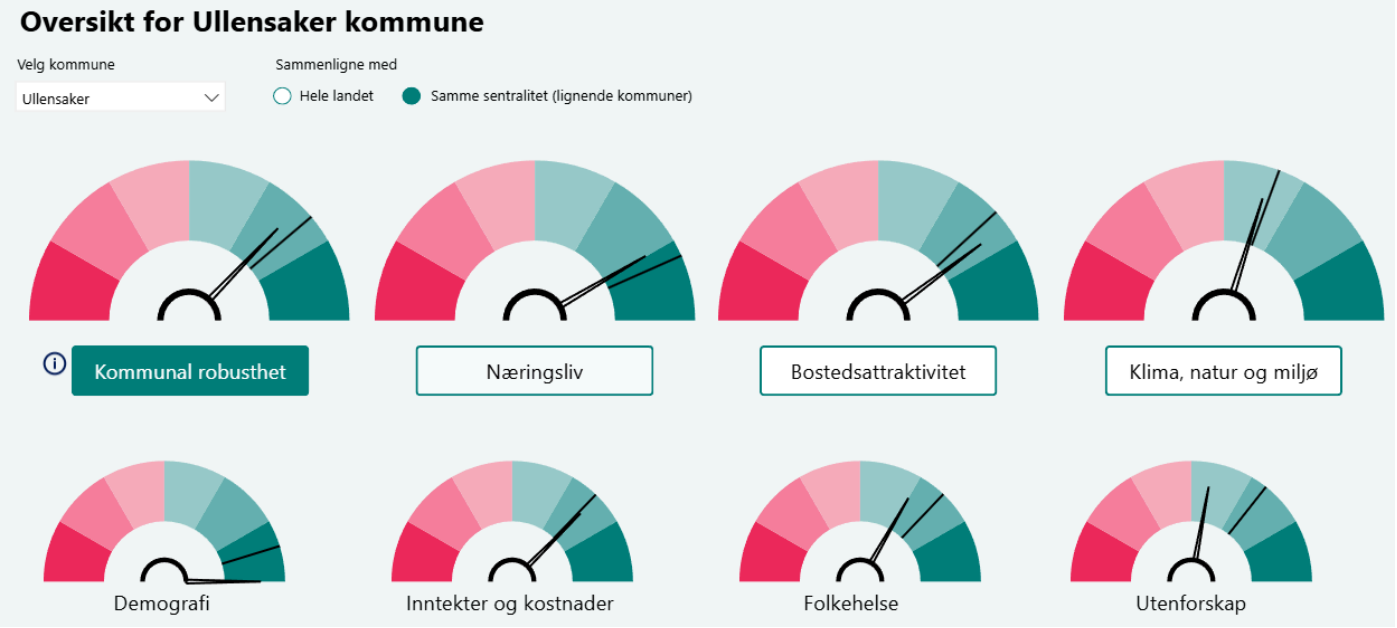
Grafen over viser at Ullensaker kommune i perioden 2015 – 2025 har hatt lavere inntekter enn det vi burde ha hatt sett opp mot det justerte landsgjennomsnittet. Det vil si at Ullensaker kommune har hatt inntekter som er lavere enn det vi burde ha hatt for å kunne levere tjenester på landsgjennomsnittlig nivå.

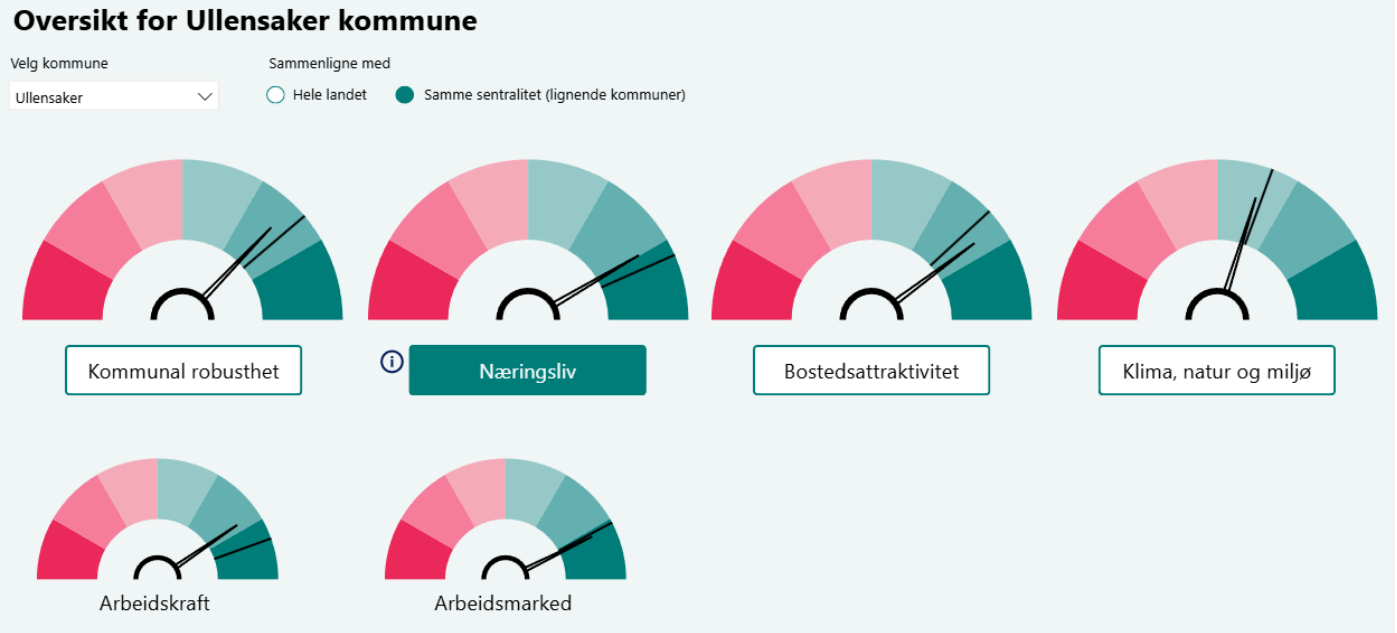
Ullensaker kommune har i hele perioden fra 2015 til og med 2025 hatt lavere frie inntekter pr innbygger enn det kostnadsindeksen skulle tilsi. Mye tyder på at dette ikke vil endre seg i årene fremover. Det betyr at Ullensaker kommune også i årene som kommer må regne med å drive sine tjenester på en kostnadseffektiv måte.

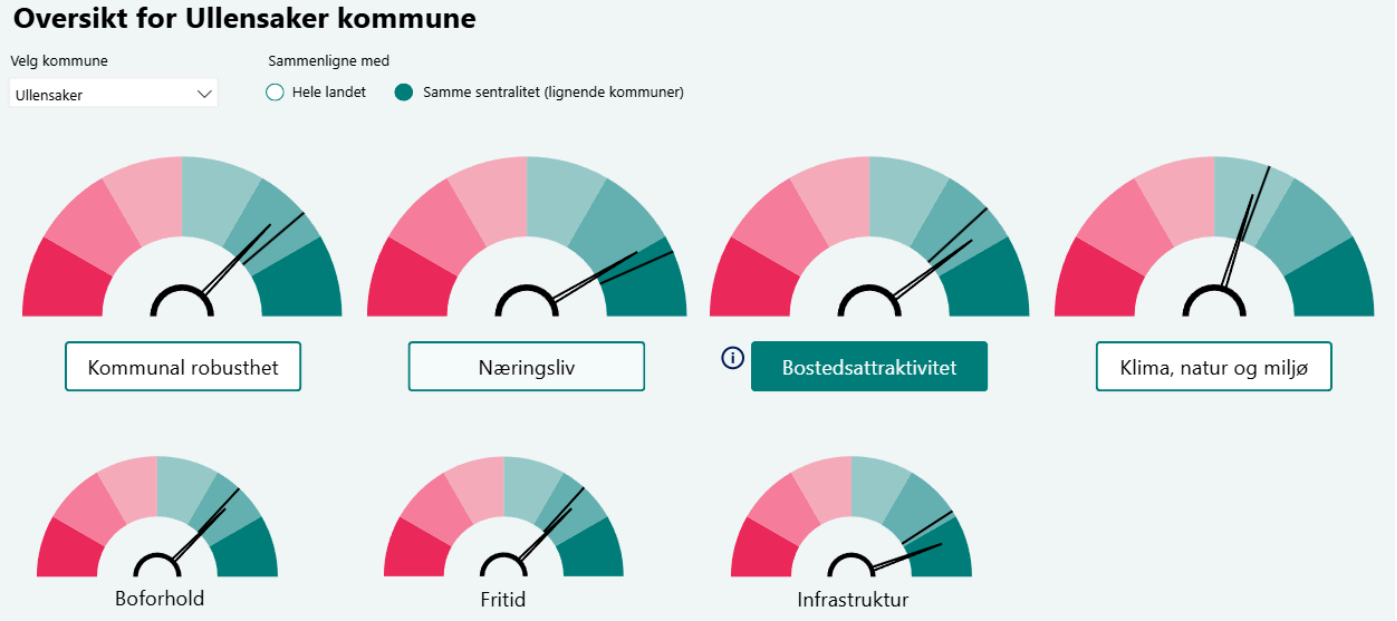
Fremtidsverktøyet 2040

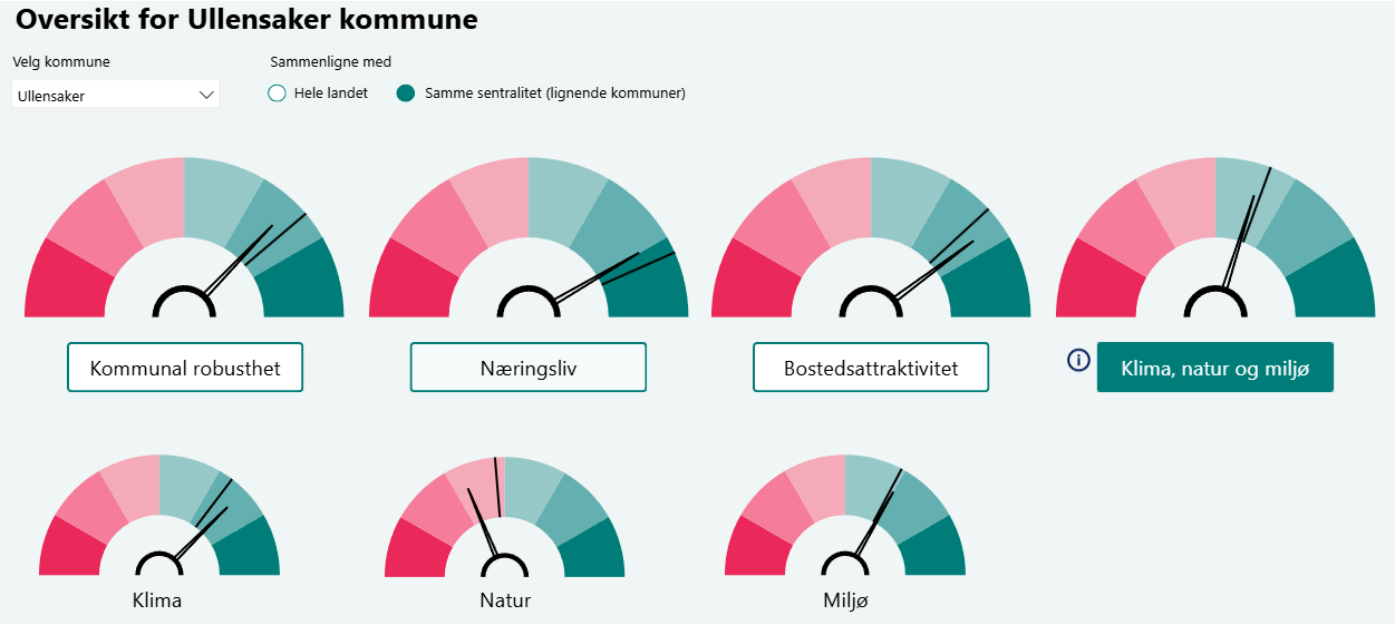
KS har laget et verktøy for å hjelpe kommuner med å planlegge for fremtiden. Det blir vist til utfordringer kommunen står ovenfor, og ved hjelp av et utvalg av statistikk og indikatorer blir det gitt en status på dagens situasjon. Ved hjelp av dette kan man få innsikt i hvordan kommunen er å bo og jobbe i, hvilke muligheter det er for arbeid, hvordan kommunens økonomi er, samt hvilke muligheter kommunen har til å gi velferdstilbud.

Bildene nedenfor er hentet fra modellen, hvor oversikten viser at Ullensaker skårer bra på de to kategoriene næringsliv og bostedsattraktivitet, På kategorien kommunal robusthet er kommunen så vidt på grønt nivå. Underkategorien som trekker kommunen ned er folkehelse og utenforskap. På klima, natur og miljø skårer kommunen lavt på "natur".









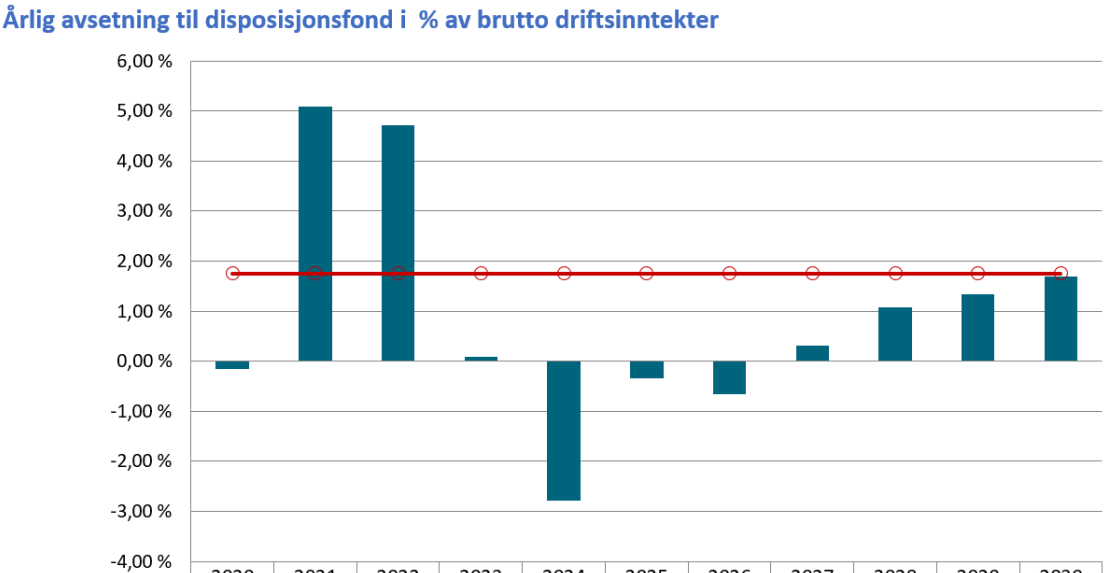
Kilde: ks.no/fagomrader/innovasjon/norge-2040/min-kommune/

Økonomiske måltall

Kommuneloven setter klare krav til en forsvarlig økonomiforvaltning, som skal bidra at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. Kommunen styrer etter økonomiske måltall (handlingsregler) som skal sikre dette. Måltallene for økonomiplanen 2027-2030 viser at kommunens samlede økonomi utvikler seg i en retning som ikke tilfredsstiller de finansielle måltallene som er satt for kommunen, og sier noe om kommunens begrensede handlefrihet i kommende år. Handlingsreglene ble sist vedtatt i kommunestyret 12.05.2026 i behandlingen av Økonomisk rapportering 1.kvartal 2026 hvor den finansielle handlingsregelen for disposisjonsfond ble endret fra 10% til 7% av samlede driftsinntekter. Øvrige handlingsregler forble uendret:

- Årlig avsetning til disposisjonsfond skal være minst 1,75 % av brutto driftsinntekter i handlingsplanperioden
- Disposisjonsfondet skal utgjøre minst 7 % av brutto driftsinntekter
- Egenkapitalfinansiering av kommunens investeringer uten selvkost, skal være minst 40 %
- Lånegjeld på investeringer skal utgjøre maksimalt 150 % av brutto driftsinntekter

Avsetning til disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter



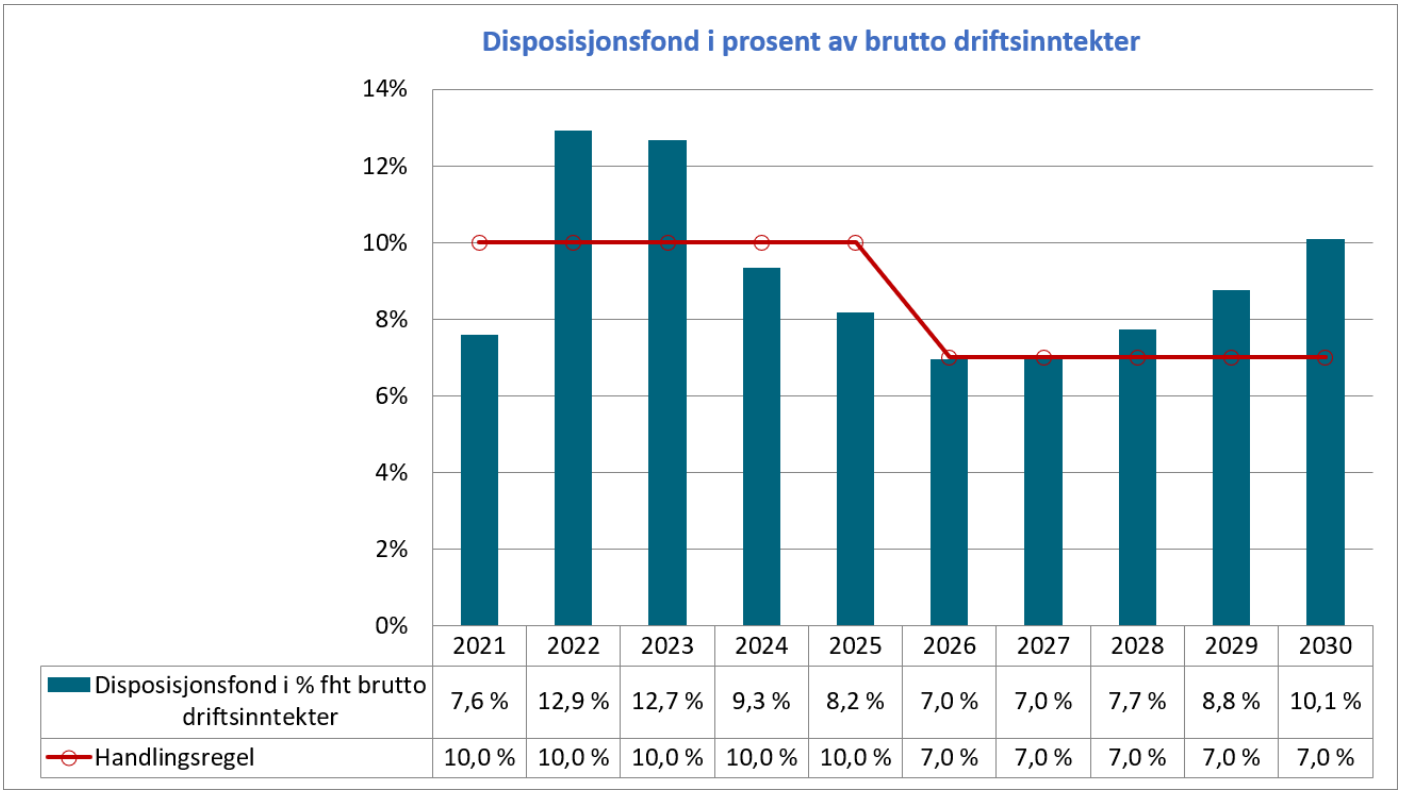
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Avsetning disposisjonsfond i fht br. driftsinntekter	-0,16 %	5,09 %	4,72 %	0,09 %	-2,78 %	-0,34 %	-0,65 %	0,31 %	1,09 %	1,34 %	1,70 %
Avsetning disposisjonsfond minst 1,75 % av br.driftsinntekter:	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %	1,75 %

Grafen over viser hva som kan settes av til disposisjonsfondet i % av driftsinntektene. For 2026 (prognose) viser grafen at kommunen må bruke av disposisjonsfondet tilsvarende 0,65 % av driftsinntektene. I årene 2027 - 2030 vil det tilføres midler til disposisjonsfondet i alle årene, men alle årene er under det finansielle måltallet på 1,75%. I 2027 vil det tilføres 0,31%, mens i 2030 vil det tilføres 1,70% og for hele økonomiplanperioden vil det i snitt avsettes 1,1 % til disposisjonsfondet. I hele økonomiplanperioden er det budsjettert med en avsetning til disposisjonsfondet på totalt 247,5 mill. kroner.

For å kunne håndtere uforutsette hendelser er det viktig at kommunen har en viss reserve i form av disposisjonsfond. Det er ikke en fasit på hvor stort en kommunes disposisjonsfond bør være, men dette nivået bør settes ut ifra en vurdering av totaløkonomien, herunder for eksempel gjeldsbelastning og nivå på frie inntekter. Ullensaker kommune har høy gjeld med høye finanskostnader, samt lave frie inntekter sett i forhold til landet, og er derfor mer utsatt for svingninger i økonomien. Dette tilsier at disposisjonsfondet bør ligge i det høyere sjiktet. Jo større disposisjonsfond, jo større økonomisk handlingsrom har kommunen. Men også disse midlene må skaffes tilveie av de løpende inntektene. Avsetning til disposisjonsfond vil alltid veies opp mot løpende driftsutgifter. Grafen over viser utviklingen i perioden og er justert etter prognose for 2026 med bruk av fond i 2026.

For å oppnå en årlig avsetning til disposisjonsfond på 1,75 % av brutto driftsinntekter, i tråd med handlingsregelen, vil det være behov for å avsette 88,2 mill. kroner i 2027 som er 72,5 mill. kroner mer enn det som settes av for i 2027. Det har vist seg vanskelig å oppfylle handlingsregelen om en avsetning i den størrelsesorden, med den økonomiske situasjonen kommunen er i, men avsetningene er høyere enn i foregående økonomiplanperiode. Administrasjonen vil sammen med politikken jobbe videre med å finne mulige forslag til justering av inntekter og kostnader for å oppnå handlingsreglene på sikt.

Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter



	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Disposisjonsfond i % fht brutto driftsinntekter	7,6 %	12,9 %	12,7 %	9,3 %	8,2 %	7,0 %	7,0 %	7,7 %	8,8 %	10,1 %
Handlingsregel	10,0 %	10,0 %	10,0 %	10,0 %	10,0 %	7,0 %	7,0 %	7,0 %	7,0 %	7,0 %

Grafen over viser utviklingen i disposisjonsfondet i prosent av brutto driftsinntekter. Prognose for 2026 er på 7,0%, mens økonomiplanen viser en utvikling på 7,0% i 2027, 7,7% i 2028, 8,8% i 2029 og 10,1% i 2030. Handlingsregelen ble endret fra 10% til 7% i vedtak for økonomisk rapportering per 1.kvartal 2026. I henhold til ny handlingsregel oppfyller fondet handlingsregelen gjennom hele økonomiplanperioden.

Ved utgangen av 2025 utgjorde disposisjonsfondet 8,2 % av brutto driftsinntekter. Disposisjonsfondet hadde en kraftig økning i 2022-2023 på grunn av engangsinntekter i skatt- og rammeinntekter, lavere finanskostnader, gevinstrealisering på fastrentelån, i tillegg til positiv effekt av premieavviket i KLP. Fra 2024 har disposisjonsfondet derimot gått nedover. Ved arbeidet med budsjett 2027 viser prognosen for 2026 behov for bruk av disposisjonsfond i motsetning til budsjettert avsetning til disposisjonsfond, hovedsakelig på grunn av merforbruk innenfor helse.

I figuren over vises avvik mellom avsatt/budsjettert avsetning og handlingsregelen i perioden 2021 - 2030. I denne figuren er det tatt utgangspunkt i disposisjonsfondets saldo ved utgangen av 2025, forutsatt at årsprognosen er uendret i forhold til prognosen for 2026. I 2027 legges det opp til å avsette netto 15,7 mill. kroner til disposisjonsfondet. Ved utgangen av 2027 vil saldo på disposisjonsfondet utgjøre 7,0 % i forhold til brutto driftsinntekter. For perioden 2027 - 2030 settes det av 247,5 mill. kroner til disposisjonsfondet som er en gjennomsnittlig avsetning på 1,1% i hele økonomiplanperioden. Disposisjonsfondet er på 10,1% i utgangen av 2030 som er 3,1 prosentenheter over det finansielle måltallet på 7%. Denne økte avsetningen til disposisjonsfondet over handlingsreglen kan brukes til egenkapitalfinansiering av investeringene som beskrevet i perspektivmeldingen.

Ved en eventuell reduksjon i kommunens planlagte inntekter vil det være behov for å iverksette tiltak som sikrer kommunens fremtidige handlingsrom.

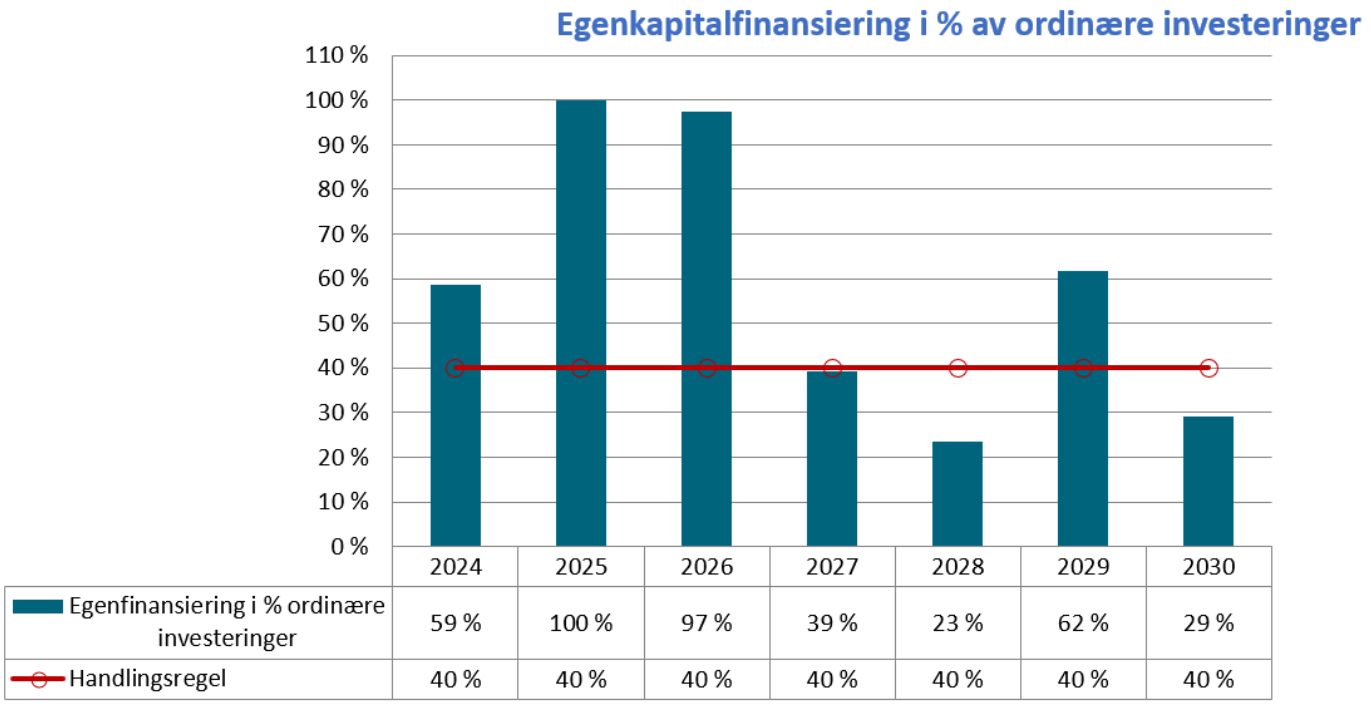
Egenkapitalfinansiering av kommunens investeringer uten selvkost skal være minst 40 %

Bruk av egenkapital i finansiering av investeringer demper låneveksten og veksten i finanskostnadene. Statsforvalteren oppfordrer til økt egenkapitalfinansiering av investeringer, og etterlevelse av kommunens handlingsregel er i tråd med dette.

I målet om 40 % egenfinansiering inngår momskompensasjon som kommunen mottar på investeringsutgiftene. Finanskostnader for investeringer innenfor VAR-området dekkes av gebyrer fra innbyggerne i sin helhet. I vurderingen av

egenkapitalfinansieringen er derfor investeringer på VAR-området hold utenfor.

I årene 2025-2026 bidrar oppgjør for salg av tomter til høy egenfinansiering (budsjett 2026). Videre utvikling i økonomiplanperioden vil ikke gi anledning til å oppnå handlingsregelen på 40 % egenkapitalfinansiering i årene 2027 -2030 unntatt i 2029. Egenfinansieringen i % av ordinære investeringer ligger henholdsvis på 39% i 2027, 23% i 2028, 62% i 2029 og 29% i 2030, hvorav 2029 skyldes tilskudd fra Husbanken på 93 omsorgsboliger som er definert til være selvfinansierende.

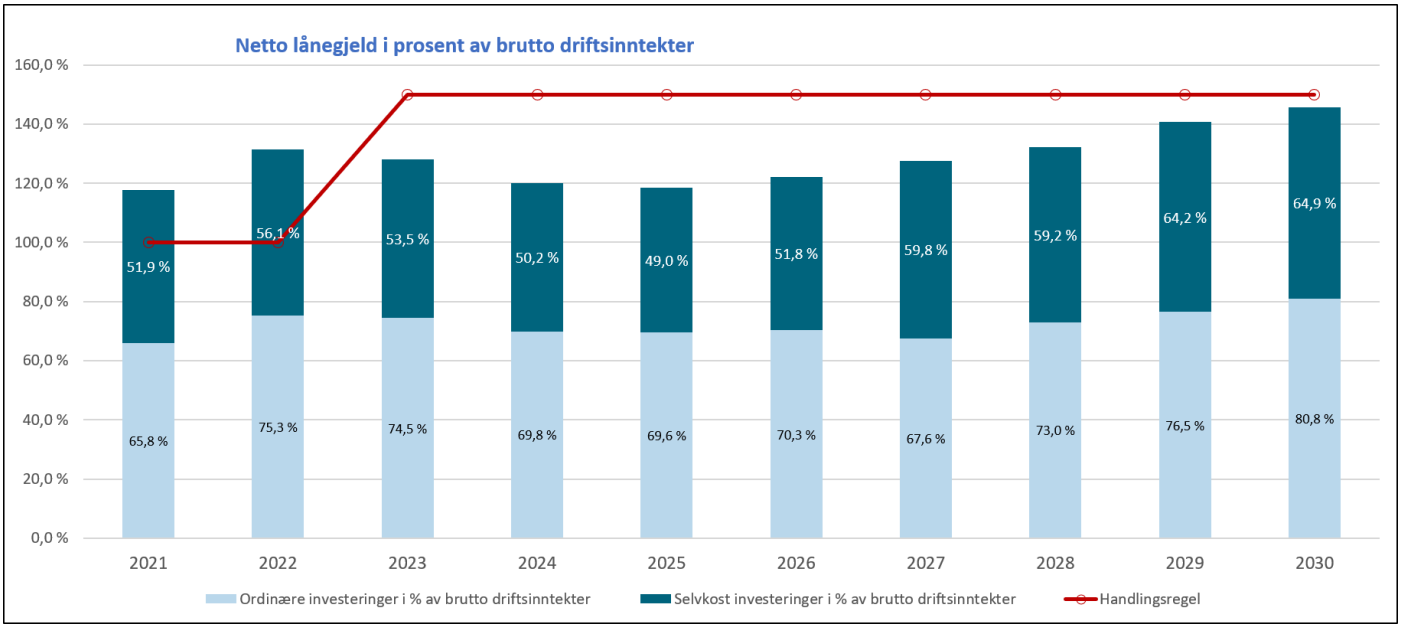


	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Egenfinansiering i % ordinære investeringer	59 %	100 %	97 %	39 %	23 %	62 %	29 %
Handlingsregel	40 %	40 %	40 %	40 %	40 %	40 %	40 %

Lånegjeld på investeringer tilsvarende 150 % av brutto driftsinntekter

I vedtatt budsjett 2023 og økonomiplan 2023-2026 sak PS 152/22 ble handlingsregelen om netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter justert fra 100 % til 150 %, som det også fremgår av diagrammet nedenfor.

Målet for handlingsregelen er ivaretatt i hele økonomiplanperioden.



Figuren over viser at netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter er 127,4% i 2027, 132,2% i 2028, 140,7% i 2029 og 145,7% i 2030. Med de investeringene som ligger inne i perioden 2031 og 2032 vil kommunen bryte handlingsregelen på gjeldsgraden også. Det er derfor helt avgjørende at det jobbes videre med å se på muligheten for å redusere fremtidige investeringer.

Organisering og menneskelige ressurser

Organisasjon

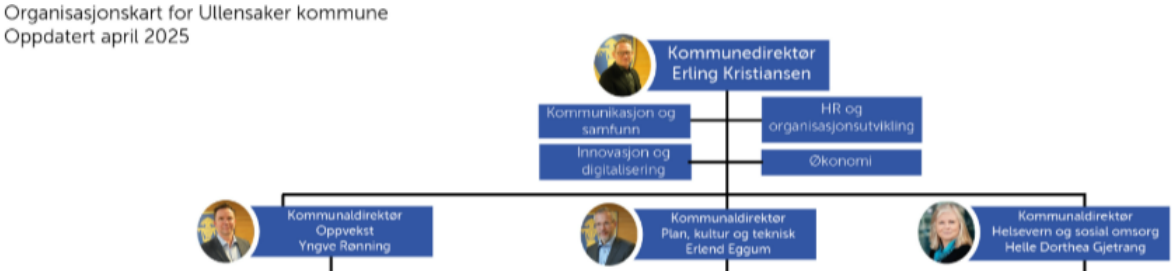
Kommuner er komplekse organisasjoner som skal ivareta et stort mangfold av arbeidsoppgaver og levere en rekke ulike førstelinjetjenester, både knyttet til grunnleggende infrastruktur, helsetjenester, utdanningstilbud, kulturtilbud og administrasjon. Alle sektorer skal sikre overholdelse av et økende antall lovkrav og reguleringer, samtidig som kommunesektoren også spiller en nøkkelrolle for å løse flere av de store samfunnsutfordringene vi står overfor:

- klimaendringer
- flere ekstremhendelser
- flere eldre
- stor mangel på arbeidskraft innen flere sektorer
- global usikkerhet
- strammere offentlige finanser

Kommunen skal dermed balansere en rekke ulike krav, forventninger og viktige samfunnsmessige målsettinger. Kommunenes samlede samfunnsoppdrag illustrerer behovet for omstilling i norsk samfunns- og arbeidsliv generelt, men kanskje spesielt i kommunal sektor. Som Norges største arbeidsgiver og leverandør av grunnleggende velferdstjenester kommer kommunene svært tett på alle disse utfordringene. Flere samfunnstendenser som mangel på arbeidskraft, demografiendringer og en mer krevende økonomisk virkelighet, fører blant annet til et tjenestetilbud under press og et stadig økende behov for en tøffere prioritering av ressursene.

Kommunesektoren vil i årene som kommer måtte håndtere gjennomgripende endringer i hvordan arbeidet organiseres, dersom dagens tjenestetilbud skal kunne opprettholdes. Dette merkes også i Ullensaker kommune, og det jobbes med dette på flere måter, eksempelvis gjennom arbeidet med heltidskultur, arbeidsinkludering, mangfoldledelse, kompetanseutvikling, arbeidstidsordninger, oppgaveglidning, arbeidsmiljøutvikling og digital omstilling for å nevne noen. Digitalisering er et viktig satsingsområde for å møte morgendagens behov og det er behov for å finne nye, mer fremtidsrettede og effektive måter å løse arbeidsoppgaver på. For at en organisasjon i stadig endring skal lykkes kreves kompetente og engasjerte medarbeidere og ledere, og godt partssamarbeid i organisasjonen.

Ullensaker kommune sysselsetter et stort spenn av type stillinger, og mange ulike faggrupper. Kommunen er organisert med fire hovedutvalgsområder under kommunedirektøren: Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg, Hovedutvalg for Oppvekst, Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur, og Formannskapet, samt støttefunksjoner.



Menneskelige ressurser

Ullensaker kommune er en kommune i sterk vekst, og det stilles store krav til kommunen som arbeidsgiver. Ullensaker kommune skal ha fokus på å være en attraktiv arbeidsgiver. Det er derfor viktig å ha en arbeidsgiverpolitikk som er tilpasset de endringene som skjer i egen organisasjon, samfunnet generelt og de krav som tillegges kommunen som arbeidsgiver i fremtiden. Ullensaker kommunes strategi vedtatt den 10.6.25 beskriver hvordan vi skal tiltrekke, utvikle og beholde dyktige ansatte, og hvordan vi skaper en god arbeidsplass. Den er et veikart for hvordan Ullensaker kommune skal møte fremtidige utfordringer i arbeidslivet, med klare innsatsområder knyttet til rekruttering, medarbeiderskap, ledelse, kompetanse og utviklingsmuligheter og innovasjon og endringer.

Ullensaker kommune skal være en åpen organisasjon med fokus på verdier som etikk, lojalitet og kvalitet.

Ullensaker kommunes var gjennom en større omstillings- og nedbemanningsprosess så sent som første halvår 2024 som har hatt innvirkning på antall årsverk/ansatte. Samtidig vet vi at kommunen er i sterk vekst som sådan, og vil trenge tilfang

av kvalifisert arbeidskraft.

Arbeid med nærvær og sykefravær

Ullensaker kommune har på lik linje med andre kommuner over flere år hatt et relativt høyt sykefravær. Vi arbeider nå aktivt med styring av nærværet og reduksjon av sykefraværet både på kommunenivå og ute på den enkelte arbeidsplass. Dette arbeidet er særs viktig for i størst mulig grad avverge turnover, slitasje på gjenværende personell og kostbare vikarløsninger. Arbeidet vil fortsatt være høyt prioritert i årene fremover, hvor partssamarbeidet med foreningene og nye mulige virkningsfulle tiltak står sentralt. Hovedstrategien vår er systematisk sykefraværsarbeid med hovedfokus på forebyggende tiltak, styrke lederrollen i arbeidet, overføre beste praksis på tvers av enheter og jobbe for et godt arbeidsmiljø for de ansatte ute i enhetene og avdelingene. Dette basert på en overordnet kommunal handlingsplan for styrkning av nærværet og reduksjon av sykefraværet, samt egne tilpassede handlingsplaner ute på enhetene og avdelingene.

Tillitskortet «Tett på!» blir brukt aktivt, og HR medvirker i konkrete arbeidsmiljøprosesser sammen med ledere og bedriftshelsetjenesten, gjennomført nærværssamlinger hos enheter som etterspør dette.

Fra 2025 ble denne trafikklysmodellen for arbeid med sykefravær innført og gjelder fortsatt:

Trafikklysmetode 2025:				
	Totalt 25			
HHS	9,5 %	<=9,5 %	9,6 %-10,4 %	>=10,5 %
Oppvekst	9,5 %	<=9,5 %	9,6 %-10,4 %	>=10,5 %
HTIK	9,5 %	<=9,5 %	9,6 %-10,4 %	>=10,5 %
FSK	9,5 %	<=9,5 %	9,6 %-10,4 %	>=10,5 %
Totalt	**9,5 %**	**<=9,5%**	**9,6 %-10,4 %**	**>=10,5 %**

Områder/enheter med sykefravær innenfor grupperingene gult og rødt blir fulgt opp spesielt fra HR sin side.

Forskning basert på landsrepresentative data om norske sysselsatte fra STAMI viser at om lag 40 prosent av det legemeldte langtidssykefraværet blant norske sysselsatte kunne ha vært forebygget dersom kjente risikofaktorer i arbeidsmiljøet hadde vært eliminert. Videre arbeid i Ullensaker kommune vil ha fokus på at arbeidsplassene analyserer lokalt hvilke risikofaktorer som er til stede for å sette fokus på forebyggende arbeid. For å lykkes i dette arbeidet, må lederne tilbys jevnlig lederutvikling/opplæring, medarbeiderne må medvirke aktivt og vi må dra nytteeffekten av partssamarbeidet.

HMS og medarbeidertilfredshet

Ullensaker kommune bruker medarbeiderundersøkelsen «10-FAKTOR», som er et strategisk utviklingsverktøy, utarbeidet av kommunene i samarbeid med kommunenes interesseorganisasjon, KS. Medarbeiderundersøkelsen gjennomføres som hovedregel hvert annet år. Motsatt år gjennomføres risikovurdering HMS, som tar for seg flere av de samme områdene som i 10-FAKTOR, arbeidsmiljølovens krav og krav satt av arbeidstilsynet.

Rekruttering

Rekruttering er viktig for å dekke dagens og framtidens kompetansebehov, og rekruttering fordrer god kompetanse hos lederne og valide vurderinger i deres rekrutteringsarbeid. Rekruttere, utvikle og beholde de rette medarbeiderne vil fortsatt ha fokus fremover. Ullensaker kommune vil jobbe for å tiltrekke seg kvalifiserte ansatte, gjennom strategisk arbeid med nye tiltak og gode kvalitative rekrutteringsprosesser, som gir kommunen et godt omdømme i et allerede konkurransepreget rekrutteringsmarked. Kommunen vil jobbe for god ressursstyring og legge til rette for en fordeling av arbeidsoppgaver, hvor den enkeltes kompetanse nyttes best mulig.

Behovet for flere kompetente (kvalifiserte) ansatte i kommunen er stort, og spesielt utfordrende er det å rekruttere innenfor helse og omsorgssektoren, barnevern, barnehage, teknisk sektor og IT. Ved rekruttering til stillinger innenfor teknisk sektor og IT er konkurransen fra det private markedet stor.

Å jobbe med rekruttering og det å beholde personale i helse- og omsorgsyrkene blir viktigere og viktigere. I tillegg til ordinær rekruttering deltar kommunen i flere KS prosjekter for møte utfordringene med å rekruttere, beholde og utvikle helsepersonell til de kommunale helse- og omsorgstjenestene i Ullensaker kommune.

Ullensaker kommune har fokus på mangfold. Det er på mange måter, for både kommunen og den enkelte, mye å hente på å rekruttere kvalifiserte kandidater som gir bredde og økt tilgang på arbeidskraft. Kommunen har faste VTO-plasser (varig tilrettelagt arbeid i ordinær virksomhet) og satsning gjennom Gnist, som gjør at mange mennesker gis praksis, vi styrker mangfoldet og reduserer utenforskap. Det foretas løpende ordinære tilsettinger av særlig kvalifisert helsepersonell med utenlandsk opprinnelse, hvor det er et stort udekket behov for personell.

Ullensaker kommune har en stor andel faglært arbeidskraft. For å sikre en fortsatt stor andel faglært arbeidskraft også i fremtiden, satser kommunen på lærlinger og lærekandidater. I kommunen vår har vi allerede flere praksisstudenter knyttet til sykepleiere, barnehagelærere, grunnskolelærere, leger osv. fra høyskoler vi har avtaler med. Disse blir fulgt opp av våre ansatte med nødvendig kompetanse ute på enhetene våre. I tillegg har vi også praksisstudenter innen administrative fag fra Oslo Met, som kommunen har en samarbeidsavtale med.

Turnover

Parallelt vil vi jobbe videre med egnede mulige tiltak for å møte turnover i organisasjonen, samt i samråd med foreningene prøve ut aktuelle arbeidstidsordninger/turnuser. Målrettede og tilpassede tiltak er viktig for å beholde våre ansatte, særlig knyttet til de stillinger hvor det er skarp konkurranse om kvalifisert arbeidskraft. Kommunen tar sikte på en videreføring og mulig utvidelse av allerede etablerte mentorordning Jobbvinner i regi av KS.

Kompetanseutvikling

Kompetanseutvikling av våre ansatte er et svært viktig hensyn, her og nå og med vekt på framtiden. I tillegg til det systematiske tverrfaglige tilbudet fra sentralt hold og sektorielle opplæringsplaner, har alle ansatte i Ullensaker kommune anledning til å søke om støtte til individuell videreutdanning. Søknader behandles og vedtas i partssammensatt kompetanseutvalg. Denne ordningen er aktivt brukt blant de ansatte.

Kommunen er aktiv søker av statlige midler til opplæring av våre ansatte og til forskningsformål. OU-midler i KS benyttes i stor grad der dette er mulig.

I kommunens vedtatte Arbeidsgiverstrategi er ett av satsningsområdene utvikling av kompetanse og muligheter for de ansatte, som er vår viktigste ressurs for å løse samfunnsoppgaven. Kompetansehevingen skjer gjennom eksterne og interne kurs, i tillegg til kontinuerlig læring gjennom kollegafelleskapet og den enkeltes innsats. Ved å investere i våre ansattes utvikling, er målet at våre kunnskapsrike medarbeidere skal bli i kommunen. Slik iverksetter vi innsatsområdet:

- Vi som arbeidsgiver legger til rette for kontinuerlig mestring og utvikling. Ansatte i Ullensaker skal ha en opplevelse av å jobbe selvstendig, være ansvarliggjorte og gjøre egne vurderinger basert på sin kompetanse. Vi jobber løpende med å sikre og utvikle riktig kompetanse, og tilrettelegger for målrettede kompetansehevingstiltak. Dette kan skje gjennom formell videreutdanning, men også ved faglig utvikling i arbeidshverdagen og deling av kunnskap på tvers av fagområder og enheter.
- Vi oppfordrer til kompetanse- og karriereutvikling. Medarbeidere i Ullensaker skal ha kjennskap til muligheter for intern karriereutvikling – både i form av nye roller, faglig fordypning og utvikling. Gjennom å identifisere og utvikle talentene blant kommunens ansatte, vil disse få muligheter til å vokse i jobben og ta nye steg.
- Vi vil ha lærende miljøer med psykologisk trygghet. Våre ansatte skal oppleve psykologisk trygghet, hvor de er trygge på at de kan uttrykke sine meninger, ta risiko og gjøre feil uten frykt for negative konsekvenser. Dette er avgjørende for å skape et produktivt og innovativt arbeidsmiljø. Hos oss skal åpenhet og respekt være i fokus, for å skape utviklende og lærende arbeidsmiljøer.
- Vi vektlegger livslang læring. Gjennom vårt arbeid med livslang læring skal vi støtte ansatte i alle livsfaser, fra nyutdannede til å beholde seniorene lengst mulig i arbeid. Vi skal bruke kompetanseutvikling som virkemiddel for å øke kvalitet, motivasjon og nærvær. Vi vil styrke medarbeidernes refleksjon rundt etiske dilemmaer, og utvikle forståelsen for hvordan vår atferd og våre holdninger påvirker både tillit, kvalitet og omdømme.

Likestilling

Det er et mål for Ullensaker kommune å ha et positivt arbeidsmiljø som på alle nivå består av begge kjønn. Konkrete likestillingstiltak som gjennomføres i kommunen, er:

- Det tilstrebes en likefordeling av kvinner/menn i lederstillinger innenfor de ulike fagområder.
- Begge kjønn er representert i arbeidsgrupper.

- Lønnspolitikken ivaretar likelønnsaspektet spesielt.

Alle som bor i Norge skal ha like muligheter til å bidra og til å delta i felleskapet, uavhengig av kjønn, etnisk bakgrunn, seksuell orientering eller funksjonsnedsettelse. Det er et mål for Ullensaker kommune å ha et positivt og inkluderende arbeidsmiljø.

Lønnspolitikken ivaretar likelønnsaspektet. Ullensaker kommune ønsker å gjenspeile mangfoldet i befolkningen. Ullensaker kommune oppfordrer alle som er kvalifisert, til å søke jobb hos oss uansett alder, kjønn, seksuell orientering, religion eller etnisk bakgrunn.

Internkontroll

Internkontroll er en del av kommunens egenkontroll, og skal bidra til at vedtatt politikk blir gjennomført, at tjenestene er av god kvalitet og at ressursene brukes effektivt og riktig. Internkontrollen er systematisk og tilpasset Ullensaker kommunes aktiviteter og risikoforhold.

Kommunens ledere skal gi retning og skape resultater innenfor de rammer som er gitt. Dette vil sikre god virksomhetsstyring, internkontroll og faglig forsvarlige tjenester til innbyggere og brukere av tjenestene. I arbeidet inngår ansvaret for å utvikle en kultur som fremmer gode arbeidsprosesser, læring, forbedring og utvikling. Risiko- og sårbarhetsanalyser rulleres årlig og gir grunnlag for tiltak og forbedringer.

Internkontrollen i Ullensaker kommune har som mål å sikre:

- Målrettet og effektiv drift
- Etterlevelse av lover og regler
- Pålitelig rapportering
- Iverksetting og oppfølging av politiske vedtak

Systemet består av:

- Kvalitets- og avvikssystemet (TQM)
- Plan- og rapporteringssystem (måloppnåelse, økonomi, HR og internkontroll)
- Risiko- og sårbarhetsvurderinger (ROS)
- Avvikssystem
- Kvalitetssystem - styrende dokumenter og rutiner

Informasjonssikkerhet og personvern er en integrert del av Ullensaker kommunes internkontrollarbeid. Informasjonssikkerhet handler om å verne alle typer informasjon, inkludert personopplysninger som Ullensaker kommunen besitter og har ansvar for, på en forsvarlig måte. Informasjon behandles stadig mer digitalt og på nye måter, noe som innebærer at hvordan informasjonen beskyttes får konsekvenser for hvordan IKT systemer bør beskyttes.

Kvalitets- og avvikssystemet i Ullensaker kommune er digitalisert og tilgjengeliggjort for alle ansatte. I tillegg gjennomføres statlige tilsyn og revisjoner. Resultatene av utførte tilsyn og revisjoner, samt innmeldte avvik, danner grunnlag for kommunens læring og videreutvikling av internkontroll.

Målet i Ullensaker kommune er å ha en høy etisk standard og en etisk forsvarlig forvaltning av menneskelige og materielle verdier. Både ledere og folkevalgte har ansvar for at våre etiske retningslinjer følges opp, tilpasses og er kjent i eget ansvarsområde.

Gebyrliste

Kjøp av anleggstjenester

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
100 % overtid, tillegg pr. time	Per time	385,08	398,75	13,67	3,55%	Beløp inkl mva
133 % overtid, tillegg pr. time	Per time	525,01	543,75	18,74	3,57%	Beløp inkl mva
50 % overtid, tillegg pr. time	Per time	210,45	217,50	7,05	3,35%	Beløp inkl mva
Feieutstyr		227,24	235,00	7,76	3,41%	Beløp inkl mva
Gravemaskin 2,7 t.		409,71	423,75	14,04	3,43%	Beløp inkl mva
Gravemaskin 14 t.		681,73	705,00	23,27	3,41%	Beløp inkl mva
Gressklipper, stor		227,24	235,00	7,76	3,41%	Beløp inkl mva
Hjullaster		681,73	705,00	23,27	3,41%	Beløp inkl mva
Hjullaster med utstyr (kantklipping, feieutstyr mm.)		910,10	942,50	32,40	3,56%	Beløp inkl mva
Lastebil kombi - spyle og sugebil 8 m^3		1 433,99	1 483,75	49,76	3,47%	Beløp inkl mva
Lastebil m/krokløft og skjær		525,01	543,75	18,74	3,57%	Beløp inkl mva
Lekkasjesøking m/mannskap		454,49	470,00	15,51	3,41%	Beløp inkl mva
Liten lastebil < 7,5 t. m/kran		368,29	381,25	12,96	3,52%	Beløp inkl mva
Løypepreppareringsmaskin		454,49	470,00	15,51	3,41%	Beløp inkl mva
Stor lastebil m/kran		568,67	588,75	20,08	3,53%	Beløp inkl mva
Teletiner		611,21	632,50	21,29	3,48%	Beløp inkl mva
Tillegg for pådrag (spyle/sugetank)		586,58	607,50	20,92	3,57%	Beløp inkl mva
Timepris fagarbeider (ordinær)	Per time	681,73	705,00	23,27	3,41%	Beløp inkl mva
Timepris hjelpemann	Per time	368,29	381,25	12,96	3,52%	Beløp inkl mva
Timepris ingeniør (ordinær)	Per time	910,10	942,50	32,40	3,56%	Beløp inkl mva
Traktor		409,71	423,75	14,04	3,43%	Beløp inkl mva
Traktor med utstyr (fres og lignende)		638,08	660,00	21,92	3,44%	Beløp inkl mva
Transporter med plan		368,29	381,25	12,96	3,52%	Beløp inkl mva
TV inspeksjon m/mannskap		699,64	723,75	24,11	3,45%	Beløp inkl mva
Utrykningstillegg		525,01	543,75	18,74	3,57%	Beløp inkl mva
Varebil		227,24	235,00	7,76	3,41%	Beløp inkl mva
Wille 655		568,67	588,75	20,08	3,53%	Beløp inkl mva
Wille 655 med utstyr (feieutstyr, oppsamlingskost)		795,91	823,75	27,84	3,50%	Beløp inkl mva

Fysioterapi tjenester

Forskrift om endring i forskrift om stønad til dekning av utgifter til fysioterapi m.m - Lovdata

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Egenandel fysioterapi	Undersøkelse inntil 20 minutter	Ny egenandel fra 2027	144			Egenandel fastsettes årlig av sentrale helsemyndigheter og reguleres fra 01.07. Se link til regelverk over.
Egenandel fysioterapi	Undersøkelse utover 20 min.	Ny egenandel	46			Egenandel fastsettes årlig av sentrale helsemyndigheter og

	per påbegynt 10 minutt	fra 2027				reguleres fra 01.07. Se link til regelverk over.
Egenandel fysioterapi	Behandling hos fysioterapeut inntil 20 minutt	149	144	-5	-3%	Egenandel fastsettes årlig av sentrale helsemyndigheter og reguleres fra 01.07. Se link til regelverk over.
Egenandel fysioterapi	Tillegg for behandling ut over 20 min. per påbegynte 10 min.	48	46	-2	-4%	Egenandel fastsettes årlig av sentrale helsemyndigheter og reguleres fra 01.07. Se link til regelverk over.
Egenandel fysioterapi	Behandling i grupper for voksne over 16 år, 60 minutter	Ny egenandel fra 2027	109			Egenandel fastsettes årlig av sentrale helsemyndigheter og reguleres fra 01.07. Se link til regelverk over.

Helse og omsorgstjenester

[Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester - Lovdata]

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Egenbetaling vederlag for langtidsopphold i institusjon						Se link til regelverk over
Hjemmehjelp/praktisk bistand ved husstandsinntekt lavere enn 2G.	Per time	245	Fastsettes ny sats fra 01.01.			Maks betaling 1 timer per måned per husstand. Ny maks sats fra 01.01.2027 fastsettes av sentrale helsemyndigheter, se link til regelverk over.
Hjemmehjelp/praktisk bistand ved husstandsinntekt mellom 2G - 3G.	Per time	314	326	12	4%	Maks betaling 2,5 timer per måned per husstand. Se link til regelverk over.
Hjemmehjelp/praktisk bistand ved husstandsinntekt mellom 3G - 4G.	Per time	314	326	12	4%	Maks betaling 5 timer per måned per husstand. Se link til regelverk over.
Hjemmehjelp/praktisk bistand ved husstandsinntekt mellom 4G og 5G	Per time	391	406	15	4%	Maks betaling 5 timer per måned per husstand. Se link til regelverk over.
Hjemmehjelp/praktisk bistand ved husstandsinntekt over 5G	Per time	508	528	20	4%	Maks betaling 5 timer per måned per husstand. Se link til regleverk over.
Korttidsopphold institusjon/rehabiliteringsavdeling	Per døgn					Statlig maksimalsats, fastsettes av Helse- og omsorgsdepartementet
Korttidsopphold institusjon/rehabiliteringsavdeling	Per dag					Statlig maksimalsats, fastsettes av Helse- og omsorgsdepartementet

Dagsenter

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Dagsenter	Per dag	173	180	7	4%	
Dagsenter ved rehabiliteringsavdelingen	Per dag	203	211	8	4%	

Transport og mat

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Mat med ombringing	Per porsjon	109	113	4	4%	
Transport t/r dagsenter ved personinntekt høyere enn 4G	Per måned	431	448	17	4%	
Transport t/r dagsenter ved personinntekt lavere enn 2G	Per måned	0	0	0	0%	
Transport t/r dagsenter ved personinntekt mellom 2G-4G	Per måned	215,0	223,0	8,0	3,7%	

Vaksine

Prisene fastsettes av sentral helsemyndigheter og justeres hver sommer før vaksinasjonssesongen starter.

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Enkeltvaksine - Influensa	Per vaksine	312	308	-4	-1%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter
Enkeltvaksine - Korona	Per vaksine	114	110	-4	-4%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter
Enkeltvaksine - Pneumokokk (født 1960 og 1961)	Per vaksine	114	110	-4	-4%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter
Samvaksinering - Influensa og Korona	Per samvaksine	400	393	-7	-2%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter
Samvaksinering - Influensa og Pneumokokk (født 1960 og 1961)	Per samvaksine	400	393	-7	-2%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter
Samvaksinering - Influensa, Korona og Pneumokokk (født 1960 og 1961)	Per samvaksine	488	478	-10	-2%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter
Samvaksinering - Korona og Pneumokokk (født 1960 og 1961)	Per samvaksine	176	170	-6	-3%	Satsene fastsettes av sentrale helsemyndigheter

Skole

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Ekstra dag i forbindelse med skolens ferier	Per dag	219	228	9	4%	
For sent henting	Per time	253	262	9	4%	
Kostpenger hel plass	Per måned	294	304	10	3%	
Skolefritidsordning, delt plass 1.-3. trinn	Per måned	0	0	0	0%	
Skolefritidsordning, delt plass 4.trinn	Per måned	2 675	2 146	-529	-20%	
Skolefritidsordning, hel plass 1.-3. trinn	Per måned	1 413	2 146	733	52%	
Skolefritidsordning. hel plass 4. trinn	Per måned	4 088	4 292	204	5%	

Barnehage

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barnehagesats	Per måned	1 200	1 200	0	0%	Makspris foreldrebetaling kr 1200 fra 1.8.25. Fastsettes i statsbudsjettet for 2026
For sent henting	Per time	259	269	10	4%	Deflatorjustert med 3,8 %
Kostpenger	Per måned	504	523	19	4%	

Voksenopplæringen

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
75 timer samfunnskunnskapskurs	Per kurs	7 125	7 339	214	3%	Kurset består av tre moduler
Norskkurs – kveldstid	Per kurs	4 830	4 975	145	3%	
Norskprøve	Per prøve	1 200	1 236	36	3%	
Undervisning i norsk og samfunnskunnskap	Per time	95	98	3	3%	

Borgerlig vigsel/vielse i Ullensaker

Fra 1. januar 2018 overtok kommunene vigselsmyndigheten i Norge fra domstolene. Det betyr at du som skal gifte deg borgerlig, kan bli viet av ordfører eller varaordfører i Ullensaker kommune.

Vielser

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Tolk ved vigsler/vielser		2 600	2 700	100	4%	Kommunen betaler for tolk for innbyggere i Ullensaker kommune. For tolk på kveld, helg, ferier, og for par som ikke er bosatt i kommunen, betaler brudeparet selv. Estimert pris på tolk hverdag dagtid
Vielser etter ordinær arbeidstid og helg/helligdag/ferier		2 100	2 175	75	4%	Kjøregodtgjørelse og andre utgifter belastes brudeparet dersom vielsen holdes på et annet sted enn det som er oppsatt av kommunen.
Vigsel/vielse for brudepar som ikke er folkeregistrert i kommunen		1 100	1 140	40	4%	Kjøregodtgjørelse og andre utgifter belastes brudeparet dersom vielsen holdes på et annet sted enn det som er oppsatt av kommunen.
Vigsel/vielse for egne innbyggere på hverdager i ordinær arbeidstid		Gratis	Gratis			Kjøregodtgjørelse og andre utgifter belastes brudeparet dersom vielsen holdes på et annet sted enn det som er oppsatt av kommunen.

Kino

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Kinobillett, 3D barn	Per billett	145	150	5	3%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.
Kinobillett, 3D honnør	Per billett	165	170	5	3%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.
Kinobillett, 3D ungdom	Per billett	0	160	160	0%	
Kinobillett, 3D voksen	Per billett	180	190	10	6%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.
Kinobillett, barn	Per billett	125	130	5	4%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.
Kinobillett, honnør	Per billett	145	150	5	3%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.
Kinobillett, ungdom	Per billett	0	139	139	0%	
Kinobillett, voksen	Per billett	160	170	10	6%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.

Kulturhus

Kulturhuset har et inntjeningskrav på sine tjenester, og praktiserer en todelt prispolitikk ved utleie.
I tidligere vedtak er det besluttet å slå sammen tidligere kategori A - Frivillig lokalt lag og forening og kategori B - Andre lokale leietakere til en felles kategori. Som følge av denne endring vil kategori A og kategori B heretter ha felles benevnelse kategori A - Lokale leietakere fra Ullensaker kommune. Tidligere kategori C - Kommersiell aktør vil nå hete kategori B - Andre leietakere.

Kategori A - Lokale leietakere fra Ullensaker kommune

- Frivillig lokalt lag eller forening
- Lokale kulturaktører
- Være Ullensakerbasert og ha størstedelen av sin virksomhet i Ullensaker kommune

  **Dette gjelder ikke lokalt bosatte eller tilknyttede artister eller aktører som har en nasjonal eller kommersiell karakter*

Kategori B - Andre leietakere

- Organisasjoner/grupper som har som oppgave å ivareta medlemmenes yrkes, økonomiske eller egeninteresser.
- Arrangementer som tar sikte på økonomisk vinning, rene kommersielle foretak eller tiltak

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Husleie ekstraforestilling samme dag - Andre leietakere	Pris per solgte billett	70	70	0	0%	
Husleie ekstraforestilling samme dag - Lokale leietakere	Pris per solgte billett	33	35	2	6%	Prisene kan avvike fra dette ved premierehelg, skoleforestillinger, oppgradering av sete, spesialforestillinger, B2B-forestillinger og ved spesielle anledninger.
Seteavgift - Andre leietakere	Pris per solgte billett	40	40	0	0%	
Seteavgift - Lokale leietakere	Pris per solgte billett	13	14	1	8%	
Sundbytunet - Potetkjeller	Hel dag over 9 timer	0	3 400	3 400	0%	
Sundbytunet - Potetkjeller	Halv dag opptil 7,5 timer	0	2 600	2 600	0%	
Sundbytunet - Potetkjeller	Kr/time	0	400	400	0%	
Sundbytunet - Storsalen / Scenen	Hel dag over 9 timer	4 500	4 500	0	0%	Frivillige organisasjoner, lokale kulturaktører, samt leietakere som allerede leier lokaler på Sundbytunet får 50% rabatt på disse leieprisene. Dette gjelder også interne leietakere i Ullensaker kommune.
Sundbytunet - Storsalen / Scenen	Halv dag opptil 7,5 timer	3 500	3 500	0	0%	Frivillige organisasjoner og grupper, lokale kulturaktører, samt leietakere som allerede leier lokaler på Sundbytunet får 50% rabatt på disse leieprisene.Dette gjelder også interne leietakere i Ullensaker kommune.
Sundbytunet - Storsalen / Scenen	Kr/time	600	600	0	0%	Frivillige organisasjoner og grupper, lokale kulturaktører, samt leietakere som allerede leier lokaler på Sundbytunet får 50% rabatt på disse leieprisene.Dette gjelder også interne leietakere i Ullensaker kommune.

Sundbytunet - Storsalen / Scenen - Fastprisleie	Hel dag over 9 timer	3 400	3 400	0	0%	Frivillige organisasjoner og grupper, lokale kulturaktører samt leietakere som allerede leier lokaler på Sundbytunet får 40% rabatt.Dette gjelder også interne leietakere i Ullensaker kommune.
Sundbytunet - Storsalen / Scenen - Fastprisleie	Halv dag opptil 7,5 timer	2 600	2 600	0	0%	Frivillige organisasjoner og grupper, lokale kulturaktører samt leietakere som allerede leier lokaler på Sundbytunet får 40% rabatt.Dette gjelder også interne leietakere i Ullensaker kommune.
Sundbytunet - Storsalen / Scenen - Fastprisleie	Kr/time	400	400	0	0%	Frivillige organisasjoner og grupper, lokale kulturaktører samt leietakere som allerede leier lokaler på Sundbytunet får 40% rabatt. Dette gjelder også interne leietakere i Ullensaker kommune.
Sundbytunet - Storsalen og Scenen - Teknikertjeneste minstepris 5 timer	Teknikertjenester - Minstepris 5 timer	2 850	3 100	250	9%	Minstesats 3 100 kroner inntil 5 timer, deretter 620 kroner per time
Sundbytunet - Storsalen og Scenen - Teknikertjeneste utover fastpris	Kr/time	600	620	20	3%	Minstesats 3 100 kroner inntil 5 timer, deretter 620 kroner per time
Teknikertjenester - Andre leietakere	Kr/time	800	800	0	0%	Gjelder også for Sundbytunet
Teknikertjenester - Andre leietakere - minstepris 5 t	Minstepris 5 t	4 000	4 000	0	0%	Gjelder også for Sundbytunet
Teknikertjenester - Lokale leietakere	Kr/time	620	620	0	0%	Gjelder også for Sundbytunet
Teknikertjenester - Lokale leietakere - minstepris 5 t	Minstepris 5 t	3 100	3 100	0	0%	Gjelder også for Sundbytunet
Utleie foaje - Andre leietakere	Kr/dag	2 100	2 200	100	5%	
Utleie foaje - Lokale leietakere	Kr/dag	1 130	1 200	70	6%	
Utleie Galleri Jessheim - Andre leietakere	Kr/dag	4 300	4 450	150	3%	
Utleie Galleri Jessheim - Lokale leietakere	Kr/dag	2 690	2 800	110	4%	
Utleie Jasseimr - Andre leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	4 500	4 650	150	3%	
Utleie Jasseimr - Andre leietakere	1/2 dag (hverdag)	3 235	3 350	115	4%	
Utleie Jasseimr - Andre leietakere	Helg	5 900	6 100	200	3%	
Utleie Jasseimr - Lokale leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	3 125	3 250	125	4%	
Utleie Jasseimr - Lokale leietakere	1/2 dag (hverdag)	2 255	2 350	95	4%	
Utleie Jasseimr - Lokale leietakere	Helg	3 665	3 800	135	4%	
Utleie Kisi - Andre leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	5 590	5 800	210	4%	
Utleie Kisi - Andre leietakere	1/2 dag (hverdag)	4 140	4 300	160	4%	
Utleie Kisi - Andre leietakere	Helg	7 555	7 800	245	3%	
Utleie Kisi - Lokale leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	3 125	3 250	125	4%	
Utleie Kisi - Lokale leietakere	1/2 dag (hverdag)	2 370	2 450	80	3%	
Utleie Kisi - Lokale leietakere	Helg	3 665	3 800	135	4%	
Utleie Kong Rakne - Andre leietakere	Hel dag / kveld	25 000	26 000	1 000	4%	
Utleie Kong Rakne - Lokale leietakere	1/2 dag (hverdag)	4 850	5 000	150	3%	
Utleie Kong Rakne - Lokale leietakere	Helg	8 180	8 500	320	4%	

Utleie Kong Rakne - Lokale leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	6 895	7 100	205	3%
Utleie Ullr (herredsstyresalen) - Andre leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	4 735	4 900	165	3%
Utleie Ullr (herredsstyresalen) - Andre leietakere	1/2 dag (hverdag)	3 340	3 450	110	3%
Utleie Ullr (herredsstyresalen) - Andre leietakere	Helg	5 795	6 000	205	4%
Utleie Ullr (herredsstyresalen) - Lokale leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	2 960	3 050	90	3%
Utleie Ullr (herredsstyresalen) - Lokale leietakere	1/2 dag (hverdag)	2 260	2 350	90	4%
Utleie Ullr (herredsstyresalen) - Lokale leietakere	Helg	3 560	3 700	140	4%
Utleie Vesong - Andre leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	8 075	8 350	275	3%
Utleie Vesong - Andre leietakere	1/2 dag (hverdag)	5 590	5 800	210	4%
Utleie Vesong - Andre leietakere	Helg	11 800	12 200	400	3%
Utleie Vesong - Lokale leietakere	Hel dag / kveld (hverdag)	4 420	4 600	180	4%
Utleie Vesong - Lokale leietakere	1/2 dag (hverdag)	2 960	3 050	90	3%
Utleie Vesong - Lokale leietakere	Helg	5 590	5 800	210	4%

Kulturskole

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Dans fordypning 75 minutter		4 090	4 200	110	3%	
Gruppetimer - 105 minutter		4 250	4 350	100	2%	
Gruppetimer - 120 minutter		4 300	4 400	100	2%	
Gruppetimer - 45 minutters gruppe		3 000	3 100	100	3%	
Gruppetimer - 60 minutters gruppe		3 870	4 000	130	3%	
Gruppetimer - 75 minutters gruppe		4 090	4 200	110	3%	
Gruppetimer - 90 minutters gruppe		4 200	4 300	100	2%	
Instrumentalundervinsning individuell		4 140	4 200	60	1%	
Instrumentalundervisning gruppe		4 140	4 000	-140	-3%	
Leie av instrumenter		1 200	1 200	0	0%	
Materiellavgift		115	240	125	109%	
Materiellavgift BUST		70	120	50	71%	
Salg til musikkforeninger		4 090	4 250	160	4%	
Samspillgrupper/band		4 090	4 000	-90	-2%	
Teater BUSTival		2 150	2 200	50	2%	

Bibliotek

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Erstatning bøker for barn		360	370	10	3%	
Erstatning bøker for voksne		500	520	20	4%	

Erstatning film	260	270	10	4%	
Erstatning pocket	200	210	10	5%	
Erstatning språkkurs	750	780	30	4%	
Erstatning tidsskrift	150	155	5	3%	

Jessheimbadet

Ved kjøp av klippekort, månedskort og årskort påløper kr. 100 for armbånd per person.

Ledsager har fri inngang.

Enkeltbilletter helg/helligdager

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn under 18 år	Per billett	120	120	0	0%	
Barn under 3 år	Per billett	75	0	-75	-100%	Barn under 3 år må bruke badetruser
Familie/gruppe 2+1 (voksen+barn)	Per gruppebillett	455	455	0	0%	
Familie/gruppe 2+2 (voksen+barn)	Per gruppebillett	540	540	0	0%	
Tilleggs barn til familiebillett	Per billett	95	95	0	0%	
Tilskuerbillett voksen	Per billett	90	95	5	6%	Gir ikke tilgang til bruk av badefasiliteter
Voksen	Per billett	185	195	10	5%	

Enkeltbilletter på hverdager

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn under 18 år	Per billett	110	75	-35	-32%	
Barn under 3 år	Per billett	0	0			Barn under 3 år må bruke badetruser
Dusj og badstue – Voksen	Per billett	130	135	5	4%	Gir ikke tilgang til bruk av bassengene
Formiddagspris fram til kl. 14 – Voksen, student, honnør	Per billett	130	135	5	4%	Gjelder kun hverdager
Student/Honnør	Per billett	120	135	15	13%	
Tilskuerbillett	Per billett	90	95	5	6%	Gir ikke tilgang til bruk av badefasiliteter
Voksen	Per billett	155	160	5	3%	

Grupperabatt

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
10 – 20 personer, rabatten gis som rabatt på totalsum.	Rabatt	0	0			Grupperabatt oppnås ved samlet betaling for grupper.
21 – 100 personer, rabatten gis som rabatt på totalsum.	Rabatt	0	0			Grupperabatt oppnås ved samlet betaling for grupper.

Klippekort: 12 klipp – Gjelder hele uken

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn under 18 år	Per klippekort	1 100	975	-125	-11%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.
Student/Honnør	Per klippekort	1 200	1 450	250	21%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.
Voksen	Per klippekort	1 550	1 775	225	15%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.

Klippekort: 25 klipp – Gjelder hele uken

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn under 18 år	Per klippekort	2 200	1 850	-350	-16%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.
Student/Honnør	Per klippekort	2 400	2 900	500	21%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.
Voksen	Per klippekort	3 100	3 700	600	19%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.

Klippekort: 25 klipp – I rimelig timen på hverdager mellom kl. 10 - 14

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Voksen	Per klippekort	2 600	2 700	100	4%	Alle klippekort er personlige og har 2 års varighet fra kjøpsdato.

Leie av basseng for bedrifter og organisasjoner

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

Øvrige etter avtale

Leie av basseng for lag og foreninger fra Ullensaker kommune

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Leie av halvt opplæringsbassenget for kommunens foreninger	Per time	265	274	9	3%	Ved leie av opplæringsbassenget inngår inngang for deltakere på kurset opp til 40 personer. Det gis bare tilgang til dette bassenget.
Leie av helt opplæringsbassenget for kommunens foreninger	Per time	425	440	15	4%	Ved leie av opplæringsbassenget inngår inngang for deltakere på kurset opp til 40 personer. Det gis bare tilgang til dette bassenget.

Leie av basseng for øvrige

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Leie av halvt opplæringsbassenget for øvrige	Per time	675	700	25	4%	Ved leie av opplæringsbassenget inngår inngang for deltakere på kurset opp til 40 personer. Det gis bare tilgang til dette bassenget.
Leie av helt opplæringsbassenget for øvrige	Per time	1 300	1 350	50	4%	Ved leie av opplæringsbassenget inngår inngang for deltakere på kurset opp til 40 personer. Det gis bare tilgang til dette bassenget.

Månedskort: Gjelder hele uken

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn under 18 år	Per månedskort	450	480	30	7%	Alle månedskort er personlige
Familie/gruppe 1+2 (voksen+barn)	Per månedskort	1 400	1 580	180	13%	Alle månedskort er personlige
Familie/gruppe 2+1 (voksen+barn)	Per månedskort	1 550	1 820	270	17%	Alle månedskort er personlige
Familie/gruppe 2+2 (voksen+barn)	Per månedskort	1 700	2 160	460	27%	Alle månedskort er personlige
Student	Per månedskort	520	550	30	6%	Alle månedskort er personlige
Voksen	Per månedskort	620	650	30	5%	Alle månedskort er personlige

Årskort - Gjelder for rimelig timen på hverdager mellom kl. 10 - 14

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Student/Voksen/Honnør	Per årskort	3 250	3 375	125	4%	Alle årskort er personlige

Årskort - Gjelder hele uken

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn under 18 år	Per årskort	3 300	1 875	-1 425	-43%	Alle årskort er personlige
Familie/gruppe 1+2 (voksen+barn)	Per årskort	9 990	9 875	-115	-1%	Alle årskort er personlige
Familie/gruppe 2+1 (voksen+barn)	Per årskort	10 990	11 375	385	4%	Alle årskort er personlige
Familie/gruppe 2+2 (voksen+barn)	Per årskort	11 990	13 500	1 510	13%	Alle årskort er personlige
Student/Honnør	Per årskort	3 850	4 000	150	4%	Alle årskort er personlige
Voksen	Per årskort	4 990	5 200	210	4%	Alle årskort er personlige

Vaskeri

Vask og tørk av tekstiler

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Bunads-skjorte	Per stk	280	300	20	7%	
Dress bukse	Per stk	280	300	20	7%	
Dress jakke	Per stk	280	300	20	7%	
Duker - over 60 cm	Per stk	210	220	10	5%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Duker – små, opp til lengde på 60 cm	Per stk	120	130	10	8%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Dunjakke	Per stk	280	300	20	7%	
Dyne	Per stk	170	180	10	6%	
Gardiner - 160 cm	Per stk	170	180	10	6%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Gardiner - 220 cm	Per stk	280	300	20	7%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Over-madras – dobbel	Per stk	550	580	30	5%	
Over-madras – enkel	Per stk	280	300	20	7%	
Puter	Per stk	120	130	10	8%	
Ryer – over på 60 cm	Per stk	210	220	10	5%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Ryer – små, opp til lengede på 60 cm	Per stk	170	180	10	6%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Sengetepper / pledd	Per stk	170	180	10	6%	Etterbehandling med rulle kr 50 pr stk
Skjorter	Per stk	280	300	20	7%	
Sovepose	Per stk	280	300	20	7%	

Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (alkoholforskriften)

§ 6.2 Gebyret skal betales etter følgende satser:

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

Ambulerende bevilling	Per gang	470	470	0	0%	
Bevillingsgebyr - skjenking	Per vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1	0,63	0,63	0,00	0,00%	Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.
Bevillingsgebyr - skjenking	Per vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2	1,62	1,62	0,00	0,00%	Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.
Bevillingsgebyr - skjenking	Per vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3	5,35	5,35	0,00	0,00%	Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.
Bevillingsgebyr -salg	Per vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1	0,26	0,26	0,00	0,00%	Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.
Bevillingsgebyr -salg	Per vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2	0,75	0,75	0,00	0,00%	Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.
Bevillingsgebyret utgjør per år minimum kroner 2130 for salg og kroner 6.600 for skjenking						Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.
Etablerprøven for serveringsvirksomhet		400	400	0	0%	Gebyr fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. for påfølgende år.

Forskrift om registrerings- og bevillingsordning for tobakksvarer mv.

§ 33 Tilsynsavgift for midlertidige salgssteder

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Tilsynsavgift fra salgssteder for tobakksvarer og tobakkssurrogater til forbruker	Per år	1 580	1 580	0	0%	Tilsynsavgift fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. påfølgende år.

§ 33 Tilsynsavgift for salgssteder

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Tilsynsavgift fra salgssteder for tobakksvarer og tobakkssurrogater til forbruker	Per år	5 900	5 900	0	0%	Årlig tilsynsavgift fastsettes i henhold til sats i den til enhver tid gjeldende forskrift per 1.1. påfølgende år

Refusjonssaker

Gebyr refusjonssaker

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Timepris behandling av refusjonssaker	Per time	2 536	2 630	94	4%	Pris inkl. mva

Oppstartspris ved innsending av dokumenter/oppstart av behandling kr 10.000, som trekkes fra når endelig sluttfaktura oversendes. Dersom man må hente inn utenforstående ekspertise vil prisen justeres deretter.

Eiendomsgebyrer

Feiegebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Feiing pipe	Per pipeløp	365	368	3	1%	
Tilsyn pipe	Per pipeløp	245	247	2	1%	

Renovasjon

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Forbruksgebyr mat- + restavfall	Per liter	17,00	17,00	0,00	0,00%	Beløp inkl 25 % mva
Grunngebyr	Per abonnent	3 052,50	3 052,50	0,00	0,00%	Beløp inkl 25 % mva
Grunngebyr fritidseiendommer med fellesbeholder	Per abonnent	3 005	3 005	0	0%	Beløp inkl 25 % mva

Septik

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Oppmøtegebyr der tømming ikke kan utføres		2 231	2 714	483	22%	Beløp inkl 15 % mva
Pålagt tømming av septik inntil 3 m3		2 231	2 714	483	22%	Beløp inkl 15 % mva
Pålagt tømming av septik inntil 4 m3		2 898	3 542	644	22%	Beløp inkl 15 % mva
Pålagt tømming av septik inntil 5 m3		3 611	4 416	805	22%	Beløp inkl 15 % mva
Pålagt tømming av septik inntil 6 m3		4 301	5 267	966	22%	Beløp inkl 15 % mva
Pålagt tømming av septik inntil 7 m3		5 014	6 141	1 127	22%	Beløp inkl 15 % mva
Tømmevolum septik over 7 m3, pris pr m3	Per m3	828	1 012	184	22%	Beløp inkl 15 % mva

Vann og avløp

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1. Vannmåler leie dimensjon t.o.m. 25 mm	Per år	517,50	534,75	17,25	3,33%	Beløp inkl 15 % mva
2. Vannmåler leie dimensjon 32 og 40 mm	Per år	632,50	657,80	25,30	4,00%	Beløp inkl 15 % mva
3. Vannmåler leie dimensjon 50 mm	Per år	2 070,00	2 142,45	72,45	3,50%	Beløp inkl 15 % mva
4. Vannmåler leie dimensjon 65 mm	Per år	3 622,50	3 749,00	126,50	3,49%	Beløp inkl 15 % mva
5. Vannmåler leie dimensjon 80 mm	Per år	3 680,00	3 812,25	132,25	3,59%	Beløp inkl 15 % mva
6. Vannmåler leie dimensjon 100 mm	Per år	3 737,50	3 868,60	131,10	3,51%	Beløp inkl 15 % mva
7. Vannmåler leie dimensjon 150 og 200 mm	Per år	3 795,00	3 927,25	132,25	3,48%	Beløp inkl 15 % mva
8. Vannmåler leie dimensjon over 200 mm	Per år					Etter avtale
Slamsamler, konsoll og passtykke med pakninger til vannmåler	Per stk					Viderefaktureres etter kommunens innkjøpspris + mva
Tilknytningsgebyr avløp	Per m2	290,95	297,85	6,90	2,37%	Beløp inkl 15 % mva
Tilknytningsgebyr vann	Per m2	244,95	250,70	5,75	2,35%	Beløp inkl 15 % mva
Tillegg for fjernavleser, årlig leie.	Per år	276,00	285,66	9,66	3,50%	Beløp inkl 15 % mva
Tillegg for sidemåler/kombimåler	Per stk	3 059,00	3 162,50	103,50	3,38%	Beløp inkl 15 % mva
Årsgebyr avløp	Per m3	48,30	54,74	6,44	13,33%	Beløp inkl 15 % mva
Årsgebyr vann	Per m3	29,90	29,90	0,00	0,00%	Beløp inkl 15 % mva

Andre vann- og avløpstjenester

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

Behandlingsgebyr for levering av fettholdig avløp ved Gardermoen RA	Per m3	1 039,60	1 075,25	35,65	3,43%	Beløp inkl 15 % mva
Behandlingsgebyr for septik levert Gardermoen renseanlegg	Per m3	798,10	825,17	27,07	3,39%	Beløp inkl 15 % mva
Fastdel for kjøp av vann uten abonnement	Per år	6 518,20	6 750,50	232,30	3,56%	Beløp inkl 15 % mva
Kontrollgebyr VA-tjenester stedlig kontroll. Gjelder også for kontroll av vannmålere i bruk	Per kontroll	2 222,95	2 300,00	77,05	3,47%	Beløp inkl 15 % mva
Mottak av avløp med høyt innhold av organisk materiale. Gjelder avløp over 600 mg/l, der tilleggsgebyret beregnes for andel KOF utover grenseverdien	Per kg	63,25	65,55	2,30	3,64%	Beløp inkl 15 % mva
Oppmøtegebyr VA-tjenester ved manglede oppmøte ved avtale om besiktigelse/kontroll		179,40	186,30	6,90	3,85%	Beløp inkl 15 % mva
Purring manglende avlesing vannmåler		179,40	186,30	6,90	3,85%	Beløp inkl 15 % mva
Stenge/plombere stoppekran, eller åpne igjen	Per stk	304,75	316,25	11,50	3,77%	Beløp inkl 15 % mva

Utslipp- og påslippstillatelser

Følgende gjelder ved søknad om tillatelse:

Ved søknad om løsning som ikke er i samsvar med forskrift, skal det betales et tillegg på 50 % av ordinær gebyrsats.

Ved avslag på søknad, reduseres gebyret med 50 % av ordinær gebyrsats.

Ved mindre endring/omgjøring av godkjent søknad, skal det betales 50 % av ordinær gebyrsats.

Saksbehandling av utslipp og påslipp av avløpsvann

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Søknad om tillatelse til utslipp og/eller påslipp av avløpsvann fra næring og industri	Per anlegg	8 360	9 700	1 340	16%	
02. Søknad om tillatelse til utslipp av sanitært avløpsvann, inntil 15 pe	Per anlegg	8 360	9 700	1 340	16%	
03. Søknad om tillatelse til utslipp av sanitært avløpsvann, 16-49 pe	Per anlegg	10 450	12 120	1 670	16%	
04. Søknad om tillatelse til utslipp av sanitært/kommunalt avløpsvann, 50-2000 pe	Per anlegg	20 900	24 250	3 350	16%	
05. Omgjøring av gitt tillatelse/vilkår i gitt tillatelse, etter forurensningslovens omgjøringsregler	Per anlegg	8 360	9 700	1 340	16%	
06. Tillegg for fornminneregistrering, jfr. HET sak 82/11 vedtatt 24.08.11, faktureres ved søknad om mindre avløpsanlegg	Per anlegg	1 000	1 000	0	0%	

Tilsyn og kontroll

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

01. Årsgebyr tilsyn mindre/mellomstore avløpsanlegg (sanitært avløpsvann)	Per anlegg	773	900	127	16%	
02. Grunngebyr tilsyn nærings- og industriavløp	Per tilsyn	5 343	6 200	857	16%	
03. Tillegg tilsyn pr utskilleranlegg for nærings- og industriavløp, utover 1 anlegg	Per anlegg	2 004	2 325	321	16%	
04. Kontrollgebyr for utslipp/påslipp av avløpsvann	Per kontroll	2 939	3 410	471	16%	

Forurenset grunn

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Tiltaksplaner i forurenset grunn nivå 1	Per søknad	10 775	12 500	1 725	16%	
Tiltaksplaner i forurenset grunn nivå 2	Per søknad	15 100	17 500	2 400	16%	
Tiltaksplaner i forurenset grunn nivå 3	Per søknad	23 700	27 500	3 800	16%	

Gravemelding

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Arbeidsvarslingsgebyr		1 170	1 215	45	4%	
Behandling av gravetillatelse, ny søknad etter utløpt tidsfrist	Per søknad	1 170	1 215	45	4%	
Behandling av gravetillatelse, tidsbegrenset	Per søknad	4 200	4 360	160	4%	
Kostnader for oppfølging av ulovlig graving (min. 2 timer)	Per time	4 090	4 245	155	4%	
Oppfølging manglende ferdigmelding	Per søknad	1 170	1 215	45	4%	

Avgiftsparkering

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Ansattparkering	Per år	0	0	0	0%	
Ansattparkering	Per måned	0	0	0	0%	
Ansattparkering	Per dag	0	0	0	0%	
Parkering langs offentlig veg	Per time	30	30	0	0%	Beløp inkl 25 % mva. Første to timer er gratis.
Parkering rådhuset	Per time	30	30	0	0%	Beløp inkl 25 % mva. Første to timer er gratis.

Fyrverkeri

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Gebyr for behandling av søknad og tilsyn		3 550	3 650	100	3%	Priser fra ØRB IKS prisliste

Gebyrregulativ for reguleringsplan, bygge- og delesaksbehandling, oppmåling og eierseksjonering

Hjemmel: Plan- og bygningsloven § 33-1, jf. også byggesaksforskriften, matrikkelloven § 32, jf. også matrikkel-forskriften og eierseksjonsloven § 7.

Vedtak: Ullensaker kommune 13.12.2016, sak 102/16

Ikrafttredelse: 1. januar 2017.

Kapittel 1 – Generelle bestemmelser

Gebyrer etter dette regulativ betales etter faktura utstedt av kommunen. Betaling kan kreves før forretning berammes eller arbeid igangsettes, eller før tillatelser/vedtak fattes. Alle priser er angitt i norske kroner.

Regulativet speiler det faktiske arbeidet som de ulike sakstypene medfører. Det samlede gebyret består av saksbehandling, administrasjonskostnader, tilsyn og med videre.

§ 1-1. Betalingsplikt

Alle som får utført tjenester etter dette regulativet skal betale gebyr.

Kommunen krever i tillegg inn tinglysingsgebyr og dokumentavgift i saker der kommunen må forskuttere dette.

§ 1-2. Tidspunkt for gebyrfastsetting og fakturering

Gebyr etter plan- og bygningsloven beregnes etter de satser som gjelder på det tidspunktet gebyret faktureres, med mindre noe annet fremgår av regulativet. Gebyr etter matrikkelloven beregnes etter de satser som gjelder når saken fremmes, jf. matrikkelforskriften § 16.

Gebyret faktureres når vedtak fattes eller når kommunen har ferdigbehandlet eller avsluttet saken.

Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato. Ved for sen betaling påløper purregebyr etter inkassoforskriften.

Gebyret må betales og forfaller uansett om det er søkt om reduksjon av gebyr, eller der vedtak om reduksjon er påklaget. Se § 1-6.

§ 1-3. Gebyrer og priser i regulativet

Gebyrene i gebyrregulativet reflekterer kommunens arbeid med de ulike sakstypene og er beregnet i samsvar med selvkostprinsippet. Regulativets satser vedtas og reguleres årlig av kommunestyret.

§ 1-4. Sakkyndig bistand

Der kommunen leier inn sakkyndig bistand for kontroll, uttalelser, vurderinger ut fra lov- og forskriftskrav og lignende, vil kostnadene for slik bistand bli tillagt gebyret. I tillegg blir det fakturert for medgått tid for kommunens arbeid med å hente inn denne bistanden.

§ 1-5. Urimelig gebyr

Dersom kommunen etter egen vurdering, eller etter skriftlig søknad anser gebyret som klart urimelig, kan gebyret settes ned. Søknad om redusert gebyr utsetter ikke betalingsfristen.

§ 1-6. Klage

Når gebyret er hjemlet i plan- og bygningsloven § 33-1, eller matrikkelloven § 32, er det ikke anledning til å klage på gebyret i den enkelte sak.

Kommunens vedtak i sak om reduksjon av gebyr kan klages til Fylkesmannen i Oslo og Akershus etter reglene i forvaltningsloven.

§ 1-7. Avslag

Saken anses som avsluttet dersom det ikke er sendt endring eller klage innen klagefristens utløp. For å etterleve selvkostreglene skal det ved avslag betales 100 % av ordinært gebyr. Beløpet blir ikke godskrevet ved ny eller endret søknad.

§ 1-8. Trekk av søknad

Ved trekk av søknad skal tiltakshaver betale en del av gebyret avhengig av hvor langt kommunen har behandlet søknaden. Det fremgår av regulativet hvor mye som skal betales.

§ 1-9. Definisjoner og forklaringer

I denne forskriften menes med:

a. Pbl: Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)

b. SAK: Forskrift om byggesak (byggesaksforskriften)

c. TEK: Forskrift om tekniske krav til byggverk (byggteknisk forskrift)

d. Søknadspliktige tiltak: Tiltak definert i plan- og bygningsloven §§ 20-1, 20-2, 20-3, 20-4.

e. Grunngebyr: Gebyr som skal dekke de generelle oppgavene i saksbehandlingsprosessen som er uavhengig av tiltakets kompleksitet og størrelse. Grunngebyret skal også dekke tilsynsvirksomhet og ulovlighetsoppfølging.

f. Saksbehandlingsgebyr: Gebyr som skal dekke oppgavene i saksbehandlingsprosessen som er avhengig av tiltakets kompleksitet og størrelse.

g. Registreringsgebyr: Gebyr som skal dekke arbeidet med oppgavene knyttet til registrering i matrikkelen. Gebyret betales etter per bruksenhet for byggesak og per eiendom for oppmålingsforretning som registreres i matrikkelen.

h. Tiltaksklasse: Inndeling av oppgaver i tiltaket basert på vanskelighetsgrad, kompleksitet og konsekvenser av mangler og feil, jf. SAK § 9-4.

i. Matrikkel: Nasjonalt eiendomsregister hvor hver eiendom har et unikt nummer bestående av kommunenummer, gårdsnummer (gnr), bruksnummer (bnr), festenummer (fnr) og seksjonsnummer (snr). Tidligere kalt GAB-registeret (Grunneiendoms-, Adresse- og Bygningsregisteret).

j. Eiendom: Fast eiendom definert med et eget gårds- og bruksnummer, festenummer og/eller seksjonsnummer i matrikkelen. Seksjon etablert i henhold til lovgivningen om eierseksjoner regnes som selvstendig eiendom.

k. Bruksenhet: Bygning eller del av bygning (lokale), f.eks. bolig, kontorenhet, verksted og lager.

l. Boenhet: Bruksenhet som har alle hovedfunksjoner for bolig, slik som stue, kjøkken, soveplass, bad og toalett, har egen inngang og er fysisk atskilt fra øvrige enheter, jf. SAK § 2-2.

m. Bygningstype: Standardisert kategorisering av den enkelte bygning etter NS-3457. Bygningstyper fra 111 til 199 tilhører bygningshovedgruppe Boligbygning.

n. Bolig/boligeiendom: Eiendom med bygg som brukes til boligformål, herunder fritidsbolig. Bygningstype 111 – 163 etter NS-3457.

o. Bruksareal (BRA): Bruksareal for eiendom som er registrert i matrikkelen og beregnet med utgangspunkt i NS-3940.

p. Anr.: Artikkelnummer (internt til bruk ved fakturering)

§ 1-10. Overgangsbestemmelser

For reguleringsplaner som har hatt oppstartsmøte før 01.01.2017, betales gebyr etter nytt regulativ, inkludert for oppstartsmøte.

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

.

Kapittel 2 - Reguleringsplan

§ 2-1. Generelt

Det skal betales gebyr for alle private planforslag for arbeid frem til første gangs behandling. For gjentatte 1. gangbehandlinger av planforslag kan det faktureres ½ gebyr. I plansaker faktureres gebyret samtidig med vedtak om offentlig ettersyn. Saker med forenklet saksbehandling faktureres ved vedtak. I saker som avsluttes før fullstendig planforslag er lagt frem, eller før offentlig ettersyn, faktureres gebyret når saken avsluttes.

§ 2-2. Timepris

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For tjenester som ikke faller inn under regulativbestemmelsene	Per time	1 260	1 305	45	4%	For de tjenester som ikke omfattes av dette regulativet så gjelder gebyr etter medgått tid. Timesatsen skal dekke støttefunksjoner og administrasjon av tjenesten.

§ 2-3. Trekk eller avvisning av planforslag

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Ved trekk, avvisning av planforslag eller manglende oppfølging fra forslagsstiller skal tiltakshaver betale en andel av gebyret avhengig av hvor langt kommunen har kommet i saksbehandlingen.						
02. For søknader som trekkes etter varsel om oppstart men før innsendt planforslag er mottatt	Per planforslag	25 %	25 %			
03. For sak som avsluttes etter påbegynt saksbehandling, men før førstegangsvedtak	Per planforslag	75 %	75 %			
04. For sak som avsluttes etter påbegynt saksbehandling og etter førstegangsvedtak	Per planforslag	100 %	100 %			

§ 2-4. Oppstartsmøte

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Oppstartsmøte, jf. pbl § 12-8	Per møte	36 890	38 180	1 290	3%	Både kommunen og tiltakshaver kan kreve oppstartsmøte. Det skal betales gebyr for hvert oppstartsmøte.

§ 2-5. Private planforslag

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Planforslag som er i samsvar med overordnede planer, boligbyggeprogram, teknisk og sosial infrastruktur	Per planforslag	123 650	128 000	4 350	4%	Tillegg for areal utover 6 dekar - kr. 61.550
02. Planforslag som ikke er i samsvar med overordnede planer, boligbyggeprogram, teknisk og sosial infrastruktur	Per planforslag	161 050	166 690	5 640	4%	Tillegg for areal utover 6 dekar - kr. 74.500
03. Oppstartsak etter pbl 12-8: Ved behandlingen av reguleringsspørsmålet betales et gebyr som kommer til fratrekk i en eventuell senere reguleringssak.	Per planforslag	32 730	33 875	1 145	3%	
04. Tillegg for areal som avsettes til bebyggelsesformål, maksimalt opp til og med 40.000 m2 BRA for boligformål og opp til og med 20.000 m2 BRA for annet enn bolig.	Per påbegynte 100 m2 BRA	1 140	1 180	40	4%	Både eksisterende bebyggelse som skal bli stående og ny bebyggelse regnes med. Det skal betales gebyr for arealer som ligger både over og under terreng.

§ 2-6. Planer med planprogram og konsekvensutredning

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For planer som krever planprogram og konsekvensutredning skal det betales et tilleggsgebyr per planforslag.	Per planforslag	51 950	53 770	1 820	4%	Planprogram og konsekvensutredning, jf. pbl § 4-1, § 4-2 andre ledd og kapittel 14

§ 2-7. Utfylling og endring av plan

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Ved utfylling og endring av plan skal det betales gebyr. Er endringene så betydelige at søknaden blir å betrakte som ny sak, betales fullt gebyr.						
02. Endringer som behandles som ny plan i samsvar med pbl § 12-14 første ledd	Per søknad	100 %	100 %			
Endring med forenklet saksbehandling i reguleringsplan eller utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen, jf. pbl § 12-14 andre ledd	Per søknad	61 510	63 660	2 150	3%	

Kapittel 3 - Bygge- og delesaksbehandling

Gebyrene på området er regulert i lokal "Forskrift med gebyrregulativ for reguleringsplan, bygge- og delesaksbehandling, oppmåling og eierseksjonering for Ullensaker kommune", jf Lovdata for kap 1.

§ 3-1 Generelt

Alle søknadspliktige tiltak etter pbl skal betale grunngebyr, saksbehandlingsgebyr og registreringsgebyr med mindre annet fremgår av regulativet.

§ 3-2. Grunngebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Grunngebyret skal dekke de generelle oppgavene i saksbehandlingsprosessen som er uavhengig av tiltakets kompleksitet og størrelse.						Grunngebyret skal også dekke tilsynsvirksomhet, ulovlighetsoppfølging og ferdigattest.
02. Alle søknadspliktige tiltak	Per søknad	4 160	4 160	0	0%	

§ 3-3. Registreringsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For søknadspliktige tiltak etter pbl skal det betales registreringsgebyr som skal dekke kostnadene knyttet til arbeid som må gjøres i matrikkelen.						
02. Alle søknadspliktige tiltak	Per bruksenhet	630	630	0	0%	Arbeid i matrikkelen øker proporsjonalt med antall bruksenheter og det skal betales et registreringsgebyr per bruksenhet.

§ 3-4. Tilsyn

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

Tilsyn er et viktig virkemiddel for å kontrollere at tiltak gjennomføres i samsvar med bestemmelser gitt i eller med hjemmel i plan- og bygningsloven. Tilsyn skal bidra til bedre gjennomføring av byggeprosesser, avdekke ulovligheter og virke forebyggende.

§ 3-5. Timepris

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For tjenester som ikke omfattes av dette regulativet så gjelder et gebyr etter medgått tid. Følgende timesats gjelder for byggesak. Gjelder også søknader etter kapittel 18 i pbl.						
02. For tjenester som ikke faller inn under regulativbestemmelsene	Per time	1 250	1 250	0	0%	Timesatsen dekker blant annet saksbehandling, støttefunksjoner, administrasjon, tilsyn og oppfølging av ulovligheter.

§ 3-6. Trekk av søknad

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Ved trekk av søknad skal tiltakshaver betale en andel av gebyret avhengig av hvor langt kommunen har kommet i saksbehandlingen.						
02. For søknader som trekkes før påbegynt saksbehandling	Per søknad	0 % av SB og 50 % av GG	0 % av SB og 50 % av GG			SB er saksbehandlingsgebyr, GG er grunngebyr
03. For sak som trekkes etter påbegynt saksbehandling, men før vedtak	Per søknad	50 % av SB og 100 % av GG	30 % av SB og 100 % av GG			SB er saksbehandlingsgebyr, GG er grunngebyr

§ 3-7. Avvisning av søknad

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Ved retur eller avvisning av søknad påløper det gebyr.						
02. Dersom søker ikke har komplett søknad etter første brev fra bygningsmyndighetene sendes nytt mangelbrev.						
03. Ved gjentatte vesentlige mangler. Første mangelbrev er ikke gebyrbelagt.	Per mangelbrev	4 160	4 160	0	0%	
04. Avvisning av søknad	Per søknad	80 % SB og 100 % av GG	50 % SB og 100 % av GG			SB er saksbehandlingsgebyr, GG er grunngebyr

§ 3-8. Ulovlig byggearbeid

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For uaktsomme eller forsettlige overtredelser av plan- og bygningsloven som omfattes av pbl § 32-8 kan kommunen ilegge overtredelsesgebyr etter de til enhver tid gjeldende satser i SAK § 16-1. Det vises til pbl § 32-8 og til kapittel 16 i SAK m/veiledning, om utmåling av overtredelsesgebyr. Det vises til pbl § 32-5 om tvangsmulkt ved ulovligheter.						

§ 3-9. Forhåndskonferanse

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For nærmere avklaring av rammer og innhold i tiltaket kan det holdes forhåndskonferanse mellom tiltakshaver, kommunen og andre berørte fagmyndigheter. Forhåndskonferanse utløser ikke grunngebyr.						Forhåndskonferanse etter pbl § 21-1
02. Første forhåndskonferanse	Per møte	6 240	6 240	0	0%	
03. Forhåndskonferanse som svares ut skriftlig, uten møte	Per svar	3 120	3 120	0	0%	

§ 3-10. Endring

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For endring av eksisterende byggesøknad belastes det følgende gebyr. Fornyelse av tidligere godkjent byggesøknad er å betrakte som ny søknad.						Nytt gebyr omfatter også grunngebyr og ev. registreringsgebyr. Og eventuelt gebyr for behandling av dispensasjon.
02. Ved mindre endringer av godkjent søknad som betinger nytt vedtak	Per søknad	50 % av fullt gebyr	7000			
03. Ved større endringer av godkjent søknad som betinger nytt vedtak.	Per søknad	0	15 000	15 000	0%	
04. Ved fornyelse av tidligere godkjent byggesøknad betales fullt gebyr.	Per søknad	Fullt gebyr	Fullt gebyr			Kommunen avgjør i hvert tilfelle om det er en mindre eller større endring, og om endringen er så vesentlig at den krever ny søknad.

§ 3-11. Saksbehandlingsgebyr for tiltak med krav til ansvarlig foretak

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Oppføring, tilbygging, påbygging, underbygging eller plassering av bygning, konstruksjon eller anlegg, herunder						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 a og b.

vesentlig endring eller reparasjon.						Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
02. Bolig og fritidsbolig	Per boenhet	20 780	20 780	0	0%	
03. Rekkehus, kjedehus og andre småhus	Per boenhet, oppad til 10 boenheter pr bygg	4 680	4 680	0	0%	
04. Store boligbygg	Per boenhet, oppad til 20 boenheter pr bygg	4 680	4 680	0	0%	
05. Store boligbygg	Pr boenhet som overstiger 20 boenheter pr bygg	1 040	1 040	0	0%	
06. Tilbygg, påbygg, underbygg mv. til bolig/fritidsbolig	Per søknad	13 510	13 510	0	0%	
07. Garasje, uthus, anneks	Per søknad	10 390	10 390	0	0%	
08. Hovedombygging	Per søknad	20 780	20 780	0	0%	
09. Industri- og næringsbygg	Per søknad	98 710	98 710	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
10. Fiskeri- og landbruksbygg	Per søknad	44 970	44 970	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 48.580
11. Kontor- og forretningsbygg	Per søknad	98 710	98 710	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
12. Samferdsels- og kommunikasjonsbygg	Per søknad	98 710	98 710	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
13. Hotell- og restaurantbygg	Per søknad	98 720	98 720	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
14. Kultur- og forskningsbygg	Per søknad	98 720	98 720	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
15. Helsebygg	Per søknad	98 720	98 720	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
16. Fengsels-, beredskapsbygg mv.	Per søknad	98 720	98 720	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 132.670
17. Mindre konstruksjoner og anlegg	Per søknad	10 000	10 000	0	0%	
17. Større konstruksjoner og anlegg	Per søknad	55 130	55 130	0	0%	
18. Tilbygg, påbygg, underbygg mv. for annet enn bolig	Per søknad	14 110	14 110	0	0%	For Areal >= 250 m2 BRA blir gebyr kr. 20.310
19. Støttemur	Per søknad	3 120	3 120	0	0%	
20. Støttemur med vesentlige terrenginngrep (jfr SAK 4-1 bokstav f: nr 7)	Per søknad	12 470	12 470	0	0%	
21. Fasadeendring						Registreringsgebyr kommer i tillegg dersom bruksarealet øker. Grunngebyr kommer i tillegg.
22. Fasadeendring	Per søknad	3 120	3 120	0	0%	Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 c
23. Fasadeendring på bygg, konstruksjon eller anlegg som er fredet eller vernet	Per søknad	10 390	10 390	0	0%	
24. Bruksendring eller vesentlig utvidelse eller vesentlig endring av tidligere drift av tiltak som nevnt i pbl § 20-1 a						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 d Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
25. Bruksendring mv. med endring av bygning, tekniske installasjoner mv.	Per søknad	6 240	6 240	0	0%	

26. Bruksendring mv. uten endring av bygning, tekniske installasjoner mv.	Per søknad	3 700	3 700	0	0%	
27. Rivning av tiltak som nevnt i pbl § 20-1 a						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 e. Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
28. Rivning mv. av bygg, konstruksjon, anlegg med kulturminneinteresse	Per søknad	15 590	15 590	0	0%	
29. Rivning mv. av andre bygg, konstruksjoner og anlegg	Per søknad	6 240	6 240	0	0%	
30. Oppføring, endring eller reparasjon av bygningstekniske installasjoner						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 f. Grunngebyr kommer i tillegg.
31. Sanitærinstallasjoner, ventilasjons-/sprinkler-/antenneanlegg, solcelle på bygning, heis, skorstein, ildsted og lignende	Per søknad	3 120	3 120	0	0%	Ikke registreringsgebyr
32. Oppdeling eller sammenføyning av bruksenheter i boliger samt annen ombygging som medfører fravikelse av bolig						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 g. Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
33. Oppdeling eller sammenføyning av bruksenheter i bolig mv.	Per søknad	15 590	15 590	0	0%	
33. Plassering av midlertidige bygninger, konstruksjoner eller anlegg						Grunngebyr kommer i tillegg. Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 j
34. Oppføring av innhegning mot veg, plassering av skilt- og reklameinnretninger						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 h og i. Hvor nedenstående tiltak inngår i søknad etter pbl kapittel 20, skal det ikke kreves separat gebyr. Tiltak etter denne bestemmelsen utløser ikke grunngebyr eller registreringsgebyr.
34. Plassering av midlertidige bygninger mv. som skal stå i inntil 2 år	Per søknad	21 200	21 200	0	0%	
35. Innhegning mot veg	Per tiltak	6 860	6 860	0	0%	
36. Enkelt skilt eller reklame	Per tiltak	6 860	6 860	0	0%	
37. Skiltplan med flere enn to skilt	Per søknad	12 470	12 470	0	0%	
38. Vesentlig terrenginngrep						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 k. Grunngebyr kommer i tillegg.
39. Vesentlige terrenginngrep (jfr SAK 4-1 bokstav f: nr 7)	Per søknad	12 470	12 470	0	0%	
40. Masseuttak/-mottak	Per søknad	43 140	43 140	0	0%	
41. Større utomhusanlegg	Pr søknad	20 780	20 780	0	0%	
42. Anlegg av veg, parkeringsplass og landingsplass						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 l. Grunngebyr kommer i tillegg.
43. Anlegg av veg, parkeringsplass og landingsplass	Per søknad	23 050	23 050	0	0%	
44. Selvbygger						Saksbehandlingsgebyr for godkjenning av personlig ansvarsrett som selvbygger etter SAK § 6-8. Utløser ikke grunngebyr eller registreringsgebyr.
45. Godkjenning av personlig ansvarsrett som selvbygger	Per søknad	3 120	3 120	0	0%	

§ 3-12. Saksbehandlingsgebyr for tiltak uten krav til ansvarlig foretak

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For søknadspliktige tiltak som behandles iht. pbl § 20-1 m.						Grunngebyr kommer i tillegg.
02. Fradeling mv., jf. pbl § 20-1 m						
03. Fradeling av grunneiendom og innløsning av festetomt (deling)	Per søknad	25 980	25 980	0	0%	
04. Arealoverføring	Per søknad	20 780	20 780	0	0%	
05. Fradeling eller arealoverføring i tråd med grenser/tomteinndeling i gjeldende reguleringsplan	Per søknad	15 590	15 590	0	0%	
06. For søknadspliktige tiltak som behandles iht. pbl § 20-1, jf. § 20-4 og tiltak som kan forestås av tiltakshaver jf. SAK §§ 3-1, 3-2 skal det betales følgende gebyr.						Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
07. Saksbehandlingsgebyr for tiltak uten krav til ansvarlig foretak, jf. pbl § 20-4						
08. Mindre tiltak på bebygd eiendom som tilbygg, jf. SAK § 3-1 a	Per søknad	10 390	10 390	0	0%	
08. Tilbygg til alminnelige driftsbygninger i landbruket, jf SAK § 3-2	Pr tiltak	15 590	15 590	0	0%	
09. Mindre tiltak på bebygd eiendom som garasjer , uthus, jf. SAK § 3-1 b	Per søknad	8 320	8 320	0	0%	
10. Bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel eller omvendt innenfor en bruksenhet, jf. SAK § 3-1 c	Per søknad	3 700	3 700	0	0%	
11. Skilt- og reklameinnretninger etter SAK § 3-1 d	Per søknad	6 240	6 240	0	0%	
12. Frittliggende boligbygning (Mikrohus) inntil 30 kvm BRA på bebygd eiendom, jf. SAK § 3-1 bokstav e	Per søknad	15 590	15 590	0	0%	
13. Alminnelige driftsbygninger i landbruket, jf. SAK § 3-2	Per søknad	24 660	24 660	0	0%	
14. Tilbygg til alminnelige driftsbygninger i landbruket, jf. SAK § 3-2	Per søknad	15 590	15 590	0	0%	
15. Riving av tiltak						Riving av mindre tiltak som tiltakshaver kan stå for selv. Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
16. Riving av mindre tiltak, jf. SAK § 3-1 bokstav a-e	Per søknad	5 200	5 200	0	0%	
17. Alminnelige driftsbygninger i landbruket, jf. SAK § 3-2	Per søknad	10 390	10 390	0	0%	
18. Plassering av midlertidige bygninger, konstruksjoner eller anlegg						Saksbehandlingsgebyr for tiltak etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 j. Grunngebyr og registreringsgebyr kommer i tillegg.
19. Plassering av midlertidige bygninger mv. som ikke skal stå lengre enn 2 år		17 670	17 670	0	0%	

§ 3-13. Andre vurderinger

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Andre vurderinger utløser ikke grunngebyr og registreringsgebyr.						
Unntak fra TEK for eksisterende byggverk, pbl § 31-4	Per tiltak	6 920	6 920	0	0%	

§ 3-14. Igangsettingstillatelse

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Igangsettingstillatelse. For søknader som søkes i to trinn skal det betales gebyr etter følgende satser.	Per søknad	12 470	12 470	0	0%	For ett-trinn søknader er igangsettingstillatelse inkludert i gebyret.

§ 3-15. Midlertidig brukstillatelse og ferdigattest

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Søknad om ferdigattest	Per søknad	0	0			Midlertidig brukstillatelse og søknad om ferdigattest utløser ikke grunngebyr eller registreringsgebyr.
02. For søknad om ferdigattest for saker med opprinnelig søknadsdato i perioden mellom 1998 til 2010. Utstedelse av ferdigattest mer enn 5 år etter igangsetting, og mer enn 2 år etter midlertidig brukstillatelse.	Per søknad	6 240	6 240	0	0%	Søknad om ferdigattest utløser ikke grunngebyr eller registreringsgebyr.
03. Søknad om midlertidig brukstillatelse	Per søknad	6 240	6 240	0	0%	Midlertidig brukstillatelse utløser ikke grunngebyr eller registreringsgebyr.

§ 3-16. Dispensasjonssøknad

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Dispensasjon som krever politisk behandling	Per forhold	49 880	49 880	0	0%	For søknad om dispensasjon iht. pbl § 19-1.
02. Dispensasjon fra større forhold i arealplan som avgjøres administrativt	Per forhold	24 940	24 940	0	0%	For søknad om dispensasjon iht. pbl § 19-1.
03. Dispensasjon fra mindre forhold i arealplan som avgjøres administrativt	Per forhold	7 280	7 280	0	0%	
04. Dispensasjon fra annet enn arealplan som avgjøres administrativt	Per forhold	7 280	7 280	0	0%	For søknad om dispensasjon iht. pbl § 19-1.

Kapittel 4 - Kart og oppmåling

Gebyrene på området er regulert i lokal "Forskrift med gebyrregulativ for reguleringsplan, bygge- og delesaksbehandling, oppmåling og eierseksjonering for Ullensaker kommune", jf Lovdata for kap 1.

§ 4-1 Generelt

Alle oppmålingsforretninger etter matrikkellova skal betale grunngebyr, saksbehandlingsgebyr og registreringsgebyr med mindre annet fremgår av regulativet. Det betales gebyrer som gjelder på rekvisisjonstidspunktet.

§ 4-2. Grunngebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Grunngebyret skal dekke de generelle oppgavene i saksbehandlingsprosessen som er uavhengig av tiltakets kompleksitet og størrelse. Det skal betales nytt grunngebyr når tinglysingsmyndigheten har avvist en sak for registrering, og kommunen må fremsende denne på ny etter korrigering, og feil eller mangel kan tilskrives søker.						
Tiltak etter matrikkelloven	Per søknad	27 310	30 000	2 690	10%	

§ 4-3. Registreringsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For søknadspliktige tiltak skal det betales registreringsgebyr som skal dekke kostnadene knyttet til arbeid som må gjøres i matrikkelen.						Arbeid i matrikkelen øker proporsjonalt med antall eiendommer og det skal betales et registreringsgebyr per

						gårds-/bruks-/feste- og/eller seksjonsnummer som registreres.
02. Alle søknadspliktige tiltak som registreres i matrikkelen		1 950	2 145	195	10%	

§ 4-4. Timepris

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. For de tjenester som ikke omfattes av dette regulativet så gjelder et gebyr etter medgått tid. Følgende timesats gjelder for oppmålingstjenester.						
02. For de tjenester som ikke faller inn under regulativbestemmelsene		1 370	1 510	140	10%	Timesatsen dekker blant annet saksbehandling, støttefunksjoner og administrasjon.

§ 4-5. Tinglysing av bruks- og veiretter mv.

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Utarbeidelse av privatrettslige dokumenter for tinglysing av bruks- og veiretter mv betales etter medgått tid etter gjeldende timepris fastsatt i § 4-4.	Timepris	1 370	1 510	140	10%	Etter medgått tid

§ 4-6. Avbrutt forretning

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Ved avbrutt forretning skal tiltakshaver betale grunngebyr etter § 4-2.						

§ 4-7. Saksbehandlingsgebyr for oppmålingsforretninger

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Oppmålingsforretning skal betales etter følgende matrise. Samlet areal i søknaden avgjør hvilket arealintervall som skal benyttes.						
02. Oppmålingsforretning: Koordinatfestet og/eller detaljregulert eiendom	Per grensepunkt, inntil 10 punkter	3 220	3 540	320	10%	
03. Oppmålingsforretning: Koordinatfestet og/eller detaljregulert eiendom	Per grensepunkt, utover 10 punkter	1 610	1 770	160	10%	
04. Oppmålingsforretning: Koordinatfestet og/eller detaljregulert eiendom, saker med høyt timeforbruk faktureres i for timer utover normalt forbruk	Per time	1 370	1 510	140	10%	

05. Eiendom som ikke er koordinatfestet og detaljregulert	Per grensepunkt, inntil 10 punkter	4 780	5 260	480	10%
06. Eiendom som ikke er koordinatfestet og detaljregulert	Per grensepunkt, utover 10 punkter	2 390	2 630	240	10%
07. Eiendom som ikke er koordinatfestet og detaljregulert	Per time	1 370	1 510	140	10%
08. Grensearrondering og tilleggsareal	Per grensepunkt, inntil 10 punkter	4 780	5 260	480	10%
09. Grensearrondering og tilleggsareal	Per grensepunkt, utover 10 punkter	2 390	2 630	240	10%
10. Grensearrondering og tilleggsareal	Per time	1 370	1 510	140	10%
11. Grensepåvisning av tidligere koordinatfestede grenser	Per grensepunkt, inntil 10 punkter	3 000	3 300	300	10%
12. Grensepåvisning av tidligere koordinatfestede grenser	Per grensepunkt, utover 10 punkter	1 500	1 650	150	10%
13. Grensepåvisning av tidligere koordinatfestede grenser	Per time	1 370	1 510	140	10%
14. Punktfeste	Per grensepunkt	8 110	8 920	810	10%

§ 4-8. Andre gebyrer

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Arealoverføring*	Per søknad	12 550	13 800	1 250	10%	*Arealoverføring krever samme tillatelse som en fradeling. Det må gjennomføres en oppmålingsforretning og det skal forskuddsbetales dokumentavgift etter statens satser pr nå 2.5 %. Avgiftsberegningsgrunnlaget må bekreftes av uhildet takstmann.
02. Utarbeidelse av matrikkelbrev (uten grunngebyr)	Per matrikkelbrev	Etter kartverkets priser	Etter kartverkets priser			

Kapittel 5 - Eierseksjonering

Gebyrene på området er regulert i lokal "Forskrift med gebyrregulativ for reguleringsplan, bygge- og delesaksbehandling, oppmåling og eierseksjonering for Ullensaker kommune", jf Lovdata for kap 1.

§ 5-1 Generelt

Kapitlet omhandler gebyrer for seksjoneringssaker etter eierseksjonsloven. Gebyrets størrelse er det samme for seksjoneringsvedtak som for avslag.

Ved søknad om tillatelse til å seksjonere en eiendom etter eierseksjonsloven skal det beregnes grunngebyr, og saksbehandlingsgebyr med mindre annet fremgår av regulativet. Dersom det i forbindelse med søknad må gjøres endringer i matrikkelen, påløper registreringsgebyr. Ved tilleggsareal i grunn tilkommer gebyr for oppmålingsforretning, se kapittel 4.

Kommunen kan kreve gebyr innbetalt forskuddsvis.

§ 5-2. Manglende eller feilaktig informasjon

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
En seksjoneringssak kan avvises dersom søknaden ikke oppfyller kravene i eierseksjonsloven § 11.Ved behandling av søknader der innsendt dokumentasjon er mangelfull eller feilaktig, beregnes et tilleggsgebyr per brev inntil søknaden er komplett.	Per mangelbrev	1 760	1 940	180	10%	

§ 5-3. Grunngebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Kommunen fakturerer grunngebyr for alle saker, med mindre denne forskriften angir noe annet. Grunngebyret skal dekke de generelle oppgavene i saksbehandlingsprosessen som er uavhengig av tiltakets art, kompleksitet, størrelse m.m. Dette er for eksempel mottak av søknad, innregistrering, journalføring, fordeling av sak og arkivering.	Per søknad	23 430	25 770	2 340	10%	

§ 5-4. Registreringsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Dersom bruksenheten har utendørs tilleggsdel skal det betales registreringsgebyr etter pkt 4.3.	Per utendørs tilleggsdel	2 020	2 220	200	10%	Arbeid i matrikkelen øker med antall seksjoner og det skal betales et registreringsgebyr per seksjon som har utendørs tilleggsdel.

§ 5-5. Oppretting av eierseksjoner for nybygg og eksisterende samt reseksjonering

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad

01. Opptil 4 seksjoner	Per søknad	14 080	15 500	1 420	10%	
02. For 5 til 10 seksjoner	Per søknad	21 120	23 200	2 080	10%	
03. Tillegg per ny seksjon utover 10	Per seksjon	580	640	60	10%	

§ 5-6. Sletting/oppheving av seksjonert sameie

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Det betales gebyr ved sletting eller oppheving av seksjonert sameie. I tillegg påløper grunngebyr og registreringsgebyr.						
02. Saksbehandlingsgebyr for å slette seksjoner på en eiendom.	Per grunneiendom					100 % av grunngebyr og 100 % av registreringsgebyr

§ 5-7. Tilleggsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Tilleggsgebyr for befaring	Per befaring	7 700	8 450	750	10%	Tilleggsgebyr kommer i tillegg til grunngebyret og saksbehandlingsgebyret.
02. Tilleggsgebyr for produksjon av nytt situasjonskart	Per situasjonskart	6 860	7 550	690	10%	Tilleggsgebyr kommer i tillegg til grunngebyret og saksbehandlingsgebyret.

§ 5-8. Gebyr for avsluttet sak før vedtak, ved avvisning og ved avslag

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Sak som trekkes før vurdering	Per sak	100 % grunngebyr	100 % grunngebyr			
02. Sak som trekkes etter at kommunen har satt i gang saksbehandling, men før endelig vedtak	Per sak	100 % av GB og 75 % av SB	100 % av GB og 75 % av SB			100 % grunngebyr og 75 % av saksbehandlingsgebyr
03. Sak som kommunen avviser eller avslutter på grunn av manglende oppfølgning fra søker	Per sak	Fullt gebyr	Fullt gebyr			
04. Avslag i sak	Per sak	Fullt gebyr	Fullt gebyr			
05. Saker som ikke medfører vedtak om seksjonering, blir ikke belastet med registreringsgebyr.						

§ 5-9. Gebyr for annet fakturerbart arbeid

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01. Gebyrpliktig arbeid etter eierseksjonsloven som ikke faller inn under andre bestemmelser i denne forskriften, faktureres etter medgått tid.						
02. Gebyr for medgått tid i seksjoneringssaker	Per time	1 130	1 240	110	10%	Timeprisen dekker blant annet saksbehandling, støttefunksjoner og administrasjon. Kommunen kan også på eget initiativ fastsette gebyret etter medgått tid i atypiske saker.

Kartsalg og kopier

Distribusjon av digitale plandata

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
0 – 5 daa	Fast minstepris	2 530	2 530	0	0%	Beløp inkl mva
5 – 60 daa	per daa utover 5 daa	54,00	54,00	0,00	0,00%	Beløp inkl mva
Fra 60 daa	per daa utover 60 daa	15	15	0	0%	Beløp inkl mva

Informasjon til eiendomsmeglere

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Bekreftet kopi av målebrev	stk.	330	345	15	5%	
Matrikkelbrev inntil 10 sider	Per brev	175	184	9	5%	
Matrikkelbrev over 10 sider	Per brev	350	368	18	5%	
Produksjon og oversendelse av informasjon	stk.	4 330	4 550	220	5%	Beløp inkl mva

Salg av kart og arealdata

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Arealoversikter – grunneierlister						Betales etter medgått tid
Salg av Geovekst-data						Etter kartverkets priser

Situasjonskart

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Produksjon og oversendelse	stk.	7 450	7 450	0	0%	Beløp inkl 25 % mva

Tinglysing - Statens satser

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Tinglysing	Per dokument					Etter kartverkets priser

Utplotting / kopiering av tekniske kart

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Opptil A0	Per time	1 370	1 370	0	0%	Etter medgått tid

Landbruk

Deling og konsesjon

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Deling etter jordloven		2 000	2 000	0	0%	Pris fastsatt av Landbruksdirektoratet
Konsesjonsbehandling	Per søknad	5 000	5 000	0	0%	Pris fastsatt av Landbruksdirektoratet

Salg av kart og arealdata

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Kart med sammendrag av skogbruksplandata		720	720	0	0%	
Kart med sammendrag av skogbruksplandata og utdrag av jordregister		1 100	1 100	0	0%	

Timepris

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For tjenester som ikke faller inn under regulativbestemmelsene	Per time	1 100	1 100	0	0%	

Utleie av kommunale bygg

Leiepriser for lag, foreninger og private hjemmehørende i Ullensaker kommune

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Ekstra renhold helg	Pr. time	1 500	1 560	60	4%	
Ekstraordinært renhold hverdag	Pr. time	750	780	30	4%	
Leie av gymsal	Pr time	400	420	20	5%	
Leie av gymsal	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	6 520	6 790	270	4%	
Leie av ishall	Pr. time	1 360	1 420	60	4%	
Leie av klasserom/ SFO-lokale / personalrom / kjøkken / garderober/ Leie av aula/ auditorium	Pr. time	290	310	20	7%	
Leie av klasserom/ SFO-lokale / personalrom / kjøkken / garderober/ Leie av aula/ auditorium	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	4 550	4 740	190	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Kamp hel bane (11er)	750	780	30	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Kamp halv bane (7er)	380	400	20	5%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Trening hel bane					Pris etter avtale
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Trening halv bane					Pris etter avtale
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Kamp hel bane (11er)	1 120	1 170	50	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Kamp halv bane (7er)	430	450	20	5%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Trening hel bane	880	920	40	5%	

Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Trening halv bane	440	460	20	5%	
Leie av svømmehall	Pr. time	580	610	30	5%	Gjelder ikke Jessheimbadet
Leie av svømmehall	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	10 400	10 820	420	4%	Gjelder ikke Jessheimbadet
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Arrangementer (pr time)	700	730	30	4%	
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Trening (pr time)	470	490	20	4%	
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Arrangementer over 5 timer	5 440	5 660	220	4%	
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Trening over 5 timer	3 630	3 780	150	4%	
Overnatting (Gystadmarka skole, Skogmo skole, Vesong ungdomsskole)	Per person	120	130	10	8%	
Romsaasparken inntektsbringende arrangement	Pr. time					Pris etter avtale
Romsaasparken inntektsbringende arrangement	Pr. dag					Pris etter avtale
Rådhusplassen	Pr. time					Pris etter avtale
Rådhusplassen	Pr. dag					Pris etter avtale
Sesongleie kunstgressbane sommer	Trening over 10 timer pr uke 11er					
Sesongleie kunstgressbane sommer	Trening over 10 timer pr uke 7er					
Sesongleie kunstgressbane vinter	Trening over 10 timer pr uke 11er	74 690	77 680	2 990	4%	
Sesongleie kunstgressbane vinter	Trening over 10 timer pr uke 7er	37 350	38 850	1 500	4%	
Skolebygg ifm. Loppemarked o.l i helger	Leie pr.dag, uavhengig av antall timer	4 190	4 360	170	4%	
Styrketreningsrom Jessheimhallen og Is- og flerbrukshall	Pr. time	250	260	10	4%	
Styrketreningsrom Jessheimhallen og Is- og flerbrukshall	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	4 980	5 180	200	4%	
Utleie av Jessheim is- og flerbrukshall: Disponibelt rom	Timebasert sats					
Vaktmestertjenester helg	Pr. time	1 500	1 560	60	4%	
Vaktmestertjenester hverdag	Pr. time	750	780	30	4%	

Leiepriser for lag, foreninger og private hjemmehørende utenfor Ullensaker kommune

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Ekstra renhold helg	Pr. time	1 500	1 560	60	4%	
Ekstraordinært renhold hverdag	Pr. time	750	780	30	4%	
Jessheim friidrettstadion	Per. time	240	250	10	4%	
Leie av gymsal	Pr time	540	570	30	6%	
Leie av gymsal	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	8 510	8 860	350	4%	
Leie av ishall	Pr. time	1 810	1 890	80	4%	
Leie av klasserom/ SFO-lokale / personalrom / kjøkken / garderober/ Leie av aula/ auditorium	Pr. time	380	400	20	5%	
Leie av klasserom/ SFO-lokale / personalrom / kjøkken / garderober/ Leie av aula/ auditorium	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	6 090	6 340	250	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Kamp hel bane (11er)	1 360	1 420	60	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Kamp halv bane (7er)	730	760	30	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Trening hel bane	710	740	30	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark SOMMER (perioden 15. mars - 14. november)	Trening halv bane	370	390	20	5%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Kamp hel bane (11er)	1 500	1 560	60	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Kamp halv bane (7er)	780	820	40	5%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Trening hel bane	1 120	1 170	50	4%	
Leie av kunstgressbanen i Jessheim idrettspark VINTER (perioden 15. november - 14. mars)	Trening halv bane	630	660	30	5%	
Leie av svømmehall	Pr. time	810	850	40	5%	Gjelder ikke Jessheimbadet
Leie av svømmehall	Sesongleie pr halvår (>10ganger)	13 500	14 040	540	4%	Gjelder ikke Jessheimbadet
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Arrangementer (pr time)	850	890	40	5%	
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Trening (pr time)	710	740	30	4%	
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Arrangementer over 5 timer	7 260	7 560	300	4%	
Leie Jessheimhallen, Kløftahallen, Alfhallen, Nordkisahallen, Jessheim is og flerbrukshall, Algarheim skole flerbrukshall	Trening over 5 timer	5 440	5 660	220	4%	

Overnatting (Gystadmarka skole, Skogmo skole, Vesong ungdomsskole)	Per person	180	190	10	6%	
Romsaasparken inntektsbringende arrangement	Pr. time					Pris etter avtale
Romsaasparken inntektsbringende arrangement	Pr. dag					Pris etter avtale
Rådhusplassen	Pr. time					Pris etter avtale
Rådhusplassen	Pr. dag					Pris etter avtale
Sesongleie kunstgressbane sommer	Trening over 10 timer pr uke 11er	99 580	103 570	3 990	4%	
Sesongleie kunstgressbane sommer	Trening over 10 timer pr uke 7er	49 790	51 790	2 000	4%	
Sesongleie kunstgressbane vinter	Trening over 10 timer pr uke 11er	99 580	103 570	3 990	4%	
Sesongleie kunstgressbane vinter	Trening over 10 timer pr uke 7er	49 790	51 790	2 000	4%	
Skolebygg ifm. Loppemarked o.l i helger	Leie pr.dag, uavhengig av antall timer	5 120	5 330	210	4%	
Styrketreningsrom Jessheimhallen og Is- og flerbrukshall	Pr. time	450	470	20	4%	
Styrketreningsrom Jessheimhallen og Is- og flerbrukshall	Sesongleie trening pr. halvår (>10 ganger)	6 850	7 130	280	4%	
Utleie av Jessheim is- og flerbrukshall: Disponibelt rom	Timebasert sats	470	490	20	4%	
Vaktmestertjenester helg	Pr. time	1 500	1 560	60	4%	
Vaktmestertjenester hverdag	Pr. time	750	780	30	4%	

Utleie kommunal veggrunn

Retningslinjer for plassering av container, lift, kranbil, stillas og lignende, på kommunal veggrunn ble vedtatt av Kommunestyret i sak PS 57/23 20.06.2023

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Riggplass i sentrum, døgnleie	Per m2	1,66	2,00	0,34	20,48%	
Riggplass i sentrum, månedlig leie	Per m2	52	54	2	4%	
Riggplass utenfor sentrum månedlig leie	Per m2	21	22	1	5%	
Riggplass utenfor sentrum, døgnleie	Per m2	0,62	1,00	0,38	61,29%	

Ullensaker kirkelige fellesråd

Arbeid på kirkegårder

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Arbeid på gravplass, bestilt av fester eksl. mva	per påbegynt time	860	900	40	5%	

Graving av kistegrav eksl. mva.	per gravplass	4 900	5 000	100	2%	Utenbygdsboende som har grav fra før
Nedsetting urne eksl. mva	per gravplass	1 400	1 500	100	7%	Utenbygdsboende som har grav fra før
Oppretting av gravminne stor str, eksl. mva	per gravminne	2 800	3 000	200	7%	
Oppretting av gravminne, normal str, eksl. mva	per gravminne	1 800	2 000	200	11%	

Engangsavgift

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Kremasjonsavgift		0	0			
Navnet minnelund		5 600	3 000	-2 600	-46%	
Navnet urnevegg		0	3 000	3 000	0%	

Festeavgift ved forlengelse av feste

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Kistegrav	per grav per år	300	600	300	100%	
Navnet minnelund	per grav per år	300	130	-170	-57%	
Urne i urnevegg	per urne per år	300	480	180	60%	
Urnegrav	per grav per år	300	480	180	60%	

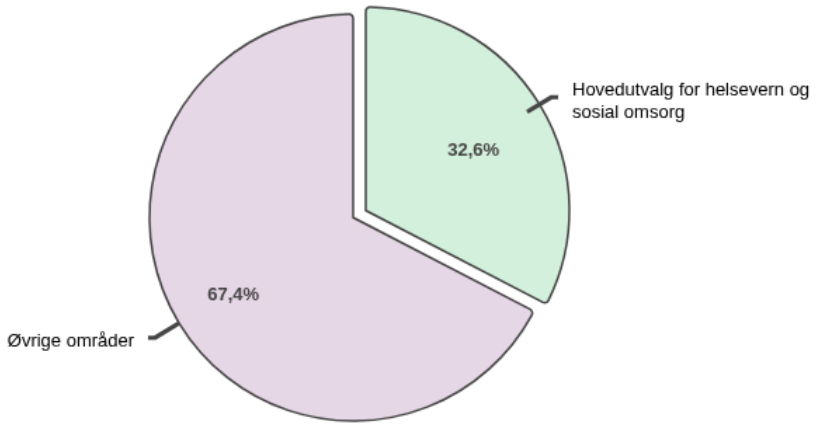
Utleie

Gebyr	Enhet	Sats 2026	Sats 2027	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Utleie av seremonirom ifm gravferd for tros- og livssynssamfunn utenom Den norske kirke		3 500	3 600	100	3%	

Kommunens hovedutvalgsområder

Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av dagens virksomhet

Hovedutvalget for helsevern og sosial omsorg (HHS) er organisert i sju enheter og har ansvar for et bredt spekter av lovpålagte helse-, omsorgs- og velferdstjenester til kommunens innbyggere. Tjenestene omfatter forebygging, behandling, rehabilitering, omsorg og sosial inkludering gjennom hele livsløpet. Hovedfokus for sektoren er å sikre at innbyggerne får nødvendige og forsvarlige tjenester til rett tid, og at kommunens samlede ressurser brukes på en bærekraftig og effektiv måte.

Pleie og omsorg

Pleie- og omsorgstjenestene omfatter kommunens bo- og aktivitetssentre, omsorgsboliger og hjemmebaserte tjenester. Tjenestene skal bidra til at innbyggerne kan leve trygge og selvstendige liv, uavhengig av alder, sykdom eller funksjonsnivå.

Området omfatter blant annet sykehjemsplasser, korttidsopphold, rehabilitering, hjemmesykepleie, praktisk bistand, aktivitetstilbud og tilrettelagte botilbud. Tjenestene gis både til eldre, personer med kronisk sykdom og personer med omfattende funksjonsnedsettelser.

Pleie- og omsorgsområdet har også ansvar for tjenester til personer med psykisk utviklingshemming, ervervet hjerneskade eller andre sammensatte bistandsbehov. Dette inkluderer omfattende helse- og omsorgstjenester, miljøarbeid, avlastning og annen nødvendig oppfølging for å sikre mestring, deltakelse og livskvalitet.

Kommunehelsetjenesten

Kommunehelsetjenesten har ansvar for å sikre innbyggerne tilgang til nødvendige helsetjenester i kommunen. Dette inkluderer fastlegetjenesten, legevakt og kommunal akutt døgnenhet (KAD), som samlet utgjør viktige deler av kommunens helsetilbud.

I tillegg har kommunen etablert en prøveordning med nettlege for å øke tilgjengeligheten til legetjenester og gi innbyggerne enklere og raskere tilgang til medisinsk rådgivning og helsehjelp.

Området omfatter også forebyggende, behandlende og rehabiliterende tjenester som fysioterapi og ergoterapi. Disse tjenestene skal bidra til å forebygge sykdom, bevare funksjonsevne og fremme mestring og selvstendighet.

Videre har området ansvar for helsetjenester til innsatte ved Romerike fengsel og personer som oppholder seg ved Politiets utlendingsinternat på Trandum. Kommunen er etter lovverket forpliktet til å tilby nødvendige helsetjenester til disse gruppene på lik linje med øvrige innbyggere.

Rus og psykisk helse

Tjenesteområdet rus og psykisk helse tilbyr forebygging, behandling og oppfølging til personer med psykiske helseutfordringer, rusavhengighet eller sammensatte psykiske og sosiale utfordringer. Målet er å bidra til økt mestring, bedre livskvalitet og størst mulig grad av selvstendighet og samfunnsdeltakelse.

Tjenestene omfatter blant annet samtalebehandling, oppfølging i hjemmet, støttesamtaler, praktisk bistand og tverrfaglig oppfølging. Området har også ansvar for bemannede omsorgsboliger for personer med alvorlige psykiske lidelser og/eller rusavhengighet som har behov for omfattende bistand over tid.

Tjenestene ytes ofte i nært samarbeid med spesialisthelsetjenesten, NAV og andre kommunale tjenester for å sikre helhetlige og koordinerte tilbud.

Sosiale tjenester

Sosiale tjenester omfatter kommunens arbeid med å forebygge og redusere sosiale og økonomiske utfordringer hos innbyggerne. Tjenestene skal bidra til sosial trygghet, økonomisk sikkerhet og muligheter for deltakelse i arbeids- og samfunnsliv.

Området inkluderer økonomisk sosialhjelp, råd og veiledning, kvalifiseringsprogram, introduksjonsprogram for nyankomne innvandrere og ulike tiltak for å fremme inkludering og selvforsørgelse. Videre har området ansvar for å bistå personer som står uten egnet bolig eller som av ulike årsaker har utfordringer med å etablere eller beholde et trygt boforhold.

Arbeidet innebærer tett samarbeid med NAV, boligforvaltningen, helse- og omsorgstjenestene og andre aktører for å sikre helhetlige løsninger for innbyggere med sammensatte behov.

Prioriteringer 2027

Kommuneplanens samfunnsdel for Ullensaker kommune fastsetter kommunens visjon, langsiktige samfunnsmål, og prioriterte satsningsområder. Hvert av satsningsområdene har tilhørende hovedmål. Totalt er det definert 21 hovedmål for utviklingen av Ullensaker, både som samfunn og kommuneorganisasjon.

Se ellers avsnittet Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats i 2027 for nærmere omtale av perspektivmeldingen inkludert strategiske hovedgrep og prioriterte hovedmål for 2027.

For helsevern og sosial omsorg er det med utgangspunkt i kommuneplanens mål, perspektivmeldingens strategiske hovedgrep og sektorens egne utfordringer definert konkrete oppdrag og tiltak for 2027. Disse skal bidra til å realisere målene om bærekraftige tjenester, økt mestring, forebygging, effektiv ressursutnyttelse og gode tjenester til innbyggerne.

Vedtatte mål og valgte strategiske hovedgrep er definert i oppdrag og tiltak som vist i tabellene Måltabell, Oppdrag for sektoren og Rammeoversikt.

Måltabell

Hovedmål

Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte

Oppdrag

Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud

Oppdrag Tiltak

Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet

Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene

Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi

Oppdrag Tiltak

Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig

Tiltak

Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner

Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

Oppdrag

Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet

Oppdrag

Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Oppdrag Tiltak

Jessheim er en attraktiv regionby

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Oppdrag

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Oppdrag

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Oppdrag

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være en arbeidsplass som tiltrekker seg dyktige og kvalifiserte medarbeidere, og som sørger for at de ansatte trives og utvikler seg slik at de blir lenge i jobben. Dette blir spesielt viktig i årene som kommer, blant annet for å møte den økende personellmangelen. Kommunen må derfor jobbe strategisk og langsiktig for å rekruttere, utvikle og beholde kvalifiserte fagfolk og gode ledere. Opplærings- og utviklingsmuligheter er med på å sikre kompetanseheving og tilgang på kvalifiserte ansatte.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en arbeidsplass der ansatte trives, utvikler seg og føler seg verdsatt. Dette vil bidra til gode tjenester, lavere turnover og et positivt omdømme som arbeidsgiver.

Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud

Denne målsetningen handler om at man i Ullensaker ønsker boligområder med en variasjon i boligtyper og størrelser, som møter behovene til innbyggere med ulik bakgrunn og livssituasjoner. Det er viktig å unngå for mange små boliger på et sted, da dette bidrar til økt trangboddhet og mye flytting. Boliger med gode kvaliteter, gode uteområder og fellesområder som fremmer sosialt samhold og trivsel i nabolaget, er med på å sikre stabilitet og attraktivitet. God infrastruktur, grønne områder, lekeplasser og nærhet til tjenester som skoler, butikker og kollektivtransport er også viktig.

Dette handler med andre ord om gode boligområder og nabolag som folk har lyst å flytte til og bli boende i. Dersom folk trives og blir boende, bidrar det til stabilitet i området. Variasjon i boligtilbudet vil gi folk mulighet til å flytte innad i området når boligbehovet endrer seg. Det vil også bidra til en blanding av beboere med ulik bakgrunn, noe som er med å skape mer inkluderende nabolag og nærområder.

Kommunen skal tilrettelegge for variert boligbygging i hele kommunen, med en bevisst strategi for å styrke bomiljøer i både tettsteder og distriktene. Dette innebærer å sikre tilstrekkelig tilgang på familieboliger, småhus og eneboliger i tillegg til leiligheter.

Ullensaker kommune vil arbeide for at statlige føringer i større grad åpner for en desentralisert boligpolitikk, hvor boligbygging planlegges ut fra lokalsamfunnets behov fremfor kun kollektivknutepunkter.

Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å beskytte landbruksjord for å bidra til å sikre tilgang til nok og trygg mat for befolkningen. Jordvern handler også om bevaring av dyrkbar jord, og jordsmonnet som grunnlag for naturmangfold, karbonlagring og økosystemet. Dette innebærer at det må bygges på grå arealer (arealer som allerede er tatt i bruk, eller sterkt påvirket av menneskelig bygge- og anleggsaktivitet) der det er mulig, og at det må bli mindre omdisponering av natur- og landbruksarealer til utbyggingsformål. Et viktig steg på veien er økt kunnskap om natur og naturverdier i kommunen.

Matsikkerhet handler i tillegg om samarbeid med lokalt næringsliv for å sikre matforsyning til sårbare grupper hvis en krise skulle oppstå.

Samlet sett handler denne målsetningen om å sikre at vi har nok og trygg mat både nå og i fremtiden, samtidig som vi beskytter og bevarer våre naturressurser.

Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker skal ta en aktiv rolle i utvikling av robuste fagmiljøer på tvers av kommunegrensene. Dette innebærer både etablering av nye og videreutvikling av eksisterende faglige nettverk og faglig samarbeid, herunder samarbeid med akademia.

Større og sterkere fagmiljøer kan gjøre kommunene i regionen mer attraktive og konkurransedyktige i kampen om ny arbeidskraft, og det kan gjøre det lettere å beholde kvalifisert personell. Dette er avgjørende for å møte kommunenes behov for arbeidskraft både i dag og i fremtiden, og for å kunne tilby tjenester av god kvalitet til innbyggerne. Det kan også bidra til økt fokus på faglig utviklings- og kvalitetsarbeid og innovasjon i tjenesteytingen. Samtidig kan det bidra til at kommunene kan gi hverandre gjensidig støtte når det oppstår utfordringer og ved ekstraordinære situasjoner.

Også når det gjelder utdanning og karrieremuligheter, vil et godt samarbeid mellom kommuner og med akademia, kunne bidra til ivaretakelse av talenter og samtidig forhindre uønsket intern konkurranse mellom kommunene.

Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi

Denne målsetningen handler om at kommunen må forvalte sine ressurser på en måte som sikrer økonomisk stabilitet og bærekraftig utvikling over tid. Dette betyr langsiktig og helhetlig økonomisk planlegging, styring, og effektiv ressursforvaltning.

Dette innebærer at det må iverksettes tiltak for å utnytte kommunens ressurser best mulig. Kommunale tjenester må leveres på en kostnadseffektiv måte uten at det går på bekostning av kvalitet. Det må bli økt fokus på gjenbruk og resirkulering. Økt bruk av teknologi og innovasjon kan også bidra til å forbedre prosesser og redusere kostnader.

Ullensaker kommune skal arbeide målrettet med å effektivisere administrasjon av tjenester gjennom økt digitalisering, automatisering og tjenesteinnovasjon, samtidig som kvaliteten opprettholdes. Brukerrettede løsninger og innbyggerinvolvering skal være sentrale prinsipper i effektiviseringsarbeidet.

Det blir viktig å sikre åpenhet i kommunens økonomiske beslutninger og prosesser, slik at innbyggerne kan forstå og ha tillit til hvordan ressursene forvaltes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en økonomisk robust og bærekraftig kommune som kan tilby gode tjenester til innbyggerne både nå og i fremtiden.

Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig

Denne målsetningen handler om å legge til rette for at eldre skal kunne fortsette å bo hjemme og klare seg selv så lenge som mulig. Dette er viktig for eldres livskvalitet og selvstendighet, samtidig som det kan utsette og redusere behovet for helsetjenester fra kommunen. Dette innebærer fokus på både forebygging, tidlig innsats og tilpassede boliger.

Forebygging handler om helsefremmende tiltak, som for eksempel fysisk aktivitet og tilpasset ernæring, sosial støtte og nettverk som kan bidra til å redusere ensomhet og isolasjon. Det handler også om å gi støtte og veiledning til planlegging av egen alderdom, slik at eldre i større grad kan ta ansvar for egen bosituasjon. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn.

Tidlig innsats overfor eldre som trenger hjelp i hjemmet kan bidra til å utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester fra kommunen. Dette kan blant annet inkludere teknologiske løsninger. På samme måte vil tilgang til tilpassede boliger, eller muligheter for tilpasninger i hjemmet, kunne bidra til å gjøre det tryggere og mer funksjonelt for de eldre.

Kommunen skal utvikle flere fleksible løsninger for eldreomsorg, inkludert tilskuddsordninger for hjemmebaserte tjenester, økt bruk av velferdsteknologi og samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører for å tilby skreddersydde omsorgsløsninger.

I tillegg vil støtte og avlastning for pårørende, som tar vare på eldre familiemedlemmer, være med på å ta vare på pårørende som ressurs.

Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner

Denne målsetningen handler om at kommunen skal redusere risikoen for kriser, og være godt forberedt på å håndtere situasjoner som kan påvirke tjenesteproduksjonen og skade liv, helse og verdier. Dette innebærer at kommunen har et oppdatert planverk på ulike nivåer, gjennomfører regelmessige risikovurderinger, regelmessige øvelser, og sikre at nødvendige ressurser som utstyr, medisiner og personell er tilgjengelige og klare til bruk i en krisesituasjon. Dette innebærer også økt fokus på egenberedskap, både i befolkningen og i organisasjonen.

Ullensaker har et spesielt ansvar for samfunnssikkerhet rundt nasjonale installasjoner som flyplass, vei, bane og militæranlegg. I tillegg til oppdatert planverk og gode rutiner, innebærer det også å sørge for at kritisk infrastruktur er godt vedlikeholdt og motstandsdyktig mot naturkatastrofer og andre trusler.

Ullensaker kommune skal styrke det lokale politisamarbeidet, forebyggende arbeid i skoler og ungdomsmiljøer, samt styrke samarbeidet med frivillige beredskapsaktører. Kommunen skal aktivt arbeide for at statlige midler til beredskap og sikkerhet i forbindelse med Oslo Lufthavn økes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et robust og motstandsdyktig samfunn som er godt forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner på en effektiv og koordinert måte.

Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å sikre at bygningene som brukes til offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov. Dette handler både om vedlikehold og tilpasning av eksisterende bygningsmasse og bygging av nye bygg.

Aktiv bruk av behovsplaner for skoler, barnehager og helsebygg er viktig i planlegging og prioritering av investeringer i kommunale formålsbygg og anlegg. Det vil være med på å sikre at nye formålsbygg er tilpasset fremtidens tjenestebehov, med fleksible løsninger og mulighet for sambruk, og sikre godt vedlikehold av kommunens bygg og anlegg. Samtidig er det viktig å sikre arealer til kommunens og byens fremtidige behov.

Samlet sett handler dette om å sikre at de fysiske rammene for offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov, slik at tjenestene kan leveres på en effektiv, trygg og bærekraftig måte.

Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet

Denne målsetningen handler om at kommunen må sikre tilstrekkelig kapasitet og god kvalitet på både den sosiale og den tekniske infrastrukturen, for å møte innbyggernes behov nå og i fremtiden.

Sosial infrastruktur omfatter helse- og omsorgsbygg, helsetjenester, barnehager og skoler, og også tilbud som bibliotek, idrettsanlegg, parker og kulturhus. Teknisk infrastruktur omfatter blant annet vann og avløp, veier og transport, samt energiforsyning og digital infrastruktur.

Det skal sikres god tilgjengelighet til kommunale tjenester og offentlig infrastruktur i hele kommunen, og ikke kun i de største tettstedene. Skoler, barnehager, helsetilbud, nærbutikk og idrettsanlegg skal planlegges for å ivareta veksten i både Jessheim og andre deler av kommunen.

Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Denne målsetningen handler om å sikre at innbyggerne får tilgang til nødvendige tjenester når de trenger dem, og at tjenestene er tilpasset brukerens behov. Dette gjelder både fysiske tjenester og digitale løsninger, samt informasjon om tjenestene. Det handler også om at brukerne får sammenhengende og koordinerte tjenester.

Samtidig er det viktig at kommunen avklarer forventningsnivået på tjenestene med innbyggerne. Økt press på kommunens tjenester, sammen med en stram kommuneøkonomi, innebærer at kommunen må arbeide aktivt for å utnytte ressursene best mulig. Dette vil kunne påvirke prioriteringen av tjenestetilbudet og endrede arbeidsprosesser. Kommunen må ta i bruk digitale løsninger og ny teknologi der det er mulig, og satse på økt bruk av gruppebaserte tilbud.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et velfungerende og rettferdig tjenestesystem som sikrer at alle innbyggere får den hjelpen de trenger, når de trenger den, samtidig som kommunens ressurser utnyttes effektivt.

Ullensaker kommune skal legge til rette for mer brukervalg og større individuell valgfrihet i tjenestetilbudet. Digitale selvbetjeningsløsninger og effektive tjenester skal bidra til å redusere unødvendig byråkrati.

Jessheim er en attraktiv regionby

Denne målsetningen handler om å utvikle Jessheim til en levende og bærekraftig regionby, som tiltrekker seg både innbyggere, bedrifter og besøkende. Jessheim skal ha attraktive boligområder med et variert boligtilbud, arbeidsplasser, shoppingmuligheter, og et rikt kultur- og fritidstilbud for både innbyggere og besøkende. Kultur skal være en drivkraft i byutviklingen, som skal bidra til inkludering, fellesskap, identitetsbygging og innovasjon.

For å sikre at Jessheim vokser på en måte som tar hensyn til både nåværende og fremtidige generasjoner, vil også klimatilpasning, miljøvennlige løsninger og bærekraftige praksiser i byutviklingen være viktig.

Kommunen skal aktivt arbeide for å påvirke statlige og regionale myndigheter til å legge til rette for en mer variert boligbygging, slik at det ikke kun legges opp til høy og tett utbygging rundt kollektivknutepunkter.

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å jobbe for flere utdanningsmuligheter på høyskole- og universitetsnivå i kommunen. Slike lokale utdanningstilbud vil gjøre det enklere for innbyggerne å ta høyere utdanning uten å måtte flytte, og det vil gjøre kommunen attraktiv både for studenter og for ansatte innen utdanningssektoren. Lokale utdanningsinstitusjoner kan bidra til økt fokus på forskning og innovasjon, både i kommunen som organisasjon og i regionen for øvrig. Det kan også bidra til et mer variert næringsliv.

En satsning på dette betyr at kommunen må jobbe både med nyetableringer og med videreutvikling av den eksisterende fagskolen, Gardermoakademiet. Dette innebærer å pleie og styrke samarbeid med andre utdanningsinstitusjoner, og å samarbeide tett med det lokale næringslivet for å utvikle relevante studieprogrammer og praksisplasser. Å sikre at utdanningene er tilpasset arbeidsmarkedets behov, vil øke sjansene for at studentene får jobb etter endt utdanning.

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune ønsker å ha en helhetlig tilnærming til klimaendringene. Dette innebærer en målrettet innsats for å redusere utslippene, og at kommunen skal være godt forberedt på å håndtere konsekvensene av klimaendringene.

Sistnevnte betyr å sikre at kommunens infrastruktur tåler ekstremvær, at kommunen har oppdaterte beredskapsplaner for å håndtere klimarelaterte katastrofer, og at arealbruk planlegges slik at faren for overvann og flom, erosjon og skred reduseres.

Samlet sett handler denne målsetningen om å kombinere ulike tiltak for å redusere klimagassutslipp, med å fremme klimatilpasning, slik at Ullensakersamfunnet blir mer robust og motstandsdyktig mot klimaendringene.

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være fremoverlent og åpen for nye ideer og forbedringsarbeid. Dette innebærer økt fokus på digitalisering og ny teknologi, herunder automatisering og bruk av KI. Det innebærer også nye arbeidsformer og fleksibilitet i tjenestene for å tilpasse seg endringer i omgivelsene, samt kontinuerlig utvikling av kunnskap og ferdigheter blant ansatte. I tillegg blir det viktig å ha et målrettet arbeid med samarbeid og partnerskap, slik at dette kan bidra til å utvikle bedre løsninger sammen, både innad i kommunen, på tvers av kommunegrenser og sammen med andre eksterne samarbeidspartnere.

Kommunen skal aktivt utforske muligheter for tjenestesamarbeid med private og ideelle aktører, frivillig sektor og andre kommuner for å sikre bærekraftige og effektive tjenester.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en organisasjon som er dynamisk, fremtidsrettet og i stand til å møte nye utfordringer og muligheter på en effektiv måte.

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Denne målsetningen handler om å sikre nærmiljøer hvor innbyggerne føler seg trygge og inkluderte, og der det er gode muligheter for å delta i ulike aktiviteter for alle. Dette innebærer at det er fysiske omgivelser som stimulerer til aktivitet og sosialt samvær, slik som grøntområder, rekreasjonsområder og lekearealer, og at det er møteplasser og aktivitetstilbud tilpasset ulike aldersgrupper og funksjonsnivåer. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn. God tilgang til tilbud og tjenester i nærmiljøet er viktig for opplevelsen av trivsel og tilhørighet i befolkningen. Gode gang- og sykkelveier vil også være med på å oppmuntre til daglig fysisk aktivitet og rekreasjon, og bidra til at alle kan ferdes trygt rundt i nærmiljøet.

Godt utformede offentlige rom er viktig for å redusere kriminalitet og øke trygghetsfølelsen blant innbyggerne. De fysiske omgivelsene er også med på å legge til rette for aktiv deltakelse i lokalsamfunnet gjennom frivillige organisasjoner, kultur- og fritidsaktiviteter.

Lokale frivillige initiativ og nærmiljøtiltak skal styrkes for å skape trygghet og trivsel i Ullensaker. Kommunen skal legge til rette for at private og ideelle organisasjoner får enklere tilgang til støtteordninger og muligheter for samarbeid.

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å ha en målrettet innsats for at barn og unge skal utvikle seg til å bli trygge og robuste individer, og legge til rette for at barn og unge deltar aktivt i eget liv og utvikling.

Dette innebærer at kommunen må satse på forebyggende innsats og gode overganger i utdanningsløpet. Videre må kommunen arbeide målrettet med språkutvikling, utviklingen av sosiale ferdigheter, og å styrke barn og unges evne til å håndtere utfordringer og motgang. Det blir også viktig å skape arenaer der barn og unge kan oppleve trygghet og tilhørighet, og sikre nok trygge voksne der barn og unge er.

Samlet sett handler denne målsetningen om å gi barn og unge de beste forutsetningene for å få et godt liv.

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal jobbe aktivt for å bevare og videreutvikle regionens fortrinn og utnytte de positive virkningene av den strategiske beliggenheten. Dette innebærer å initiere og bygge opp under samarbeid og strategisk planlegging mellom kommunene i regionen.

Felles prosjekter, planer og strategier kan bidra til utvikling, innovasjon og økonomisk vekst i regionen. Kommunene må tenke helhetlig og bygge oppunder hverandres fortrinn. Dette er viktig for regionens omdømme og for verdiskaping i regionen. Samtidig er det viktig for å ivareta regionens felles interesser opp mot fylke og stat, og for å stå sammen som region når det gjelder nasjonal påvirkning.

Gjennom arenaer og møteplasser for næringsliv, innbyggere og frivillighet, kan kommunene støtte opp under initiativer og prosjekter som bidrar til utvikling og verdiskaping. Felles politisk tilnærming til utvalgte temaer kan også bidra til å sikre at kommunens og regionens interesser ivaretas. Dette kan bidra til å legge grunnlaget for helhetlige beslutninger som gagner både innbyggere og næringsliv.

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal fortsette å arbeide aktivt for å styrke samarbeid på tvers av kommunegrenser, med sikte om mer samordnet tjenesteyting og utvikling av felles løsninger. Det innebærer satsning på

både nye og eksisterende samarbeid og prosjekter, innen forvaltningstjenester, helse, utdanning, næringsutvikling og infrastruktur.

Felles løsninger og samordning av tjenester kan bidra til bedre ressursutnyttelse for kommunene, samtidig som tjenestekvaliteten opprettholdes og forbedres. Dette kan være med på å sikre bærekraftig utvikling og robuste tjenester som møter både dagens og fremtidens behov. Et samordnet tilbudet av offentlige tjenester kan også bidra til å sikre gode levekår i hele regionen, og gjøre regionen til et attraktivt og godt område å bo, leve og arbeide i.

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Denne målsetningen har sin bakgrunn i at kommunen har en relativt ensidig næringsstruktur, knyttet til flyplassen. Dette gjør kommunen sårbar for konjunkturendringer og hendelser som påvirker flytrafikken. Målsetningen handler om å gjøre næringsstrukturen mer variert og mindre avhengig av flyplassen. Det er også ønsker om flere service- og kontorarbeidsplasser i Jessheim og rundt kollektivknutepunktet på Kløfta, som vil bidra til økt aktivitet og attraktivitet for byen og tettstedet. Dette innebærer at kommunen må styrke samarbeidet med eksterne aktører, som kunnskaps- og næringsaktører. Arealplanleggingen er et annet virkemiddel og kommunen kan for eksempel stille krav til næringsarealer i nye utviklingsprosjekter.

Samlet sett handler denne målsetningen om at det skal være et bredt spekter av arbeidsplasser i kommunen, slik at dette kan fremme bærekraftig vekst og utvikling i kommunen.

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Denne målsetningen handler om at kommunen vil tilrettelegge for et mangfold av idrettsaktiviteter, frivillige organisasjoner og et rikt kulturliv.

Dette innebærer at kommunen må videreføre og styrke samarbeid med lokale organisasjoner, støtte opp under frivillig innsats som bidrar til samfunnets velferd og trivsel, og støtte tiltak som bidrar til å øke deltakelsen i fritidsaktiviteter. Det innebærer også å bygge og vedlikeholde moderne og tilgjengelige idrettsanlegg og gode arenaer for kulturelle aktiviteter. Arenaene må være funksjonelle og tilgjengelig for alle, og legge til rette for flerbruk.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape rike muligheter for fysisk aktivitet, kulturell utfoldelse og frivillig engasjement for alle.

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Denne målsetningen innebærer at kommunen ønsker å ha en befolkning med et bredt spekter av utdanningsnivåer og fagområder. Innbyggere med ulike utdanningsbakgrunner vil kunne møte behovene til forskjellige sektorer og bransjer, og bidra til et mer variert næringsliv.

Dette innebærer at kommunen må arbeide for at det skapes flere kompetansearbeidsplasser, og samtidig gjøre det attraktivt å bo i og flytte til Ullensaker for mennesker med ulik utdanningsbakgrunn. Det handler også om å bidra til at flere unge gjennomføre videregående opplæring, slik at de kan ta fagbrev eller fortsette på høyere utdanning.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et samfunn der alle har muligheten til å utvikle sine ferdigheter og kunnskaper, noe som kan føre til et mer variert næringsliv, økt økonomisk vekst, sosial mobilitet og generell trivsel.

Utfordringer og strategi

Helse- og omsorgssektoren har en tydelig visjon: Å legge til rette for at innbyggerne skal kunne leve gode liv med størst mulig grad av mestring, selvstendighet og trygghet. Kommunens rolle er ikke først og fremst å overta oppgaver innbyggerne kan mestre selv, men å bidra med støtte, kompetanse og tjenester når det er nødvendig. Målet er at flere skal

kunne bo hjemme lenger, delta aktivt i samfunnet og opprettholde egen livskvalitet uavhengig av alder, sykdom eller funksjonsnivå.

Denne visjonen er lagt til grunn i kommunens helhetlige innsatsmodell. Modellen bygger på at innsatsen skal settes inn tidlig, at tjenestene skal være forebyggende og koordinerte, og at innbyggernes egne ressurser skal styrkes. Gjennom økt samhandling på tvers av tjenester, mer målrettet bruk av teknologi og bedre utnyttelse av fagkompetanse skal kommunen kunne møte fremtidens behov på en mer bærekraftig måte.

Samtidig står både Ullensaker kommune og resten av landet overfor betydelige samfunnsendringer. Regjeringens perspektivmeldinger og Helsepersonellkommisjonens arbeid peker på en utvikling der behovet for helse- og omsorgstjenester øker raskere enn tilgangen på arbeidskraft og økonomiske ressurser. Flere eldre, flere personer med sammensatte og langvarige hjelpebehov og økte forventninger til offentlige tjenester innebærer at dagens måter å organisere og levere tjenester på ikke alene vil være tilstrekkelige i framtiden.

For Ullensaker er utfordringsbildet sammensatt. Kommunen har en yngre befolkning enn mange sammenlignbare kommuner, og konsekvensene av eldrebølgen vil derfor komme senere og være mindre omfattende enn andre steder. Samtidig ser kommunen en sterk vekst i antall innbyggere med omfattende og ressurskrevende bistandsbehov, særlig innen tjenester til yngre brukere, tilrettelagte tjenester, brukerstyrt personlig assistanse (BPA) og sosialtjenester. Dette bidrar til et økende press på kommunens økonomi og tjenestekapasitet.

Befolkningsveksten i kommunen skjer samtidig som den økonomiske handlefriheten blir mindre. Dette innebærer at kommunen må levere flere og mer komplekse tjenester innenfor strammere økonomiske rammer. Skal kommunen lykkes med å opprettholde et forsvarlig og kvalitativt godt tjenestetilbud, må ressursene brukes annerledes enn i dag. Fremtidens utfordringer kan ikke løses ved å øke bemanningen i samme takt som behovene vokser.

Dette har vært et sentralt tema i arbeidet med Helhetlig helse- og omsorgsplan 2023–2035, de ulike mulighetsstudiene som ble gjennomført i 2023 og 2024 og de helhetlige konseptvalgutredningene (KVU) som er utarbeidet i 2025. Utredningene viser at kommunen må arbeide langs flere spor samtidig. Det handler om å utvikle nye tjenesteformer, styrke forebygging og hverdagsmestring, ta i bruk velferdsteknologi og digitale løsninger, videreutvikle bolig- og institusjonskapasitet og sikre en mer effektiv organisering av tjenestene.

Konseptvalgutredningene legger til grunn at fremtidens helse- og omsorgstjenester må være mindre institusjonsbaserte og i større grad støtte innbyggerne der de bor og lever sine liv. Samtidig må kommunen planlegge for nødvendig utbygging av sosial infrastruktur, herunder institusjonsplasser, heldøgns omsorgsboliger og alternative boformer som kan møte ulike behov i befolkningen.

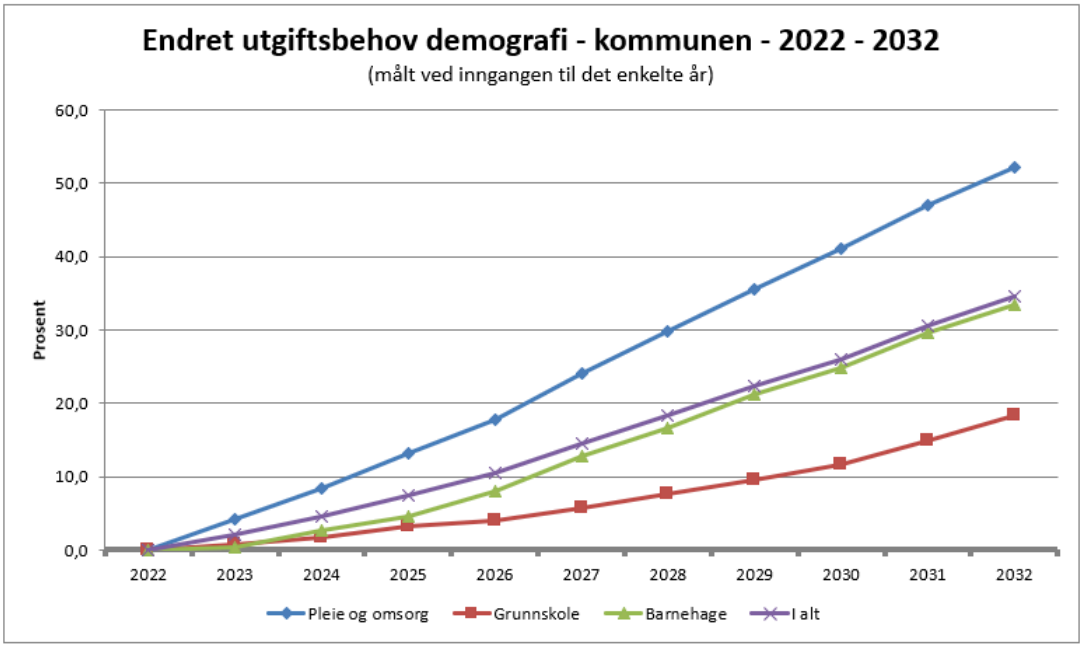
For å lykkes med omstillingen må det også skapes en felles forståelse av forventningene til fremtidens velferdssamfunn. Innbyggernes forventninger til kommunale tjenester vil i enkelte tilfeller overstige kommunens økonomiske og personellmessige rammer. Derfor blir det stadig viktigere å legge til rette for at innbyggerne tar ansvar for egen helse, egen bosituasjon og egen mestring så langt det er mulig. Kommunens bidrag skal rettes inn mot de som har størst behov for hjelp, samtidig som flere gis støtte til å klare seg selv.

Demografiutviklingen vil fortsatt påvirke behovet for helse- og omsorgstjenester betydelig. Folk lever lenger og har gjennomgående bedre helse enn tidligere generasjoner. Samtidig medfører økt levealder også flere år med sykdom, kroniske lidelser og funksjonsnedsettelser. I tillegg har nasjonale reformer ført til at kommunene overtar oppfølgingen av pasienter som tidligere ville hatt lengre opphold i spesialisthelsetjenesten. Dette gir kommunen et større ansvar for behandling, rehabilitering og oppfølging av personer med omfattende og sammensatte helseutfordringer.

Tilgangen på kvalifisert personell representerer en av de største utfordringene fremover. Kommunen opplever allerede betydelige rekrutteringsutfordringer innen flere helseprofesjoner, særlig blant sykepleiere og leger. Prognosene viser at konkurransen om arbeidskraften vil øke ytterligere i årene som kommer. Dette gjør det nødvendig å organisere tjenestene på nye måter og bruke den tilgjengelige kompetansen mer målrettet.

I tillegg til de demografiske og økonomiske utfordringene står kommunen overfor økte krav til beredskap. Som vertskommune for Norges hovedflyplass har Ullensaker et særskilt ansvar ved nasjonale og internasjonale hendelser. Kommunen skal kunne håndtere både større ulykker, smitteutbrudd og andre krisesituasjoner samtidig som ordinære tjenester opprettholdes. Helse- og omsorgssektoren har også ansvar for helsetjenester ved Romerike fengsel og Politiets utlendingsinternat på Trandum, noe som ytterligere øker kompleksiteten og beredskapsansvaret.

Samlet sett viser utfordringsbildet at helse- og omsorgssektoren står foran en omfattende omstilling de kommende årene. Gjennom den helhetlige innsatsmodellen, Helhetlig helse- og omsorgsplan og de gjennomførte konseptutredningene har kommunen etablert et strategisk grunnlag for denne utviklingen. Fremtidens tjenester må i større grad bygge på forebygging, mestring, teknologi, effektiv ressursutnyttelse og målrettet bruk av kompetanse. Dette vil være avgjørende for å sikre bærekraftige helse- og omsorgstjenester for innbyggerne i Ullensaker også i årene som kommer.



(Grafisk figur som viser utvikling av utgiftsbehov om følge av demografiske endringer fra 2022-2032 for sektorene Pleie og omsorg, Grunnskole, barnehage og samlet for kommunen)

Fokusområder i 2027 og framover

Utfordringsbildet viser at helse- og omsorgssektoren står overfor betydelige endringer i årene som kommer. For å møte økende behov innenfor tilgjengelige økonomiske og personellmessige rammer, vil sektoren prioritere en rekke strategiske satsingsområder fra 2027 og videre. Satsingene bygger på Helhetlig innsatsmodell, Helhetlig helse- og omsorgsplan 2023–2035 og de gjennomførte konseptvalgutredningene, og skal bidra til å sikre bærekraftige, tilgjengelige og framtidsrettede tjenester for kommunens innbyggere.

Helhetlig innsatsmodell for helsevern og sosial omsorg

Helhetlig innsatsmodell ble vedtatt i 2026 og skal være den overordnede strategien for utviklingen av helse- og omsorgstjenestene i Ullensaker kommune fra 2027 og videre. Modellen er kommunens svar på de store utfordringene som følger av økte tjenestebehov, begrenset tilgang på arbeidskraft og en strammere kommuneøkonomi.

Målet er å sikre at innbyggerne fortsatt får gode og forsvarlige tjenester, samtidig som kommunen bruker ressursene på en måte som er økonomisk og faglig bærekraftig over tid. Modellen bygger på prinsippet om at innbyggerne skal få riktig hjelp til riktig tid, på riktig nivå og med størst mulig grad av egenmestring.

Helhetlig innsatsmodell innebærer et tydelig skifte fra å reparere problemer når de oppstår, til å forebygge, støtte og styrke innbyggernes egne ressurser så tidlig som mulig. Forebygging, tidlig innsats, rehabilitering og hverdagsmestring skal derfor prioriteres høyere i årene som kommer. Gjennom dette skal flere kunne opprettholde selvstendighet, bo hjemme lenger og delta aktivt i samfunnet.

Modellen beskriver et sammenhengende tjenesteforløp som strekker seg fra helsefremmende og forebyggende tiltak, via kortvarig oppfølging og rehabilitering, til omfattende og langvarige helse- og omsorgstjenester når behovet tilsier det. Tjenestene skal tilpasses den enkeltes behov og utvikles i takt med endringer i livssituasjon og funksjonsnivå.

For å lykkes legger modellen stor vekt på:

- tidlig innsats og forebygging for å redusere behovet for mer omfattende tjenester senere
- rehabilitering og mestring som førstevalg når dette er faglig forsvarlig
- økt bruk av velferdsteknologi, digitale løsninger og nye arbeidsformer
- styrket samhandling mellom tjenester, fagmiljøer og forvaltningsnivåer
- målrettet bruk av kommunens kompetanse og personellressurser
- systematisk evaluering av kvalitet, effekter og ressursbruk.

Modellen innebærer også en tydelig forventning om at kommunen, innbyggerne, pårørende, frivilligheten og lokalsamfunnet i større grad må samarbeide om å skape gode liv og gode tjenester. Kommunens rolle er å bidra med støtte og hjelp når det er nødvendig, men også å legge til rette for at den enkelte kan bruke egne ressurser, nettverk og muligheter til å mestre egen hverdag.

Helhetlig innsatsmodell skal være styrende for all videre tjenesteutvikling i sektoren. Modellen legges derfor til grunn for oppfølging av Helhetlig helse- og omsorgsplan, konseptvalgutredningene som er gjennomført for sektoren og framtidige beslutninger om organisering, kompetanseutvikling, teknologi, bolig- og institusjonskapasitet. Gjennom dette skal kommunen sikre at helse- og omsorgstjenestene utvikles i tråd med framtidens behov og innenfor kommunens økonomiske handlingsrom.

Helhetlig innsatsmodell handler om å gå fra et system som i stor grad reagerer på behov, til et system som forebygger, styrker mestring og bruker ressursene smartere. Dette er en nødvendig forutsetning for å kunne opprettholde gode helse- og omsorgstjenester i årene som kommer.

Forskning og kunnskapsutvikling

For å møte framtidens utfordringer innen helse- og omsorgstjenestene vil Ullensaker kommune styrke sin rolle som utviklings- og forskningskommune. Kommunen arbeider nå for å bli en motorkommune for forskning på Øvre Romerike innenfor helse, etter samme modell som Lillestrøm kommune har etablert for Nedre Romerike. Målet er å bidra til mer forskningsbasert tjenesteutvikling, styrket innovasjon og raskere implementering av ny kunnskap i kommunale helse- og omsorgstjenester.

Satsingen skjer i tett samarbeid med Ahus, universitets- og høyskolesektoren, forskningsinstitusjoner, de øvrige kommunene på Øvre Romerike og de etablerte motorkommunene for forskning. Gjennom dette samarbeidet skal Ullensaker bidra til å utvikle, teste og evaluere nye arbeidsformer og tjenesteløsninger som kan møte framtidens behov på en mer bærekraftig måte.

Kommunen har allerede etablerte forskningssamarbeid med flere forskningsmiljøer, der særlig Lovisenberg diakonale høgskole og OsloMet er sentrale samarbeidspartnere. Forskningen omfatter blant annet tjenesteutvikling, innovasjon, helsekompetanse, samhandling og bruk av teknologi i helse- og omsorgstjenestene.

Ullensaker kommune søker i tillegg om å bli et nasjonalt forskningssenter for digital hjemmeoppfølging, i samarbeid med andre kommuner, forskningsinstitusjoner og nasjonale fagmiljøer. En slik rolle vil gi kommunen mulighet til å være i front innen utvikling og forskning på framtidens digitale helsetjenester. Samtidig vil det bidra til at innbyggerne får tilgang til kunnskapsbaserte tjenester, styrket egenmestring og innovative løsninger som kan gi bedre helse og økt trygghet i eget hjem.

Gjennom en målrettet satsing på forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling ønsker Ullensaker å være en pådriver for framtidens helse- og omsorgstjenester, både regionalt og nasjonalt. Dette skal bidra til bedre kvalitet i tjenestene, mer treffsikker ressursbruk og et sterkere kunnskapsgrunnlag for framtidige politiske beslutninger.

Teknologi og digitalisering – nøkkelen til fremtidens helse- og omsorgstjenester

For å kunne møte framtidens tjenestebehov innenfor tilgjengelige økonomiske rammer og med begrenset tilgang på helsepersonell, må Ullensaker kommune ta i bruk teknologi og digitale løsninger i større omfang enn i dag. Digitalisering er derfor ikke et mål i seg selv, men et nødvendig virkemiddel for å sikre gode, tilgjengelige og bærekraftige helse- og omsorgstjenester i årene som kommer.

Kommunestyret vedtok i 2026 kommunens strategi for innovasjon og digitalisering. Som oppfølging av strategien er det utarbeidet en egen handlingsplan for helsevern og sosial omsorg med konkrete tiltak som skal bidra til bedre tjenester for innbyggerne, mer effektiv ressursutnyttelse og bedre arbeidsverktøy for ansatte.

I 2027 videreføres og utvikles flere viktige digitaliseringstiltak. Blant annet utvides digital hjemmeoppfølging til nye brukergrupper. Dette gjør det mulig for flere innbyggere å motta oppfølging og veiledning hjemmefra ved hjelp av digitale løsninger. Målet er å styrke egenmestring, forebygge forverring av sykdom og redusere behovet for fysiske konsultasjoner og institusjonsopphold.

Kommunen innfører samtidig et nytt elektronisk pasientjournalsystem (EPJ). Det nye systemet vil gi ansatte mer moderne og brukervennlige arbeidsverktøy, bidra til bedre informasjonsflyt og legge til rette for mer effektive arbeidsprosesser. Dette forventes å gi økt kvalitet i tjenestene, bedre pasientsikkerhet og mer tid til direkte brukeroppfølging.

Videre arbeider kommunen med anskaffelse av en ny plattform for velferdsteknologi. Plattformen skal samle dagens teknologiske løsninger i ett felles system og samtidig legge til rette for innføring av nye velferdsteknologiske løsninger i framtiden. Dette innebærer blant annet at trygghetsalarmer, sensorteknologi og andre digitale hjelpemidler kan håndteres gjennom én felles løsning.

En slik plattform vil gi flere gevinster. For helsepersonell vil arbeidsdagen bli enklere ved at varsler og alarmer samles ett sted, noe som gir bedre oversikt og raskere oppfølging. For ledere og tjenestene vil plattformen gi tilgang til bedre styringsinformasjon og data som kan brukes til å planlegge, prioritere og utvikle tjenestene på en mer kunnskapsbasert måte. For innbyggerne vil dette kunne bidra til økt trygghet, bedre oppfølging og større mulighet til å bo hjemme og mestre egen hverdag lengre.

Samlet sett er digitalisering og bruk av teknologi en viktig del av kommunens helhetlige innsatsmodell. Teknologien skal støtte ansatte i deres arbeid, styrke innbyggernes mestringsevne og bidra til at kommunen kan levere gode helse- og omsorgstjenester også i en framtid med økende behov og begrensede ressurser.

Rekruttere, beholde og kompetanseutvikling – en av de viktigste forutsetningene for framtidens tjenester

Tilgang på kvalifisert arbeidskraft er en av de største utfordringene for helse- og omsorgssektoren i årene som kommer. Samtidig som antallet innbyggere med behov for helse- og omsorgstjenester øker, vil tilgangen på helsepersonell bli stadig mer begrenset.

Rekruttere, beholde og sikre riktig kompetanse vil derfor være et av de viktigste strategiske satsingsområdene for helsevern og sosial omsorg framover. Kommunen må tiltrekke, utvikle og beholde kvalifiserte medarbeidere samt organisere tjenestene smartere slik at den samlede kompetansen brukes best mulig. Dette er en grunnleggende forutsetning for å sikre bærekraftige helse- og omsorgstjenester i årene som kommer.

Ullensaker kommune har flere fortrinn i konkurransen om arbeidskraft. Kommunens sentrale beliggenhet i Osloregionen, sterk befolkningsvekst og attraktive bomiljøer gir gode muligheter for å tiltrekke seg kompetanse. For å lykkes må kommunen samtidig styrke sitt omdømme som arbeidsgiver og tilby moderne, faglig utviklende og attraktive arbeidsplasser.

Helsevern og sosial omsorg vil prioritere en helhetlig rekrutterings- og kompetansestrategi med mål om å sikre tilstrekkelig bemanning, riktig kompetanse og god kontinuitet i tjenestene. Dette er avgjørende både for kvaliteten på tjenestene, arbeidsmiljøet for ansatte og kommunens økonomiske bærekraft.

For å beholde medarbeidere og sikre nødvendig fagkompetanse vil kommunen fortsette satsingen på kompetanseutvikling, lærlingeordninger, praksisplasser, lederutvikling og heltidskultur. Heltidsstillinger er viktig både for å styrke kvaliteten i tjenestene, redusere rekrutteringsutfordringer og gjøre kommunen mer attraktiv som arbeidsgiver.

Samarbeidet med universiteter, høyskoler og forskningsmiljøer skal også bidra til fagutvikling, kunnskapsbasert praksis og økt rekruttering til sektoren.

Kommunen vil også videreutvikle samarbeidet med NAV, utdanningsinstitusjoner, arbeidsmarkedsbedrifter og andre samarbeidspartnere for å skape nye rekrutteringsveier inn i helse- og omsorgssektoren. Målet er å mobilisere arbeidskraft som i dag står utenfor arbeidslivet, legge til rette for kvalifisering og kompetanseheving, samt gi flere mulighet til å utdanne

seg og arbeide innen helse- og omsorgstjenestene. Dette vil bidra til både sosial bærekraft, økt sysselsetting og bedre tilgang på arbeidskraft.

Nye arbeidsformer og bedre bruk av kompetanse

Som en del av dette arbeidet innføres Gystadmyrmodellen fra 2027. Modellen er inspirert av Tåsenmodellen i Oslo og bygger på prinsippet om oppgavedeling og riktig kompetanse til riktig oppgave.

Målet er at sykepleiere, helsefagarbeidere og annet autorisert helsepersonell i større grad skal bruke tiden sin på oppgaver som krever helsefaglig kompetanse. Andre oppgaver kan utføres av medarbeidere med annen relevant kompetanse eller støttefunksjoner. Dette gir bedre utnyttelse av den samlede arbeidsstyrken, øker kvaliteten i tjenestene og bidrar til at helsepersonell får mer tid til pasient- og brukerrettet arbeid.

Modellen er samtidig et viktig tiltak for å møte framtidens personellutfordringer uten at behovet for rekruttering øker tilsvarende.

Vikarpool og redusert avhengighet av innleie

Kommunen arbeider også med å etablere en egen vikarpool som skal videreutvikles i planperioden. Formålet er å sikre større fleksibilitet i bemanningen, redusere sårbarhet ved sykefravær og fravær, samt redusere behovet for kostbar ekstern innleie.

En godt organisert vikarpool vil bidra til større kontinuitet for brukerne, bedre arbeidsmiljø for ansatte og mer effektiv ressursutnyttelse. Samtidig vil det gi kommunen bedre kontroll over bemanningskostnadene og styrke kvaliteten i tjenestene.

Ambulante og tverrfaglige tjenester – hjelp der innbyggerne bor og lever

En sentral del av framtidens helse- og omsorgstjenester er å flytte mer av hjelpen nærmere innbyggernes hverdag. Dette er i tråd med den nasjonale helse- og samhandlingsplanen, som peker på ambulante og tverrfaglige tjenester som et viktig virkemiddel for å møte økende tjenestebehov og samtidig sikre en bærekraftig utvikling av helse- og omsorgstjenestene.

Ambulante tjenester innebærer at helse- og omsorgspersonell i større grad gir oppfølging hjemme hos innbyggerne eller i deres nærmiljø, fremfor at hjelpen gis i institusjon eller på kontor. Tjenestene organiseres rundt innbyggerens behov, og ulike faggrupper samarbeider for å gi helhetlig oppfølging.

Denne måten å arbeide på gir flere fordeler:

- Innbyggerne får hjelp tidligere, før utfordringene utvikler seg til mer alvorlige helse- eller omsorgsproblemer
- Flere kan bo hjemme lenger og opprettholde størst mulig grad av selvstendighet og livskvalitet
- Behovet for sykehjemsplasser, institusjonsopphold og andre kostnadskrevende tjenester kan reduseres eller utsettes
- Tjenestene oppleves mer helhetlige fordi ulike faggrupper samarbeider rundt den enkelte innbygger
- Ressursene kan brukes mer effektivt, slik at kommunen kan hjelpe flere innenfor tilgjengelige økonomiske rammer

Utvikling av ambulante og tverrfaglige tjenester er i tråd med den helhetlige innsatsmodellen som kommunen vedtok i 2026. Modellen bygger på at forebygging, tidlig innsats, rehabilitering og mestring skal være førstevalget når dette er faglig forsvarlig. Målet er å gi riktig hjelp til riktig tid, på lavest effektive omsorgsnivå.

For Ullensaker kommune vil videreutvikling av ambulante tjenester være et viktig grep for å møte den forventede veksten i tjenestebehov uten at veksten i personell og kostnader blir tilsvarende stor. Dette er derfor både et kvalitets- og bærekraftstiltak.

Regional samhandling – en forutsetning for bærekraftige helsetjenester

Utviklingen i helse- og omsorgssektoren gjør at ingen kommune alene kan løse framtidens utfordringer. Flere pasienter har sammensatte behov, oppholdene i sykehus blir kortere, og kommunene får et stadig større ansvar for behandling, oppfølging og rehabilitering. Samtidig øker presset på både økonomi og tilgang på helsepersonell.

For Ullensaker er derfor regional samhandling et strategisk virkemiddel for å sikre gode, sammenhengende og bærekraftige helsetjenester i årene framover.

Gjennom Helsefellesskapet med Akershus universitetssykehus (Ahus) og kommunene i regionen skal Ullensaker bidra til og påvirke utviklingen av framtidens helse- og omsorgstjenester. Målet er at innbyggerne skal oppleve tryggere og mer helhetlige tjenester, uavhengig av om hjelpen gis av kommunen eller spesialisthelsetjenesten.

I planperioden fra 2027 og videre vil kommunen prioritere samarbeid om:

- helhetlige pasientforløp der innbyggerne opplever bedre sammenheng mellom sykehus og kommune
- tidligere innsats og bedre oppfølging av personer med sammensatte og langvarige behov
- utvikling av nye arbeidsformer som bidrar til bedre kvalitet og mer effektiv ressursbruk
- felles løsninger innen digitalisering, kompetanseutvikling og tjenesteutvikling
- bedre samhandling om utskrivningsklare pasienter og innbyggere som trenger omfattende oppfølging over tid

For Ullensaker er det avgjørende å være en tydelig og aktiv samarbeidspartner i de regionale beslutningsarenaene. Kommunen skal arbeide for å ha innflytelse der framtidige løsninger, arbeidsformer og prioriteringer utvikles. Dette er viktig for å sikre at Ullensakers behov, utfordringer og vekst blir tatt hensyn til i regionale beslutninger.

Gjennom et sterkere regionalt samarbeid skal kommunen bidra til å utvikle tjenester som er bedre tilpasset innbyggernes behov, samtidig som ressursene brukes mer målrettet på tvers av kommune- og spesialisthelsetjenesten. Dette vil være en viktig forutsetning for å kunne opprettholde gode helse- og omsorgstjenester også i en framtid med økende etterspørsel og begrenset tilgang på personell.

Regional samhandling er ikke et tillegg til kommunens tjenester, men en nødvendig forutsetning for å kunne møte framtidens behov. Skal Ullensaker lykkes med å levere gode og bærekraftige helse- og omsorgstjenester etter 2027, må kommunen utvikle løsningene sammen med Ahus og kommunene i regionen.

Akuttmedisinske tjenester – robuste løsninger for framtidens behov

Tilgang til gode og trygge akuttmedisinske tjenester er en grunnleggende del av kommunens helseberedskap og helsetilbud. Legevakten er ofte innbyggernes første kontakt med helsetjenesten ved akutt sykdom eller skade, og kommunen må sørge for at tilbudet er tilgjengelig, faglig forsvarlig og økonomisk bærekraftig.

Ullensaker kommune har de siste årene gjennomført betydelige endringer i organiseringen av legevakttjenesten. Erfaringene viser at det er krevende å rekruttere og beholde leger i faste legevaktstillinger, samtidig som omfattende bruk av vikarleger gir høye kostnader og mindre stabilitet i tjenesten. For å sikre en mer robust og bærekraftig drift valgte kommunen derfor å gå tilbake til en modell med selvstendig næringsdrivende leger. Dette har bidratt til bedre rekruttering, økt stabilitet og mer kostnadseffektiv drift av legevakten.

Fra 2027 og videre vil kommunen arbeide for å videreutvikle de akuttmedisinske tjenestene i takt med innbyggernes behov og de nasjonale føringene for helse- og beredskapssektoren. Målet er å sikre at innbyggerne har tilgang til rask og forsvarlig helsehjelp når behovet oppstår, samtidig som ressursene utnyttes på en ansvarlig måte.

Utviklingen i befolkningen, økte forventninger til tilgjengelighet og utfordringer knyttet til tilgang på helsepersonell gjør det nødvendig å tenke nytt om hvordan akuttmedisinske tjenester organiseres. Digitalisering, bedre samhandling mellom legevakt, fastleger, ambulansetjeneste og sykehus, samt fleksible bemanningsmodeller vil være viktige virkemidler for å sikre bærekraftige løsninger i årene som kommer.

Som vertskommune for Norges hovedflyplass har Ullensaker i tillegg et særskilt ansvar innen helseberedskap. Kommunen må være i stand til å håndtere både ordinære akuttmedisinske hendelser og større nasjonale eller internasjonale hendelser som kan påvirke innbyggernes behov for helsehjelp. Dette stiller høye krav til kapasitet, kompetanse og samhandling på tvers av tjenestene.

Kommunens mål er å utvikle en legevakttjeneste som kombinerer høy kvalitet og tilgjengelighet med god ressursutnyttelse. Dette er avgjørende for å sikre at innbyggerne også i framtiden har tilgang til trygge og bærekraftige akuttmedisinske tjenester.

Helseberedskap og samfunnssikkerhet – økt betydning i en urolig tid

Den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa og verden har endret seg betydelig de siste årene. Krigen i Ukraina, konfliktene i Midtøsten, økt risiko for digitale angrep, bortfall av kritisk infrastruktur og andre internasjonale hendelser viser at kommunene må være forberedt på et bredere spekter av kriser enn tidligere. Beredskap er derfor blitt en stadig viktigere del av kommunens samfunnsansvar.

For Ullensaker kommune har dette en særlig betydning. Som vertskommune for Oslo lufthavn, Romerike fengsel og Politiets utlendingsinternat på Trandum har kommunen et større ansvar og et mer komplekst risikobilde enn mange andre kommuner. Kommunen må kunne håndtere både lokale hendelser og situasjoner som får nasjonale eller internasjonale konsekvenser.

I planperioden fra 2027 og videre vil helse- og omsorgssektoren styrke arbeidet med helseberedskap for å sikre at nødvendige helse- og omsorgstjenester kan opprettholdes også under kriser, ekstraordinære hendelser og i en eventuell sikkerhetspolitisk beredskapssituasjon. Formålet er å beskytte liv og helse, opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner og sikre at innbyggerne mottar nødvendig hjelp når samfunnet settes under press.

Kommunen vil prioritere:

- styrking av beredskapsplaner og kriseledelse
- økt robusthet i helse- og omsorgstjenestene
- sikring av nødvendig personell, kompetanse og kritiske forsyninger
- styrket digital sikkerhet og beskyttelse av kritiske IKT-systemer
- økt øvings- og treningsaktivitet på tvers av sektorer og organisasjoner
- videreutvikling av samarbeid med politi, Ahus, Sivilforsvaret, Forsvaret, frivillige organisasjoner og øvrige beredskapsaktører

En robust helseberedskap kan ikke bygges av én aktør alene. God beredskap forutsetter tydelige roller, felles situasjonsforståelse og evne til samhandling på tvers av organisasjoner og forvaltningsnivåer. Ullensaker kommune vil derfor videreutvikle sitt regionale og nasjonale samarbeid for å sikre best mulig håndtering av framtidige hendelser.

Kommunen legger til grunn at staten vil bidra med finansiering ved ekstraordinære nasjonale hendelser. Samtidig må Ullensaker selv investere i forebygging, beredskap og evne til å håndtere kriser. Dette er nødvendig for å sikre innbyggernes trygghet og opprettholde kritiske helse- og omsorgstjenester i en tid preget av økt usikkerhet.

Helseberedskap er ikke lenger et særskilt fagområde, men en grunnleggende forutsetning for å kunne levere trygge helse- og omsorgstjenester. For Ullensaker kommune vil styrket beredskap og økt samhandling med regionale og nasjonale aktører være et prioritert satsingsområde fra 2027 og i årene som kommer.

Oppsummering – veien videre

Helse- og omsorgssektoren står foran en periode med omfattende omstilling. Ullensaker kommune vil oppleve fortsatt vekst i antall innbyggere og økte behov for helse- og omsorgstjenester, samtidig som tilgangen på arbeidskraft og økonomiske ressurser blir mer begrenset.

For å møte denne utviklingen må kommunen utvikle tjenestene på nye måter. Forebygging, mestring, teknologi, ambulante tjenester, forskning, regional samhandling og smartere bruk av kompetanse vil være sentrale virkemidler.

Gjennom Helhetlig innsatsmodell, Helhetlig helse- og omsorgsplan og de gjennomførte konseptvalgutredningene har kommunen etablert et strategisk grunnlag for denne omstillingen. De prioriterte fokusområdene for 2027 og årene fremover skal bidra til at innbyggerne fortsatt får trygge og kvalitativt gode tjenester innenfor kommunens økonomiske handlingsrom.

Omstillingen vil kreve tydelige prioriteringer, langsiktige investeringer og et tett samarbeid mellom innbyggere, ansatte, administrasjon og politikk. Samtidig vil den gi kommunen bedre forutsetninger for å møte framtidens behov og sikre

bærekraftige helse- og omsorgstjenester for kommende generasjoner.

Investeringer i sektoren i økonomiplanperioden

Helse- og omsorgstjenestene står foran betydelige utfordringer de kommende årene. Befolkningsvekst, flere innbyggere med sammensatte og omfattende hjelpebehov, mangel på helsepersonell og begrensede økonomiske ressurser gjør det nødvendig å utvikle tjenestene på nye måter.

Investeringene i økonomiplanperioden er derfor ikke bare knyttet til økt kapasitet, men også til omstilling og utvikling av mer bærekraftige tjenester. Gjennom investeringer i nye bolig- og omsorgsløsninger, velferdsteknologi, digitalisering og utvikling av kommunale tilbud skal kommunen legge til rette for at flere innbyggere kan mestre egen hverdag og motta tjenester på lavest effektive omsorgsnivå.

Investeringene støtter opp under den helhetlige innsatsmodellen og de føringene som er lagt i Helhetlig helse- og omsorgsplan og de gjennomførte konseptvalgutredningene. Målet er å sikre at kommunen kan tilby riktig hjelp til riktig tid, samtidig som ressursene utnyttes best mulig. Dette innebærer blant annet satsing på forebyggende tjenester, hjemmebaserte løsninger, alternative boformer, styrket samhandling og økt bruk av teknologi som kan bidra til bedre kvalitet, økt mestring og mer effektiv drift.

Flere av investeringene forventes også å gi driftsmessige gevinster over tid gjennom redusert behov for kjøp av eksterne tjenester, mer effektiv ressursutnyttelse og bedre utnyttelse av kommunens egne bygg og kompetansemiljøer. Disse gevinstene er lagt til grunn i økonomiplanen og inngår som en del av de innsparings- og omstillingstiltakene som er omtalt i kapitlet «Sammendrag budsjett for tjenesteområdet».

Investeringene i økonomiplanperioden er nærmere beskrevet i eget kapittel om investeringer se Investeringer i økonomiplanen. Samlet skal de bidra til at Ullensaker kommune står bedre rustet til å møte framtidens behov for helse- og omsorgstjenester innenfor kommunens økonomiske handlingsrom.

Oppdrag i sektoren

Tabellen under viser oppdragene sektoren prioriterer i 2027, og hvilke hovedmål de er knyttet til:

Kategori	Oppdrag	Hovedmål
Oppdrag i økonomi-plan	Bedre unyttelse av eksisterende kapasitet med vekt på sambruk av bygg	Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
	Det skal iverksettes tiltak fra arbeidsgiverstrategien	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Det skal jobbes aktivt med å styrke nærværet og redusere sykefraværet	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Etablere et godt tjenestetilbud i omsorgsboliger som er planlagt ved markedsdialog, for innbyggere med behov for ROP plasser og flere avlastningsplasser for barn og unge	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid
	Etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet	Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Gjennomføre oppgavedeling i tjenestene slik at vi utnytter kompetanse til riktige oppgaver	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid
Sikre langsiktig sunn kommuneøkonomi gjennom helhetlig økonomistyring og bærekraftige handlingsregler for drift, investeringer og gjeld.	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi
Utvikle nærmiljøsentersatsningen	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
Vi anskaffer relevant teknologi som understøtter tjenester	Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Beskrivelser til oppdragene:

Etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet

Formålet med oppdraget er å fremme inkludering og hindre utenforskap. Arbeidet skal identifisere barrierer for deltakelse, foreslå konkrete tiltak på tvers av tjenesteområder og beskrive hvordan kommunen kan styrke samspillet med tjenesteområdene seg imellom, næringslivet og sivilsamfunnet.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	1 129 902	1 129 902	1 129 902	1 129 902
Sum Tekniske justeringer	*-1 464*	*-2 937*	*-4 279*	*-5 752*
Sum Vedtak forrige periode	*3 877*	*-11 529*	*-24 166*	*-24 166*
Sum Budsjettendring i år	*44 978*	*44 978*	*44 978*	*44 978*
Sum Lønns- og prisvekst	*17 661*	*20 631*	*23 367*	*26 102*
Konsekvensjustert budsjett	65 052	51 143	39 899	41 162
Konsekvensjustert ramme	1 194 953	1 181 044	1 169 800	1 171 063
Innsparingstiltak				
Helsevern og legevakt - Effektiviseringstiltak Inn på Tunet	-400	-400	-400	-400
HS - Nytt avlastningstilbud Tiurkroken	-500	-1 000	-1 000	-1 000
HS - Nytt tjenestetilbud Dal	-4 000	-8 000	-8 000	-8 000
Institusjonstjenesten - redusere med 15 årsverk	-11 250	-11 250	-11 250	-11 250
Kutt i kompetansemidler 2027	-2 000	0	0	0
Mestringstorget - styrke mottak/kartlegging før vedtak og oppfølging/kontroll av vedtak	-300	-1 450	-1 450	-1 450
Refusjon beredskap OSL	-4 000	-4 000	-4 000	-4 000
Sum Innsparingstiltak	*-22 450*	*-26 100*	*-26 100*	*-26 100*
Nye tiltak				

Bortfall inntekter samfunnsmedisinsk beredskapsvakt	600	600	600	600
Hjemmebaserte tjenester - Digitalt verktøy for fysioterapitjenesten	130	130	130	130
Hjemmebaserte tjenester - Drift nye omsorgsboliger fra 2028	0	4 400	8 800	8 800
Hjemmebaserte tjenester - Utvide MILA drift til å omfatte diabetes pasienter	200	200	200	200
Institusjonstjenester - Inventar og utstyr	1 000	1 000	0	0
Nav - Etableringstilskudd	500	500	500	500
Sum Nye tiltak	*2 430*	*6 830*	*10 230*	*10 230*
Vekst				
Hjemmebaserte tjenester - Opptrapping digital hjemmesykepleie	2 205	2 205	1 780	1 780
Hjemmebaserte tjenester - Styrking lokalt hjelpemiddellager	1 600	1 600	1 600	1 600
Hjemmebaserte tjenester - Vekst hjemmesykepleie	6 000	6 300	6 600	7 000
Hjemmebaserte tjenester - Vekst sentralkjøkken og service/transport	1 450	1 450	1 450	1 450
Mestringstorget - vekst	2 080	2 080	2 080	2 080
Stillling Startlån	140	820	820	820
Tilrettelagte tjenester - Vekst	5 850	5 850	5 850	5 850
Tilrettelagte tjenester - Vekst privat avlastning	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Vekst	*21 325*	*22 305*	*22 180*	*22 580*
Tiltak knyttet til politisk vedtak				
Innlemming av ørem. tilskudd Frisklivs-, lærings- og mestringstilbud	248	248	248	248
Innlemming av øremerket tilskudd - kommunalt rusarbeid	4 655	4 655	4 655	4 655
Innlemming ørem. tilskudd sosiale tjenester og tiltak for vanskeligstilte	336	336	336	336
KST 45/26 Kommunal bostøtte - effekt økt sosialhjelp	4 800	4 800	4 800	4 800
Tiltak i statsbudsjettet - Fastlegeordningen	1 129	1 129	1 129	1 129
Tiltak i statsbudsjettet - Innlemming ørem. tilskudd sekreteriatfunksjon i helsefellesskapene	83	83	83	83
Tiltak i statsbudsjettet - Innlemming ørem. tilskudd utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie	119	119	119	119
Tiltak i statsbudsjettet - Redusert statlig refusjon for ressurskrevende tjenester	1 500	1 500	1 500	1 500
Tiltak i statsbudsjettet - Utfasing av støtteordninger for enslig mor eller far	581	581	581	581
Utbetaling kommunal bostøtte	2 800	2 800	2 800	2 800
Sum Tiltak knyttet til politisk vedtak	*16 251*	*16 251*	*16 251*	*16 251*
Korrigering tidligere vedtatte tiltak				
Helsevern og legevakt - Økonomiske gevinster digitalisering fra 2026	1 400	1 400	1 400	1 400
HS - Andre innsparingstiltak HS 2026	7 048	17 048	27 048	27 048
Institusjonstjenester - Omstrukturering institusjon	900	0	0	0
Sum Korrigering tidligere vedtatte tiltak	*9 348*	*18 448*	*28 448*	*28 448*
Nye tiltak og realendringer budsjett	26 904	37 734	51 009	51 409
Ramme 2027-2030	1 221 857	1 218 778	1 220 809	1 222 472

Helsevern og legevakt - Effektiviseringstiltak Inn på Tunet

Inn på tunet er et velferdstilbud som bruker gårdsmiljøet som arena for mestring, aktivitet og sosial deltakelse. Tilbudet kan bidra til bedre livskvalitet, forebygge isolasjon og gi meningsfulle aktiviteter for ulike målgrupper.

Fra 2027 er det et redusere behov for å benytte tiltaket **Inn på tunet** til å gjelde kjøp fra en gård

HS - Nytt avlastningstilbud Tiurkroken

Det planlegges å opprette nytt tilbud for avlastning ved Tiurkroken. Dette vil gi redusert kjøp fra private leverandører. Innsparingen vil avhenge av antall plasser tilbudet dimensjoneres for, og antall kjøpsplasser som kan avvikles.

Det er et pågående arbeid for å sikre et tilbud som vil ivareta hensyn til økt tjenestelig behov, økonomisk bærekraft og tverrsektorielt samarbeid om kavalitativt innhold i tilbudet.

Samarbeidet er også innledet med Kultur, hvor vi ser på mulig samarbeid om å innholdsmessig kunne tilby aktiviteter i avlastningstilbudet, som kan øke kvaliteten på innholdet av tilbudet, som både stimulerer til økt deltakelse, mestring, inkludering og gode opplevelser.

HS - Nytt tjenestetilbud Dal

Det planlegges etablert et nytt botilbud ved tidligere Dal pleiehjem. Tiltaket forutsetter økonomiske besparelser gjennom redusert behov for kjøp av eksterne plasser.

Det er knyttet usikkerhet til størrelsen på besparelsene, da disse vil avhenge av både utformingen av botilbudet og hvilke brukergrupper som tildeles plass.

Kostnader til forvaltning, drift og vedlikehold (FDV) samt renhold er ikke inkludert i beregningene, men er meldt inn av KOMEI.

Institusjonstjenesten - redusere med 15 årsverk

Institusjonstjenestene har de siste årene økt bemanningen uten at dette har vært fulgt opp gjennom egne budsjettvedtak. For å bringe bemanningen i samsvar med vedtatte økonomiske rammer foreslås det å redusere bemanningen med 10 årsverk høsten 2026 og ytterligere 5 årsverk fra 2027.

Kutt i kompetansemidler 2027

Restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving videreføres i 2027. På grunn av kommunens økonomiske situasjon har det vært restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving de senere årene, noe som gjør at sektorene har spart disse midlene. Midler holdes tilbake i 2027 og tilbakeføres i 2028.

Mestringstorget - styrke mottak/kartlegging før vedtak og oppfølging/kontroll av vedtak

Mottak og kartlegging

For å sikre «riktig hjelp til rett tid» er det behov for å styrke kapasiteten til mottak og kartlegging med 1 årsverk i 2027 og ytterligere 1 årsverk i 2028. Dagens kapasitet er for lav til å gjennomføre tilstrekkelig grundige og tverrfaglige vurderinger av brukernes behov.

Den helhetlige innsatsmodellen bygger på en samlet vurdering av brukerens situasjon og ressurser, uavhengig av tjeneste. Et tverrfaglig mottaksteam er derfor et sentralt virkemiddel for å sikre mer treffsikre vedtak, bedre brukeropplevelse, økt samhandling, styrket forebygging og mer bærekraftige tjenester.

Tidlig innsats er også en viktig del av modellen. Et mottaksteam kan identifisere behov og risikofaktorer tidligere, sette inn lavterskeltiltak og dermed over tid redusere behovet for omfattende og kostnadskrevende tjenester.

Oppfølging av eksterne leverandører

Kommunestyret vedtok 19. mai at kommunen skal videreføre BPA i privat regi, men med styrket styring, kontroll og systematisk kontraktsoppfølging. For å sikre riktig levering av kjøpte tjenester innen både BPA og heldøgns omsorg, foreslås det å styrke området med 1 årsverk til kontraktsoppfølging og kvalitetskontroll.

Forventet effekt

De to tiltakene er forutsatt å gi en samlet helårseffekt på 2 mill. kroner årlig, med halvårseffekt i 2027.

Refusjon beredskap OSL

Refusjon av beredskapskostnader knyttet til Oslo lufthavn (OSL)

Ullensaker kommune ivaretar særskilte beredskaps-, helse- og smittevernsoppgaver som følge av rollen som vertskommune for Norges hovedflyplass. Kommunen har dokumentert at deler av disse kostnadene går utover ordinær kommunal beredskapsplikt og er knyttet til nasjonale oppgaver. Det arbeides derfor overfor Statsforvalteren og sentrale myndigheter for å etablere en mer forutsigbar ordning for statlig kompensasjon av merkostnader knyttet til OSL-beredskapen. Det jobbes med både en fast og forutsigbar kompensasjonsordning for kommunens løpende beredskapskostnader, samt en hendelsesbasert refusjonsordning for dokumenterte kostnader som oppstår ved større nasjonale hendelser og ekstraordinære situasjoner. Tiltaket forutsetter at kommunen oppnår hel eller delvis refusjon av dokumenterte kostnad.

Bortfall inntekter samfunnsmedisinsk beredskapsvakt

Ullensaker kommune er pålagt etter forskrift å ha døgnbemannet samfunnsmedisinsk beredskapsvakt på grunn av OSL. Per nå har Ullensaker kommune et samarbeid med Nes kommune om denne funksjonen der Nes kommune dekker 1/3 av utgiftene. Nes kommune vurderer nå å trekke seg ut av samarbeidet i løpet av høsten. Dette vil medføre et bortfall av inntekter på om lag 0,6 mill. kroner i 2027. En forventer avklaring i løpet av høsten.

Hjemmebaserte tjenester - Digitalt verktøy for fysioterapitjenesten

En hovedstrategi i helsesektoren er å styrke forebyggende arbeid og hjemmebaserte tjenester for å fremme mestring og selvstendighet, redusere behovet for omfattende tjenester og sikre en bærekraftig utvikling av helse- og omsorgstjenestene.

Det er behov for et digitalt verktøy for fysioterapitjenesten som muliggjør digital hjemmeoppfølging og digitale treningstilbud for barn, unge og voksne. Løsningen kan også støtte folkehelsearbeid, helsestasjon og jordmortjeneste.

Tiltaket gjelder lisenser til Exorlive kommunepakke, som blant annet gir innbyggerne tilgang til digitale treningstilbud.

Et slikt verktøy vil:

- Redusere behovet for reise til brukere, og dermed frigjøre tid
- Nå flere brukere og eventuelt pårørende
- Legge til rette for økt egenaktivitet og mestring hos innbyggerne
- Legge til rette for treningstilbud under korttidsopphold i kortidsavdelingene
- Gi nye muligheter innen Friskliv og forebyggende arbeid

Hjemmebaserte tjenester - Drift nye omsorgsboliger fra 2028

Det er planlagt nye omsorgsboliger til eldre fra 2028 til om lag 100 brukere fordelt på to bygge prosjekter (Gartnerløkka og Gystadmyr). Tabellen viser estimerte driftskostnader fra det året disse tas i bruk fordelt med hel og halvårs effekt. Behov for nye omsorgsboliger er grundig behandlet i forbindelse med konseptvalgutredning (KVU) om behov for fremtidige boformer for eldre og er behandlet politisk i 2026.

Bemanning begge lokasjoner:	ÅV	Årslønn 2028 ink tillgg og sos. Avg	Stilling	Merbehov
Husvert på hvert sted	2	771 675	Pleie assistent	1 543 349
Nattevakt (natt tj)	1	804 490	Helsefagarb	804 490
Hjemmesykepleie/praktisk bistand	8	804 490	Helsefagarb	6 435 924
			SUM	**8 783 764**
			Avrundet	**8 800 000**
			Halvårseffekt 2028	**4 400 000**

Hjemmebaserte tjenester - Utvide MILA drift til å omfatte diabetes pasienter

«Mitt liv, mitt ansvar» (MILA) skal gi kronisk syke mennesker økt trygghet og reduserer behovet for fysiske helsetjenester gjennom digital hjemmeoppfølging. Tjenesten bidrar til enda mer effektiv ressursbruk gjennom et mer sømløst samarbeid mellom kommune og spesialisthelsetjenestene.

I et kommunesamarbeid drifter allerede Ullensaker et MILA tilbud til brukere med kols og hjertesvikt. En ønsker å utvide tilbudet til å gjelde pasienter med diabetes. Merbehovet som er angitt gjelder Ullensaker sin andel i felles tjenesten av en slik satsing. Gevinsten vil komme som en del av vedtatt effekt av digitalisering i 2026 på 4 mill. kroner årlig for sektor. I tillegg kan en slik satsing utsette/redusere vekst i behov for institusjonsplasser.

Institusjonstjenester - Inventar og utstyr

Institusjonsavdelingene har i 2026 meldt behov for nytt medisinsk utstyr og senger. Det er tatt en grundig gjennomgang av hva som kan dekkes på investeringer. Veldig mange av innspillene kommer ikke under kategori investering, og må derfor tas på drift. Avdelingene vil ha behov for nytt medisinsk utstyr i 2027, og i 2028 vil det være behov for utskifting av senger ved flere avdelinger.

Nav - Etableringstilskudd

Kommunen tilbyr tilskudd til etablering av bolig etter søknad. Dette er et boligsosialt virkemiddel som skal bidra til at langvarig økonomisk vanskeligstilte på boligmarkedet kan etablere seg i en egnet og nøktern eid bolig og beholde den.

Saksbehandling er overført fra Mestringstorget til Nav i 2026. Mestringstorget har ikke hatt budsjettmidler til dette, og det fulgte derfor ikke med budsjettmidler når saksbehandling ble overført fra Mestringstorget til Nav.

Hjemmebaserte tjenester - Opptrapping digital hjemmesykepleie

Det er en hovedstrategi innenfor helsesektoren å øke innsats i forebyggende arbeid og hjemmebaserte tjenester for å redusere behov på høyere nivå i omsorgstrappa*. Dette for å kunne møte forventet vekst i denne brukergruppen og samtidig sikre bærekraftig kommuneøkonomi.

Videre satsing på digital hjemmesykepleie er et sentralt tiltak for både å øke satsingen på lavere trinn i omsorgstrappa og gjøre selve hjemmetjenesten mer effektiv.

I gjeldende økonomiplan ligger det inne 1,5 årsverk i 2027 og 2028 og 2 årsverk i 2029 og man ønsker å trappe opp til 4 årsverk raskere. Gjelder 2 sykepleiere og 2 helsefagarbeidere. Merbehov lønn blir 2,5 årsverk i 2027 og 2028 (2,125 mill. kroner) og 2 årsverk i 2029 og 2030 (1,78 mill. kroner).

I tillegg er det behov for utstyr og lisenser, ca kr 80.000 per år.

Gevinsten av tiltaket vil komme som en del av vedtatt effekt av digitalisering i 2026 på 4 mill. kroner årlig for sektor. I tillegg vil en økt satsing på hjemmesykepleie utsette/redusere vekst i behov for dyrere institusjonsplasser.

**Omsorgstrappa:*



Hjemmebaserte tjenester - Styrking lokalt hjelpemiddellager

Kommunens mål er at flest mulig skal kunne motta helsehjelp i eget hjem fremfor i institusjon. Samtidig blir helsetilstanden og bistandsbehovene til mange innbyggere mer komplekse, med flere diagnoser og redusert fysisk og kognitiv funksjon. Hjelpemidler og velferdsteknologi er derfor viktige virkemidler for å gjøre det mulig å bo hjemme lenger og mestre hverdagen.

I forbindelse med budsjettet for 2026 ble det meldt inn behov for økt kapasitet til kartlegging, tilrettelegging, distribusjon og oppfølging av hjelpemidler. Dette er nødvendig for å sikre best mulig funksjonsnivå hos hjemmeboende brukere, samtidig som det bidrar til forsvarlige arbeidsforhold og redusert sykefravær.

Tjenesten opplever økende etterspørsel og et høyt arbeidspress. Uten styrket kapasitet øker risikoen for alvorlige avvik med konsekvenser for brukerne. Hjelpemiddeltjenesten er en viktig støttefunksjon for å realisere kommunens mål om at flere skal kunne bo hjemme lenger.

Merbehovet er beregnet til 1,6 mill. kroner og omfatter ett årsverk som ergoterapeut, ett årsverk som servicetekniker samt en varebil til utkjøring av hjelpemidler. Behovet for varebil er meldt inn gjennom PKT.

Hjemmebaserte tjenester - Vekst hjemmesykepleie

Det er en hovedstrategi innenfor helsesektoren å øke innsats i hjemmebaserte tjenester for å redusere behov på høyere nivå i omsorgstrappa. Dette for å kunne møte forventet vekst i denne brukergruppen og samtidig sikre bærekraftig kommuneøkonomi.

Hjemmesykepleie har hatt vesentlig vekst i leverte timer i 2025 og 2026 uten at dette er kompensert i budsjettet. Resultatet er merforbruk siden dette er vedtaksbasert produksjon. En forventer fortsatt vekst i 2027 og har i beregningen av merbehov lagt til grunn en vekst på 5,4% tilsvarende forventet vekst i befolkningsprognose for alder 20 - 90+. I 2025 var faktisk vekst i timer 7,5%, i 2025 var veksten 2,3%.

Omregnet til årsverk gir dette følgende udekket vekst for årene 2025, 2026 og 2027:

			Lønn ink tillegg og sos.avg			
Vekst 2025, 2026 og 2027:	**Timer**	**ÅV**	**Helsefag arbeider**	**Sykepleier**	**Sum lønn**	**Kommentar**
Vekst 2025	5 454	3,2	707 000	873 080	2 428 480	Antar 1 spleier, 2,2 hf arbeider. Anslag lønn er ink tillegg og sos.avg.
Vekst 2026	3 561	2,1	707 000	873 080	1 650 780	Anslag timevekst: Snitt 2024 og 2025. Ikke hensyntatt overtagelse fra privat aktører. Antar 1 spleier, 1,1 hf arbeider
Vekst 2027	4 222	2,5	707 000	873 080	1 933 580	Anslag vekst: 5,4% (20 - 90+). Antar 1,5 hf arbeider og 1 sypl
		SUM udekket vekst			**6 012 840**	

Når en videre i øk.plan perioden legger til grunn en gjennomsnittlig årlig vekst på 4,9% basert på gjennomsnittlig vekst i 2025 og 2026 blir merbehovet som følger:

Merbehov:	2027	2028	2029	2030
Ikke finansiert vakter hj.syke	6 012 840	6 308 887	6 619 511	6 945 428
Avrundet	*6000*	*6300*	*6600*	*7000*

Det forutsettes videre at effektiviseringstiltak som digitalisering, oppgavedeling/oppgaveflidning og redusert sykefravær vil kunne dekke noe av merbehov som følge av vekst. Dette er imidlertid allerede innarbeidet i gjeldende økonomiplan med følgende forventede effekter:

	Effekt i mill. kroner			
Tiltak	2026	2027	2028	2029
Oppgavedeling/glidning	- 1 000	- 2 000	- 2 000	- 2 000
Effekt red sykefravær	- 277	- 555	- 1 091	- 1 091
Digitalisering	- 700	- 1 400	- 1 400	- 1 400
SUM	**- 1 977**	**- 3 955**	**- 4 491**	**- 4 491**

Hjemmebaserte tjenester - Vekst sentralkjøkken og service/transport

Sentralkjøkken

Sentralkjøkkenet har de siste årene fått et betydelig økt volum av bestillinger, innkjøp, matproduksjon og pakking som følge av flere brukere i institusjon, hjemmetjenesten og barnehagene. Avdelingen leverer også tørrmat til flere institusjonsavdelinger enn tidligere. Denne veksten er ikke kompensert i budsjettet, og det er behov for å styrke bemanningen med 1 årsverk.

Service og transport

Service og transport har fått økt arbeidsmengde som følge av flere leveranser av mat til institusjoner, hjemmeboende og barnehager, samt en vekst i transportbehov til dagsenter, aktivitetstilbud og arbeidsrettede tiltak. Tjenesten brukes også i større grad som alternativ til drosje, noe som kan bidra til å dempe kostnadsveksten i andre avdelinger. Det er behov for å styrke tjenesten med 1 årsverk som servicemedarbeider.

Mestringstorget - vekst

Mestringstorget har økt saksmengde, særlig knyttet til barn og personer med demens. Dette både som følge av befolkningsvekst og demografi utvikling. Dette gir økt ventetid for sårbare brukergrupper og også høyt sykefravær i enheten. For å sikre adekvate ressurser i forhold til behov og HMS er det et behov for å styrke budsjettet for omsorgsstønad og i saksbehandlingsressurser:

	Merbehov i mill. kroner		
Tiltak vekst Mestringstorget	2027	2028	2029
Omsorggstønad	380	380	380
Barnekoordinator, 1 årsverk	850	850	850
Demenskoordinator, 1 årsverk	850	850	850
SUM	**2 080**	**2 080**	**2 080**

Omsorgsstønad

Det forventes en vekst i omsorgsstønad (vedtaksbasert) i tråd med en gjennomsnittlig befolkningvekst på 2,2 % for økonomiplan perioden. Dette tilsvarer kr 380.000 utifra et budsjett på 19 mill. kroner.

Barnekoordinator

Barnekoordinator er en lovpålagt tjeneste. Ullensaker har i dag 1 årsverk som er for lav kapasitet i forhold til å oppfylle krav til tjenesten.

Basert på erfaringstall fra sammenlignbare kommuner vil forventet befolkningsvekst i kommunen gi behov for oppfølging til anslagsvis 40 barnefamilier som oppfyller kriteriene til vedtak om barnekoordinator. Ny modell er at vi nå skal skille på rollen for å saksbehandle og tildele barnekoordinator gjennom en egen sentralkoordinator og at barnekoordinatoren nå skal være barnets koordinator, altså være en utøvende barnekoordinator. Det kan ikke kombineres med å samtidig ha ansvar for saksbehandlingen og tildeling av rollen.

En økning i årsverk vil gi bedre tilbud til barnefamiliene slik at behovet for kostnads – og ressurskrevende tjenester vil reduseres. Styrking av barnekoordinatorrollen vil sikre at rollen kan utøves på lik linje som Lillestrøm kommunen bruker rollen, de har til sammenligning 4 barnekoordinatorer. Tidligere har det vært forsøkt å oppnevne barnekoordinatorer ute i tjenestene. Dette har imidlertid vært krevende, da dette ikke har vært forankret i tjenestene og de melder at de ikke er dimensjonert for å kunne inneha denne rollen. En barnekoordinator vil bistå med både råd og veiledning i barns- og familiers fungering, samt bistå til å redusere utvikling i behov for tjenester på høyere nivå. Særlig vektlegges hvorvidt koordinert innsats bidrar til at utfordringer håndteres på lavest effektive omsorgsnivå over tid. Denne rollen må ses i sammenheng med andre tilbud til målgruppen som er etablert, eller som er under planlegging. Dette er innsats og tiltak i tråd med Helhetlig innsatsmodell, men også i tråd med strategier for Oppvekst, her er det nå flere områder hvor man samarbeider om et mer helhetlig tilbud for barn og pårørende med omfattende behov.

Demenskoordinator

Ved budsjettprosess for 2026 ble denne tjenesten redusert med 1 årsverk. Mestringstorget har idag 1,45 årsverk demenskoordinatorer.

Vi har per i dag fått 50 % prosjektmidler til digital pårørendestøtte som benyttes i tillegg til dette, med varighet ut 2026. Dette ønsker vi å søke om å videreføre ut 2027. Samlet kapasitet til denne tjenesten er likevel for lav i forhold til vekst og et økende behov.

Per juni 2026 er det 36 ubehandlede saker og 73 personer som venter på rebesøk. Totalt er det i dag 130 brukere av tjenesten.

Av tiltak har demenskoordinator måtte redusere frekvensen på rebesøk, den er nå utvidet fra 6 – 8 måneder til ett år, det betyr at vi i dag er avhengig av andre tjenester feks hjemmesykepleien og pårørende som må melde inn endringer som må fanges opp. Det betyr at forverringer ikke fanges opp tidlig, slik at man kan iverksette tiltak for å holde behovene på lavest mulig nivå.

Den siste tiden har det vært økte henvendelser, om lag 6-8 nye henvendelser hver uke. Telefonhenvendelsene øker, man har måtte sette inn ekstra ressurser for å besvare denne, slik at demenskoordinator har mulighet til å utføre utøvende oppgaver.

Demenskoordinator

Mestringstorget har i dag 1,45 årsverk demenskoordinatorer, noe som ikke er tilstrekkelig for å møte økende etterspørsel. Per juni 2026 er det 36 ubehandlede saker, 73 personer som venter på rebesøk og 130 aktive brukere i tjenesten. Redusert oppfølgingsfrekvens øker risikoen for at forverringer ikke fanges opp tidlig, samtidig som antall nye henvendelser har økt til 6-8 per uke.

Stillling Startlån

Startlån er ordning fra Husbanken som kommunen forvalter og skal være et alternativ til de som har langvarige problemer med å få boliglån i vanlig bank. Dette gjelder blant annet barnefamilier, eldre, personer med nedsatt funksjonsevne og førstegangsetablerere.

Fra januar 2026 overtok Nav oppgaven med saksbehandling for startlån fra Mestringstorget. I delegasjonsreglementet vises det til at oppgavene vedrørende tildeling av startlån opprinnelig ligger til Mestringstorget, men overføres til Nav i prosjektperioden. Klagesakene knyttet til startlån skal gå til PKT fremover.

Stillingen som nå håndterer saksområde finansieres midlertidig av prosjektmidler. Prosjektperioden er over fra november 2027 og det er behov for permanent finansiering av stillingen fra desember 2027. Det anbefales også at stillingen fortsatt bør ligge til Nav. Oppgavene er naturlig plassert i forhold til det sosialfaglige arbeidet som Nav allerede har. Det vil gi en mer helhetlig tjeneste som er tett på gjeldsrådgiverne.

Tilrettelagte tjenester - Vekst

Enheten opplever årlig økende tjenestevedtak hos brukere som følge av økte behov uten at dette er kompensert i budsjettet. Veksten i behov er forsøkt dekket ved innsparinger/kutt i tilbud andre steder, men dette handlingsrommet er nå brukt opp.

Eksempler på behov som har oppstått og som ikke er kompensert:

- På flere tjenestemottakere er det økning av bemanning til 2:1 for å sikre forsvarlig arbeidsmiljø til de ansatte under forebygging og håndtering av atferd som utfordrer (vold og trusler).
- Oppstart av medisinsk hjelpemiddel som krever stedlig overvåkning gjennom hele natten, økning av 2 årsverk på natt for å sikre liv og helse hos tjenestemottaker - dette kan ikke ivaretas gjennom digitale tjenester.

Manglende kompensasjon for denne veksten i behov medfører et anslått merforbruk i 2026 på ca 4-5 mill. kroner. Merbehov for 2027 anslå til tilsvarende, ca 5 mill. kroner.

Tilrettelagte tjenester - Vekst privat avlastning

Privat avlastning ble styrket med 1 mill. kroner for 2026, dette til tross for at at det ble meldt et større merbehov i tråd med rapportert merforbruk for 2025. Merforbruk i 2026 anslås til om lag 1,6 mill.kroner. Merbehov for 2027 anslås til minimum til 2 mill. kroner basert på vekst i vedtak gjennom 2026.

Privat avlastning innebærer at en privatperson ansettes av kommunen som avlaster og tar over omsorgen i perioder. Tjenesten kan gis timebasert, på ettermiddag, i helg eller som døgnavlastning i private hjem. Tjenesten bidrar til at omsorgspersoner kan stå lenger i krevende omsorgsoppgaver, noe som kan forebygge behov for mer omfattende og kostnadskrevende tjenester på et senere tidspunkt.

Innlemming av ørem. tilskudd Frisklivs-, lærings- og mestringstilbud

Øremerket tilskudd til Frisklivs-, lærings og mestringstilbud ble innlemmet i rammetilskuddet etter stortingets behandling av statsbudsjettet for 2026. Tilbudet planlegges for 2027 og fremover.

Innlemming av øremerket tilskudd - kommunalt rusarbeid

Øremerket tilskudd til kommunalt rusarbeid ble ifm revidert nasjonalbudsjett 2026 innlemmet i rammetilskuddet til kommunen. Beløpet er anslått til 4,566 mill. kroner og tas inn i økonomiplan 2027-2030.

Innlemming ørem. tilskudd sosiale tjenester og tiltak for vanskeligstilte

Kommer fra Revidert nasjonalbudsjett 2026, midler har ikke blitt tilført enheten tidligere.

KST 45/26 Kommunal bostøtte - effekt økt sosialhjelp

I KST sak 136/25 Budsjett 2026, økonomiplan 2026-2029 ble det vedtatt å avvikle ordningen for kommunal bostøtte som er en ikke-lovpålagt ordning.

I KST sak 13/26 24.03.26 ble ble det bedt om en ny sak der det ble gjort nærmere rede for konsekvensene av å avvikle den kommunale bostøtten. Det ble også gis leietagere mulighet til å få utsatt betaling av husleie inntil ny sak ble behandlet.

I KST sak 42/26 28.04.26 ble det fattet et midlertidig vedtak som skulle gjelde til ny sak ble fremmet i mai 2026.

I KST sak 45/26 19.05.26 ble det vedtatt å innføre en ny ordning for kommunal bostøtte gjeldende fra 1.juni 2026:

- *Satsene for økonomisk sosialhjelp justeres til statens veiledende nivå for 2026 (eget forslag til budsjettendring)*
- *Det etableres en ny kommunal bostøtteordning for mottakere av uføretrygd, alderspensjon og etterlattepensjon i kommunale boliger og tilvisningsboliger.*
- D*en kommunale bostøtteordningen beregnes med utgangspunkt i statens satser for livsopphold ved gjeldsordning og utleggstrekk, fremfor Sifo-satsene.*
- *Det innføres en egenandel på 40 prosent av husleien i bostøtteordningen.*
- *Inndekning innarbeides i forbindelse med økonomirapport til kommunestyret. Kommunedirektøren bes samtidig legge frem en nærmere vurdering av de samlede økonomiske konsekvensene av modellen, herunder forventede virkninger for utbetaling av økonomisk sosialhjelp.*

Nav fikk tilført 2,9 mill. kroner til økte satser økonomisk sosialhjelp i rapportering pr 2. kvartal.

Som en konsekvens av omlegging kommunal bostøtte er det flere som har behov for bistand fra Nav. På bakgrunn av dette har utbetaling av økonomisk sosialhjelp hos Nav økt. Enheten har ikke budsjett til å dekke denne økningen, og det er behov for å styrke enhetens budsjett med 2,67 mill. kroner i 2026, helårseffekt fra 2027 og framover vil være 4,8 mill. kroner.

Tiltak i statsbudsjettet - Fastlegeordningen

Tidligere lagt inn forslag til styrking for basistilskudd i økonomiplanen, men dette gjelder befolkningsvekst. Statsbudsjettet kommer med økning som følge av ny modell for basistilskudd. Faktisk effekt av ny modell fra 1.juli 2026 er ca kr 140.000 per måned som tilsier ca 1,7 mill. krone i årseffekt. Hele effekten tas ikke inn nå, kun tildelt rammetilskudd fra statsbudsjettet, men må evt justeres sammen med budsjettjustering for effekt fra 1.juli 2027 i Q3 2027.

Tiltak i statsbudsjettet - Innlemming øremerket tilskudd utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie

Innlemming av øremerket tilskudd til utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie i rammetilskuddet. Arbeidet videreføres i hovedutvalget.

Tiltak i statsbudsjettet - Redusert statlig refusjon for ressurskrevende tjenester

I statsbudsjettet for 2027 foreslås det å øke innslagspunktet til særlig ressurskrevende tjenester med kr 23.000 utover ordinær årlig økning som tilsvarer lønsvekst. Dette vil ha effekt på 2026 resultatet til kommunen siden kommunene følger anordningsprinsippet. Effekt i kroner vil først være klart når endelige utgifter i ordningen er klar ved årsslutt, men basert på 2025 utgiftene kan en foreløpig anslå et inntektstap på ca 1,5 mill. kroner.

Tiltak i statsbudsjettet - Utfasing av støtteordninger for enslig mor eller far

Økt behov for sosialhjelp ved utvasing av støtteordninger for enlig mor eller far. Fra 1.7.26 er overgangsstønad og stønad til barnetilsyn til enslige i arbeid avgrenset til enslig mor eller far som har aleneomsorg for barn opp til 14 måneder eller særlig tilsyneskrevende barn. Øvrige stønader til enslige er avviklet. Endringe gjelder nye tilfeller. Kommunens utgifter til økonomisk sosialhjelp forventes som følge av dette å øke i 2027, og komenseres gjennom rammetilskuddet.

Utbetaling kommunal bostøtte

I KST sak 136/25 Budsjett 2026, økonomiplan 2026-2029 ble det vedtatt å avvikle ordningen for kommunal bostøtte som er en ikke-lovpålagt ordning.

I KST sak 13/26 24.03.26 ble ble det bedt om en ny sak der det ble gjort nærmere rede for konsekvensene av å avvikle den kommunale bostøtten. Det ble også gitt leietagere mulighet til å få utsatt betaling av husleie inntil ny sak ble behandlet.

I KST sak 42/26 28.04.26 ble det fattet et midlertidig vedtak for kommunal bostøtte som skulle gjelde til ny sak ble fremmet i mai 2026.

I KST sak 45/26 19.05.26 ble det vedtatt å innføre en ny ordning for kommunal bostøtte gjeldende fra 1.juni 2026:

- *Satsene for økonomisk sosialhjelp justeres til statens veiledende nivå for 2026. (e eget forslag til budsjettendring)*
- *Det etableres en ny kommunal bostøtteordning for mottakere av uføretrygd, alderspensjon og etterlattepensjon i kommunale boliger og tilvisningsboliger.*
- D*en kommunale bostøtteordningen beregnes med utgangspunkt i statens satser for livsopphold ved gjeldsordning og utleggstrekk, fremfor Sifo-satsene.*
- *Det innføres en egenandel på 40 prosent av husleien i bostøtteordningen.*
- *Inndekning innarbeides i forbindelse med økonomirapport til kommunestyret. Kommunedirektøren bes samtidig legge frem en nærmere vurdering av de samlede økonomiske konsekvensene av modellen, herunder forventede virkninger for utbetaling av økonomisk sosialhjelp.*

Justering av satsene for økonomisk sosialhjelp foreslås i egen budsjettendring.

Utgiftene knyttet til omlegging, midlertidig ordning og innføring av ny ordning for kommunal bostøtte i 2026 estimeres til 6,5 mill. kroner brutto. Dette er basert på at utgifter til kommunal bostøtte per september er 5,6 mill.kroner og nivået per måned etter ny ordning er ca kr 300.000 (basert på september utbetalingene). Til fratrekk kommer overføring av statlig bostøtte til kommunen estimert til 0,8 mill. kroner per år basert på et nivå på kr 80.000 per måned. Netto utgifter til kommunal bostøtte estimeres etter dette til 5,7 mill. kroner i 2026.

For kommende år estimeres til årlige utgifter til kommunal bostøtte til brutto 3,8 mill. kroner basert på månedlig utbetalinger på kr 300.000 justert med deflator 3,8%. Overføring av statlig bostøtte til kommunen estimeres til 1 mill.kroner baser på kr 80.000 per måned justert med deflator. Netto kommunal bostøtte er etter dette estimert til kr 2,8 mill. kroner for 2027 og kommende år.

Helsevern og legevakt - Økonomiske gevinster digitalisering fra 2026

I økonomiplanen 2026–2029 ble det lagt inn forventede gevinster fra digitalisering i helsesektoren. En del av innsparingskravet ble lagt til Helsevern og legevakt, men enheten har ikke funnet realistiske tiltak som kan gi slike besparelser. Dette skyldes at tjenestene i hovedsak er personellavhengige og i liten grad kan erstattes eller effektiviseres med digitale løsninger. Kommunedirektøren foreslår derfor å reversere innsparingskravet for enheten.

HS - Andre innsparingstiltak HS 2026

I 2026 ble det i økonomiplanen vedtatt et generelt innsparingstiltak for HS sektor som i 2027 utgjør 10 mill. kroner. Dette skulle realiseres med redusert sykefravær, digitalisering, kutt ikke lovpålagte oppgaver, tette vakanser og redusert bemanningsnorm. Disse tiltakene inngikk til dels også i andre vedtatte kutt fra 2026 som er videreført og økt fra 2027.

Av totalt innsparingstiltak på 10 mill. kroner for hele sektor legger Institusjonstjenesten opp til å hente inn sin del av innsparingstiltaket, 2,952 mill. kroner, blandt annet ved reduksjon i antall stillinger.

Kommunedirektør foreslå her å reversere resterende del av tiltaket som i 2027 utgjør 7,048 mill. kroner. Dette for å sikre realisme og en oversiktelig struktur for oppfølging av tiltak. Sektoren erstatter denne tilbakeføringen med nye mer konkret tiltak som foreslått i økonomiplanen for 2027.

Institusjonstjenester - Omstrukturering institusjon

Justering av tiltak fra økonomiplanene for 2026-2029, da grunnlag for tiltaket er endret.

Bakgrunn for tiltaket som ble spilt inn i budsjettprosess for 2026 var å selge institusjonsplasser til andre kommuner inntil Ullensaker trenger plassene selv. I forslaget til budsjett 2027 legges det opp til å selge en demensplass pr år (utgjør om lag 1,8 mill. kroner, helårseffekt). I henhold til innsparingstiltak fra økonomiplanen for 2026-2029 ligger det en besparelse på 2,7 mill. kroner i 2027.

Forklaring til tabell "Rammeoversikt"

Med utgangspunkt i vedtatt budsjett 2026 er det utarbeidet forslag til rammer for hovedutvalget for 2027-2030 basert på endringer i konsekvensjustert budsjett, samt nye tiltak.

Konsekvensjustert budsjett består av fire kategorier:

- **Tekniske justeringer** -1,5 mill. kroner: Gjelder i hovedsak utnulling av selvfinansierende områder etter pris- og lønnsvekst. For HS sektor gjelder dette fengselshelsetjensten, interkommunal legevakt og KAD, samt Trandum utlendingsinternat.
- **Vedtak forrige periode** 3,9 mill. kroner: Dette er sum av effekt av tiltak inneværende år som er vedtatt tidligere der beløpet er økt eller redusert i forhold til foregående år. Et eksempel kan være en stilling som er vedtatt i 2026 med halvårseffekt 0,4 mill. kroner. Stillingen videreføres med helårseffekt i 2027 0,8 mill. kroner, og beløpet som blir med i denne kategorien er endringen 0,4 mill. kroner. For Helse sektor ble det i 2026 vedtatt innsparingstiltak i 2026 på 17,6 mill. kroner der en forutsatte økt effekt de kommende årene. Samlet økning for innsparingstiltakene i årene 2027 - 2029 utgjorde henholdsvis 12 mill. kroner, 24,9 mill. kroner og 37,9 mill.kroner. De største økningene i effekt gjelder tiltakene "Andre innsparingstiltak HS sektor" og "Oppgavedeling og oppgaveglidning", til sammen 9 mill. kroner i 2027. Fra økonomiplanen i 2024 lå det inne midler til å dekke årlig vekst i BPA/kjøpsplasser på 20 mill. kroner. Dette ble tatt ut av budsjettet for 2026 som et innsparingsforslag. Midlene ble ikke kuttet for 2027 og er derfor inkludert i denne kategorien som følge av endringen i forhold til 2026.
- **Budsjettendringer i år** 45 mill. kroner: Består av sum budsjettmessige konsekvenser av vedtak gjort gjennom 2026. For HS sektor gjelder dette i hovedsak effekt av lønnsoppgjør 2026 (32,5 mill. kroner), reversering av budsjettkutt BPA-ordning (8 mill. kroner) og økning satser økonomisk sosialhjelp (5 mill. kroner), overføring av budsjett for leasing og forsikring av biler flyttes til HTIK (-7,7 mill. kroner).
- **Lønns- og prisvekst**: 17,7 mill. kroner: Justering av vedtatt budsjett 2026 og effekt fra tidligere vedtak i henhold til satser omtalt i kapittelet "Status og rammebetingelser".

Konsekvensjustert budsjett danner sammen med vedtatt budsjett 2026 utgangspunktet for de nye tiltakene som foreslås i økonomiplan 2027-2030. De nye tiltakene er spesifisert i tabellen over og inndelt i kategoriene **Innsparingstiltak, Nye tiltak, Vekst, TIltak knyttet til politiske vedtak** og **Korrigering tidligere vedtak.**

Se også vedlegget *Rammer og forutsetninger 2027* for ytterligere detaljer for tidligere innarbeidede tiltak og årsverksutvikling.

Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Vedtatt budsjett	**1 129 902**	**1 129 902**	**1 129 902**	**1 129 902**
Tekniske justeringer	-1 464	-2 937	-4 279	-5 752
Vedtak forrige periode	3 877	-11 529	-24 166	-24 166
Budsjettendring i år	44 978	44 978	44 978	44 978
Lønns- og prisvekst	17 661	20 631	23 367	26 102
Konsekvensjustert budsjett	**65 052**	**51 143**	**39 899**	**41 162**
Konsekvensjustert ramme	1 194 953	1 181 044	1 169 800	1 171 063

Innsparingstiltak	-22 450	-26 100	-26 100	-26 100
Nye tiltak	2 430	6 830	10 230	10 230
Vekst	21 325	22 305	22 180	22 580
Tiltak knyttet til politisk vedtak	16 251	16 251	16 251	16 251
Korrigering tidligere vedtatte tiltak	9 348	18 448	28 448	28 448
Nye tiltak og realendringer budsjett	**26 904**	**37 734**	**51 009**	**51 409**
Ramme 2027-2030	1 221 857	1 218 778	1 220 809	1 222 472

Sammendrag budsjett

Budsjettrammene for 2027 er justert for prisvekst og deflator, samt videreføring av nye vedtak fra 2026 og helårseffekter som beskrevet under *Status og rammebetingelser – budsjettforutsetninger*. Midler til lønnsoppgjøret i 2027 er samlet under formannskapet og vil bli fordelt ut på enhetene etter at oppgjørene er gjennomført høsten 2027. I de nye rammene for 2027-2030 er nå også effekten av lønnsoppgjøret for kapittel 3 og 5 for 2026 fordelt ut fra Sentrale reserver til alle enhetene. I opprinnelig forslag var det kun lønnsoppgjøret for kapittel 4 som var fordelt, resten lå i Sentrale reserver under Formannskapet. Endring i rammene som følge av lønnsoppgjør 2026 framgår øverst i tabellen Rammeoversikt under Sum Budsjettendring i år.

Kommunedirektøren foreslår å øke rammen til helsevern og sosial omsorg med netto 89,2 mill. kroner i 2027.

Av den samlede rammeøkningen utgjør 62,3 mill. kroner videreføring av tidligere politisk vedtatte tiltak, tekniske justeringer og kompensasjon for lønns- og prisvekst. Midler til lønnsoppgjøret for 2027 er foreløpig avsatt sentralt og vil bli fordelt til sektorene etter at lønnsoppgjøret er gjennomført.

Den resterende økningen på 26,9 mill. kroner består av en kombinasjon av følgende kategorier som er nærmere omtalt i avsnitt under:

- Vekst i tjenestebehov som følge av befolkningsvekst og økte behov
- Nye tiltak
- Innsparingstiltak og omstilling
- Justering av tidligere vedtatte tiltak
- Tiltak knyttet til politiske vedtak.

Vekst i tjenestebehov

For å møte befolkningsvekst og økende behov foreslås det en styrking på 21,3 mill. kroner i 2027.

Midlene er i hovedsak knyttet til:

- Hjemmebaserte tjenester og forebyggende tjenester, som styrkes med 11,3 mill. kroner. Dette er i tråd med kommunens strategi om å prioritere tjenester som bidrar til at innbyggerne kan bo hjemme lenger og mestre eget liv.
- Tilrettelagte tjenester, som styrkes med 7,9 mill. kroner for å dekke økt behov og flere ressurskrevende tjenestevedtak.
- Mestringstorget, som styrkes med 2,1 mill. kroner for å møte økende behov innen demensomsorg og oppfølging av barnefamilier.

Nye tiltak

Det foreslås nye tiltak på 2,4 mill. kroner i 2027.

De viktigste tiltakene er:

- Utskifting av utstyr og senger ved institusjonsavdelingene
- kompensasjon for bortfall av inntekter knyttet til samfunnsmedisinsk beredskapsvakt

Fra 2028 øker behovet for nye tiltak. Dette skyldes i hovedsak planlagt etablering av nye omsorgsboliger og tilhørende driftskostnader.

Innsparingstiltak og omstilling

For å oppnå økonomisk balanse foreslås det nye innsparingstiltak på totalt 22,5 mill. kroner i 2027.

Den største innsparingen er knyttet til institusjonstjenesten, hvor det foreslås en reduksjon på 11,3 mill. kroner. Bakgrunnen er at KOSTRA-analyser viser at Ullensaker har høyere kostnader innen institusjonsdrift enn sammenlignbare kommuner.

Det er igangsatt et omstillingsarbeid i institusjonstjenesten hvor målet er å redusere bemanningen med om lag 15 årsverk, i hovedsak gjennom naturlig avgang. Innsparingen forutsetter at disse tiltakene gjennomføres med helårseffekt fra 2027.

Det foreslås også innsparinger gjennom å bygge opp egne kommunale tilbud innen rus og psykisk helse, samt avlastningstilbud, slik at behovet for kjøp av eksterne plasser reduseres.

Kommunen har kjøpt tidligere Dal pleiehjem, og det arbeides med å tilpasse bygget til nye kommunale tjenester innen rus og psykisk helse. Dersom tiltaket gjennomføres som planlagt, er det lagt til grunn en innsparing på 4 mill. kroner i 2027 og 8 mill. kroner årlig fra 2028. Det må understrekes at beregningene fortsatt er forbundet med usikkerhet fordi planlegging og utredning pågår.

For å øke kapasiteten innen kommunal avlastning planlegges det også etablert et nytt tilbud i tidligere Tiurkroken barnehage. Dette gir en forventet innsparing på 0,5 mill. kroner i 2027 og 1 mill. kroner årlig fra 2028.

I tillegg foreslås en reduksjon i midler til kompetanseutvikling på 2 mill. kroner.

Justering av tidligere vedtatte tiltak

Kommunedirektøren har gjennomgått innsparingstiltakene som ble vedtatt i økonomiplanen for 2026–2029. Flere av tiltakene har vist seg å være overlappende, vanskelig målbare eller lite realistiske å følge opp.

For å sikre størst mulig grad av realisme foreslås det derfor å korrigere tidligere vedtatte tiltak med totalt 9,35 mill. kroner og erstatte disse med mer konkrete og etterprøvbare tiltak i økonomiplanen for 2027.

Dette gjelder blant annet generelle digitaliserings- og effektiviseringskrav som ikke har latt seg realisere i forutsatt omfang, samt forventede inntekter fra salg av plasser til andre kommuner som vurderes å være lavere enn tidligere lagt til grunn.

Tiltak knyttet til politiske vedtak

Dette omfatter både effekter fra revidert nasjonalbudsjett i 2026, vedtak fra rapportering per 3. kvartal 2026 og statsbudsjettet for 2027.

Effekter fra revidert nasjonalbudsjett 2026 er innarbeidet som følger:

- Innlemming av øremerket tilskudd til kommunalt rusarbeid 4,655 mill. kroner er tilført sektor til å videreføre igangsatt arbeid med tilskuddsmidlene.
- Innlemming av øremerket tilskudd til sosiale tjenester og tiltak for vanskeligstilte 0,336 mill. kroner er tilført sektor og legges til Nav.
- Innlemming av øremerket tilskudd til friskliv,-lærings og mestringstilskudd 0,248 mill. kroner er tilført sektor og benyttes til å styrke frisklivsarbeidet.

Effekter fra rapportering per 3.kvartal 2026 er følgende:

- Utgifter for kommunal bostøtte etter ny modell (KST sak 45/26) estimeres til 2,8 mill. kroner og tilføres Mestringstorget

- Økt økonomisk sosialhjelp som effekt av ny modell for kommunal bostøtte (KST sak 45/26) estimeres til 4,8 mill. kroner og tilføres Nav.

Effekter av statsbudsjettet for 2027 er innarbeidet som følger:

- Rammetilskuddet er økt med 0,581 mill. kroner for forventet behov for økt sosialhjelp som følge av utfasing av støtteordninger for enslig mor eller far. Midlene tilføres Nav.
- Innslagspunkt for refusjon til ressurskrevende tjenester er økt med kr 23.000 utover lønnsvekst. Dette medfører ca 1,5 mill. kroner i lavere statlig refusjoner til kommunene basert på et foreløpig estimat. Sektoren er kompensert tilsvarende. Dette er ikke kompensert kommunene fra staten gjennom økt rammetilskudd og må finansieres av kommunen selv.
- Helårseffekt av endring i modell for basistilskudd til fastleger fra 1.juli 2026 er kompensert gjennom økt rammetilskudd på 1,129 mill. kroner. Midlene tilføres Samfunnsmedisinsk enhet.
- Øremerket tilskudd for sekretariatsfunksjonen i helsefellesskapet kr 83.195 er innlemmet i rammetilskuddet til kommunen og er tilført sektoren for å finansiere dette arbeidet.
- Øremerket tilskudd for utdanning i avansert klinisk allmennsykepleie (AKS) kr 118.955 er innlemmet i rammetilskudd og tilføres sektoren for videreføre finansiering av videreutdanning til AKS.

Risiko og utfordringer

Selv om budsjettforslaget legger til rette for økonomisk balanse, er det betydelig risiko knyttet til gjennomføringen.

Sektoren forventer fortsatt et merforbruk i 2026, selv om utviklingen er vesentlig forbedret sammenlignet med 2025. Budsjettbalanse i 2027 forutsetter at tiltakene som er igangsatt i 2026 gir planlagt effekt, samtidig som de nye innsparingstiltakene i 2027 blir gjennomført fullt ut.

Særlig innen institusjonstjenesten vil dette kreve omfattende omstilling og endring av arbeidsformer. Samtidig skal sektoren håndtere fortsatt befolkningsvekst og økende tjenestebehov uten at veksten fullt ut kompenseres gjennom rammeøkningene.

Kommunedirektøren legger derfor til grunn at framtidig bærekraft skal sikres gjennom fortsatt satsing på forebyggende tjenester, hjemmebaserte tjenester, hverdagsmestring, digitalisering og mer effektiv bruk av personellressursene. Dette er i tråd med kommunens helhetlige innsatsmodell og de strategiske føringene som er lagt for utviklingen av helse- og omsorgstjenestene frem mot 2035.

Fordeling på hovedart

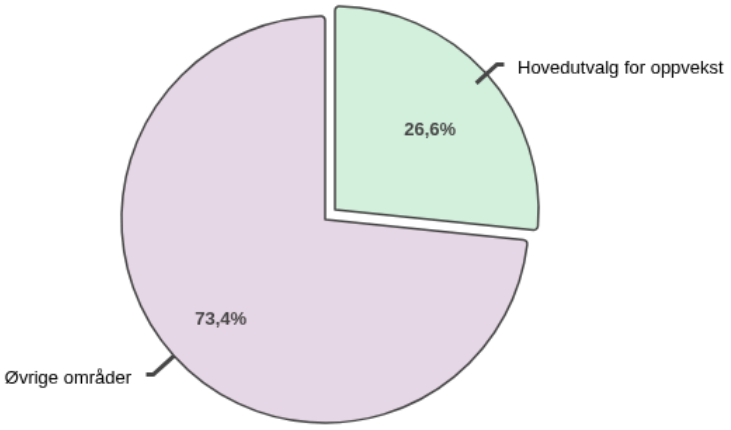
Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	1 075 357	1 007 363	1 061 577	1 075 123	1 097 917	1 102 390	1 105 526
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	177 256	163 437	167 911	181 574	183 424	182 424	182 424
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	175 640	187 453	186 453	182 093	158 843	159 843	159 843
Overføringsutgifter	155 223	150 573	144 568	163 803	160 803	159 703	159 703
Finansutgifter	9 846	292	9 547	292	292	292	292
Sum Driftsutgifter	1 593 322	1 509 118	1 570 056	1 602 885	1 601 279	1 604 652	1 607 788
Driftsinntekter							

Salgsinntekter	-65 224	-63 396	-63 396	-65 805	-65 805	-65 805	-65 805
Refusjoner	-279 686	-219 286	-257 129	-217 109	-218 277	-219 338	-220 530
Overføringsinntekter	-99 879	-92 350	-81 366	-93 929	-94 234	-94 515	-94 795
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-6 423	-4 185	-4 185	-4 185	-4 185	-4 185	-4 185
Sum Driftsinntekter	-451 212	-379 217	-406 076	-381 028	-382 501	-383 843	-385 315
Sum	**1 142 110**	**1 129 902**	**1 163 980**	**1 221 857**	**1 218 778**	**1 220 809**	**1 222 472**

Hovedutvalg for oppvekst

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av dagens virksomhet

Hovedutvalgsområdet Oppvekst omfatter Grunnskoleområdet, Barnehageområdet, Voksenopplæringen, Barn og unges hus, Barnevern og Oppvekst stab.

Grunnskoleområdet består av alle grunnskolene i Ullensaker, der hver skole er en organisatorisk enhet. Det er 11 barneskoler og 4 ungdomsskoler: Algarheim skole, Bakke skole, Borgen skole, Døli skole, Gystadmarka skole, Hovin skole, Jessheim skole og ressurssenter, Mogreina skole, Nordkisa skole, Skogmo skole, Åreppen skole, Allergot ungdomsskole, Gystadmarka ungdomsskole, Nordby ungdomsskole og Vesong ungdomsskole. Grunnskolene har totalt 5.482 elever per 8. september 2026. Området *Grunnskole felles* håndterer felles oppgaver og prosjekter for skoleområdet. Dette omfatter blant annet skoleskyss, felles kompetanseheving, fakturering av elever fra andre kommuner bosatt i Ullensakerskolen og Ullensakerelever bosatt i andre kommuner.

Barnehageområdet i Ullensaker består per 01.09.2026 av totalt 39 barnehager. Kommunen har 6 kommunale barnehager fordelt på tre enheter: Enhet Jessheim kommunale barnehage med barnehagene Jessheim, Fladbyseter og Nordby, enhet Skogmo Park barnehage og enhet Kløfta kommunale barnehage med barnehagene Kløfta og Bakke. I tillegg er det 24 ordinære private barnehager, 8 familiebarnehager og en åpen barnehage. Totalt tilbyr de kommunale barnehagene plass til 426 barnehagebarn per 1.09.2026. Området *Barnehage felles* har ansvar for refusjoner barnehage og spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging (Barnehageloven §§31 og 37).

Voksenopplæringen leverer tjenester for kommunene Eidsvoll, Hurdal, Nannestad, Nes og Ullensaker.

Voksenopplæringen tilbyr opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere og introduksjonsprogram for nyankomne flyktninger. Skoleåret 2025/2026 hadde voksenopplæringen 768 deltakere.

Barn og unges hus består av helsestasjon- og skolehelsetjenesten, samt støttetjenester til barn, unge og deres familier, og støtte og veiledningstjenester for barnehager og skoler. Enheten har særlig fokus på forebygging, inkludering og tidlig innsats. Enheten Barn og unges hus er organisert i fem avdelinger: Helsestasjon, språk og tilrettelegging, skolehelsetjenesten, PPT og oppvekstmiljø.

Barnevernstjenesten er en lovpålagt tjeneste med rettighetsfestede tiltak til barn og unge, der samfunnsoppdrag, mandat, ansvar og oppgaver er nedfelt i lov om barnevernstjenester. Tjenesten skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid.

Oppvekst stab bistår enhetene innenfor hovedutvalgsområdet med rapportering, kompetanseutvikling, generell saksbehandling på overordnet nivå, juridisk kompetanse, samt lederutvikling og resultatoppfølging. Kommunen som lokal **barnehagemyndighet** har ansvar for godkjenning av og tilsyn med barnehagene i kommunen, både private og kommunale. Tilsynet innebærer også et aktivt veiledningsansvar. Oppgaven som barnehagemyndighet er organisert adskilt fra oppgavene kommunen har som barnehageeier.

Prioriteringer 2027

Kommuneplanens samfunnsdel for Ullensaker kommune fastsetter kommunens visjon, langsiktige samfunnsmål, og prioriterte satsningsområder. Hvert av satsningsområdene har tilhørende hovedmål. Totalt er det definert 21 hovedmål for utviklingen av Ullensaker, både som samfunn og kommuneorganisasjon.

Se ellers avsnittet Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats i 2027 for nærmere omtale av perspektivmeldingen inkludert strategiske hovedgrep og prioriterte hovedmål for 2027.

For enhetene innenfor Hovedutvalg for oppvekst er det utifra vedtatte mål og valgte strategiske hovedgrep definert oppdrag og tiltak som vist i tabellene Måltabell, Oppdrag for sektoren og Rammeoversikt.

Måltabell

Hovedmål
Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte Oppdrag Tiltak
Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Oppdrag
Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet
Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene
Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi Oppdrag Tiltak
Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig
Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner Tiltak

Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

Oppdrag

Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet

Oppdrag

Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Tiltak

Jessheim er en attraktiv regionby

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Oppdrag Tiltak

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Oppdrag Tiltak

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Oppdrag

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være en arbeidsplass som tiltrekker seg dyktige og kvalifiserte medarbeidere, og som sørger for at de ansatte trives og utvikler seg slik at de blir lenge i jobben. Dette blir spesielt viktig i årene som kommer, blant annet for å møte den økende personellmangelen. Kommunen må derfor jobbe strategisk og langsiktig for å rekruttere, utvikle og beholde kvalifiserte fagfolk og gode ledere. Opplærings- og utviklingsmuligheter er med på å sikre kompetanseheving og tilgang på kvalifiserte ansatte.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en arbeidsplass der ansatte trives, utvikler seg og føler seg verdsatt. Dette vil bidra til gode tjenester, lavere turnover og et positivt omdømme som arbeidsgiver.

Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud

Denne målsetningen handler om at man i Ullensaker ønsker boligområder med en variasjon i boligtyper og størrelser, som møter behovene til innbyggere med ulik bakgrunn og livssituasjoner. Det er viktig å unngå for mange små boliger på et sted, da dette bidrar til økt trangboddhet og mye flytting. Boliger med gode kvaliteter, gode uteområder og fellesområder som fremmer sosialt samhold og trivsel i nabolaget, er med på å sikre stabilitet og attraktivitet. God infrastruktur, grønne områder, lekeplasser og nærhet til tjenester som skoler, butikker og kollektivtransport er også viktig.

Dette handler med andre ord om gode boligområder og nabolag som folk har lyst å flytte til og bli boende i. Dersom folk trives og blir boende, bidrar det til stabilitet i området. Variasjon i boligtilbudet vil gi folk mulighet til å flytte innad i området når boligbehovet endrer seg. Det vil også bidra til en blanding av beboere med ulik bakgrunn, noe som er med å skape mer inkluderende nabolag og nærområder.

Kommunen skal tilrettelegge for variert boligbygging i hele kommunen, med en bevisst strategi for å styrke bomiljøer i både tettsteder og distriktene. Dette innebærer å sikre tilstrekkelig tilgang på familieboliger, småhus og eneboliger i tillegg til leiligheter.

Ullensaker kommune vil arbeide for at statlige føringer i større grad åpner for en desentralisert boligpolitikk, hvor boligbygging planlegges ut fra lokalsamfunnets behov fremfor kun kollektivknutepunkter.

Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å beskytte landbruksjord for å bidra til å sikre tilgang til nok og trygg mat for befolkningen. Jordvern handler også om bevaring av dyrkbar jord, og jordsmonnet som grunnlag for naturmangfold, karbonlagring og økosystemet. Dette innebærer at det må bygges på grå arealer (arealer som allerede er tatt i bruk, eller sterkt påvirket av menneskelig bygge- og anleggsaktivitet) der det er mulig, og at det må bli mindre omdisponering av natur- og landbruksarealer til utbyggingsformål. Et viktig steg på veien er økt kunnskap om natur og naturverdier i kommunen.

Matsikkerhet handler i tillegg om samarbeid med lokalt næringsliv for å sikre matforsyning til sårbare grupper hvis en krise skulle oppstå.

Samlet sett handler denne målsetningen om å sikre at vi har nok og trygg mat både nå og i fremtiden, samtidig som vi beskytter og bevarer våre naturressurser.

Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker skal ta en aktiv rolle i utvikling av robuste fagmiljøer på tvers av kommunegrensene. Dette innebærer både etablering av nye og videreutvikling av eksisterende faglige nettverk og faglig samarbeid, herunder samarbeid med akademia.

Større og sterkere fagmiljøer kan gjøre kommunene i regionen mer attraktive og konkurransedyktige i kampen om ny arbeidskraft, og det kan gjøre det lettere å beholde kvalifisert personell. Dette er avgjørende for å møte kommunenes behov for arbeidskraft både i dag og i fremtiden, og for å kunne tilby tjenester av god kvalitet til innbyggerne. Det kan også bidra til økt fokus på faglig utviklings- og kvalitetsarbeid og innovasjon i tjenesteytingen. Samtidig kan det bidra til at kommunene kan gi hverandre gjensidig støtte når det oppstår utfordringer og ved ekstraordinære situasjoner.

Også når det gjelder utdanning og karrieremuligheter, vil et godt samarbeid mellom kommuner og med akademia, kunne bidra til ivaretakelse av talenter og samtidig forhindre uønsket intern konkurranse mellom kommunene.

Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi

Denne målsetningen handler om at kommunen må forvalte sine ressurser på en måte som sikrer økonomisk stabilitet og bærekraftig utvikling over tid. Dette betyr langsiktig og helhetlig økonomisk planlegging, styring, og effektiv ressursforvaltning.

Dette innebærer at det må iverksettes tiltak for å utnytte kommunens ressurser best mulig. Kommunale tjenester må leveres på en kostnadseffektiv måte uten at det går på bekostning av kvalitet. Det må bli økt fokus på gjenbruk og resirkulering. Økt bruk av teknologi og innovasjon kan også bidra til å forbedre prosesser og redusere kostnader.

Ullensaker kommune skal arbeide målrettet med å effektivisere administrasjon av tjenester gjennom økt digitalisering, automatisering og tjenesteinnovasjon, samtidig som kvaliteten opprettholdes. Brukerrettede løsninger og innbyggerinvolvering skal være sentrale prinsipper i effektiviseringsarbeidet.

Det blir viktig å sikre åpenhet i kommunens økonomiske beslutninger og prosesser, slik at innbyggerne kan forstå og ha tillit til hvordan ressursene forvaltes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en økonomisk robust og bærekraftig kommune som kan tilby gode tjenester til innbyggerne både nå og i fremtiden.

Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig

Denne målsetningen handler om å legge til rette for at eldre skal kunne fortsette å bo hjemme og klare seg selv så lenge som mulig. Dette er viktig for eldres livskvalitet og selvstendighet, samtidig som det kan utsette og redusere behovet for helsetjenester fra kommunen. Dette innebærer fokus på både forebygging, tidlig innsats og tilpassede boliger.

Forebygging handler om helsefremmende tiltak, som for eksempel fysisk aktivitet og tilpasset ernæring, sosial støtte og nettverk som kan bidra til å redusere ensomhet og isolasjon. Det handler også om å gi støtte og veiledning til planlegging av egen alderdom, slik at eldre i større grad kan ta ansvar for egen bosituasjon. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn.

Tidlig innsats overfor eldre som trenger hjelp i hjemmet kan bidra til å utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester fra kommunen. Dette kan blant annet inkludere teknologiske løsninger. På samme måte vil tilgang til tilpassede boliger, eller muligheter for tilpasninger i hjemmet, kunne bidra til å gjøre det tryggere og mer funksjonelt for de eldre.

Kommunen skal utvikle flere fleksible løsninger for eldreomsorg, inkludert tilskuddsordninger for hjemmebaserte tjenester, økt bruk av velferdsteknologi og samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører for å tilby skreddersydde omsorgsløsninger.

I tillegg vil støtte og avlastning for pårørende, som tar vare på eldre familiemedlemmer, være med på å ta vare på pårørende som ressurs.

Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner

Denne målsetningen handler om at kommunen skal redusere risikoen for kriser, og være godt forberedt på å håndtere situasjoner som kan påvirke tjenesteproduksjonen og skade liv, helse og verdier. Dette innebærer at kommunen har et oppdatert planverk på ulike nivåer, gjennomfører regelmessige risikovurderinger, regelmessige øvelser, og sikre at nødvendige ressurser som utstyr, medisiner og personell er tilgjengelige og klare til bruk i en krisesituasjon. Dette innebærer også økt fokus på egenberedskap, både i befolkningen og i organisasjonen.

Ullensaker har et spesielt ansvar for samfunnssikkerhet rundt nasjonale installasjoner som flyplass, vei, bane og militæranlegg. I tillegg til oppdatert planverk og gode rutiner, innebærer det også å sørge for at kritisk infrastruktur er godt vedlikeholdt og motstandsdyktig mot naturkatastrofer og andre trusler.

Ullensaker kommune skal styrke det lokale politisamarbeidet, forebyggende arbeid i skoler og ungdomsmiljøer, samt styrke samarbeidet med frivillige beredskapsaktører. Kommunen skal aktivt arbeide for at statlige midler til beredskap og sikkerhet i forbindelse med Oslo Lufthavn økes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et robust og motstandsdyktig samfunn som er godt forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner på en effektiv og koordinert måte.

Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å sikre at bygningene som brukes til offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov. Dette handler både om vedlikehold og tilpasning av eksisterende bygningsmasse og bygging av nye bygg.

Aktiv bruk av behovsplaner for skoler, barnehager og helsebygg er viktig i planlegging og prioritering av investeringer i kommunale formålsbygg og anlegg. Det vil være med på å sikre at nye formålsbygg er tilpasset fremtidens tjenestebehov, med fleksible løsninger og mulighet for sambruk, og sikre godt vedlikehold av kommunens bygg og anlegg. Samtidig er det viktig å sikre arealer til kommunens og byens fremtidige behov.

Samlet sett handler dette om å sikre at de fysiske rammene for offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov, slik at tjenestene kan leveres på en effektiv, trygg og bærekraftig måte.

Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet

Denne målsetningen handler om at kommunen må sikre tilstrekkelig kapasitet og god kvalitet på både den sosiale og den tekniske infrastrukturen, for å møte innbyggernes behov nå og i fremtiden.

Sosial infrastruktur omfatter helse- og omsorgsbygg, helsetjenester, barnehager og skoler, og også tilbud som bibliotek, idrettsanlegg, parker og kulturhus. Teknisk infrastruktur omfatter blant annet vann og avløp, veier og transport, samt energiforsyning og digital infrastruktur.

Det skal sikres god tilgjengelighet til kommunale tjenester og offentlig infrastruktur i hele kommunen, og ikke kun i de største tettstedene. Skoler, barnehager, helsetilbud, nærbutikk og idrettsanlegg skal planlegges for å ivareta veksten i både Jessheim og andre deler av kommunen.

Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Denne målsetningen handler om å sikre at innbyggerne får tilgang til nødvendige tjenester når de trenger dem, og at tjenestene er tilpasset brukerens behov. Dette gjelder både fysiske tjenester og digitale løsninger, samt informasjon om tjenestene. Det handler også om at brukerne får sammenhengende og koordinerte tjenester.

Samtidig er det viktig at kommunen avklarer forventningsnivået på tjenestene med innbyggerne. Økt press på kommunens tjenester, sammen med en stram kommuneøkonomi, innebærer at kommunen må arbeide aktivt for å utnytte ressursene best mulig. Dette vil kunne påvirke prioriteringen av tjenestetilbudet og endrede arbeidsprosesser. Kommunen må ta i bruk digitale løsninger og ny teknologi der det er mulig, og satse på økt bruk av gruppebaserte tilbud.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et velfungerende og rettferdig tjenestesystem som sikrer at alle innbyggere får den hjelpen de trenger, når de trenger den, samtidig som kommunens ressurser utnyttes effektivt.

Ullensaker kommune skal legge til rette for mer brukervalg og større individuell valgfrihet i tjenestetilbudet. Digitale selvbetjeningsløsninger og effektive tjenester skal bidra til å redusere unødvendig byråkrati.

Jessheim er en attraktiv regionby

Denne målsetningen handler om å utvikle Jessheim til en levende og bærekraftig regionby, som tiltrekker seg både innbyggere, bedrifter og besøkende. Jessheim skal ha attraktive boligområder med et variert boligtilbud, arbeidsplasser, shoppingmuligheter, og et rikt kultur- og fritidstilbud for både innbyggere og besøkende. Kultur skal være en drivkraft i byutviklingen, som skal bidra til inkludering, fellesskap, identitetsbygging og innovasjon.

For å sikre at Jessheim vokser på en måte som tar hensyn til både nåværende og fremtidige generasjoner, vil også klimatilpasning, miljøvennlige løsninger og bærekraftige praksiser i byutviklingen være viktig.

Kommunen skal aktivt arbeide for å påvirke statlige og regionale myndigheter til å legge til rette for en mer variert boligbygging, slik at det ikke kun legges opp til høy og tett utbygging rundt kollektivknutepunkter.

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å jobbe for flere utdanningsmuligheter på høyskole- og universitetsnivå i kommunen. Slike lokale utdanningstilbud vil gjøre det enklere for innbyggerne å ta høyere utdanning uten å måtte flytte, og det vil gjøre kommunen attraktiv både for studenter og for ansatte innen utdanningssektoren. Lokale utdanningsinstitusjoner kan bidra til økt fokus på forskning og innovasjon, både i kommunen som organisasjon og i regionen for øvrig. Det kan også bidra til et mer variert næringsliv.

En satsning på dette betyr at kommunen må jobbe både med nyetableringer og med videreutvikling av den eksisterende fagskolen, Gardermoakademiet. Dette innebærer å pleie og styrke samarbeid med andre utdanningsinstitusjoner, og å samarbeide tett med det lokale næringslivet for å utvikle relevante studieprogrammer og praksisplasser. Å sikre at utdanningene er tilpasset arbeidsmarkedets behov, vil øke sjansene for at studentene får jobb etter endt utdanning.

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune ønsker å ha en helhetlig tilnærming til klimaendringene. Dette innebærer en målrettet innsats for å redusere utslippene, og at kommunen skal være godt forberedt på å håndtere konsekvensene av klimaendringene.

Sistnevnte betyr å sikre at kommunens infrastruktur tåler ekstremvær, at kommunen har oppdaterte beredskapsplaner for å håndtere klimarelaterte katastrofer, og at arealbruk planlegges slik at faren for overvann og flom, erosjon og skred reduseres.

Samlet sett handler denne målsetningen om å kombinere ulike tiltak for å redusere klimagassutslipp, med å fremme klimatilpasning, slik at Ullensakersamfunnet blir mer robust og motstandsdyktig mot klimaendringene.

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være fremoverlent og åpen for nye ideer og forbedringsarbeid. Dette innebærer økt fokus på digitalisering og ny teknologi, herunder automatisering og bruk av KI. Det innebærer også nye arbeidsformer og fleksibilitet i tjenestene for å tilpasse seg endringer i omgivelsene, samt kontinuerlig utvikling av kunnskap og ferdigheter blant ansatte. I tillegg blir det viktig å ha et målrettet arbeid med samarbeid og partnerskap, slik at dette kan bidra til å utvikle bedre løsninger sammen, både innad i kommunen, på tvers av kommunegrenser og sammen med andre eksterne samarbeidspartnere.

Kommunen skal aktivt utforske muligheter for tjenestesamarbeid med private og ideelle aktører, frivillig sektor og andre kommuner for å sikre bærekraftige og effektive tjenester.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en organisasjon som er dynamisk, fremtidsrettet og i stand til å møte nye utfordringer og muligheter på en effektiv måte.

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Denne målsetningen handler om å sikre nærmiljøer hvor innbyggerne føler seg trygge og inkluderte, og der det er gode muligheter for å delta i ulike aktiviteter for alle. Dette innebærer at det er fysiske omgivelser som stimulerer til aktivitet og sosialt samvær, slik som grøntområder, rekreasjonsområder og lekearealer, og at det er møteplasser og aktivitetstilbud tilpasset ulike aldersgrupper og funksjonsnivåer. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn. God tilgang til tilbud og tjenester i nærmiljøet er viktig for opplevelsen av trivsel og tilhørighet i befolkningen. Gode gang- og sykkelveier vil også være med på å oppmuntre til daglig fysisk aktivitet og rekreasjon, og bidra til at alle kan ferdes trygt rundt i nærmiljøet.

Godt utformede offentlige rom er viktig for å redusere kriminalitet og øke trygghetsfølelsen blant innbyggerne. De fysiske omgivelsene er også med på å legge til rette for aktiv deltakelse i lokalsamfunnet gjennom frivillige organisasjoner, kultur- og fritidsaktiviteter.

Lokale frivillige initiativ og nærmiljøtiltak skal styrkes for å skape trygghet og trivsel i Ullensaker. Kommunen skal legge til rette for at private og ideelle organisasjoner får enklere tilgang til støtteordninger og muligheter for samarbeid.

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å ha en målrettet innsats for at barn og unge skal utvikle seg til å bli trygge og robuste individer, og legge til rette for at barn og unge deltar aktivt i eget liv og utvikling.

Dette innebærer at kommunen må satse på forebyggende innsats og gode overganger i utdanningsløpet. Videre må kommunen arbeide målrettet med språkutvikling, utviklingen av sosiale ferdigheter, og å styrke barn og unges evne til å håndtere utfordringer og motgang. Det blir også viktig å skape arenaer der barn og unge kan oppleve trygghet og tilhørighet, og sikre nok trygge voksne der barn og unge er.

Samlet sett handler denne målsetningen om å gi barn og unge de beste forutsetningene for å få et godt liv.

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal jobbe aktivt for å bevare og videreutvikle regionens fortrinn og utnytte de positive virkningene av den strategiske beliggenheten. Dette innebærer å initiere og bygge opp under samarbeid og strategisk planlegging mellom kommunene i regionen.

Felles prosjekter, planer og strategier kan bidra til utvikling, innovasjon og økonomisk vekst i regionen. Kommunene må tenke helhetlig og bygge oppunder hverandres fortrinn. Dette er viktig for regionens omdømme og for verdiskaping i regionen. Samtidig er det viktig for å ivareta regionens felles interesser opp mot fylke og stat, og for å stå sammen som region når det gjelder nasjonal påvirkning.

Gjennom arenaer og møteplasser for næringsliv, innbyggere og frivillighet, kan kommunene støtte opp under initiativer og prosjekter som bidrar til utvikling og verdiskaping. Felles politisk tilnærming til utvalgte temaer kan også bidra til å sikre at kommunens og regionens interesser ivaretas. Dette kan bidra til å legge grunnlaget for helhetlige beslutninger som gagner både innbyggere og næringsliv.

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal fortsette å arbeide aktivt for å styrke samarbeid på tvers av kommunegrenser, med sikte om mer samordnet tjenesteyting og utvikling av felles løsninger. Det innebærer satsning på både nye og eksisterende samarbeid og prosjekter, innen forvaltningstjenester, helse, utdanning, næringsutvikling og infrastruktur.

Felles løsninger og samordning av tjenester kan bidra til bedre ressursutnyttelse for kommunene, samtidig som tjenestekvaliteten opprettholdes og forbedres. Dette kan være med på å sikre bærekraftig utvikling og robuste tjenester som møter både dagens og fremtidens behov. Et samordnet tilbudet av offentlige tjenester kan også bidra til å sikre gode levekår i hele regionen, og gjøre regionen til et attraktivt og godt område å bo, leve og arbeide i.

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Denne målsetningen har sin bakgrunn i at kommunen har en relativt ensidig næringsstruktur, knyttet til flyplassen. Dette gjør kommunen sårbar for konjunkturendringer og hendelser som påvirker flytrafikken. Målsetningen handler om å gjøre næringsstrukturen mer variert og mindre avhengig av flyplassen. Det er også ønsker om flere service- og kontorarbeidsplasser i Jessheim og rundt kollektivknutepunktet på Kløfta, som vil bidra til økt aktivitet og attraktivitet for byen og tettstedet. Dette innebærer at kommunen må styrke samarbeidet med eksterne aktører, som kunnskaps- og næringsaktører. Arealplanleggingen er et annet virkemiddel og kommunen kan for eksempel stille krav til næringsarealer i nye utviklingsprosjekter.

Samlet sett handler denne målsetningen om at det skal være et bredt spekter av arbeidsplasser i kommunen, slik at dette kan fremme bærekraftig vekst og utvikling i kommunen.

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Denne målsetningen handler om at kommunen vil tilrettelegge for et mangfold av idrettsaktiviteter, frivillige organisasjoner og et rikt kulturliv.

Dette innebærer at kommunen må videreføre og styrke samarbeid med lokale organisasjoner, støtte opp under frivillig innsats som bidrar til samfunnets velferd og trivsel, og støtte tiltak som bidrar til å øke deltakelsen i fritidsaktiviteter. Det innebærer også å bygge og vedlikeholde moderne og tilgjengelige idrettsanlegg og gode arenaer for kulturelle aktiviteter. Arenaene må være funksjonelle og tilgjengelig for alle, og legge til rette for flerbruk.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape rike muligheter for fysisk aktivitet, kulturell utfoldelse og frivillig engasjement for alle.

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Denne målsetningen innebærer at kommunen ønsker å ha en befolkning med et bredt spekter av utdanningsnivåer og fagområder. Innbyggere med ulike utdanningsbakgrunner vil kunne møte behovene til forskjellige sektorer og bransjer, og bidra til et mer variert næringsliv.

Dette innebærer at kommunen må arbeide for at det skapes flere kompetansearbeidsplasser, og samtidig gjøre det attraktivt å bo i og flytte til Ullensaker for mennesker med ulik utdanningsbakgrunn. Det handler også om å bidra til at flere unge gjennomføre videregående opplæring, slik at de kan ta fagbrev eller fortsette på høyere utdanning.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et samfunn der alle har muligheten til å utvikle sine ferdigheter og kunnskaper, noe som kan føre til et mer variert næringsliv, økt økonomisk vekst, sosial mobilitet og generell trivsel.

Utfordringer og strategi

Utfordringer

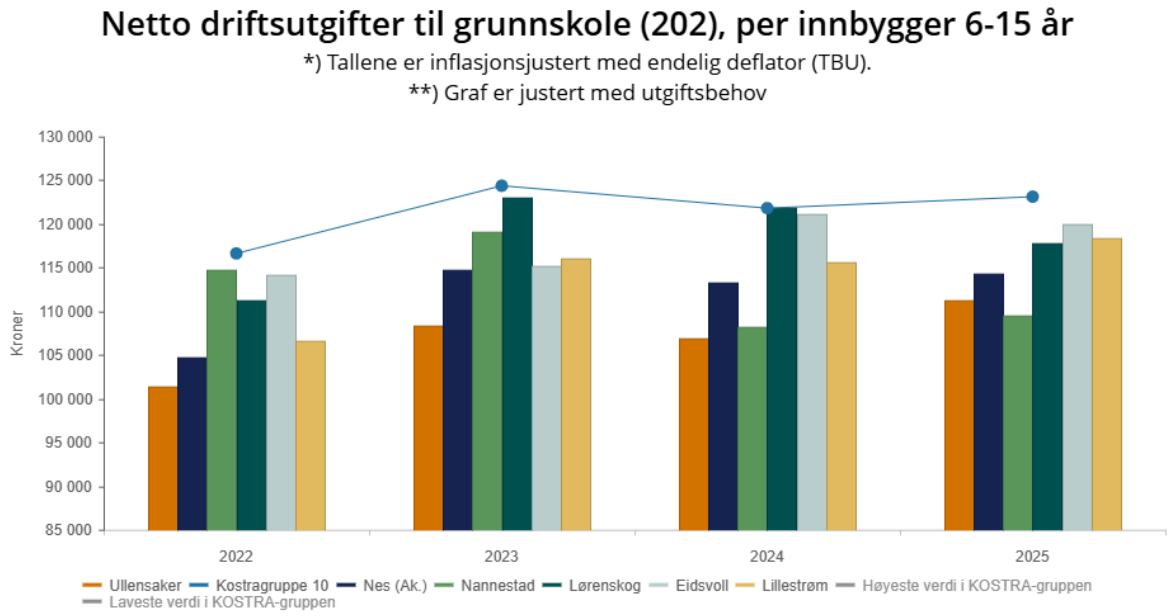
De største utfordringene oppvekstsektoren ser fremover er høy vekst, høy mobilitet, en befolkning i endring og en økende andel av utenforskap. Dette kan føre til at barn og unge opplever svakere tilhørighet til nærmiljøet sitt, utrygghet og utfordringer med å etablere varige relasjoner og fellesskap. Barn og unge under 18 år utgjør 23,3 prosent av befolkningen i Ullensaker.

Ullensaker har en økende innvandrerbefolkning, flere med lav inntekt og lavt utdanningsnivå. Tilstrekkelig norskspråklige ferdigheter er en viktig forutsetning for barnas videre læring på skolen. En god språkutvikling legger grunnlaget for gode sosiale ferdigheter, inkludering og utvikling av gode læringsmiljøer. Utfordringsbildet nasjonalt viser at mange barn starter på skolen uten tilstrekkelig norskspråklige ferdigheter. Dette påvirker både læringsutbytte og behovet for individuell tilrettelegging og tiltak for å møte barn med sammensatte vansker og atferdutfordringer. Språkutfordringer kombinert med hyppige flyttinger gir også ustabile læringsmiljøer. Dette gjør det krevende å sikre god progresjon, etablere stabile og inkluderende læringsmiljøer, og å bygge sterke fellesskap. For å sikre god språkutvikling for barn som vokser opp i familier som snakker lite norsk hjemme, er tidlig innsats avgjørende. Det er derfor viktig at barna begynner i barnehage, slik at alle barn får et solid fundament for videre sosial og faglig utvikling.

Veksten i antall barn og unge skal ivaretas i en krevende økonomisk situasjon, der lovpålagte bemanningsnormer innen barnehage og skole låser mesteparten av ressurstilgangen. Dette betyr at faktisk vekst må møtes med tilstrekkelige ressurser til å drive innenfor lovpålagte rammer, noe som kan begrense handlingsrommet for effektivisering, og dermed skape usikkerhet i prognosene for kostnadsutviklingen i kommende år. Som KOSTRA tallene under viser driftes grunnskolen svært effektivt i dag, og det må vi fortsette med.

Kostnadsutvikling

Netto driftsutgifter til Grunnskole per innbygger 6-15 år:



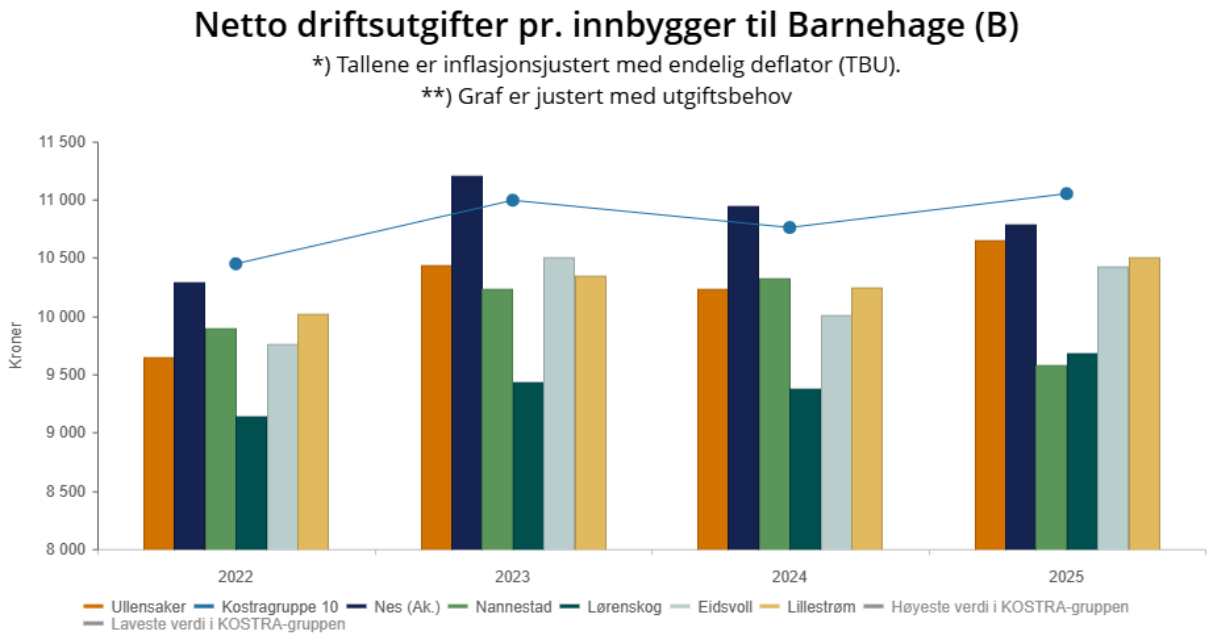
	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	101 324	108 363	106 874	111 296
Kostragruppe 10	116 571	124 308	121 745	123 055
Nes (Ak.)	104 781	114 759	113 233	114 272
Nannestad	114 733	119 096	108 205	109 452
Lørenskog	111 297	122 935	121 818	117 821
Eidsvoll	114 143	115 179	121 146	119 994
Lillestrøm	106 583	115 970	115 562	118 286

Kilde: Kostra/Framsikt (tall er er inflasjonsjustert og justert for utgiftsbehov).

Tabellen viser at Ullensaker har lave kostnader per innbygger til grunnskole i forhold til kommuner vi sammenligner oss med, og betydelig lavere enn KOSTRA-gruppe 10.

Lærernormen måles 1. oktober, og det arbeides kontinuerlig med å nå denne. Lærernormen ble nådd på tilnærmet alle skolene i 2025, men med flere elever med ulike utfordringer er det stadig mer krevende å nå normen.

Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnehage:



	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	9 646	10 430	10 229	10 648
Kostragruppe 10	10 446	10 991	10 757	11 048
Nes (Ak.)	10 287	11 198	10 945	10 785
Nannestad	9 895	10 233	10 317	9 578
Lørenskog	9 139	9 437	9 373	9 675
Eidsvoll	9 762	10 498	10 001	10 424
Lillestrøm	10 016	10 348	10 246	10 504

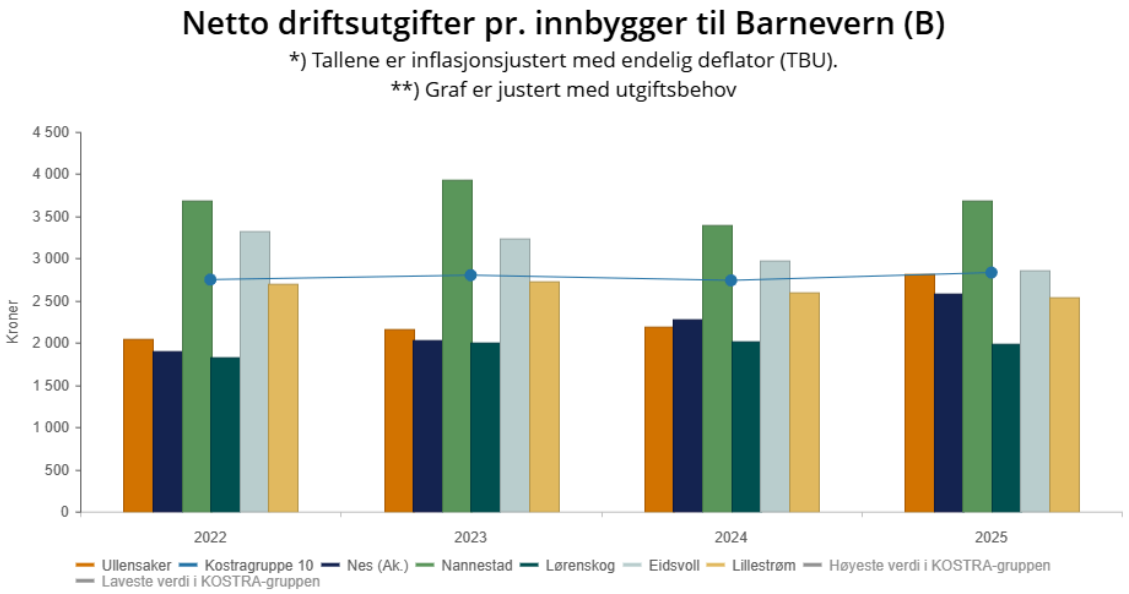
Kilde: Kostra/Framsikt (tall er er inflasjonsjustert og justert for utgiftsbehov).

Figuren viser netto driftsutgifter til Barnehage per innbygger i alderen 1 til 5 år i perioden 2022-2025. Ullensaker hadde netto driftsutgifter på 10 648 kroner per innbygger i 2025, noe som er lavere enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 10 og lavere enn Nes. De andre sammenligningskommunene har lavere utgifter til Barnehage enn Ullensaker.

Etter en nedgang fra 2023 til 2024 økte kostnadene i Ullensaker igjen i 2025. Til tross for denne økningen ligger kostnadsnivået fortsatt under gjennomsnittet i KOSTRA-gruppen. Dette indikerer at barnehagene i Ullensaker drives med relativt lave kostnader sammenlignet med tilsvarende kommuner.

De nasjonale rammebetingelsene har de siste årene gjort det mer utfordrende å drive private barnehager, særlig for mindre barnehager. Samtidig kan endringer i barnetall, kapasitetsutnyttelse og bemanningsnormer påvirke kommunens kostnader til tilskudd til private barnehager. Ullensaker har en høy andel barn i private barnehager. Per 01.09.2026 går 1 789 barn i private barnehager, noe som gjør utviklingen i de kommunale driftskostnadene særlig viktig for det samlede kostnadsbildet i sektoren. Kommunen har åpnet flere nye barnehager de siste årene. Ansatte må rekrutteres før barnehagen kan ta inn nye barn, noe som gjør at det er utfordrende å treffe nøyaktig på antall barn i forhold til voksne i en oppstartsperiode. Dette gir en høyere bemanningsfaktor enn normalt. Når barnetallet øker, forventes bemanningsfaktoren gradvis å reduseres til et mer ordinært nivå.

Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnevern:



	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	2 037	2 154	2 190	2 813
Kostragruppe 10	2 745	2 797	2 736	2 828
Nes (Ak.)	1 905	2 029	2 282	2 582
Nannestad	3 687	3 926	3 386	3 675
Lørenskog	1 831	1 999	2 011	1 991
Eidsvoll	3 317	3 233	2 965	2 853
Lillestrøm	2 699	2 727	2 594	2 539

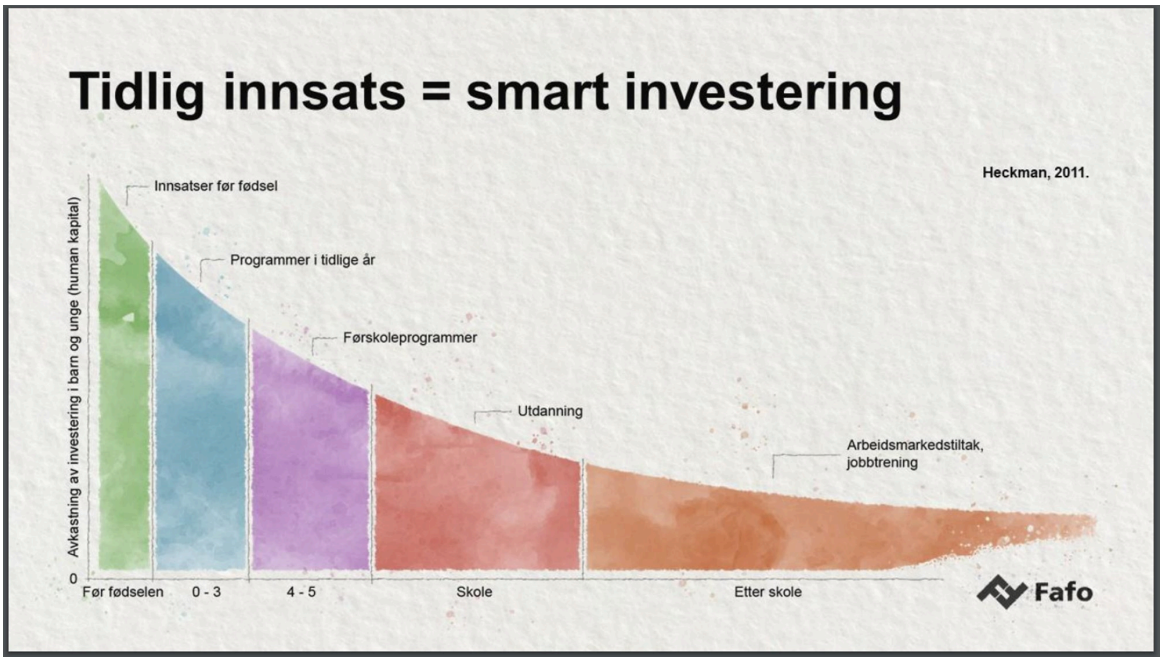
Kilde: Kostra/Framsikt (tall er er inflasjonsjustert og justert for utgiftsbehov).

Figuren viser netto driftsutgifter til Barnevern per innbygger i perioden 2022-2025. Ullensaker hadde netto driftsutgifter på 2 813 kroner per innbygger i 2025, noe som er lavere enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 10 og lavere enn flere av sammenligningskommunene. Det er likevel en betydelig økning fra 2024 til 2025, som i hovedsak skyldes flere dyre plasseringer. Denne utviklingen har fortsatt i 2026, og medført et stort merforbruk i tjenesten.

Strategiske hovedgrep

Alle barn og unge har rett til en trygg og god oppvekst. Dette har stor betydning for deres utvikling, trivsel, tilhørighet og helse senere i livet. Oppvekstsektoren er underlagt nasjonale føringer i form av gjeldende lovverk og nasjonale strategier, samt lokale føringer i form av politisk vedtatte strategier. De nasjonale føringene definerer de ytre rammene for styring av sektoren, og her er Opplæringsloven, Barnehageloven, Barnevernsloven og deler av helselovgivningen de viktigste premissleverandørene. De lokale føringene definerer ønsket strategi og retning innenfor de ytre rammene som nasjonale føringer setter. Her er *Kommuneplanens samfunnsdel*, *Oppvekststrategien* og *Strategiplan for helhetlig læringsløp* de viktigste premissleverandørene. Målet er å gi barn og unge kunnskaper, ferdigheter og holdninger som gjør de i stand til å mestre livene sine, ta gode valg for seg selv og andre, og delta i et fremtidig arbeids- og samfunnsliv.

For å lykkes med å skape en trygg og god oppvekst, er det forebyggende arbeidet svært viktig. Ullensaker kommune har over lang tid prioritert dette arbeidet høyt, blant annet med at det er ansatt minst en miljøterapeut på hver skole samt satsning på utekontakter, sosialagenter og læringsmiljøveiledere. Avkastningen og effekten av det forebyggende arbeidet er likevel klart størst jo tidligere det settes inn:



Det blir derfor viktig å sikre at en tilstrekkelig andel av den forebyggende innsatsen settes inn tidlig i barns liv, og da allerede i jordmortjenesten på helsestasjonen. Forskning viser at universelle tiltak som styrker psykososialt miljø, trivsel, inkludering og livsmestring for alle barn ofte gir større samlet effekt enn bare å rette innsatsen mot de mest utsatte barna. Dette innebærer i praksis at det viktigste forebyggende arbeidet faktisk er det som skjer i hver enkelt avdeling i barnehagen og i hvert enkelt klasserom. Her kan vi treffe alle barn og unge relativt tidlig i forløpet med universelle primærforebyggende tiltak, noe som kan redusere behovet for mer spesifikke sekundærforebyggende tiltak på et senere tidspunkt.

Det er avgjørende å tilrettelegge for et tverrfaglig arbeid som kan skape helhetlige løsninger til det beste for barn og unge. BTI-modellen (Bedre Tverrfaglig Innsats) skal ivareta samhandlingen rundt barn og unge det knytter seg bekymringer til. Ullensaker har vedtatt å bruke denne modellen.

På bakgrunn av utfordringsbildet i Ullensaker, er det i større grad enn tidligere viktigere å kompensere for sosiodemografiske forhold som høy mobilitet, lav inntekt, lavt utdanningsnivå, utenforskap og språkutfordringer. Dette innebærer å øke innsatsen tidlig i forløpet, samt et høyt fokus på de viktigste beskyttelsesfaktorene: God språkutvikling, trygge oppvekstmiljø, utvikling av sosiale ferdigheter, mestringstro og grunnleggende ferdigheter. Et viktig tiltak for å utjevne sosiodemografiske forskjeller er fokus på tidlig innsats i barnehage og skole, da en vet at foresattes bakgrunn og utdanningsnivå påvirker barnas skolemestring. Å støtte og veilede foreldre er derfor noe av det viktigste vi kan gjøre. Det er også å nødvendig å prioritere ut fra kjente risikofaktorer når det kommer til den selekterte innsatsen. Samtidig gjør den høye mobiliteten at vi i større grad må tenke at det aldri er for sent for «tidlig innsats».

Utenforskap er en stor utfordring, både for den enkelte og for fellesskapet. Det har en høy kostnad, både menneskelig og økonomisk. En av hovedmålsetningene i samfunnsdelen handler om å utvikle trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle. Gode og trygge nærmiljøer er en forutsetning for at kommunen oppleves som et godt sted å bo og leve. Ved å tenke skolene som et nav i nærmiljøet, kan vi i større grad enn tidligere oppnå at skole, forebyggende tjenester, frivillighet og ulike innbyggernettverk sammen kan skape de gode og trygge nærmiljøene. Målet er å utvikle skolene i Ullensaker til inkluderende nærmiljøsentre som fremmer tilhørighet, mestring og trivsel for alle innbyggere, med mål om å styrke fellesskap og oppvekstvilkår for alle barn og familier. Ved å prioritere forebygging og tidlig innsats, kan vi bidra til at flere deltar i arbeid og i samfunnet. Forebygging i dag vil også bety at kommunen sparer penger i fremtiden.

Med knappe ressurser må kommunen i større grad tenke nytt om hvordan oppgavene løses. Der vi kan benytte gruppetiltak i stedet for individtiltak, skal vi velge det første. Vi må også bruke teknologi for å effektivisere arbeidet og tjenestene våre. Det er også en viktig strategi å utnytte arealene våre optimalt, blant annet gjennom sambruk og rehabilitering. Det er viktig at vi fortsetter å gjøre det som allerede virker, og som gjør oss til en effektiv sektor i dag.

Det er avgjørende at alle som jobber i oppvekstsektoren opplever et ansvar for å bidra til at kommunen skal nå sine målsetninger, og ser sin rolle i dette. Samtidig vil bidragene være forskjellig for de ulike enhetene. I budsjettet for 2027 er

det derfor utarbeidet oppdrag som representerer den enkelte enhets bidrag til at kommunen samlet skal nå målene.

Investeringer i sektoren i økonomiplanperioden

Det planlegges utvidelser av skole- og barnehagekapasiteten for å møte befolkningsveksten, særlig på Jessheim. På skoleområdet videreføres tiltak som ny ungdomsskole på Skogmo, utvidelse av Allergot som barneskole og økt kapasitet ved Nordby ungdomsskole. I barnehagesektoren er det behov for betydelig kapasitetsøkning på Jessheim, og Gartnerløkka barnehage er et sentralt prosjekt som også er en forutsetning for videre utbygging i området.

Driftsmessige konsekvenser av investeringene er innarbeidet i nye tiltak knyttet til etableringen av Gartnerløkka barnehage. Elevvekst i grunnskolen medfører behov for investeringer i skolebygg i 10-årsperioden. Det er derfor lagt inn midler til å styrke skolene i tråd med elevveksten gjennom driftstiltak i perioden 2027-2030. Dette er nærmere omtalt under "Sammendrag budsjett for tjenesteområdet".

Investeringene i økonomiplanperioden er nærmere omtalt under eget kapittel, Investeringer i økonomiplanen.

Oppdrag i sektoren

Oppdragene i sektoren er knyttet til de prioriterte hovedmålene for 2027. Oppdragene er knyttet til ett eller flere av hovedmålene:

Kategori	Oppdrag	Hovedmål
Oppdrag i økonomi-plan	Bedre unyttelse av eksisterende kapasitet med vekt på sambruk av bygg	Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
	Det skal iverksettes tiltak fra arbeidsgiverstrategien	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Det skal jobbes aktivt med å styrke nærværet og redusere sykefraværet	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet	Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
	Implementere veileder om foreldresamarbeid i grunnskolen	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
	Iverksette tiltak som bidrar til god språkutvikling	Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
	Iverksette tiltak som sikrer et trygt og godt læringsmiljø	Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
	Justering av skolekretser	Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

	Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
Revidere og implementere forebyggende plan	Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
Sikre langsiktig sunn kommuneøkonomi gjennom helhetlig økonomistyring og bærekraftige handlingsregler for drift, investeringer og gjeld.	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi
Utvikle nærmiljøsentersatsningen	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
Utvikle veileder om foreldresamarbeid i barnehagen	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	1 072 456	1 072 456	1 072 456	1 072 456
Sum Tekniske justeringer	*-1 105*	*-1 853*	*-2 541*	*-3 229*
Sum Vedtak forrige periode	*-8 136*	*-11 036*	*-11 737*	*-11 737*
Sum Budsjettendring i år	*39 754*	*39 754*	*39 754*	*39 754*
Sum Lønns- og prisvekst	*5 455*	*6 701*	*7 848*	*8 995*
Konsekvensjustert budsjett	35 968	33 566	33 324	33 782
Konsekvensjustert ramme	1 108 424	1 106 022	1 105 780	1 106 239
Innsparingstiltak				
Justering av SFO-satser og beregning av gratis kjernetid	-5 400	-5 400	-5 400	-5 400
Kutt i kompetansemidler 2027	-1 650	0	0	0
Nedjustering refusjoner grunnet lavere sats for foreldrebetaling	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Sum Innsparingstiltak	*-9 050*	*-7 400*	*-7 400*	*-7 400*
Nye tiltak				
4 Stillinger nærmiljøsenter	2 900	2 900	2 900	2 900
Familieteam	2 150	2 150	2 150	2 150
Gartnerløkka barnehage	0	2 000	22 500	22 500
Kompetanseutvikling. Ny ordning studieåret 2026/2027	985	985	985	985

Varslingssystem skoler	500	500	500	500
Videreføre midler til nærmiljøsenter drift	1 000	1 000	1 000	1 000
Videreføring av midler CLASS skoler	300	300	300	300
Sum Nye tiltak	*7 835*	*9 835*	*30 335*	*30 335*
Vekst				
Akuttplasseringer i barnevernstjeneste	20 000	20 000	20 000	20 000
Elevvekst 2027 etter antatt befolkningsvekst	4 119	4 119	4 119	4 119
Gjesteelever	1 500	1 500	1 500	1 500
Korrigert elevvekst utover budsjett 2026	-805	-805	-805	-805
Ressurselever	100	100	100	100
Sum Vekst	*24 914*	*24 914*	*24 914*	*24 914*
Tiltak knyttet til politisk vedtak				
Endret norm for helsesykepleiere på ungdomstrinnet	2 000	2 000	2 000	2 000
Inndekking ørem. tilskudd - økning i egenandel beredskapshjem	1 348	1 348	1 348	1 348
Innlemming øremerket tilskudd - kommunens andel veiledning nye lærere	1 632	1 632	1 632	1 632
Tiltak i statsbudsjettet - Avvikling av kommunal refusjon for forsterkningstiltak i institusjon Barnevernet	-625	-625	-625	-625
Tiltak i statsbudsjettet - Bedre vern for barn i insitusjon	102	102	102	102
Tiltak i statsbudsjettet - Innlemme øremerket tilskudd til skoleturer i rammetilskuddet fra 2027	143	143	143	143
Tiltak i statsbudsjettet - Justering maksimal foreldrebetaling i barnehage	307	307	307	307
Sum Tiltak knyttet til politisk vedtak	*4 907*	*4 907*	*4 907*	*4 907*
Nye tiltak og realendringer budsjett	28 606	32 256	52 756	52 756
Ramme 2027-2030	1 137 030	1 138 278	1 158 536	1 158 994

Justering av SFO-satser og beregning av gratis kjernetid

Ordningen med gratis kjernetid i SFO gir elever på 1.–3. trinn rett til 12 timer gratis opphold per uke, tilsvarende en deltidsplass. Tiltaket endrer ikke denne retten, men justerer beregningsgrunnlaget for fratrekket ved heltidsplass.

I dagens modell utgjør deltidsprisen 65 % av heltidsprisen, mens oppholdstiden utgjør 50 %. Fratrekket for gratis kjernetid ved heltidsplass beregnes med utgangspunkt i deltidsprisen. Dette innebærer at fratrekket i dag er høyere enn det oppholdstiden tilsier.

Deltidssatsen foreslås derfor satt til 50 % av heltidsprisen, slik at prisen samsvarer bedre med faktisk oppholdstid. Når deltidssatsen reduseres, blir også fratrekket for gratis kjernetid ved heltidsplass lavere.

For foreldre innebærer dette at prisen for deltidsplass reduseres med om lag 600 kroner per måned. Foreldre med heltidsplass og gratis kjernetid får et lavere fratrekk enn i dag, og betaler derfor om lag 600 kroner mer per måned.

Fordi flere barn har heltidsplass med gratis kjernetid enn deltidsplass, vil økt betaling for heltidsplassene samlet sett overstige inntektsreduksjonen fra lavere deltidspris.

Tiltaket gir dermed en mer forholdsmessig sammenheng mellom pris, oppholdstid og fratrekk, og anslås å øke kommunens inntekter med om lag 5,4 mill. kroner, forutsatt uendret etterspørsel etter SFO-plasser.

Kutt i kompetansemidler 2027

Restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving videreføres i 2027. På grunn av kommunens økonomiske situasjon har det vært restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving de senere årene, noe som gjør at sektorene har spart

disse midlene. Midler holdes tilbake i 2027 og tilbakeføres i 2028.

Nedjustering refusjoner grunnet lavere sats for foreldrebetaling

Justering av SFO-priser og gratis kjernetid

Det foreslås å justere SFO-prisene slik at betaling i større grad samsvarer med faktisk oppholdstid. Deltidsplass foreslås redusert fra 65 prosent til 50 prosent av prisen for heltidsplass.

Endringen innebærer at foreldre med deltidsplass får om lag 600 kroner lavere betaling per måned. Samtidig vil foreldre med heltidsplass og gratis kjernetid få et lavere fratrekk enn i dag, noe som gir en økning i foreldrebetalingen på om lag 600 kroner per måned.

Tiltaket gir en mer rettferdig sammenheng mellom pris, oppholdstid og ordningen med gratis kjernetid. Gratis kjernetid for elever på 1.–3. trinn videreføres uendret.

Endringen anslås å øke kommunens inntekter med om lag **5,4 mill. kroner per år**, forutsatt at etterspørselen etter SFO-plasser ikke endres.

4 Stillinger nærmiljøsenter

Det er politisk besluttet at satsingen skal fortsette etter at prosjektet ble avsluttet våren 2025, og kommunen går nå inn i en fase der skolene skal utvikles til inkluderende nærmiljøsentre som fremmer tilhørighet, mestring og trivsel for alle innbyggere. Skolen skal fungere som en møteplass for både barn, unge og voksne, med fokus på samarbeid mellom skole, lokalsamfunn, foreldre og frivillige aktører. Dette innebærer også styrket bemanning til drift samt koordinering av frivillighet og andre bidragsytere. Nærmiljøsenter-modellen er nå etablert på fire skoler: Vesong, Døli, Nordby og JSR.

Familieteam

Tiltaket gjelder etablering av et ambulant familieteam som et samarbeidsprosjekt mellom helse og oppvekst. Tiltaket skal styrke det forebyggende og tverrfaglige arbeidet rundt barn, unge og familier, og bidra til tidligere innsats før utfordringer utvikler seg til mer omfattende hjelpebehov.

De 2,15 mill. kronene som er lagt inn i tiltakstabellen finansierer to nye årsverk i Oppvekst. I tillegg vil Helse bidra med ett eksisterende årsverk inn i teamet innenfor dagens rammer. Teamet vil dermed bestå av totalt tre årsverk, hvorav to er nye stillinger og ett er en eksisterende ressurs. Beløpet på 2,15 mill. kroner representerer kostnaden knyttet til de to nye årsverkene.

Gartnerløkka barnehage

Drift av Gartnerløkka barnehage - 8 avd. Det er ikke realistisk med full drift fra oppstart 2028, men gitt den sentrale plasseringen er det rimelig å anta at barnehagen raskt vil fylles opp.

Kompetanseutvikling. Ny ordning studieåret 2026/2027

Fra og med studieåret **2026/2027** innføres en **ny nasjonal videreutdanningsordning** som en del av det nye systemet *kompetanse- og karriereutvikling* (SKK) i skoler og barnehager. Kompetanseutvikling | udir.no. Kommunen kan få tilskudd til å dekke kostnader knyttet til ansatte som deltar på videreutdanning, men må likevel dekke en egenandel på 25 % av vikarkostnadene. Kommunen som barnehagemyndighet skal dekke egenandelen for private barnehager. Det må derfor settes av midler til egenandel for at ansatte skal kunne benytte seg av videreutdanningsordningen.

Varslingssystem skoler

TeamAlert er en app som brukes av flere kommuner, som har sett behovet for bedre varslingstjenester som en del av beredskapsplanen ved brann og terror på skoler og i barnehager. TeamAlert gjør det mulig for alle ansatte i skoler og barnehager å sende ut en SOS-varsling til sine kolleger når det oppstår en særlig truende situasjon. Varslingen kan sendes fra privat mobil, jobb-mobil eller nettbrett. Ved en varsling vil alle som er lagt inn i varslingssystemet til den aktuelle skolen eller barnehagen motta en høy lydalarm. Alarmen overstyrer stille-modus på telefonen og gjør at man raskt kan igangsette beredskapsplanen som følger den aktuelle varslingen. Denne appen piloteres som en del av beredskapsarbeidet ved enkelte skoler (Mogreina og Vesong) i Ullensaker i 2026.

Videreføre midler til nærmiljøsenter drift

Fireårig driftstilskudd etter at prosjektperioden er ferdig. Midler til drift og koordinering av frivillighet og andre bidragsytere ved pilotskolene Døli og Vesong, samt utvidelsen til Nordby og JSR i 2026. KST 135/21.

Videreføring av midler CLASS skoler

CLASS (Classroom Assessment Scoring System) piloteres ved to barneskoler/SFO skoleåret 26/27. *CLASS* er et forskningsbasert observasjonsverktøy som måler kvaliteten på samspillet mellom voksne og barn/elever i barnehage og skole. Det brukes for å forstå og forbedre læringsmiljøet.Målet er å styrke trygghet, læring, trivsel og profesjonsutvikling.

Akuttplasseringer i barnevernstjeneste

Vekst i institusjonsplasseringer, beredskapshjem og fosterhjem. Det er et stort merforbruk på tjenesten i 2026, og behovet vil sannsynligvis være på samme nivå i 2027, men det er knyttet betydelig risiko til anslaget.

Elevvekst 2027 etter antatt befolkningsvekst

På bakgrunn av befolkningsfremskrivningene som er utarbeidet våren 2026, legges det til grunn en antatt elevvekst på 24 elever i Ullensakerskolen i 2027. Elevvekstmidlene beregnes slik: Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskolesektor (202, 215, 223) per elev x elevvekst 2027 (24 elever) x deflator 3,5%. I budsjett for påfølgende år (2028) justeres disse midlene dersom den faktiske veksten avviker fra prognosen - før ny prognose innarbeides i nytt budsjett.

Gjesteelever

Det har vært en kraftig økning i Ullensakerelever som kommunen betaler skoleplass for i andre kommuner fra 2024 til 2025, og dette forventes å fortsette.

Korrigert elevvekst utover budsjett 2026

Prognose for elevvekst i budsjett 2026: 26 elever. Justert prognose per januar 2026: 21 elever. Budsjettet er derfor nedjustert med 5 elever.

Ressurselever

Det har vært en økning av elever som PPT vurderer som ressurselever, men som ikke får plass ved Jessheim skole og ressurssenter. Disse elevene får sitt tilbud organisert ved egen nærskole.

Endret norm for helsesykepleiere på ungdomstrinnet

Det foreslås å styrke skolehelsetjenesten på ungdomstrinnet som følge av endret nasjonal anbefalt norm for helsesykepleiere. Endringen innebærer et økt behov for bemanning for å sikre tilstrekkelig tilgjengelighet, tidlig innsats og oppfølging av elever med behov for helsefaglig støtte.

Tiltaket gjelder en oppbemanning på 2 årsverk helsesykepleiere i skolehelsetjenesten. Styrkingen vil bidra til bedre kapasitet på ungdomsskolene, tettere samarbeid med skolene og mer systematisk forebyggende arbeid knyttet til elevenes psykiske og fysiske helse, skolemiljø og fraværsproblematikk.

Samlet nytt budsjettbehov anslås til ca. 2,0 mill. kroner årlig, basert på om lag 1,0 mill. kroner per årsverk i lønns- og sosiale kostnader.

Inndekking ørem. tilskudd - økning i egenandel beredskapshjem

Overgangsordning for fosterhjem avsluttes fra og med 1.1.26. Dette betyr at kommunene betaler full egenandel for plasseringer i spesialiserte fosterhjem og beredskapshjem fra og med 2026. Økning i rammetilskudd tildeles barnevernet i økonomiplan 27-30.

Innlemming øremerket tilskudd - kommunens andel veiledning nye lærere

Kapittel 226, post 61 i revidert nasjonalbudsjett gjelder tilskudd til veiledning av nyutdannede nytilsatte lærere, og ligger under Kunnskapsdepartementet. Dette er en ordning som tidligere var øremerket, men som nå i stor grad er innlemmet i rammetilskuddet.

Tiltak i statsbudsjettet - Avvikling av kommunal refusjon for forsterkningstiltak i institusjon Barnevernet

Kommunal refusjon for forsterningstiltak i institusjon foreslås avviklet fra 1.1.27. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet har hatt en praksis der det har blitt krevd kommunal refusjon for forsterkede tiltak i institusjon. Refusjonsordningen gjelder barn med helseutfordringer som krever særskilt oppfølging. Det har vist seg at det kan være krevende å skille mellom behov ungdommer har etter helselovgivningen og hva som er behov etter barnevernsloven. Regjeringen har derfor lagt opp til at refusjonsordningen avvikles, og anslått bespartelse for kommunene. Kutt i rammetilskuddet legges til Barnevernet.

Tiltak i statsbudsjettet - Bedre vern for barn i insitusjon

Stortinget vedtok i juni lovendringer som skal gi bedre vern for barn i institusjon. Endringen forventes å føre til en økning i antallet saker som blir behandlet i Barneverns- og helsenemvda, og eventuelt tingretten. Dette innebærer økt ressursbruk i kommunene og for å kompensere for dette er rammetilskuddet økt. Økningen legges til Barnevernet.

Tiltak i statsbudsjettet - Innlemme øremerket tilskudd til skoleturer i rammetilskuddet fra 2027

Øremerket tilskudd til skoleturer i tilknytning ti lhandlingsplan mot antisemittisme foeslås avviklet fra 2027 slik det ble varslet i kommuneproposisjonen. Som følge av dette innlemmes tilskuddet i rammetilskuddet til kommunen og tildeles derfor skoleområdet.

Tiltak i statsbudsjettet - Justering maksimal foreldrebetaling i barnehage

Den maksimale foreldrebetalingen i barnehage foreslås holdt nominelt uendret fra 2026 til 2027. For å kompensere for at inntektene fra foreldrebetaling ikke utvikler seg i takt med lønns- og prisveksten er rammetilskuddet økt. Økningen overføres barnehagene, samt tilskudd til private barnehager forholdsmessig.

Forklaring til tabell "Rammeoversikt"

Med utgangspunkt i vedtatt budsjett 2026 er det utarbeidet forslag til rammer for hovedutvalget for 2027-2030 basert på endringer i konsekvensjustert budsjett, samt nye tiltak.

Kosekvensjustert budsjett består av fire kategorier:

- Tekniske justeringer: for eksempel utnulling av selvfinansierende områder etter pris- og lønnsvekst. For Hovedutvalg for Oppvekst gjelder dette Voksenopplæringen.
- Vedtak forrige periode: Helårseffekt av tidligere års vedtak. Vedtakene med størst effekt på 2027 er tilbakeføring av risikopott for akuttplasseringer barnevernstjenesten med -10 mill. kroner, og økning av ramme til Skogmo park barnehage etter nedjustering pga forsinket oppstart i 2026 på 5,4 mill. kroner.
- Budsjettendring i år: Vedtak gjort gjennom 2026 med effekt på økonomiplan 2027-2030. Lønnsoppgjør 2026 utgjør ca 41,5 mill. kroner. I tillegg overføring av lønnsmidler fra Barn og unges hus til Innovasjon og digitalisering på 1,07 mill. kroner, og overføring av midler i fht sentralisering av bilforvaltning på 0,8 mill. kroner.
- Lønns- og prisvekst: Justering av vedtatt budsjett 2026 og effekt fra tidligere vedtak i hht satser omtalt i kapittelet "Status og rammebetingelser".

Konsekvensjustert budsjett, sammen med vedtatt budsjett for 2026, danner utgangspunktet for vurdering av aktuelle tiltak i økonomiplanen 2027-2030. Det legges inn nye tiltak som følge av blant annet vekst, innsparingsbehov og øvrige endringer. Tiltakene er oppsummert etter endringskategorier, som vist i tabellen under.

Se vedlegg rammer og forutsetninger inn i 2027 for ytterligere detaljer for tidligere innarbeidede tiltak og årsverksutvikling.

Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Vedtatt budsjett	**1 072 456**	**1 072 456**	**1 072 456**	**1 072 456**
Tekniske justeringer	-1 105	-1 853	-2 541	-3 229
Vedtak forrige periode	-8 136	-11 036	-11 737	-11 737
Budsjettendring i år	39 754	39 754	39 754	39 754
Lønns- og prisvekst	5 455	6 701	7 848	8 995
Konsekvensjustert budsjett	**35 968**	**33 566**	**33 324**	**33 782**
Konsekvensjustert ramme	1 108 424	1 106 022	1 105 780	1 106 239
Innsparingstiltak	-9 050	-7 400	-7 400	-7 400
Nye tiltak	7 835	9 835	30 335	30 335
Vekst	24 914	24 914	24 914	24 914
Tiltak knyttet til politisk vedtak	4 907	4 907	4 907	4 907
Nye tiltak og realendringer budsjett	**28 606**	**32 256**	**52 756**	**52 756**
Ramme 2027-2030	1 137 030	1 138 278	1 158 536	1 158 994

Sammendrag budsjett

Budsjettrammene for 2027 er justert for prisvekst og deflator, samt videreføring av nye vedtak fra 2026 og helårseffekter som beskrevet under *Status og rammebetingelser – budsjettforutsetninger*. Midler til lønnsoppgjøret i 2027 er samlet under formannskapet og vil bli fordelt ut på enhetene etter at oppgjørene er gjennomført høsten 2027. I de nye rammene for 2027-2030 er nå også effekten av lønnsoppgjøret for kapittel 3 og 5 for 2026 fordelt ut fra Sentrale reserver til alle enhetene. I opprinnelig forslag var det kun lønnsoppgjøret for kapittel 4 som var fordelt, resten lå i Sentrale reserver under Formannskapet. Endring i rammene som følge av lønnsoppgjør 2026 framgår øverst i tabellen Rammeoversikt under Sum Budsjettendring i år.

I kommunedirektørens budsjettforslag er budsjettrammen økt med netto 64,6 mill. kroner. Av dette utgjør 36,0 mill. kroner konsekvensjusteringer som følge av tidligere politiske vedtak, tekniske justeringer, budsjettendringer vedtatt i løpet av året samt kompensasjon for lønns- og prisvekst. Økningen på 28,6 mill. kroner gjelder netto effekt av midler til befolkningsvekst, nye tiltak og gjennomføring av innsparingstiltak

Som det fremgår av tabellene over utgjør midler for å dekke vekst en betydelig del av rammeøkningen i 2027. Dette gjelder i hovedsak:

- Forventet elevvekst i grunnskolen i 2027, samt justering for faktisk elevvekst i 2026.
- Barnevernstjenesten styrkes med 20 mill. kroner for å håndtere økt behov for institusjonsplasseringer, beredskapshjem og fosterhjem. Utviklingen er i tråd med den nasjonale trenden, og det er betydelig risiko knyttet til kostnadsutviklingen innen området.
- Det er lagt inn en økning på 0,1 mill. kroner som følge av flere elever som PPT vurderer som ressurselever, samt 1,5 mill. kroner til økte kostnader for gjesteelever i andre kommuner.

I tillegg til vekstmidler foreslås det nye tiltak i økonomiplanperioden. De viktigste tiltakene er:

- Videreføring av midler til CLASS-prosjektet for både skole og barnehage i tråd med verbalvedtak KST 195/24.
- Videreføring av satsingen på BTI-modellen og tilhørende finansiering.
- Midler til kompetanseutvikling som følge av ny nasjonal videreutdanningsordning innen kompetanse- og karriereutvikling (SKK) i skole og barnehage fra studieåret 2026/2027.
- Videreføring av nærmiljøsentersatsingen etter tidligere politiske vedtak. Dette omfatter styrket drift gjennom nye stillingsressurser og koordinering av frivillige og øvrige samarbeidspartnere.
- Midler til pilotering av et varslingssystem for forbedret internkontroll og beredskap i 2027.
- Styrking av skolehelsetjenesten, som følge av endret norm for helsesykepleiere på ungdomstrinnet.

Innen barnehageområdet er Skogmo Park barnehage nå i ordinær drift etter oppstart i desember 2025. Midlene fra Balder allé barnehage ble overført i forbindelse med etableringen, og driften er innarbeidet i tjenesteområdets rammer. Det er også lagt inn midler til etablering av Gartnerløkka barnehage i økonomiplanperioden fra 2028.

Barn og unges hus omfatter tjenester som styrker forebyggende arbeid og tidlig innsats overfor barn, unge og familier noe som er prioriterte tiltak. Dette inkluderer etablering av et familieteam som skal sikre helhetlig og tverrfaglig oppfølging av familier med sammensatte utfordringer.

Det legges til grunn at grunnskolene oppfyller lærernormen innenfor foreslått budsjettramme i 2027. Samtidig er risikoen noe høyere enn tidligere år, blant annet på grunn av økende behov for tilrettelegging og spesialpedagogiske tiltak for elever med særskilte behov.

Det er videre lagt inn innsparingstiltak for å bidra til budsjettbalanse i 2027. De største tiltakene er:

- Reduksjon i kompetansemidler på 1,6 mill. kroner.
- Justering av beregningsgrunnlaget for fratrekk for gratis kjernetid ved heltidsplass i SFO. Gratis kjernetid videreføres uendret, mens deltidssatsen foreslås redusert fra 65 prosent til 50 prosent av heltidspris. Forslaget innebærer lavere pris for deltidsplass og høyere betaling for familier med heltidsplass og gratis kjernetid. Endringen gir bedre samsvar

mellom pris, oppholdstid og fratrekk, og anslås å øke kommunens inntekter med om lag 5,4 mill. kroner, forutsatt uendret etterspørsel etter SFO-plasser.

Øvrige tiltak er gjennomført i tråd med budsjettforslaget og framkommer av rammeoversikten over.

I forhold til første framleggelse av budsjettet er det lagt inn følgende endringer:

Det er innarbeidet endringer som følger av statsbudsjettet for 2027:

- Justering maksimal foreldrebetaling i barnehage: Oppveksts rammer styrkes med 0,3 mill. kroner årlig som kompensasjon for maksimal foreldrebetaling i barnehage
- Kompensasjon for bortfall av tilskudd til skoleturer 0,1 mill. kroner årlig.
- Kompensasjon knyttet til økt ressursbruk for "Bedre vern for barn i institusjon" tilføres barnevernsområdet på 0,1 mill. kroner årlig
- Avvikling av kommunal refusjon for forsterkningstiltak for barn med helseutfordringer i institusjon medfører at det tilbakeføres 0,625 mill. kroner fra barnevernstjenesten da kommunen ikke lenger vil ha denne kostnaden.

Andre endringer fra RNB/forslag til vedtak 3.kvartal medfører følgende endringer:

- Innlemming av øremerket tilskudd - Veiledning av nye lærere, kr 1.632 tilføres skoleområdet
- Innlemming av øremerket tilskudd - Økning i egenandel beredskapshjem, kr 1.348 tilføres barnevernsområdet

Totalt medfører dette en endring på 2,9 mill for Oppvekst i forhold til forrige versjon av økonomiplan 2027-2030.

Forslag til statsbudsjett for 2027 innebærer også et forslag om at kommunens plikt til å tilby leksehjelp for 1.-4. trinn avvikles fra høsten 2027. Midler knyttet til ordningen trekkes ut av kommunens rammetilskudd, og håndteres sentralt i kommunens budsjett inntil endelig vedtak i stortinget gjøres i desember 2026. Endringen påvirker derfor ikke Oppveksts budsjettramme direkte i dette budsjettforslaget.

Det er knyttet usikkerhet til flere av forutsetningene i budsjettet for Oppvekst i 2027. Særlig gjelder dette utviklingen innen barnevern, elevvekst og behovet for særskilt tilrettelegging og spesialpedagogiske tiltak i skolene. Budsjettbalanse forutsetter at vedtatte tiltak får forventet effekt, samtidig som sektoren klarer å håndtere vekst og økte tjenestebehov innenfor vedtatte rammer. Det vil derfor være nødvendig med fortsatt fokus på tidlig innsats, forebyggende arbeid og effektiv ressursutnyttelse gjennom hele økonomiplanperioden.

Fordeling på hovedart

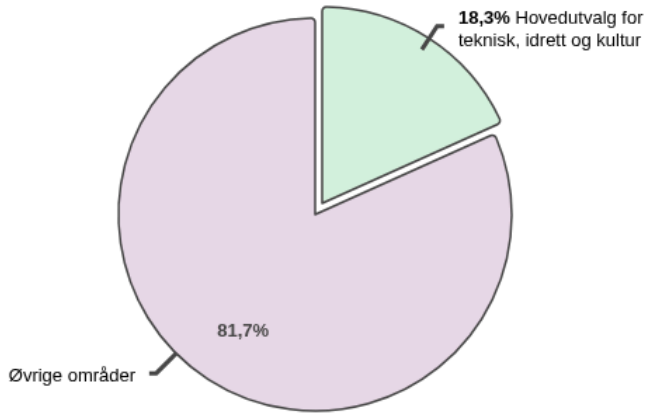
Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	1 024 498	1 058 494	1 073 762	1 104 670	1 107 215	1 128 161	1 129 308
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	106 304	85 294	85 340	86 519	86 769	86 769	86 769
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	63 915	62 164	64 864	64 026	64 026	64 026	64 026
Overføringsutgifter	58 737	35 457	52 310	52 402	51 602	51 602	51 602
Finansutgifter	13 014	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	1 266 468	1 241 409	1 276 276	1 307 617	1 309 612	1 330 558	1 331 705
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-26 907	-28 670	-32 470	-29 452	-29 452	-29 452	-29 452
Refusjoner	-164 510	-129 762	-133 601	-131 714	-132 461	-133 150	-133 838
Overføringsinntekter	-16 897	-10 521	-10 521	-10 521	-10 521	-10 521	-10 521

Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-4 375	0	-3 728	1 100	1 100	1 100	1 100
Sum Driftsinntekter	-212 688	-168 953	-180 319	-170 587	-171 334	-172 023	-172 711
Sum	**1 053 779**	**1 072 456**	**1 095 957**	**1 137 030**	**1 138 278**	**1 158 536**	**1 158 994**

Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av dagens virksomhet

Hovedutvalgsområdet for teknisk, idrett og kultur omfatter enhetene Kultur, Bymiljø, Kommunale eiendommer, Vann og avløp. Selvfinansierende boliger er organisatorisk tilknyttet kommunale eiendommer, men er skilt ut som eget resultatområde. I tillegg ligger Brann og redning som eget resultatområde.

Kulturenheten har ansvar for bibliotek, kino, kulturhus, kulturskole, ungdomshus, Gnist, Sundbytunet, frivillighet, tilskuddsordninger, større arrangementer, kulturnæringer og kulturminnevern.

Enheten **Vann og avløp** har som hovedoppgave å sørge for tilstrekkelig og sikkert drikkevann samt tilfredsstillende borttransportering og rensing av avløpsvann. Disse tjenestene er 100 prosent gebyrfinansiert. Investeringsprosjekter på vann og avløp håndteres også av enheten. Enheten har i tillegg ansvar for oppfølging av erosjonssikring.

Bymiljø har ansvar for flere av de publikumsrettede anleggene, herunder forvaltning og drift av idrettsanlegg, svømmehaller, parker, uteområder og Jessheimbadet. Enheten forvalter og drifter også det kommunale veinettet og håndheving av parkeringsbestemmelsene. Ansvar for vedtatt avfallsstrategi og renovasjon ligger også på denne enheten. Innsamling og videre håndtering av avfall fra husholdningene i kommunen kjøpes fra det interkommunale selskapet ØRAS IKS.

Kommunale Eiendommer forvalter og utvikler kommunens bygg og boliger. Enheten leverer tjenester innen eiendomsutvikling, byggteknisk drift, vedlikehold, energioppfølging, brannforebygging, renhold og drift av sentralvaskeri. Området har i tillegg ansvar for tidligfaseutredninger, markedsdialog, planlegging og gjennomføring av investeringsprosjekter.

Selvfinansierende boliger omfatter forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av kommunens boligportefølje. Helse- og mestringstorget bistår med tildeling og oppfølging av leietakere, samt forvaltning av leiekontrakter.

Interkommunale samarbeid og kommunale selskaper

Kommunen har organisert flere tjenester gjennom interkommunale samarbeid. På dette hovedutvalgsområdet er avfallshåndteringen lagt til Øvre Romerike avfallsselskap IKS (ØRAS) og Øvre Romerike Brann og redning IKS (ØRB) ivaretar kommunens oppgaver innen brann og redning, inkludert feiing. I tillegg kommer Kommunalt oppgavefellesskap mot akutt forurensning region 2 (KOAF 2) og Øst 110-sentral IKS. Kjøp av tjenester fra ØRB, KOAF 2 og ØST 110-sentral IKS ligger under Brann og redning.

Eierskapet for svømmeanlegget Jessheimbadet er lagt i et eget kommunalt foretak, Ullensaker Svømmehall KF, som leier ut Jessheimbadet til kommunen. Deler av eiendomsvirksomheten er skilt ut i et kommunalt aksjeselskap, Ullr utvikling AS, som har som formål å kjøpe, selge, eie, utvikle, drive og forvalte næringseiendom, boligeiendom og annen fast eiendom.

Prioriteringer 2027

Kommuneplanens samfunnsdel for Ullensaker kommune fastsetter kommunens visjon, langsiktige samfunnsmål og prioriterte satsningsområder. Hvert av satsningsområdene har tilhørende hovedmål. Totalt er det definert 21 hovedmål for utviklingen av Ullensaker, både som samfunn og kommuneorganisasjon.

Se avsnittet Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats i 2027 for nærmere omtale av perspektivmeldingen inkludert strategiske hovedgrep og prioriterte hovedmål for 2027.

For enhetene innenfor Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur er det utifra vedtatte mål og valgte strategiske hovedgrep definert oppdrag og tiltak som vist i tabellene Måltabell og Oppdrag for sektoren.

Måltabell

Hovedmål
Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte Oppdrag
Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Oppdrag
Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet
Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene
Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi Oppdrag Tiltak
Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig
Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner
Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden Oppdrag Tiltak
Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet Oppdrag Tiltak
Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid
Jessheim er en attraktiv regionby

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Oppdrag

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Oppdrag Tiltak

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Oppdrag

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Oppdrag Tiltak

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være en arbeidsplass som tiltrekker seg dyktige og kvalifiserte medarbeidere, og som sørger for at de ansatte trives og utvikler seg slik at de blir lenge i jobben. Dette blir spesielt viktig i årene som kommer, blant annet for å møte den økende personellmangelen. Kommunen må derfor jobbe strategisk og langsiktig for å rekruttere, utvikle og beholde kvalifiserte fagfolk og gode ledere. Opplærings- og utviklingsmuligheter er med på å sikre kompetanseheving og tilgang på kvalifiserte ansatte.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en arbeidsplass der ansatte trives, utvikler seg og føler seg verdsatt. Dette vil bidra til gode tjenester, lavere turnover og et positivt omdømme som arbeidsgiver.

Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud

Denne målsetningen handler om at man i Ullensaker ønsker boligområder med en variasjon i boligtyper og størrelser, som møter behovene til innbyggere med ulik bakgrunn og livssituasjoner. Det er viktig å unngå for mange små boliger på et sted, da dette bidrar til økt trangboddhet og mye flytting. Boliger med gode kvaliteter, gode uteområder og fellesområder som fremmer sosialt samhold og trivsel i nabolaget, er med på å sikre stabilitet og attraktivitet. God infrastruktur, grønne områder, lekeplasser og nærhet til tjenester som skoler, butikker og kollektivtransport er også viktig.

Dette handler med andre ord om gode boligområder og nabolag som folk har lyst å flytte til og bli boende i. Dersom folk trives og blir boende, bidrar det til stabilitet i området. Variasjon i boligtilbudet vil gi folk mulighet til å flytte innad i området når boligbehovet endrer seg. Det vil også bidra til en blanding av beboere med ulik bakgrunn, noe som er med å skape mer inkluderende nabolag og nærområder.

Kommunen skal tilrettelegge for variert boligbygging i hele kommunen, med en bevisst strategi for å styrke bomiljøer i både tettsteder og distriktene. Dette innebærer å sikre tilstrekkelig tilgang på familieboliger, småhus og eneboliger i tillegg til leiligheter.

Ullensaker kommune vil arbeide for at statlige føringer i større grad åpner for en desentralisert boligpolitikk, hvor boligbygging planlegges ut fra lokalsamfunnets behov fremfor kun kollektivknutepunkter.

Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å beskytte landbruksjord for å bidra til å sikre tilgang til nok og trygg mat for befolkningen. Jordvern handler også om bevaring av dyrkbar jord, og jordsmonnet som grunnlag for naturmangfold, karbonlagring og økosystemet. Dette innebærer at det må bygges på grå arealer (arealer som allerede er tatt i bruk, eller sterkt påvirket av menneskelig bygge- og anleggsaktivitet) der det er mulig, og at det må bli mindre omdisponering av natur- og landbruksarealer til utbyggingsformål. Et viktig steg på veien er økt kunnskap om natur og naturverdier i kommunen.

Matsikkerhet handler i tillegg om samarbeid med lokalt næringsliv for å sikre matforsyning til sårbare grupper hvis en krise skulle oppstå.

Samlet sett handler denne målsetningen om å sikre at vi har nok og trygg mat både nå og i fremtiden, samtidig som vi beskytter og bevarer våre naturressurser.

Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker skal ta en aktiv rolle i utvikling av robuste fagmiljøer på tvers av kommunegrensene. Dette innebærer både etablering av nye og videreutvikling av eksisterende faglige nettverk og faglig samarbeid, herunder samarbeid med akademia.

Større og sterkere fagmiljøer kan gjøre kommunene i regionen mer attraktive og konkurransedyktige i kampen om ny arbeidskraft, og det kan gjøre det lettere å beholde kvalifisert personell. Dette er avgjørende for å møte kommunenes behov for arbeidskraft både i dag og i fremtiden, og for å kunne tilby tjenester av god kvalitet til innbyggerne. Det kan også bidra til økt fokus på faglig utviklings- og kvalitetsarbeid og innovasjon i tjenesteytingen. Samtidig kan det bidra til at kommunene kan gi hverandre gjensidig støtte når det oppstår utfordringer og ved ekstraordinære situasjoner.

Også når det gjelder utdanning og karrieremuligheter, vil et godt samarbeid mellom kommuner og med akademia, kunne bidra til ivaretakelse av talenter og samtidig forhindre uønsket intern konkurranse mellom kommunene.

Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi

Denne målsetningen handler om at kommunen må forvalte sine ressurser på en måte som sikrer økonomisk stabilitet og bærekraftig utvikling over tid. Dette betyr langsiktig og helhetlig økonomisk planlegging, styring, og effektiv ressursforvaltning.

Dette innebærer at det må iverksettes tiltak for å utnytte kommunens ressurser best mulig. Kommunale tjenester må leveres på en kostnadseffektiv måte uten at det går på bekostning av kvalitet. Det må bli økt fokus på gjenbruk og resirkulering. Økt bruk av teknologi og innovasjon kan også bidra til å forbedre prosesser og redusere kostnader.

Ullensaker kommune skal arbeide målrettet med å effektivisere administrasjon av tjenester gjennom økt digitalisering, automatisering og tjenesteinnovasjon, samtidig som kvaliteten opprettholdes. Brukerrettede løsninger og innbyggerinvolvering skal være sentrale prinsipper i effektiviseringsarbeidet.

Det blir viktig å sikre åpenhet i kommunens økonomiske beslutninger og prosesser, slik at innbyggerne kan forstå og ha tillit til hvordan ressursene forvaltes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en økonomisk robust og bærekraftig kommune som kan tilby gode tjenester til innbyggerne både nå og i fremtiden.

Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig

Denne målsetningen handler om å legge til rette for at eldre skal kunne fortsette å bo hjemme og klare seg selv så lenge som mulig. Dette er viktig for eldres livskvalitet og selvstendighet, samtidig som det kan utsette og redusere behovet for helsetjenester fra kommunen. Dette innebærer fokus på både forebygging, tidlig innsats og tilpassede boliger.

Forebygging handler om helsefremmende tiltak, som for eksempel fysisk aktivitet og tilpasset ernæring, sosial støtte og nettverk som kan bidra til å redusere ensomhet og isolasjon. Det handler også om å gi støtte og veiledning til planlegging av egen alderdom, slik at eldre i større grad kan ta ansvar for egen bosituasjon. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn.

Tidlig innsats overfor eldre som trenger hjelp i hjemmet kan bidra til å utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester fra kommunen. Dette kan blant annet inkludere teknologiske løsninger. På samme måte vil tilgang til tilpassede boliger, eller muligheter for tilpasninger i hjemmet, kunne bidra til å gjøre det tryggere og mer funksjonelt for de eldre.

Kommunen skal utvikle flere fleksible løsninger for eldreomsorg, inkludert tilskuddsordninger for hjemmebaserte tjenester, økt bruk av velferdsteknologi og samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører for å tilby skreddersydde omsorgsløsninger.

I tillegg vil støtte og avlastning for pårørende, som tar vare på eldre familiemedlemmer, være med på å ta vare på pårørende som ressurs.

Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner

Denne målsetningen handler om at kommunen skal redusere risikoen for kriser, og være godt forberedt på å håndtere situasjoner som kan påvirke tjenesteproduksjonen og skade liv, helse og verdier. Dette innebærer at kommunen har et oppdatert planverk på ulike nivåer, gjennomfører regelmessige risikovurderinger, regelmessige øvelser, og sikre at nødvendige ressurser som utstyr, medisiner og personell er tilgjengelige og klare til bruk i en krisesituasjon. Dette innebærer også økt fokus på egenberedskap, både i befolkningen og i organisasjonen.

Ullensaker har et spesielt ansvar for samfunnssikkerhet rundt nasjonale installasjoner som flyplass, vei, bane og militæranlegg. I tillegg til oppdatert planverk og gode rutiner, innebærer det også å sørge for at kritisk infrastruktur er godt vedlikeholdt og motstandsdyktig mot naturkatastrofer og andre trusler.

Ullensaker kommune skal styrke det lokale politisamarbeidet, forebyggende arbeid i skoler og ungdomsmiljøer, samt styrke samarbeidet med frivillige beredskapsaktører. Kommunen skal aktivt arbeide for at statlige midler til beredskap og sikkerhet i forbindelse med Oslo Lufthavn økes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et robust og motstandsdyktig samfunn som er godt forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner på en effektiv og koordinert måte.

Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å sikre at bygningene som brukes til offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov. Dette handler både om vedlikehold og tilpasning av eksisterende bygningsmasse og bygging av nye bygg.

Aktiv bruk av behovsplaner for skoler, barnehager og helsebygg er viktig i planlegging og prioritering av investeringer i kommunale formålsbygg og anlegg. Det vil være med på å sikre at nye formålsbygg er tilpasset fremtidens tjenestebehov, med fleksible løsninger og mulighet for sambruk, og sikre godt vedlikehold av kommunens bygg og anlegg. Samtidig er det viktig å sikre arealer til kommunens og byens fremtidige behov.

Samlet sett handler dette om å sikre at de fysiske rammene for offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov, slik at tjenestene kan leveres på en effektiv, trygg og bærekraftig måte.

Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet

Denne målsetningen handler om at kommunen må sikre tilstrekkelig kapasitet og god kvalitet på både den sosiale og den tekniske infrastrukturen, for å møte innbyggernes behov nå og i fremtiden.

Sosial infrastruktur omfatter helse- og omsorgsbygg, helsetjenester, barnehager og skoler, og også tilbud som bibliotek, idrettsanlegg, parker og kulturhus. Teknisk infrastruktur omfatter blant annet vann og avløp, veier og transport, samt

energiforsyning og digital infrastruktur.

Det skal sikres god tilgjengelighet til kommunale tjenester og offentlig infrastruktur i hele kommunen, og ikke kun i de største tettstedene. Skoler, barnehager, helsetilbud, nærbutikk og idrettsanlegg skal planlegges for å ivareta veksten i både Jessheim og andre deler av kommunen.

Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Denne målsetningen handler om å sikre at innbyggerne får tilgang til nødvendige tjenester når de trenger dem, og at tjenestene er tilpasset brukerens behov. Dette gjelder både fysiske tjenester og digitale løsninger, samt informasjon om tjenestene. Det handler også om at brukerne får sammenhengende og koordinerte tjenester.

Samtidig er det viktig at kommunen avklarer forventningsnivået på tjenestene med innbyggerne. Økt press på kommunens tjenester, sammen med en stram kommuneøkonomi, innebærer at kommunen må arbeide aktivt for å utnytte ressursene best mulig. Dette vil kunne påvirke prioriteringen av tjenestetilbudet og endrede arbeidsprosesser. Kommunen må ta i bruk digitale løsninger og ny teknologi der det er mulig, og satse på økt bruk av gruppebaserte tilbud.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et velfungerende og rettferdig tjenestesystem som sikrer at alle innbyggere får den hjelpen de trenger, når de trenger den, samtidig som kommunens ressurser utnyttes effektivt.

Ullensaker kommune skal legge til rette for mer brukervalg og større individuell valgfrihet i tjenestetilbudet. Digitale selvbetjeningsløsninger og effektive tjenester skal bidra til å redusere unødvendig byråkrati.

Jessheim er en attraktiv regionby

Denne målsetningen handler om å utvikle Jessheim til en levende og bærekraftig regionby, som tiltrekker seg både innbyggere, bedrifter og besøkende. Jessheim skal ha attraktive boligområder med et variert boligtilbud, arbeidsplasser, shoppingmuligheter, og et rikt kultur- og fritidstilbud for både innbyggere og besøkende. Kultur skal være en drivkraft i byutviklingen, som skal bidra til inkludering, fellesskap, identitetsbygging og innovasjon.

For å sikre at Jessheim vokser på en måte som tar hensyn til både nåværende og fremtidige generasjoner, vil også klimatilpasning, miljøvennlige løsninger og bærekraftige praksiser i byutviklingen være viktig.

Kommunen skal aktivt arbeide for å påvirke statlige og regionale myndigheter til å legge til rette for en mer variert boligbygging, slik at det ikke kun legges opp til høy og tett utbygging rundt kollektivknutepunkter.

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å jobbe for flere utdanningsmuligheter på høyskole- og universitetsnivå i kommunen. Slike lokale utdanningstilbud vil gjøre det enklere for innbyggerne å ta høyere utdanning uten å måtte flytte, og det vil gjøre kommunen attraktiv både for studenter og for ansatte innen utdanningssektoren. Lokale utdanningsinstitusjoner kan bidra til økt fokus på forskning og innovasjon, både i kommunen som organisasjon og i regionen for øvrig. Det kan også bidra til et mer variert næringsliv.

En satsning på dette betyr at kommunen må jobbe både med nyetableringer og med videreutvikling av den eksisterende fagskolen, Gardermoakademiet. Dette innebærer å pleie og styrke samarbeid med andre utdanningsinstitusjoner, og å samarbeide tett med det lokale næringslivet for å utvikle relevante studieprogrammer og praksisplasser. Å sikre at utdanningene er tilpasset arbeidsmarkedets behov, vil øke sjansene for at studentene får jobb etter endt utdanning.

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune ønsker å ha en helhetlig tilnærming til klimaendringene. Dette innebærer en målrettet innsats for å redusere utslippene, og at kommunen skal være godt forberedt på å håndtere konsekvensene av klimaendringene.

Sistnevnte betyr å sikre at kommunens infrastruktur tåler ekstremvær, at kommunen har oppdaterte beredskapsplaner for å håndtere klimarelaterte katastrofer, og at arealbruk planlegges slik at faren for overvann og flom, erosjon og skred reduseres.

Samlet sett handler denne målsetningen om å kombinere ulike tiltak for å redusere klimagassutslipp, med å fremme klimatilpasning, slik at Ullensakersamfunnet blir mer robust og motstandsdyktig mot klimaendringene.

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være fremoverlent og åpen for nye ideer og forbedringsarbeid. Dette innebærer økt fokus på digitalisering og ny teknologi, herunder automatisering og bruk av KI. Det innebærer også nye arbeidsformer og fleksibilitet i tjenestene for å tilpasse seg endringer i omgivelsene, samt kontinuerlig utvikling av kunnskap og ferdigheter blant ansatte. I tillegg blir det viktig å ha et målrettet arbeid med samarbeid og partnerskap, slik at dette kan bidra til å utvikle bedre løsninger sammen, både innad i kommunen, på tvers av kommunegrenser og sammen med andre eksterne samarbeidspartnere.

Kommunen skal aktivt utforske muligheter for tjenestesamarbeid med private og ideelle aktører, frivillig sektor og andre kommuner for å sikre bærekraftige og effektive tjenester.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en organisasjon som er dynamisk, fremtidsrettet og i stand til å møte nye utfordringer og muligheter på en effektiv måte.

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Denne målsetningen handler om å sikre nærmiljøer hvor innbyggerne føler seg trygge og inkluderte, og der det er gode muligheter for å delta i ulike aktiviteter for alle. Dette innebærer at det er fysiske omgivelser som stimulerer til aktivitet og sosialt samvær, slik som grøntområder, rekreasjonsområder og lekearealer, og at det er møteplasser og aktivitetstilbud tilpasset ulike aldersgrupper og funksjonsnivåer. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn. God tilgang til tilbud og tjenester i nærmiljøet er viktig for opplevelsen av trivsel og tilhørighet i befolkningen. Gode gang- og sykkelveier vil også være med på å oppmuntre til daglig fysisk aktivitet og rekreasjon, og bidra til at alle kan ferdes trygt rundt i nærmiljøet.

Godt utformede offentlige rom er viktig for å redusere kriminalitet og øke trygghetsfølelsen blant innbyggerne. De fysiske omgivelsene er også med på å legge til rette for aktiv deltakelse i lokalsamfunnet gjennom frivillige organisasjoner, kultur- og fritidsaktiviteter.

Lokale frivillige initiativ og nærmiljøtiltak skal styrkes for å skape trygghet og trivsel i Ullensaker. Kommunen skal legge til rette for at private og ideelle organisasjoner får enklere tilgang til støtteordninger og muligheter for samarbeid.

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å ha en målrettet innsats for at barn og unge skal utvikle seg til å bli trygge og robuste individer, og legge til rette for at barn og unge deltar aktivt i eget liv og utvikling.

Dette innebærer at kommunen må satse på forebyggende innsats og gode overganger i utdanningsløpet. Videre må kommunen arbeide målrettet med språkutvikling, utviklingen av sosiale ferdigheter, og å styrke barn og unges evne til å håndtere utfordringer og motgang. Det blir også viktig å skape arenaer der barn og unge kan oppleve trygghet og tilhørighet, og sikre nok trygge voksne der barn og unge er.

Samlet sett handler denne målsetningen om å gi barn og unge de beste forutsetningene for å få et godt liv.

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal jobbe aktivt for å bevare og videreutvikle regionens fortrinn og utnytte de positive virkningene av den strategiske beliggenheten. Dette innebærer å initiere og bygge opp under

samarbeid og strategisk planlegging mellom kommunene i regionen.

Felles prosjekter, planer og strategier kan bidra til utvikling, innovasjon og økonomisk vekst i regionen. Kommunene må tenke helhetlig og bygge oppunder hverandres fortrinn. Dette er viktig for regionens omdømme og for verdiskaping i regionen. Samtidig er det viktig for å ivareta regionens felles interesser opp mot fylke og stat, og for å stå sammen som region når det gjelder nasjonal påvirkning.

Gjennom arenaer og møteplasser for næringsliv, innbyggere og frivillighet, kan kommunene støtte opp under initiativer og prosjekter som bidrar til utvikling og verdiskaping. Felles politisk tilnærming til utvalgte temaer kan også bidra til å sikre at kommunens og regionens interesser ivaretas. Dette kan bidra til å legge grunnlaget for helhetlige beslutninger som gagner både innbyggere og næringsliv.

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal fortsette å arbeide aktivt for å styrke samarbeid på tvers av kommunegrenser, med sikte om mer samordnet tjenesteyting og utvikling av felles løsninger. Det innebærer satsning på både nye og eksisterende samarbeid og prosjekter, innen forvaltningstjenester, helse, utdanning, næringsutvikling og infrastruktur.

Felles løsninger og samordning av tjenester kan bidra til bedre ressursutnyttelse for kommunene, samtidig som tjenestekvaliteten opprettholdes og forbedres. Dette kan være med på å sikre bærekraftig utvikling og robuste tjenester som møter både dagens og fremtidens behov. Et samordnet tilbudet av offentlige tjenester kan også bidra til å sikre gode levekår i hele regionen, og gjøre regionen til et attraktivt og godt område å bo, leve og arbeide i.

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Denne målsetningen har sin bakgrunn i at kommunen har en relativt ensidig næringsstruktur, knyttet til flyplassen. Dette gjør kommunen sårbar for konjunkturendringer og hendelser som påvirker flytrafikken. Målsetningen handler om å gjøre næringsstrukturen mer variert og mindre avhengig av flyplassen. Det er også ønsker om flere service- og kontorarbeidsplasser i Jessheim og rundt kollektivknutepunktet på Kløfta, som vil bidra til økt aktivitet og attraktivitet for byen og tettstedet. Dette innebærer at kommunen må styrke samarbeidet med eksterne aktører, som kunnskaps- og næringsaktører. Arealplanleggingen er et annet virkemiddel og kommunen kan for eksempel stille krav til næringsarealer i nye utviklingsprosjekter.

Samlet sett handler denne målsetningen om at det skal være et bredt spekter av arbeidsplasser i kommunen, slik at dette kan fremme bærekraftig vekst og utvikling i kommunen.

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Denne målsetningen handler om at kommunen vil tilrettelegge for et mangfold av idrettsaktiviteter, frivillige organisasjoner og et rikt kulturliv.

Dette innebærer at kommunen må videreføre og styrke samarbeid med lokale organisasjoner, støtte opp under frivillig innsats som bidrar til samfunnets velferd og trivsel, og støtte tiltak som bidrar til å øke deltakelsen i fritidsaktiviteter. Det innebærer også å bygge og vedlikeholde moderne og tilgjengelige idrettsanlegg og gode arenaer for kulturelle aktiviteter. Arenaene må være funksjonelle og tilgjengelig for alle, og legge til rette for flerbruk.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape rike muligheter for fysisk aktivitet, kulturell utfoldelse og frivillig engasjement for alle.

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Denne målsetningen innebærer at kommunen ønsker å ha en befolkning med et bredt spekter av utdanningsnivåer og fagområder. Innbyggere med ulike utdanningsbakgrunner vil kunne møte behovene til forskjellige sektorer og bransjer, og bidra til et mer variert næringsliv.

Dette innebærer at kommunen må arbeide for at det skapes flere kompetansearbeidsplasser, og samtidig gjøre det attraktivt å bo i og flytte til Ullensaker for mennesker med ulik utdanningsbakgrunn. Det handler også om å bidra til at flere unge gjennomføre videregående opplæring, slik at de kan ta fagbrev eller fortsette på høyere utdanning.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et samfunn der alle har muligheten til å utvikle sine ferdigheter og kunnskaper, noe som kan føre til et mer variert næringsliv, økt økonomisk vekst, sosial mobilitet og generell trivsel.

Utfordringer og strategi

Gjennomføring av Byplan 2050

I Perspektivmeldingen 2026 er det trukket fram hvordan befolkningsveksten påvirker kommunens sosiale og tekniske infrastruktur og tjenester innen skole, barnehage og helse. Valg av hvilke boliger og hvor det bygges påvirker både levekår, økonomi og fremtidige investeringsbehov. Ullensaker har en boligreserve anslått til drøye 26 000 boliger. Hvis hastigheten på dagens utbyggingstakt holder seg, betyr det at vi har planavklarte boligområder i mange tiår framover. En tydelig prioritering av utbyggingsområder og rekkefølge, der behovene for kommunens investeringer blir mer konsentrerte og lettere å planlegge etter, vil gi bedre forutsigbarhet og mer effektiv ressursbruk. En mer styrt utvikling vil kunne bidra til å sikre gode bomiljøer, redusere kommunens investeringsbehov og legge til rette for en bærekraftig kommuneøkonomi. Samtidig unngås at ledningsnettet på vann og avløp må oppgraderes på flere steder samtidig for å sikre tilstrekkelig kapasitet, og unngå uforholdsmessige økninger i årsgebyrene for kommunens innbyggere. Investeringene fordeles over en lengre periode og demper belastningen på selvkostområdene og gebyrene. Styring av prioriterte områder for utbygging vil også ha fokus i ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel.

I planbeskrivelsen til byplanen framgår at hensikten med byplanarbeidet er å sikre at Jessheim styrkes som en attraktiv og fremtidsrettet regionby, med en utvikling som er forankret i, og som forsterker, stedets unike identitet. Kommunedelplanen skal bidra til å oppnå målene satt i kommuneplanens samfunnsdel og følge langsiktige strategier for utvikling av Jessheim. Det innebærer at det skal legges til rette for en bærekraftig arealutvikling hvor folkehelse, kultur og trivsel, grønn mobilitet og klimahensyn blir prioritert. Byplanen belyser utfordringer og muligheter Jessheim står ovenfor i et 2050-perspektiv, og legger føringer for hvordan byen kan utvikles med varige kvaliteter.

I 2027 vil operasjonalisering av byplanen ha stort fokus, slik at byplanen blir et operativt styringsdokument for enhetene. Resultatet av prosjektet skal munne ut i konkrete handlinger/beslutninger. Hensikten er forutsigbarhet i ressursbruk og tydeligere styring av byutviklingen. I tillegg skal byen planlegges og sluttføres på en slik måte at prioriterte områder ferdigstilles, for å unngå ubebygde områder som ødelegger for helhetsinntrykket og at innbyggere stadig må bo og leve nær byggeplasser. Dette er også viktig for å beholde byens attraktivitet.

Robust infrastruktur

Det er behov for å øke bevisstheten rundt sårbarhetene i vannforsyningen. Det samarbeides med flere nabokommuner om å vurdere mer helhetlige løsninger for investeringer og reservevannforsyning på tvers av kommunegrensene. Formålet er å oppnå best mulig utnyttelse av tilgjengelige ressurser og samtidig holde kostnadene på et lavest mulig nivå. Det vurderes hvilke investeringer som er nødvendige for å bygge større fleksibilitet, robusthet og kapasitet i fellesskap, samtidig som vi utnytter kapasiteten i eksisterende anlegg i den enkelte kommune på en bedre måte. Dette kan bidra til lavere investeringskostnader for alle involverte kommuner og det vil også holde gebyrene til våre abonnenter nede.

I hovedplan for vann, avløp og vannmiljø er det lagt inn nødvendige investeringer for å styrke reservevannforsyningen mellom kommunen og Nedre Romerike Vannverk.

Den endrede geopolitiske situasjonen, nye krav til digital sikkerhet og en strammere kommuneøkonomi, gjør det nødvendig å vurdere tidspunktet for enkelte investeringer på nytt. Dette medfører justeringer sammenlignet med hovedplanen og tidligere økonomiplaner.

For å få et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag er enkelte investeringer innen vannforsyning skjøvet noe ut i tid. Dette skal ikke påvirke allerede inngåtte avtaler.

Den nye delen av renseanlegget på Gardermoen er ferdigstilt, og avløpsvannet fra Kløfta er overført til anlegget. Alt avløpsvann fra Nannestad, Ullensaker og Avinor blir dermed renset på ett sted. Anlegget oppfyller krav som flere andre renseanlegg i landet nå får pålegg om å oppgradere for å møte. De viktigste utfordringene fremover er håndtering av slam fra renseprosessen og økt utnyttelse av gassen som produseres i råtneprosessen.

Nye krav til renseanlegg nasjonalt vil føre til at den samlede mengden slam som skal behandles øker. Slam kan benyttes som jordforbedringsmiddel på enkelte jordbruksarealer. Siden slammet inneholder fosfor som plantene i begrenset grad kan ta opp, er det imidlertid restriksjoner på hvor store mengder som kan brukes i landbruket.

Muligheter og fremtidige løsninger for slamhåndtering vil derfor være et viktig tema i økonomiplanperioden. Det samme gjelder utnyttelse av overskuddsgass. På nåværende tidspunkt har man begrenset erfaring med drift av det utvidede renseanlegget, og det er derfor for tidlig å beregne mengder og lønnsomhet knyttet til videre utnyttelse av overskuddet.

Det er gjennomført flere forprosjekter knyttet til rehabilitering av ledningsanlegg i noen av kommunens eldste boligområder. Når andre prosjekter utsettes, vil disse tiltakene kunne prioriteres for å sikre nødvendig fornyelse av infrastrukturen.

Inkludering og mangfold

I Ullensaker har vi mange som flytter inn og ut av kommunen, med dertil svak tilknytning til lokalmiljøet. I tillegg har vi en mangfoldig og flerkulturell befolkning, som gjør mange ekstra utsatt for utenforskap. Mange tjenester opplever stort press og økende økonomiske kostnader, der innbyggere i et utenforskap er en del av bildet.

Ett av de strategiske grepene i denne økonomiplanen er å fremme deltakelse og forebygge utenforskap. Det er mange ulike tilnærminger til dette arbeidet, ulike tjenesteområder vil ha ulike innretninger og fokus med ulike oppdrag, men det er den helhetlige innsatsen som vil kunne gi den enkelte muligheten til å ta del med de ressursene de har. Dette arbeidet er derfor i svært stor grad avhengig av en samlet og koordinert innsats, god relasjonell kapasitet i organisasjonen, samt felles kunnskap og forståelse for de ulike tjenesteområdenes bidrag, rolle og funksjon.

Brede universelle tiltak med en inkluderende innretning har en god effekt, som å sørge for at barn og unge har et bredt tilbud i sitt nærmiljø, målrettede tiltak innen kultur og frivillighet, et arbeidsliv med muligheter, samt gode helse- og oppvekstsjenester.

Kommunen vil derfor se helhetlig på denne utfordringen, og se nærmere på hvordan hele bredden av arbeid innen samfunnsutvikling, tjenesteproduksjon, og samspill med sivilsamfunnet kan være med og bidra til mer inkludering i samfunnet. Et satsingsområde for 2027 er at kommunen spiller ytterligere på lag med mangfoldet, og at det jobbes helhetlig og tverrfaglig, på både strategisk og operativt nivå med å fremme inkludering og øke deltakelse i Ullensaker.

For å finne gode løsninger må dette løses på tvers av fagområdene. Grensesnittene mellom kultur, idrett, fritid, helsetjenester og oppvekstsektor samt å inkludere flere i arbeid er områder det er spesielt aktuelt å utforske for å øke deltakelsen i samfunnet. Spesielt viktig er det å utnytte mangfoldet i befolkningen, så ulikhetene i bakgrunn og kompetanse blir en styrke og ikke en barriere. Ett av oppdragene i denne økonomiplanen er å etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet, og det er lagt inn midler til en ressurs på Kulturenheten for å koordinere arbeidet i 2027-2029.

Eiendomsforvaltning

Ullensaker kommune innehar en betydelig eiendomsmasse, og eiendomsforvaltning er et viktig strategisk virkemiddel for å løse noen av utfordringene som er omtalt i perspektivmeldingen og i økonomiplanperioden. Nye bygg og anlegg er kostbare, både å oppføre, drifte og vedlikeholde. Med en stram kommuneøkonomi er det nødvendig å tenke smart og langsiktig rundt både arealbruk og løsninger for bygg, i tråd med det strategiske grepet «vi må tenke nytt om kommunes oppgaver» presentert i Perspektivmeldingen 2026. Enda bedre utnyttelse av eksisterende bygg, og å legge til rette for økt sambruk i kommunale bygg vil bidra til å redusere behovet for nybygg. Dette er både økonomisk gunstig og mer klimavennlig. Ved å redusere behovet for nybygg og heller effektivisere bruken av dagens bygningsmasse, kan kommunen kutte utslipp og driftskostnader. All utbygging krever også teknisk infrastruktur, som vei, vann, avløp og renovasjon, og for rask eller spredt utbygging kan føre til store kostnader og utfordringer med å levere nødvendige tjenester.

Nye arbeidsformer kan også redusere behovet for nye bygg, særlig innen helse- og omsorgstjenesten. Ved å legge til rette for at eldre kan bo hjemme lenger, kan man redusere behovet for store og arealkrevende institusjoner som har store driftsutgifter. Dette krever endringer både i tjenesteutforming og boligbygging, og en helhetlig tilnærming til hvordan omsorgstjenester leveres. Det innebærer også en tverrsektoriell og helhetlig innsats for et aldersvennlig samfunn, der det er trygt og godt å bli gammel i egen bolig. Det siste året har det vært jobbet med markedsdialog for å se om behovet for nye boformer kan løses på andre måter enn at kommunen selv bygger nye institusjonsplasser og andre nødvendige boformer. Markedsdialogen har resultert i flere konkrete samarbeider med private utbyggere, og arbeidet fortsetter i 2027.

Kommunens bygningsmasse representerer betydelige økonomiske og samfunnsmessige verdier, og derfor er det viktig at vedlikeholdet planlegges og gjennomføres etter prinsippet om verdibevaring. I 2027 vil inntektsmulighetene som ligger i utleie av kommunale eiendommer utvikles, og derigjennom øke tilgjengelige midler til vedlikehold av eksisterende bygningsmasse, og bidra til at god tilstandsgrad kan opprettholdes.

Arbeidet med rullering av eiendomsstrategien er startet i 2026, og dette arbeidet vil fortsette inn i 2027. Det samme vil utarbeidelse av en eiendomsmelding som gir kunnskapsgrunnlag om kommunale eiendommer, med status, nøkkeltall og framtidige behov. Ullr Utvikling AS ble etablert på slutten av 2025, og flere utviklingseiendommer er overført til selskapet, herunder kommunens arealer i Gardermoen næringspark. Selskapet har et profesjonelt styre og inngår dermed ikke i den ordinære kommunale virksomheten. Det blir likevel svært viktig å understøtte selskapet, slik at det vil lykkes med å utvikle kommunes eiendommer med kommersielt potensiale i årene som kommer.

Klimasatsing

Fokuset i 2027 vil ligge på:

- Videreutvikling av en samlet bilforvaltning i kommunen for å optimalisere bruk, standardisere anskaffelser og sikre oppfølging og service
- ENØK-tiltak som bidrar til god driftsøkonomi
- Gjenbruk av bygg- og anlegg

Kultur og idrett

Kulturstrategien «Kultur i all planlegging – Ullensaker kommunes kulturstrategi 2026–2036» er vedtatt, og kommunen har fått et strategisk dokument som skal bidra til å løfte kulturens rolle i samfunnsutviklingen og sikre at kulturperspektivet blir en naturlig del av kommunens planlegging.

Arbeidet med å utvikle Sundbytunet som kultursenter fortsetter, samt at regional scene for interkultur etableres her.

Sentrale oppdrag under kultur er å etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet.

Idretten har vært gjennom en krevende periode, hvor både dugnadsinnsatsen har gått ned og sponsormarkedet har sviktet. Økonomien for klubbene er svært ulik, men for kommunen er fokuset på tilbudet til barn og unge sentralt.

Investeringer i sektoren i økonomiplanperioden

Investeringene i økonomiplanperioden er nærmere omtalt under eget kapittel, Investeringer i økonomiplanen.

De investeringene som er prioritert innen vann og avløp følger kommunens hovedplan for vann, avløp og vannmiljø. Målet er å sørge for at innbyggerne også i framtiden har trygge og pålitelige vann- og avløpstjenester, samtidig som nødvendig kapasitet bygges ut i takt med befolkningsveksten. Det er planlagt investeringer som vurderes som nødvendige for å opprettholde driftssikkerhet, møte lovpålagte krav og sikre tilstrekkelig kapasitet, samtidig som gebyrene for innbyggerne holdes så lave som mulig.

Driftsmessige konsekvenser av investeringene er innarbeidet i budsjettrammene som er gjengitt i tabellen Rammeoversikt, og omtales nærmere under kapittelet "Sammendrag budsjett for tjenesteområdet". Driftsmessige konsekvenser inkluderer også drift av ferdigstilte bygg og anlegg som er investert til helse- og oppvekstformål.

Oppdrag i sektoren

Oppdrag i sektoren knyttet til de prioriterte hovedmålene for 2027. Oppdragene er knyttet til ett eller flere av hovedmålene:

Kategori	Oppdrag	Hovedmål
Klima	Videreutvikling av sentral bilforvaltning for å sikre effektive løsninger for kommunens bilpark	Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene
	Fremme gjenbruk av bygg og anlegg	Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene
Oppdrag i økonomi-plan	Rullere eiendomsstrategien med mål om økt bruk, økt sambruk og verdibevaring av eksisterende kommunale bygg og arenaer, med en tilførende prioriteringsplan	Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden
	Bedre utnyttelse av eksisterende kapasitet med vekt på sambruk av bygg	Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden
		Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
	Det skal iverksettes tiltak fra arbeidsgiverstrategien	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Det skal jobbes aktivt med å styrke nærværet og redusere sykefraværet	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Gjennomføring av Byplan Jessheim 2050	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud
		Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
		Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle
		Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
	Sikre langsiktig sunn kommuneøkonomi gjennom helhetlig økonomistyring og bærekraftige handlingsregler for drift, investeringer og gjeld.	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi
	Utvikle nærmiljøsentersatsningen	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud
		Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle
		Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
	Etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet	Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle
		Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
		Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Beskrivelser til oppdragene:

Fremme gjenbruk av bygg og anlegg

Bygningsmassen skal tilpasses tjenestebehov, ha høy funksjonalitet og fleksibilitet, og verdibevarende vedlikehold skal prioriteres. Formål med oppdraget er å legge til rette for økt fokus og kunnskap om fordeler ved gjenbruk og effektivisering av eksisterende arealer og anlegg, fremfor å bygge eller kjøpe nytt. Dette bidrar til oppfyllelse av

hovedmålet ved at kommunen reduserer klimagassutslipp, minimerer ressursforbruk og forlenger levetiden til eksisterende bygg, samtidig som kapasitet og funksjonalitet ivaretas på en bærekraftig måte.

Gjennomføring av Byplan Jessheim 2050

I 2027 vil operasjonalisering av byplanen ha stort fokus, slik at byplanen blir et operativt styringsdokument for enhetene. Resultatet av prosjektet skal munne ut i konkrete handlinger/beslutninger. Hensikten er forutsigbarhet i ressursbruk og tydeligere styring av byutviklingen.

Etablere et tverrfaglig arbeid for å styrke inkludering og deltagelse i Ullensakersamfunnet

Formålet med oppdraget er å fremme inkludering og hindre utenforskap. Arbeidet skal identifisere barrierer for deltakelse, foreslå konkrete tiltak på tvers av tjenesteområder og beskrive hvordan kommunen kan styrke samspillet med tjenesteområdene seg imellom, næringslivet og sivilsamfunnet.

Videreutvikling av sentral bilforvaltning for å sikre effektive løsninger for kommunens bilpark

Videre arbeid med en sentralisert biladministrasjon for å sikre bærekraftige og effektive løsninger for en samlet forvaltning av kommunens bilpark.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	462 940	462 940	462 940	462 940
Sum Tekniske justeringer	*-1 460*	*-4 087*	*2 461*	*9 478*
Sum Vedtak forrige periode	*2 472*	*1 460*	*13 734*	*13 734*
Sum Budsjettendring i år	*12 416*	*12 416*	*12 416*	*12 416*
Sum Lønns- og prisvekst	*7 756*	*7 961*	*8 150*	*8 339*
Konsekvensjustert budsjett	21 184	17 749	36 761	43 966
Konsekvensjustert ramme	484 125	480 690	499 701	506 907
Innsparingstiltak				
Bymiljø - Reduksjon i tilskuddsordningen Anleggsformål til lag og foreninger	-900	-900	-900	-900
Bymiljø - redusere ABC-midler	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Bymiljø - redusere tilskudd Idrettsråd - barne og ungdomstiltak	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Kutt i kompetansemidler 2027	-750	0	0	0
Sum Innsparingstiltak	*-3 650*	*-2 900*	*-2 900*	*-2 900*
Nye tiltak				
Komei - Arbeidstøy til helse	450	350	250	250
Komei - Branntiltak formålsbygg	3 000	3 000	3 000	1 000
Komei - Drift ny rådhusplass	900	900	900	900
Komei - Gardermovegen 34	615	615	615	615
Komei - Prosjektkontoret - Utredningskostnader	2 200	2 200	2 200	2 200
Komei - Renhold - Innovasjon - Økt bruk av funksjonalitet i robot og tekniske løsninger	900	900	350	350

Komei - Renhold - Utvikling av område for miljø- og bærekraftstiltak	2 150	1 200	805	0
Kultur - Samspill kultur - helse- oppvekst	350	350	350	0
Vann og avløp - Droneovervåkning av erosjonsutvikling i utsatte områder	1 000	1 000	500	500
Sum Nye tiltak	*11 565*	*10 515*	*8 970*	*5 815*
Vekst				
Bymiljø - etterslep vedlikehold kommunale veger	500	1 000	1 500	1 500
Bymiljø - Nye anlegg veg, park og idrett	500	500	600	650
Bymiljø - Veglys - utvide stilling	500	500	500	500
Komei - Boliger til mennesker med utfordringer rus og psykisk helse Dal sykehjem	960	960	960	960
Komei - Eiendomsforvaltning - Ny stilling - Forvaltning	900	900	900	900
Komei - Korttidsplasser Cathinka Guldberg	3 700	3 700	3 700	3 700
Komei - Omsorgsboliger til eldre Gartnerløkka	0	250	250	250
Komei - Omsorgsboliger til eldre Kanalparken	0	250	250	250
Komei - Teknisk avd. - Ny stilling	700	700	700	700
Komei - Tilbakeføring av omsorgsbolig for eldre Markedsdialog	-550	-1 100	-2 500	-2 500
Komei - Tilbakeføring Bolig til mennesker med utfordringer rus og psykisk helse markedsdialog	-100	-339	-512	-512
Kultur - Medier og arrangementer biblioteket	100	100	100	100
Selvfinansierende boliger - stilling driftsoppfølging	800	800	800	800
Sum Vekst	*8 010*	*8 221*	*7 248*	*7 298*
Prisvekst utover satsene				
Bymiljø - priser utover prisindeks - drivstoff, energi og drift av maskiner og kjøretøy	1 500	1 500	1 500	1 500
Sum Prisvekst utover satsene	*1 500*	*1 500*	*1 500*	*1 500*
Omfordeling av ramme				
Bymiljø - Vinterdrift - reduserte kostnader ny kontrakt	-1 500	-1 500	0	0
Sum Omfordeling av ramme	*-1 500*	*-1 500*	*0*	*0*
Tiltak knyttet til politisk vedtak				
Brann og redning - Vedtatt brannordning ØRB og slokkevannskapasitet utenfor tettbygde strøk	4 000	4 000	4 000	4 000
Bymiljø - undervarme Kløfta idrettspark	2 900	2 900	2 900	2 900
KST 94/26 Leieinntekter kjøp av omsorgsboligprosjektene Kanalparken og Gartnerløkka	0	0	-6 793	-13 989
Overføring midler Herredshuset til 2027	250	0	0	0
Tiltak fra statsbudsjettet - Innlemming av ørem. tilskudd til fagskoleutdanning Brann og redningsskolen	-48	-48	-48	-48
Tiltak i statsbudsjettet - innlemming av ørem. tilskudd til tryggere skoleveier og nærmiljø	347	347	347	347
Sum Tiltak knyttet til politisk vedtak	*7 449*	*7 199*	*406*	*-6 790*
Korrigering tidligere vedtatte tiltak				
Komei - Stilling - Eiendomsøkonomi	350	50	50	50
Komei - Tilbakeføring Nyholm Barnehage - Renhold	-1 400	-1 200	0	0

Komei - Tilbakeføring Skogmopark Barnehage og Nyholm Barnehage - Teknisk drift	-50	-50	0	0
Sum Korrigering tidligere vedtatte tiltak	*-1 100*	*-1 200*	*50*	*50*
Nye tiltak og realendringer budsjett	22 274	21 835	15 274	4 973
Ramme 2027-2030	506 399	502 525	514 975	511 880

Bymiljø - Reduksjon i tilskuddsordningen Anleggsformål til lag og foreninger

Kutt i ordningen med tilskudd til anleggsformål med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon. Dette er ikke en lovpålagt ordning, og idrettsaktiviteten i kommunen får kutt på lik linje med veier og andre kommunale uteanlegg.

Bymiljø - redusere ABC-midler

Kutt i ABC-midlene med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon. Dette er ikke en lovpålagt ordning, og idrettsaktiviteten i kommunen får kutt på lik linje med veier og andre kommunale uteanlegg.

Bymiljø - redusere tilskudd Idrettsråd - barne og ungdomstiltak

Idrettsrådet har de siste årene fått mye ekstern støtte til barne- og ungdomstiltaket at de har hatt utfordringer med å bruke opp det kommunale tilskuddet.

Kutt i kompetansemidler 2027

Restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving videreføres i 2027. På grunn av kommunens økonomiske situasjon har det vært restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving de senere årene, noe som gjør at sektorene har spart disse midlene. Midler holdes tilbake i 2027 og tilbakeføres i 2028.

Komei - Arbeidstøy til helse

Ullensaker kommune har tatt i bruk flere bygg innen helse- og omsorgssektoren i løpet av 2026. Veksten har bidratt til økt helsepersonell samt økt etterspørsel etter arbeidstøy innen helse. Eiendomsservice foreslår økte midler for å imøtekomme den pågående veksten og det økte behovet for arbeidstøy.

Komei - Branntiltak formålsbygg

Kommunale eiendommer foreslår økte midler for å ivareta lovpålagte krav om brannsikkerhet i kommunens bygg.

Komei - Drift ny rådhusplass

Etablering av ny Rådhusplass medfører økte driftskostnader knyttet til leie av teknisk rom, økte energikostnader og vedlikehold.

Komei - Gardermovegen 34

Ullensaker kommune gjennomførte i 2025 et strategisk kjøp av eiendommen Solstua med sikte på framtidig drift. I 2026 har eiendommen driftet på et minimumsnivå for å begrense løpende driftskostnader i påvente av avklaring av framtidig bruk.

Det pågår utredningsarbeid i forbindelse med framtidig bruk av eiendommen høsten 2026, med mål om oppstart av

aktiviteter i eiendommen i løpet av 2027. For å sikre forsvarlig drift og forvaltning av eiendommen, vil det være behov for midler til dekning av kommunale avgifter, forsikring, energi og renhold. Det foreslås derfor å styrke budsjettet slik at nødvendige driftskostnader ved Solstua kan ivaretas frem til eiendommen tas i bruk.

Komei - Prosjektkontoret - Utredningskostnader

Utredninger som ikke fører til konkrete investeringsprosjekter skal belastes drift.

Komei - Renhold - Innovasjon - Økt bruk av funksjonalitet i robot og tekniske løsninger

Satsing på økt digital kompetanse for bruk av nye teknologiske løsninger:
Etablere intern kurs opplæring for å kunne styrke nye digitale renholdsoppgaver i avdelingen. For å sikre kvalitet, effektivitet og etterlevelse av krav i renholdstjenesten, er det nødvendig å styrke de ansattes digitale kompetanse. Arbeidet krever ikke avanserte IT-ferdigheter, men trygg og korrekt bruk av relevante digitale verktøy. Dagens ferdighetsnivå i avdelingen tilsier et tydelig behov for investering i opplæring og utvikling.

Supplering med mindre renholdsrobot:
Bemanning erstattes av robot i mindre areal, robot utfører renhold natt.
Ved å få til dette må det til innkjøp av årlig lisenser for robotene. Ved innføring av mer bruk av robot, kreves det midler til opplæring for bruk av verktøyet.

Komei - Renhold - Utvikling av område for miljø- og bærekraftstiltak

Etablere en miljøstasjon i kommunale bygg (glass, metall, tekstiler mm):
Oppfølging av § 10a-8 i avfallsforskriften og videre ivaretagelse av miljøfyrtårn sertifiseringen kommunale eiendommer.

Etablering av automatiske håndtørkere på toaletter:
Tiltaket er i tråd med prinsipper for sirkulærøkonomi og grønn omstilling.

Kultur - Samspill kultur - helse- oppvekst

Samspill mellom kultur, helse og oppvekst må bli sterkere for å kunne samarbeide om fremtidens tjenester. Det foreslås en prosjektstilling for å kunne utforske dette samspillet, ut mot definerte brukere.

Vann og avløp - Droneovervåkning av erosjonsutvikling i utsatte områder
NVE har gjennomført soneutredning for kvikkleire, og de anbefaler overvåkning av erosjonsutviklingen i utsatte områder. Det er behov for 1 mill. kroner utover midlene som allerede ligger i budsjettet til mindre undersøkelser ved bekymringsmeldinger. Droneovervåning vil redusere behov for sikringstiltak og riktig prioritering av tiltak.

Bymiljø - etterslep vedlikehold kommunale veger

Det er et betydelig vedlikeholdsetterslep knyttet til sommervedlikehold av kommunale veier som følge av flere år med innsparinger. Dette omfatter tømming av sandfangkummer, grøfting langs vei og asfaltering. Uten økt ramme vil vedlikeholdet i hovedsak måtte skje som akutte enkelttiltak. Dette gir manglende oversikt, økt risiko for skader ved ekstremvær og gjør det umulig å arbeide systematisk område for område. Etterslepet vil da videreføres eller øke.

Bymiljø - Nye anlegg veg, park og idrett

Nye anlegg og oppgradering av eksisterende anlegg gir økte kostnader i drift. Dette gjelder Kisaparken, Jørnstuvegen, Sæterrringen, Basketbane Kløfta idretts- og aktivitetspark, Nordby u-skole, Skogmo barnehage, Gotaastorget, Rådhusplassen, Vesong u-skole.

Bymiljø - Veglys - utvide stilling

Inkludere park og idrettsanlegg i stillingen på veglys for økt kapasitet

Komei - Boliger til mennesker med utfordringer rus og psykisk helse Dal sykehjem

Kommunen har over tid hatt en økende utfordring knyttet til bolig- og tjenestetilbudet til personer med utfordringer med rus og psykisk helse (RoP). Gjennom konseptvalgutredning (KVU) RoP er det dokumentert både økt behov for ulike boligtyper og utvikling av tjenestene. Kommunen mangler i dag en sammenhengende boligtrapp, noe som fører til at brukere blir værende på feil nivå over tid, med konsekvenser både for tjenestekvalitet og ressursbruk.

Kjøpet av Dal pleiehjem er et strategisk grep for å møte disse utfordringene.

Kommunen arbeider parallelt med å implementere Helhetlig innsatsmodell for helse- og omsorgstjenestene. Modellen innebærer at tjenester i større grad skal gis på riktig nivå til riktig tid, med tydeligere overgang mellom ulike nivåer av bistand. Et sentralt mål er å skape bedre flyt i tjenestene, slik at brukere i større grad kan bevege seg mellom nivåer i takt med sine behov.

Utviklingen av boligtilbudet til personer med RoP må ses i sammenheng med denne modellen.

Komei - Eiendomsforvaltning - Ny stilling - Forvaltning

Kommunens vekst medfører økte krav til eiendomsforvaltningen. For å sikre tilstrekkelig kapasitet til forvaltning, oppfølging og utvikling av kommunens bygningsmasse, er det behov for å styrke bemanningen med en eiendomsforvalter.

Komei - Korttidsplasser Cathinka Guldberg

Leie av Cathinka Guldberg 3. etasje vil gi 24 korttidsplasser.

I økonomiplanen er det bevilget 8 mill. kroner, men det anslås en økt forventet leiekostnad, parkering, renhold, tilpasning av lokale og FDV kostnader nærmere 11,7 mill. kroner. Endelig leiebeløp er ikke fastsatt.

Komei - Omsorgsboliger til eldre Gartnerløkka

I sak KST 94/26 ble det besluttet å gå for alternativet b) kjøp av ferdig prosjekt av omsorgsboligene. Avtalen på Gartnerløkka omfatter 44 boliger med tilhørende fellesarealer, personallbase og 22 P-plasser. Boligene forventes å ferdigsstilles 2028/2029.

Komei - Omsorgsboliger til eldre Kanalparken

I sak KST 94/26 ble det besluttet å gå for alternativet b) kjøp av ferdig prosjekt av omsorgsboligene. Avtalen på Kanalparken omfatter 49 boliger med tilhørende fellesarealer, personallbase og 25 P-plasser. Boligene forventes å ferdigsstilles 2028/2029.

Komei - Teknisk avd. - Ny stilling

Kommunens økende bygningsmasse og strenge krav til dokumentasjon, internkontroll og regelverk medfører behov for styrket administrativ og faglig kapasitet hos Teknisk avdeling. Det foreslås å opprette en stilling som teknisk FDV – driftskoordinator som vil arbeide med lovpålagte krav, oppfølging av kommunens bygg og boliger, samordning mellom drift, prosjekter og brukere. Stillingen vil bidra til redusert risiko for avvik, bedre ressursutnyttelse og økt kvalitet i tjenesteleveransen.

Komei - Tilbakeføring av omsorgsbolig for eldre Markedsdialog

Markedsdialogen har landet med to konkrete forslag til eldreomsorgen, Kanalparken og Garnerløkka.

Komei - Tilbakeføring Bolig til mennesker med utfordringer rus og psykisk helse markedsdialog

KVU-prosessen pågår og forventes avsluttet i løpet av 2025.

Ettersom det per juni 2025 ikke er mottatt noen forslag gjennom den pågående markedsdialogprosessen, er det per dags dato stor sannsynlighet for at tiltaket må etableres i kommunal regi, det vil si at bygget vil eies av kommunen. Det er imidlertid viktig å understreke at dette ennå ikke er besluttet, verken administrativt eller politisk.

FDV-kostnaden er et grovt estimat basert på bransjenøkkeltall.

Ettersom det ikke foreligger konkret informasjon om lokasjon, bygg, arealstørrelse, omfang eller behov for tilpasninger, er dette et foreløpig estimat forbundet med betydelig usikkerhet.

Kultur - Medier og arrangementer biblioteket

Opptrapping av midler til medier og arrangementer på biblioteket.

Selvfinansierende boliger - stilling driftsoppfølging

Styrking av driftsoppfølging - kommunale boliger

Bymiljø - priser utover prisindeks - drivstoff, energi og drift av maskiner og kjøretøy

Kompensasjon for økning i priser utover konsumprisindeks, gjelder særlig drivstoff, energi (strøm) og drift av maskiner og kjøretøy. Eldre bilpark og anleggsmaskiner medfører økte vedlikeholds- og reparasjonskostnader, inkludert økt bruk av eksterne verksteder.

Bymiljø - Vinterdrift - reduserte kostnader ny kontrakt

Det er vurdert at nye avtaler på vinterdrift vil kunne medføre lavere kostnader, anslått til 1,5 mill. kroner de neste to årene.

Brann og redning - Vedtatt brannordning ØRB og slokkevannskapasitet utenfor tettbygde strøk

ØRB følger opptrapping i tråd med vedtatt brannordning, med overgang til kasernerte beredskapsstyrker ved Nes og Eidsvoll brannstasjoner. 2027 er siste året med opptrapping til planlagt beredskapsstyrke og de største økningene fra 2026 er en konsekvens av tidligere vedtak. For å dempe belastningen på eierkommunene er deler av tiltakene som ble vedtatt i budsjettet for 2026 først iverksatt fra august 2026. Budsjettet for 2027 må derfor dekke helårseffekten av disse tiltakene. Det er også i 2027 lagt opp til å bruke 2 mill. kroner av disposisjonsfond for å redusere kostnadsveksten. I tillegg er lagt inn helårsvirkning av slokkevannskapasitet utenfor tettbygde strøk. Sentrale lønnsforhandlinger har gitt endringer i stillingskoden for brannkonstabler med økonomisk konsekvens utover kommunal deflator.

Bymiljø - undervarme Kløfta idrettspark

Undervarmeanlegg på fotballbaner på Kløfta var planlagt tilknyttet fjernvarmeanlegg, men dette er ikke realisert. Frem til permanent løsning foreligger, benyttes midlertidige varmesentraler. Dette medfører høye og uunngåelige kostnader knyttet til både leie av anlegg og forbruk av biodiesel/naturgass. Ny løsning hvor kommunen selv eier varmesentralene er under utførelse høsten 2026. Dette kan medføre noe reduksjon i kostnadsnivå, men kostnader til biodiesel må fortsatt påregnes.

KST 94/26 Leieinntekter kjøp av omsorgsboligprosjektene Kanalparken og Gartnerløkka

KST 94/26: Kommunestyret vedtar at omsorgsboligprosjektene Gartnerløkka og Kanalparken erverves av Ullensaker kommune gjennom direkte kjøp av eiendommene.

Økte finanskostnader finansieres ved leieinntekter. Beregninger justeres inn i økonomiplan 2028/2031.

Overføring midler Herredshuset til 2027

KST 79/25 - Tilskuddsmidler - Vedtak om paviljong Herredshuset innarbeides i budsjett 2026.
Prosjektet er i hovedsak gjennomført, men det gjenstår enkelte arbeider og endelig avstemming av prosjektøkonomien. Det er hittil utbetalt 0,75 mill. kroner av et samlet tilskudd på 1,0 mill. kroner. Det bes om at resterende 0,25 mill. kroner overføres fra 2026 til 2027, slik at siste utbetaling og sluttoppgjør kan gjennomføres når arbeidene er ferdigstilt og fakturagrunnlaget er fullt ut avklart.

Tiltak fra statsbudsjettet - Innlemming av ørem. tilskudd til fagskoleutdanning Brann og redningsskolen

Gjennom etableringen av fagskoleutdanning for Brann- og redningsskolen har Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap fått et større økonomisk ansvar for opplæring av brann- og redsningspersonell enn tidligere, inkludert gjennomføring av praksisperiode i brann- og redningsvesenet i kommunene. Kommunene anslåts å få reduserte utgifter når ordningen fullt ut innfases i 2028. I 2027 anslås kommunene å rå reduserte utgifter.

Tiltak i statsbudsjettet - innlemming av ørem. tilskudd til tryggere skoleveier og nærmiljø

Øremerket tilskudd til tryggere skoleveier og nærmijlø foreslås avviklet fra 2027 slik det ble varslet i Kommuneproposisjonen, og som følge av dette innlemmes midler i kommunens innbyggertilskudd til å dekke tiltaket.

Komei - Stilling - Eiendomsøkonomi

Etablering av spesialisert eiendomskompetanse i samsvar med vedtatt eiendomsstrategi.

Jf. vedtak i KST 17.06.2025 (PS 59/25):
- Tiltaket om etablering av spesialisert eiendomskompetanse, slik det er beskrevet i denne saken, inkluderes i vurderingen for budsjett- og økonomiplanprosessen 2026–2029.

Behovet ble opprinnelig lagt inn i budsjett- og økonomiplan 2026–2029. men ble vedtatt forskjøvet ett år, med oppstart mai 2027. Det er ønskelig å starte tidligere og det er derfor lagt inn økning til full effekt fra januar 2027.

Saksnr. 55/25.

Komei - Tilbakeføring Nyholm Barnehage - Renhold

Opprinnelig planlagt barnehage på Nyholm ble forskjøvet til 2030, til fordel for Gartnerløkka barnehage med overtakelse desember 2028. Ligger som en investering i 2028 med utkjøp.

Komei - Tilbakeføring Skogmopark Barnehage og Nyholm Barnehage - Teknisk drift

Utgifter knyttet til lovpålagte serviceavtaler og kontroller knyttet til Skogmopark Barnehage og Nyholm Barnehage (Gartnerløkka Barnehage).

Forklaring til tabell "Rammeoversikt"

Med utgangspunkt i vedtatt budsjett 2026 er det utarbeidet forslag til rammer for hovedutvalget for 2027-2030 basert på endringer i konsekvensjustert budsjett, samt nye tiltak.

Kosekvensjustert budsjett består av fire kategorier:

- Tekniske justeringer: for eksempel utnulling av selvfinansierende områder etter pris- og lønnsvekst. For Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur gjelder dette Feievesenet, Fengselsbiblioteket, Gnist og Selvfinansierende boliger.
- Vedtak forrige periode: Helårseffekt av tidligere års vedtak, for eksempel tilbakeføring av redusert vedlikehold vedtatt i 2026 på 2 mill. kroner, tilbakeføring av nedjustering ramme energi på 1 mill. kroner, helårseffekt av drift Skogmo park barnehage med 0,7 mill. kroner og stilling eiendomsøkonomi med 0,6 mill. kroner.
- Budsjettendring i år: Vedtak gjort gjennom 2026 utgjør totalt 15,2 mill. kroner og består hovedsakelig av lønnsoppgjør 2026 på totalt ca 8,1 mill. kroner, økning på grunn av sentralisert budsjett til bilforvaltning med 8,5 mill. kroner og overføring av to ressurser til Boligkontoret med 1,4 mill. kroner.
- Lønns- og prisvekst: Justering av vedtatt budsjett 2026 og effekt fra tidligere vedtak i henhold til satser omtalt i kapittelet "Status og rammebetingelser".

Konsekvensjustert budsjett danner sammen med vedtatt budsjett 2026 utgangspunktet for aktuelle tiltak inn i økonomiplan 2027-2030, hvor det legges til aktuelle nye tiltak tiltak grunnet vekst, innsparingstiltak. Tiltakene er oppsummert på endringskategorier som vist i tabellen under.

Se vedlegg rammer og forutstninger inn i 2027 for ytterligere detaljer for tidligere innarbeidede tiltak og årsverksutvikling.

Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Vedtatt budsjett	**462 940**	**462 940**	**462 940**	**462 940**
Tekniske justeringer	-1 460	-4 087	2 461	9 478
Vedtak forrige periode	2 472	1 460	13 734	13 734
Budsjettendring i år	12 416	12 416	12 416	12 416
Lønns- og prisvekst	7 756	7 961	8 150	8 339
Konsekvensjustert budsjett	**21 184**	**17 749**	**36 761**	**43 966**
Konsekvensjustert ramme	484 125	480 690	499 701	506 907
Innsparingstiltak	-3 650	-2 900	-2 900	-2 900
Nye tiltak	11 565	10 515	8 970	5 815
Vekst	8 010	8 221	7 248	7 298
Prisvekst utover satsene	1 500	1 500	1 500	1 500
Omfordeling av ramme	-1 500	-1 500	0	0
Tiltak knyttet til politisk vedtak	7 449	7 199	406	-6 790
Korrigering tidligere vedtatte tiltak	-1 100	-1 200	50	50
Nye tiltak og realendringer budsjett	**22 274**	**21 835**	**15 274**	**4 973**

Ramme 2027-2030	506 399	502 525	514 975	511 880

Sammendrag budsjett

Budsjettrammene for 2027 er justert for prisvekst og deflator, samt videreføring av nye vedtak fra 2026 og helårseffekter som beskrevet under Status og rammebetingelser – budsjettforutsetninger. Midler til lønnsoppgjøret i 2027 er samlet under formannskapet og vil bli fordelt ut på enhetene etter at oppgjørene er gjennomført høsten 2027. I de nye rammene for 2027-2030 er nå også effekten av lønnsoppgjøret for kapittel 3 og 5 for 2026 fordelt ut fra Sentrale reserver til alle enhetene. I opprinnelig forslag var det kun lønnsoppgjøret for kapittel 4 som var fordelt, resten lå i Sentrale reserver under Formannskapet. Endring i rammene som følge av lønnsoppgjør 2026 framgår øverst i tabellen Rammeoversikt under Sum Budsjettendring i år.

Tabellen "Rammeoversikt" viser alle tiltak og innsparinger som er innarbeidet i forslag til budsjett for 2027. I Kommunedirektørens budsjettgrunnlag er rammen til HTIK foreslått styrket med 22,274 mill. kroner til finansiering av nye tiltak, vekst, prisvekst utover normal prisvekst og tiltak knyttet til politiske vedtak, samt innsparingstiltak og omfordeling av ramme. Dette gjelder blant annet:

- overtakelse av nye bygg og uteanlegg
  - Kisaparken, Jørnstuvegen, Sæterrringen, Basketbane Kløfta idretts- og aktivitetspark
  - Nordby u-skole, Skogmo barnehage, Gotaastorget, Rådhusplassen, Vesong ungdomsskole
  - Gardermovegen 34
- sikringstiltak ved utglidninger og erosjoner
- leie av ytterligere institusjonsplasser
- branntiltak formålsbygg for lukking av brannavvik
- Stillinger
  - driftskoordinator kommunale eiendommer
  - eiendomsforvaltning
  - styrking av driftsoppfølgning kommunale boliger
  - utvide stilling på veglys til å inkludere park og idrettsanlegg

Det er lagt inn følgende besparelser:

- redusere ABC-midler med 1 mill. kroner
- redusere tilskudd Idrettsråd barne- og ungdomstiltak 1 mill. kroner
- redusere støtte til idrettsanlegg 0,9 mill. kroner
- ny kontrakt vinterdrift 1,5 mill. kroner

Det vil på tampen av 2026 og i 2027 overtas nye bygg og anlegg, og det er derfor lagt inn økte midler til drift og vedlikehold. På energi er prognosen for 2026 et merforbruk på over 7 mill. kroner, og det er lagt inn 5 mill. kroner til økt nettleie som trådte i kraft fra juli 2026. Midlene er lagt sentralt (FSK), og er tenkt fordelt ut etter som en ser hva behovet for tilførsel av midler blir gjennom året.

I budsjettet for 2027 ligger 5 mill. kroner som kommunal egenandel til sikringstiltak ved utglidninger og erosjoner, som oppfølging av NVE sin kvikkleireutredning. Det er søkt NVE om dekning av inntil 90 % av kostnadene. Etter at de planlagte tiltakene er gjennomført, gjenstår fortsatt noen tiltak på listen fra NVE over anbefalte sikringstiltak. I resten av økonomiplanperioden er det imidlertid ikke lagt inn midler til kommunal egenandel, og dette må bevilges særskilt dersom disse skal gjennomføres. Dette følges opp i neste økonomiplanperiode.

I forhold til første framleggelse av budsjettet er det lagt inn følgende endringer:

- 0,25 mill. kroner i tilskudd til Herredshuset for paviljong, en overføring av resterende midler fra 2026 til 2027 (vedtakspunkt i 3. kvartalsrapport)
- 0,347 mill. kroner varig avsatt til tryggere skoleveier og nærmiljø (forslag statsbudsjett)

- reduksjon på 47 850 kroner i tilskuddet til Øvre Romerike Brann Redning IKS for forventet besparelse for kommunene for finansiering av praksis for studenter ved Brann- og redningsskolen (forslag statsbudsjett) ved at Direktoratet for samfunnssikkerhet
  og beredskap har fått et større økonomisk ansvar for opplæring av brann- og redningspersonell enn tidligere gjennom etableringen av fagskoleutdanning ved Brann- og redningsskolen (forslag statsbudsjett)
- konsekvenser ved overgang fra leie til eie omsorgsboliger i Kanalparken og Gartnerløkka fra 2028 i samsvar med vedtak i KST i oktober; økte finanskostnader som dekkes av leieinntekter, samt at leiekostnadene er fjernet.

Gebyrutvikling kommunale avgifter

Gebyrene for vann, avløp, renovasjon og feiing i Ullensaker har i mange år ligget lavere enn i mange sammenlignbare kommuner. Samtidig har kommunen gjennomført store investeringer for å sikre kapasitet og gode tjenester i årene som kommer. Dette gjelder blant annet utvidelsen av Gardermoen renseanlegg og oppgradering av vann- og avløpsnettet. Kostnadene til renter og energi har også økt betydelig de siste årene. Markedet forventer en ytterligere økning av styringsrenten med 0,25 % i 2026, til 4,5 %. Det forventes videre en forsiktig reduksjon av styringsrenten i økonomiplanperioden for deretter å ligge rundt 3,5-4 % i siste halvdel av perioden. Nibor-renten følger normalt endringer i styringsrenten, og med påslag 0,7 % forventes derfor kalkylerenten å ligge på opptil ca 5,7 % i 2027 for deretter å bli forsiktig redusert gjennom økonomiplanperioden, til rundt 5 % i 2030. Rentenivået som opprinnelig var lagt inn i budsjettet 2027-2030 var noe lavere enn det som nå er lagt inn i oppdatert forslag. Dette har medført at gebyret på avløp må settes opp med 13,3 % istedenfor 10 % som først foreslått.

En stor del av inntektene på områdene for vann og avløp, er tilknytningsgebyr når nye boliger og næringsbygg kobles til det kommunale nettet. Det er så langt i 2026 mottatt mer i tilknytningsgebyr enn det som var lagt til grunn i budsjettet. Dette bidrar til å dempe behovet for gebyrøkninger neste år. Derfor foreslås det at årsgebyrene på **Avløp** endres med 13,3 %, mens Vanngebyret holdes uendret. Behandlingskostnadene på renseanlegget og øvrige gebyrer på områdene justeres med 3,5 %, mens tilknytningsgebyrene økes med 2,5 %. For **Spredt avløp** økes prisene med 22,3 %.

På område for **Renovasjon** forventes det at inntektene for 2026 vil være tilstrekkelig til å dekke det resterende underskuddet på 43.517 kroner, samtidig som det kan settes av midler til bundet fond. Videre er det forventet at neste års behandlingskostnader på ØRAS går ned ettersom avfallsselskapet Esval i Nes kommune innlemmes i ordningen, og årsgebyret på renovasjon holdes derfor uendret for 2027. I gebyrgrunnlaget for renovasjonsgebyret er det lagt inn en liten margin på toppen av anslåtte kostnader fra ØRAS, i tråd med vedtaket i sak om forvaltningsrevisjonen av selskapet.

På **Feiing** settes prisene opp med 1 %.

For en gjennomsnitts husstand ("normal-husholdning" slik den er definert av SSB) med en bolig på 120 kvadratmeter, en restavfallsdunk på 140 liter og én pipe, vil årsgebyr for 2027 for vann, avløp, renovasjon og feiing utgjøre 18 417 kroner inkl. mva. Dette er en økning på 5,5 % i forhold til prisen for 2026. Til sammenligning er tilsvarende gebyr i **2026** i Lillestrøm kommune 36 700 inkl. mva. For mer informasjon om beregningene og utviklingen i gebyrene vises det til vedlegget **Selvkostbudsjett 2027-2030**.

Gebyr "normal-husholdning" vann, avløp, renovasjon og feiing	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Årsgebyr eksklusiv mva.	12 597	14 729	15 570	16 258	16 656	16 821
Årsgebyr inklusiv mva.	15 367	17 450	18 417	19 216	19 685	19 881
Endring i gebyr fra året før (%)		13,6 %	5,5 %	4,3 %	2,4 %	1,0 %
Endring i gebyr fra 2026 (%)		0,0 %	5,5 %	10,1 %	12,8 %	13,9 %

Gebyrutvikling øvrige priser

Kultur tilbyr ulike kulturaktiviteter for samfunnet. Det er gjennomført en vurdering etter fastslått prisvekst på 3,8% for 2027. For foreslås en generell prisøkning på 3,5 %, med enkelte unntak. Kulturhus viser gode besøkstall i 2025. Det vurderes at det er rom for å øke prisene på disse tjenestene, for å dekke opp økte kostnader på området. Det foreslås en

prisøkning fra 3 % og 8% for de ulike tjenestene som inngår under Kulturhus. Kulturskolen foreslår å nedjustere enkelte gebyrer og oppjustere enkelte gebyrer for å øke elev antallet på tjenesteområdet.

Prisene for utleie av lokaler og vaskeritjenesten på **Kommunale Eiendommer** er justert opp med 4% og forblir uendret etter fastsatt prisvekst på 3,8%.

Det er planlagt en politisk sak om prisene på **Jessheimbadet** i høst, i tråd med bestilling i interpellasjon i kommunestyret i vår. Forslaget til endring i prisstrukturen og satsene i nevnte sak er innarbeidet i prislisten vedlagt budsjettet. Eventuelle endringer som blir vedtatt under behandling av saken vil bli innarbeidet i prislisten for 2027.

Prisene for **parkering** holdes uendret på 30 kroner per time.

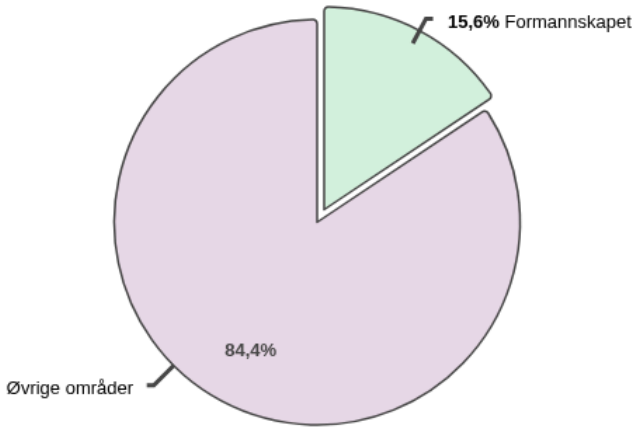
Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	270 921	276 431	286 310	287 571	287 314	290 848	291 066
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	377 147	409 946	401 503	409 359	411 585	417 620	415 045
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	122 385	142 578	142 580	150 265	150 286	150 307	150 329
Overføringsutgifter	78 548	48 888	60 539	50 016	51 366	62 913	67 883
Finansutgifter	192 617	228 605	228 605	267 161	276 867	288 721	297 890
Sum Driftsutgifter	1 041 617	1 106 448	1 119 537	1 164 371	1 177 418	1 210 409	1 222 213
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-515 642	-561 581	-559 627	-605 058	-635 318	-657 389	-673 976
Refusjoner	-83 401	-63 602	-67 500	-21 288	-26 288	-26 288	-26 288
Overføringsinntekter	-8 314	-965	-5 675	-965	-965	-965	-965
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-14 885	-17 359	-17 530	-30 661	-12 322	-10 792	-9 104
Sum Driftsinntekter	-622 242	-643 508	-650 332	-657 973	-674 894	-695 434	-710 333
Sum	**419 375**	**462 940**	**469 205**	**506 399**	**502 525**	**514 975**	**511 880**

Formannskapet

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Beskrivelse av dagens virksomhet

Formannskapsområdet har ansvar for kommunens overordnede planer, som kommuneplan, områdereguleringer, byplan og by- og stedsutvikling.

Tjenester som byggesaksbehandling, private reguleringsplaner samt kart- og oppmålingstjenester hører inn under dette hovedutvalgsområdet, i tillegg til næringsutvikling og landbruk.

Kommunens interne stabs- og støttefunksjoner omfattes også, inkludert økonomi, personal- og organisasjonsutvikling, innovasjon og digitalisering. I tillegg inngår tjenester rettet direkte mot innbyggerne, ivaretatt av enheten for kommunikasjon og samfunnskontakt.

Formannskapet har også ansvar for politiske styringsorganer, kjøp av tjenester gjennom interkommunale samarbeid og tilskudd til andre aktører – herunder private barnehager. I tillegg forvaltes sentrale avsetninger, som midler til lønnsoppgjør, innenfor dette området.

Prioriteringer 2027

Kommuneplanens samfunnsdel for Ullensaker kommune fastsetter kommunens visjon, langsiktige samfunnsmål og prioriterte satsningsområder. Hvert av satsningsområdene har tilhørende hovedmål. Totalt er det definert 21 hovedmål for utviklingen av Ullensaker, både som samfunn og kommuneorganisasjon.

Se avsnittet Kommuneplanens handlingsdel - prioritert innsats i 2027 for nærmere omtale av perspektivmeldingen inkludert strategiske hovedgrep og prioriterte hovedmål for 2027.

For enhetene innenfor Formannskapet er det ut fra vedtatte mål og valgte strategiske hovedgrep definert oppdrag og tiltak som vist i tabellene for hovedmål og oppdrag under.

Måltabell

Hovedmål
Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte Oppdrag Tiltak
Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud Oppdrag
Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet Tiltak
Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene
Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi Oppdrag Tiltak
Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig
Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner
Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden Oppdrag Tiltak
Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet Oppdrag
Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid Oppdrag
Jessheim er en attraktiv regionby
Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning
Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene
Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon Tiltak
Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle Oppdrag
Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter
Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn
Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger
Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen Tiltak
Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet Oppdrag
Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være en arbeidsplass som tiltrekker seg dyktige og kvalifiserte medarbeidere, og som sørger for at de ansatte trives og utvikler seg slik at de blir lenge i jobben. Dette blir spesielt viktig i årene som kommer, blant annet for å møte den økende personellmangelen. Kommunen må derfor jobbe strategisk og

langsiktig for å rekruttere, utvikle og beholde kvalifiserte fagfolk og gode ledere. Opplærings- og utviklingsmuligheter er med på å sikre kompetanseheving og tilgang på kvalifiserte ansatte.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en arbeidsplass der ansatte trives, utvikler seg og føler seg verdsatt. Dette vil bidra til gode tjenester, lavere turnover og et positivt omdømme som arbeidsgiver.

Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud

Denne målsetningen handler om at man i Ullensaker ønsker boligområder med en variasjon i boligtyper og størrelser, som møter behovene til innbyggere med ulik bakgrunn og livssituasjoner. Det er viktig å unngå for mange små boliger på et sted, da dette bidrar til økt trangboddhet og mye flytting. Boliger med gode kvaliteter, gode uteområder og fellesområder som fremmer sosialt samhold og trivsel i nabolaget, er med på å sikre stabilitet og attraktivitet. God infrastruktur, grønne områder, lekeplasser og nærhet til tjenester som skoler, butikker og kollektivtransport er også viktig.

Dette handler med andre ord om gode boligområder og nabolag som folk har lyst å flytte til og bli boende i. Dersom folk trives og blir boende, bidrar det til stabilitet i området. Variasjon i boligtilbudet vil gi folk mulighet til å flytte innad i området når boligbehovet endrer seg. Det vil også bidra til en blanding av beboere med ulik bakgrunn, noe som er med å skape mer inkluderende nabolag og nærområder.

Kommunen skal tilrettelegge for variert boligbygging i hele kommunen, med en bevisst strategi for å styrke bomiljøer i både tettsteder og distriktene. Dette innebærer å sikre tilstrekkelig tilgang på familieboliger, småhus og eneboliger i tillegg til leiligheter.

Ullensaker kommune vil arbeide for at statlige føringer i større grad åpner for en desentralisert boligpolitikk, hvor boligbygging planlegges ut fra lokalsamfunnets behov fremfor kun kollektivknutepunkter.

Bidra til å styrke jordvern og matsikkerhet

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å beskytte landbruksjord for å bidra til å sikre tilgang til nok og trygg mat for befolkningen. Jordvern handler også om bevaring av dyrkbar jord, og jordsmonnet som grunnlag for naturmangfold, karbonlagring og økosystemet. Dette innebærer at det må bygges på grå arealer (arealer som allerede er tatt i bruk, eller sterkt påvirket av menneskelig bygge- og anleggsaktivitet) der det er mulig, og at det må bli mindre omdisponering av natur- og landbruksarealer til utbyggingsformål. Et viktig steg på veien er økt kunnskap om natur og naturverdier i kommunen.

Matsikkerhet handler i tillegg om samarbeid med lokalt næringsliv for å sikre matforsyning til sårbare grupper hvis en krise skulle oppstå.

Samlet sett handler denne målsetningen om å sikre at vi har nok og trygg mat både nå og i fremtiden, samtidig som vi beskytter og bevarer våre naturressurser.

Bygge kompetanse, kunnskap og fagmiljøer på tvers av kommunegrensene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker skal ta en aktiv rolle i utvikling av robuste fagmiljøer på tvers av kommunegrensene. Dette innebærer både etablering av nye og videreutvikling av eksisterende faglige nettverk og faglig samarbeid, herunder samarbeid med akademia.

Større og sterkere fagmiljøer kan gjøre kommunene i regionen mer attraktive og konkurransedyktige i kampen om ny arbeidskraft, og det kan gjøre det lettere å beholde kvalifisert personell. Dette er avgjørende for å møte kommunenes behov for arbeidskraft både i dag og i fremtiden, og for å kunne tilby tjenester av god kvalitet til innbyggerne. Det kan også bidra til økt fokus på faglig utviklings- og kvalitetsarbeid og innovasjon i tjenesteytingen. Samtidig kan det bidra til at kommunene kan gi hverandre gjensidig støtte når det oppstår utfordringer og ved ekstraordinære situasjoner.

Også når det gjelder utdanning og karrieremuligheter, vil et godt samarbeid mellom kommuner og med akademia, kunne bidra til ivaretakelse av talenter og samtidig forhindre uønsket intern konkurranse mellom kommunene.

Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi

Denne målsetningen handler om at kommunen må forvalte sine ressurser på en måte som sikrer økonomisk stabilitet og bærekraftig utvikling over tid. Dette betyr langsiktig og helhetlig økonomisk planlegging, styring, og effektiv ressursforvaltning.

Dette innebærer at det må iverksettes tiltak for å utnytte kommunens ressurser best mulig. Kommunale tjenester må leveres på en kostnadseffektiv måte uten at det går på bekostning av kvalitet. Det må bli økt fokus på gjenbruk og resirkulering. Økt bruk av teknologi og innovasjon kan også bidra til å forbedre prosesser og redusere kostnader.

Ullensaker kommune skal arbeide målrettet med å effektivisere administrasjon av tjenester gjennom økt digitalisering, automatisering og tjenesteinnovasjon, samtidig som kvaliteten opprettholdes. Brukerrettede løsninger og innbyggerinvolvering skal være sentrale prinsipper i effektiviseringsarbeidet.

Det blir viktig å sikre åpenhet i kommunens økonomiske beslutninger og prosesser, slik at innbyggerne kan forstå og ha tillit til hvordan ressursene forvaltes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en økonomisk robust og bærekraftig kommune som kan tilby gode tjenester til innbyggerne både nå og i fremtiden.

Eldre skal kunne bo hjemme lengst mulig

Denne målsetningen handler om å legge til rette for at eldre skal kunne fortsette å bo hjemme og klare seg selv så lenge som mulig. Dette er viktig for eldres livskvalitet og selvstendighet, samtidig som det kan utsette og redusere behovet for helsetjenester fra kommunen. Dette innebærer fokus på både forebygging, tidlig innsats og tilpassede boliger.

Forebygging handler om helsefremmende tiltak, som for eksempel fysisk aktivitet og tilpasset ernæring, sosial støtte og nettverk som kan bidra til å redusere ensomhet og isolasjon. Det handler også om å gi støtte og veiledning til planlegging av egen alderdom, slik at eldre i større grad kan ta ansvar for egen bosituasjon. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn.

Tidlig innsats overfor eldre som trenger hjelp i hjemmet kan bidra til å utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester fra kommunen. Dette kan blant annet inkludere teknologiske løsninger. På samme måte vil tilgang til tilpassede boliger, eller muligheter for tilpasninger i hjemmet, kunne bidra til å gjøre det tryggere og mer funksjonelt for de eldre.

Kommunen skal utvikle flere fleksible løsninger for eldreomsorg, inkludert tilskuddsordninger for hjemmebaserte tjenester, økt bruk av velferdsteknologi og samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører for å tilby skreddersydde omsorgsløsninger.

I tillegg vil støtte og avlastning for pårørende, som tar vare på eldre familiemedlemmer, være med på å ta vare på pårørende som ressurs.

Forebygge og være forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner

Denne målsetningen handler om at kommunen skal redusere risikoen for kriser, og være godt forberedt på å håndtere situasjoner som kan påvirke tjenesteproduksjonen og skade liv, helse og verdier. Dette innebærer at kommunen har et oppdatert planverk på ulike nivåer, gjennomfører regelmessige risikovurderinger, regelmessige øvelser, og sikre at nødvendige ressurser som utstyr, medisiner og personell er tilgjengelige og klare til bruk i en krisesituasjon. Dette innebærer også økt fokus på egenberedskap, både i befolkningen og i organisasjonen.

Ullensaker har et spesielt ansvar for samfunnssikkerhet rundt nasjonale installasjoner som flyplass, vei, bane og militæranlegg. I tillegg til oppdatert planverk og gode rutiner, innebærer det også å sørge for at kritisk infrastruktur er godt vedlikeholdt og motstandsdyktig mot naturkatastrofer og andre trusler.

Ullensaker kommune skal styrke det lokale politisamarbeidet, forebyggende arbeid i skoler og ungdomsmiljøer, samt styrke samarbeidet med frivillige beredskapsaktører. Kommunen skal aktivt arbeide for at statlige midler til beredskap og

sikkerhet i forbindelse med Oslo Lufthavn økes.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et robust og motstandsdyktig samfunn som er godt forberedt på å håndtere uønskede hendelser og krisesituasjoner på en effektiv og koordinert måte.

Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å sikre at bygningene som brukes til offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov. Dette handler både om vedlikehold og tilpasning av eksisterende bygningsmasse og bygging av nye bygg.

Aktiv bruk av behovsplaner for skoler, barnehager og helsebygg er viktig i planlegging og prioritering av investeringer i kommunale formålsbygg og anlegg. Det vil være med på å sikre at nye formålsbygg er tilpasset fremtidens tjenestebehov, med fleksible løsninger og mulighet for sambruk, og sikre godt vedlikehold av kommunens bygg og anlegg. Samtidig er det viktig å sikre arealer til kommunens og byens fremtidige behov.

Samlet sett handler dette om å sikre at de fysiske rammene for offentlige tjenester er godt tilpasset både dagens og fremtidens behov, slik at tjenestene kan leveres på en effektiv, trygg og bærekraftig måte.

Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet

Denne målsetningen handler om at kommunen må sikre tilstrekkelig kapasitet og god kvalitet på både den sosiale og den tekniske infrastrukturen, for å møte innbyggernes behov nå og i fremtiden.

Sosial infrastruktur omfatter helse- og omsorgsbygg, helsetjenester, barnehager og skoler, og også tilbud som bibliotek, idrettsanlegg, parker og kulturhus. Teknisk infrastruktur omfatter blant annet vann og avløp, veier og transport, samt energiforsyning og digital infrastruktur.

Det skal sikres god tilgjengelighet til kommunale tjenester og offentlig infrastruktur i hele kommunen, og ikke kun i de største tettstedene. Skoler, barnehager, helsetilbud, nærbutikk og idrettsanlegg skal planlegges for å ivareta veksten i både Jessheim og andre deler av kommunen.

Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid

Denne målsetningen handler om å sikre at innbyggerne får tilgang til nødvendige tjenester når de trenger dem, og at tjenestene er tilpasset brukerens behov. Dette gjelder både fysiske tjenester og digitale løsninger, samt informasjon om tjenestene. Det handler også om at brukerne får sammenhengende og koordinerte tjenester.

Samtidig er det viktig at kommunen avklarer forventningsnivået på tjenestene med innbyggerne. Økt press på kommunens tjenester, sammen med en stram kommuneøkonomi, innebærer at kommunen må arbeide aktivt for å utnytte ressursene best mulig. Dette vil kunne påvirke prioriteringen av tjenestetilbudet og endrede arbeidsprosesser. Kommunen må ta i bruk digitale løsninger og ny teknologi der det er mulig, og satse på økt bruk av gruppebaserte tilbud.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et velfungerende og rettferdig tjenestesystem som sikrer at alle innbyggere får den hjelpen de trenger, når de trenger den, samtidig som kommunens ressurser utnyttes effektivt.

Ullensaker kommune skal legge til rette for mer brukervalg og større individuell valgfrihet i tjenestetilbudet. Digitale selvbetjeningsløsninger og effektive tjenester skal bidra til å redusere unødvendig byråkrati.

Jessheim er en attraktiv regionby

Denne målsetningen handler om å utvikle Jessheim til en levende og bærekraftig regionby, som tiltrekker seg både innbyggere, bedrifter og besøkende. Jessheim skal ha attraktive boligområder med et variert boligtilbud, arbeidsplasser, shoppingmuligheter, og et rikt kultur- og fritidstilbud for både innbyggere og besøkende. Kultur skal være en drivkraft i byutviklingen, som skal bidra til inkludering, fellesskap, identitetsbygging og innovasjon.

For å sikre at Jessheim vokser på en måte som tar hensyn til både nåværende og fremtidige generasjoner, vil også klimatilpasning, miljøvennlige løsninger og bærekraftige praksiser i byutviklingen være viktig.

Kommunen skal aktivt arbeide for å påvirke statlige og regionale myndigheter til å legge til rette for en mer variert boligbygging, slik at det ikke kun legges opp til høy og tett utbygging rundt kollektivknutepunkter.

Lokale utdanningstilbud for høyere utdanning

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å jobbe for flere utdanningsmuligheter på høyskole- og universitetsnivå i kommunen. Slike lokale utdanningstilbud vil gjøre det enklere for innbyggerne å ta høyere utdanning uten å måtte flytte, og det vil gjøre kommunen attraktiv både for studenter og for ansatte innen utdanningssektoren. Lokale utdanningsinstitusjoner kan bidra til økt fokus på forskning og innovasjon, både i kommunen som organisasjon og i regionen for øvrig. Det kan også bidra til et mer variert næringsliv.

En satsning på dette betyr at kommunen må jobbe både med nyetableringer og med videreutvikling av den eksisterende fagskolen, Gardermoakademiet. Dette innebærer å pleie og styrke samarbeid med andre utdanningsinstitusjoner, og å samarbeide tett med det lokale næringslivet for å utvikle relevante studieprogrammer og praksisplasser. Å sikre at utdanningene er tilpasset arbeidsmarkedets behov, vil øke sjansene for at studentene får jobb etter endt utdanning.

Motvirke, redusere og tilpasse oss konsekvensene av klimaendringene

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune ønsker å ha en helhetlig tilnærming til klimaendringene. Dette innebærer en målrettet innsats for å redusere utslippene, og at kommunen skal være godt forberedt på å håndtere konsekvensene av klimaendringene.

Sistnevnte betyr å sikre at kommunens infrastruktur tåler ekstremvær, at kommunen har oppdaterte beredskapsplaner for å håndtere klimarelaterte katastrofer, og at arealbruk planlegges slik at faren for overvann og flom, erosjon og skred reduseres.

Samlet sett handler denne målsetningen om å kombinere ulike tiltak for å redusere klimagassutslipp, med å fremme klimatilpasning, slik at Ullensakersamfunnet blir mer robust og motstandsdyktig mot klimaendringene.

Nytenkende og utviklingsorientert organisasjon

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å være fremoverlent og åpen for nye ideer og forbedringsarbeid. Dette innebærer økt fokus på digitalisering og ny teknologi, herunder automatisering og bruk av KI. Det innebærer også nye arbeidsformer og fleksibilitet i tjenestene for å tilpasse seg endringer i omgivelsene, samt kontinuerlig utvikling av kunnskap og ferdigheter blant ansatte. I tillegg blir det viktig å ha et målrettet arbeid med samarbeid og partnerskap, slik at dette kan bidra til å utvikle bedre løsninger sammen, både innad i kommunen, på tvers av kommunegrenser og sammen med andre eksterne samarbeidspartnere.

Kommunen skal aktivt utforske muligheter for tjenestesamarbeid med private og ideelle aktører, frivillig sektor og andre kommuner for å sikre bærekraftige og effektive tjenester.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape en organisasjon som er dynamisk, fremtidsrettet og i stand til å møte nye utfordringer og muligheter på en effektiv måte.

Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle

Denne målsetningen handler om å sikre nærmiljøer hvor innbyggerne føler seg trygge og inkluderte, og der det er gode muligheter for å delta i ulike aktiviteter for alle. Dette innebærer at det er fysiske omgivelser som stimulerer til aktivitet og sosialt samvær, slik som grøntområder, rekreasjonsområder og lekearealer, og at det er møteplasser og aktivitetstilbud tilpasset ulike aldersgrupper og funksjonsnivåer. Ullensaker skal være et aldersvennlig lokalsamfunn. God tilgang til tilbud og tjenester i nærmiljøet er viktig for opplevelsen av trivsel og tilhørighet i befolkningen. Gode gang- og sykkelveier vil

også være med på å oppmuntre til daglig fysisk aktivitet og rekreasjon, og bidra til at alle kan ferdes trygt rundt i nærmiljøet.

Godt utformede offentlige rom er viktig for å redusere kriminalitet og øke trygghetsfølelsen blant innbyggerne. De fysiske omgivelsene er også med på å legge til rette for aktiv deltakelse i lokalsamfunnet gjennom frivillige organisasjoner, kultur- og fritidsaktiviteter.

Lokale frivillige initiativ og nærmiljøtiltak skal styrkes for å skape trygghet og trivsel i Ullensaker. Kommunen skal legge til rette for at private og ideelle organisasjoner får enklere tilgang til støtteordninger og muligheter for samarbeid.

Trygge og robuste barn og unge med gode grunnleggende ferdigheter

Denne målsetningen handler om at kommunen ønsker å ha en målrettet innsats for at barn og unge skal utvikle seg til å bli trygge og robuste individer, og legge til rette for at barn og unge deltar aktivt i eget liv og utvikling.

Dette innebærer at kommunen må satse på forebyggende innsats og gode overganger i utdanningsløpet. Videre må kommunen arbeide målrettet med språkutvikling, utviklingen av sosiale ferdigheter, og å styrke barn og unges evne til å håndtere utfordringer og motgang. Det blir også viktig å skape arenaer der barn og unge kan oppleve trygghet og tilhørighet, og sikre nok trygge voksne der barn og unge er.

Samlet sett handler denne målsetningen om å gi barn og unge de beste forutsetningene for å få et godt liv.

Utnytte og videreutvikle regionens konkurransefortrinn

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal jobbe aktivt for å bevare og videreutvikle regionens fortrinn og utnytte de positive virkningene av den strategiske beliggenheten. Dette innebærer å initiere og bygge opp under samarbeid og strategisk planlegging mellom kommunene i regionen.

Felles prosjekter, planer og strategier kan bidra til utvikling, innovasjon og økonomisk vekst i regionen. Kommunene må tenke helhetlig og bygge oppunder hverandres fortrinn. Dette er viktig for regionens omdømme og for verdiskaping i regionen. Samtidig er det viktig for å ivareta regionens felles interesser opp mot fylke og stat, og for å stå sammen som region når det gjelder nasjonal påvirkning.

Gjennom arenaer og møteplasser for næringsliv, innbyggere og frivillighet, kan kommunene støtte opp under initiativer og prosjekter som bidrar til utvikling og verdiskaping. Felles politisk tilnærming til utvalgte temaer kan også bidra til å sikre at kommunens og regionens interesser ivaretas. Dette kan bidra til å legge grunnlaget for helhetlige beslutninger som gagner både innbyggere og næringsliv.

Utvikle og styrke samarbeidet rundt tjenesteyting og felles løsninger

Denne målsetningen handler om at Ullensaker kommune skal fortsette å arbeide aktivt for å styrke samarbeid på tvers av kommunegrenser, med sikte om mer samordnet tjenesteyting og utvikling av felles løsninger. Det innebærer satsning på både nye og eksisterende samarbeid og prosjekter, innen forvaltningstjenester, helse, utdanning, næringsutvikling og infrastruktur.

Felles løsninger og samordning av tjenester kan bidra til bedre ressursutnyttelse for kommunene, samtidig som tjenestekvaliteten opprettholdes og forbedres. Dette kan være med på å sikre bærekraftig utvikling og robuste tjenester som møter både dagens og fremtidens behov. Et samordnet tilbudet av offentlige tjenester kan også bidra til å sikre gode levekår i hele regionen, og gjøre regionen til et attraktivt og godt område å bo, leve og arbeide i.

Variert næringsstruktur i kommunen, og flere service- og kontorarbeidsplasser i byen

Denne målsetningen har sin bakgrunn i at kommunen har en relativt ensidig næringsstruktur, knyttet til flyplassen. Dette gjør kommunen sårbar for konjunkturendringer og hendelser som påvirker flytrafikken. Målsetningen handler om å gjøre næringsstrukturen mer variert og mindre avhengig av flyplassen. Det er også ønsker om flere service- og

kontorarbeidsplasser i Jessheim og rundt kollektivknutepunktet på Kløfta, som vil bidra til økt aktivitet og attraktivitet for byen og tettstedet. Dette innebærer at kommunen må styrke samarbeidet med eksterne aktører, som kunnskaps- og næringsaktører. Arealplanleggingen er et annet virkemiddel og kommunen kan for eksempel stille krav til næringsarealer i nye utviklingsprosjekter.

Samlet sett handler denne målsetningen om at det skal være et bredt spekter av arbeidsplasser i kommunen, slik at dette kan fremme bærekraftig vekst og utvikling i kommunen.

Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Denne målsetningen handler om at kommunen vil tilrettelegge for et mangfold av idrettsaktiviteter, frivillige organisasjoner og et rikt kulturliv.

Dette innebærer at kommunen må videreføre og styrke samarbeid med lokale organisasjoner, støtte opp under frivillig innsats som bidrar til samfunnets velferd og trivsel, og støtte tiltak som bidrar til å øke deltakelsen i fritidsaktiviteter. Det innebærer også å bygge og vedlikeholde moderne og tilgjengelige idrettsanlegg og gode arenaer for kulturelle aktiviteter. Arenaene må være funksjonelle og tilgjengelig for alle, og legge til rette for flerbruk.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape rike muligheter for fysisk aktivitet, kulturell utfoldelse og frivillig engasjement for alle.

Variert utdanningsbakgrunn i befolkningen

Denne målsetningen innebærer at kommunen ønsker å ha en befolkning med et bredt spekter av utdanningsnivåer og fagområder. Innbyggere med ulike utdanningsbakgrunner vil kunne møte behovene til forskjellige sektorer og bransjer, og bidra til et mer variert næringsliv.

Dette innebærer at kommunen må arbeide for at det skapes flere kompetansearbeidsplasser, og samtidig gjøre det attraktivt å bo i og flytte til Ullensaker for mennesker med ulik utdanningsbakgrunn. Det handler også om å bidra til at flere unge gjennomføre videregående opplæring, slik at de kan ta fagbrev eller fortsette på høyere utdanning.

Samlet sett handler denne målsetningen om å skape et samfunn der alle har muligheten til å utvikle sine ferdigheter og kunnskaper, noe som kan føre til et mer variert næringsliv, økt økonomisk vekst, sosial mobilitet og generell trivsel.

Utfordringer og strategi

Kommunal planlegging

Boligbyggingen i Ullensaker har over tid vært preget av høyt tempo og en tydelig dreining mot leilighetsbygging. Denne utviklingen forventes å fortsette. I perioden 2015–2024 har 67 prosent av de nye boligene vært blokkleiligheter, med Jessheim som sentrum for den mesteparten av veksten. **Byplan Jessheim 2050** legger til rette for ytterligere utbygging, med planavklaringer for om lag 20 000 nye boliger.

Denne ekspansjonen stiller store krav til kommunen. Nye boligområder medfører behov for betydelige investeringer i barnehager, skoler, helsebygg, idrettsanlegg og teknisk infrastruktur som vei, vann og avløp. Utbygging må derfor vurderes opp mot kapasitet, slik at kommunen kan levere nødvendige tjenester til innbyggerne.

Den høye andelen leiligheter har bidratt til endringer i boforhold og nærmiljøer. Flere innbyggere leier bolig, og flere husholdninger bor på mindre areal. En betydelig andel av utbyggingen har bestått av små leiligheter. Konsentrasjon av mange små boliger i et område kan føre til stor gjennomflytting, noe som kan påvirke stabiliteten i nabolagene og gjøre det vanskeligere å etablere varige relasjoner og fellesskap. Dette kan svekke stedstilhørighet og stedsidentitet.

Samtidig gir leilighetsbygging økt tilgjengelighet til boligmarkedet, særlig for førstegangsetablerere og små husholdninger. For å sikre både bokvalitet og robuste nærmiljøer over tid er det avgjørende med en bevisst balanse mellom boligtyper og størrelser. Dette gjør det mulig for innbyggere å bli boende i sitt nærmiljø selv om boligbehovene endrer seg.

Nøkkeltall fra boligbyggingen

- I gjennomsnitt 490 nybygde boliger per år de siste ti årene
- 67 prosent av nye boliger har vært blokkleiligheter
- 41 prosent av leilighetene i kommunen er under 60 kvm
- 12,3 prosent av innbyggerne bor trangt
- 25,7 prosent av husholdningene leier bolig

Levekårsstatistikken viser en tendens til opphopning av utfordringer i enkelte områder. Mange husholdninger med svak tilknytning til arbeidslivet, lav inntekt og trangboddhet bosetter seg i de samme områdene. Dette påvirker sammensetningen i barnehager og skoleklasser, og kan svekke nærmiljøkvaliteten og ungdomsmiljøet.

Den videre boligpolitikken må balansere behovet for tilgjengelige boliger med hensynet til sosial bærekraft, tjenestekapasitet og lokal tilhørighet. Variasjon i boligtyper vil bidra til å sikre attraktive boliger for ulike målgrupper og styrke kommunens evne til å tiltrekke innbyggere med høyere utdanning. Dette krever langsiktig planlegging, tverrfaglig samarbeid og tydelige prioriteringer.

Kommuneplanens arealdel, sammen med gode områdeplaner, er det viktigste verktøyet for å styre utviklingen. Arbeidet med arealdelen er i gang etter at samfunnsdelen er vedtatt.

Hovedprinsipper for by- og tettstedsutvikling i Ullensaker

- Regionbyen Jessheim skal ha den største andelen av veksten i Ullensaker og på Øvre Romerike
- Kløfta videreutvikles som et regionalt tettsted
- Utvikling i by og tettsteder skal sikre god utnyttelse av sosial og teknisk infrastruktur
- Konsentrert utbygging skal redusere transportbehov, ivareta natur- og jordvern, sikre kulturlandskap og friluftsområder, og gi grunnlag for et robust kollektivtilbud
- Øvrig næringsutvikling skal primært lokaliseres til Gardermoen næringspark, som skal utvikles til å bli en av Norges mest attraktive næringsparker
- Jessheims langsiktige vekstretning er nord- og vestover langs Jessheimvegen (fv. 174), slik at Jessheim, Gardermoen næringspark og hovedflyplassen gradvis knyttes sammen til et sammenhengende by- og næringsområde

Disse prinsippene vil være førende for kommunens arbeid med planprosesser.

Fullføre byen - Byplan for Jessheim

Arbeidet med å fullføre byen og følge opp den vedtatte byplanen vil også i 2027 være et prioritert oppdrag).

Kommunen skal prioritere utviklingen av de sentrale delene av Jessheim by. Kommunens investeringer i teknisk infrastruktur viser denne prioriteringen i utbyggingsrekkefølgen, slik det fremkommer av perspektivmeldingen. Dette bygger også opp under den vedtatte arealstrategien i samfunnsdelen av kommuneplanen.

Dette innebærer at utbygging av infrastruktur og planarbeid prioriteres i bykjernen fremfor i mindre tettsteder, slik at byen utvikles innenfra og ut. Byområdene må bygges ut helhetlig og innen rimelig tid for at Jessheim skal fremstå som en attraktiv regionby.

Næringsliv

Hovedflyplassen og de omkringliggende næringsområdene har over tid vært en sterk drivkraft for vekst og verdiskaping i Ullensaker. Utviklingen har skapt et betydelig antall arbeidsplasser, særlig innen logistikk, lager, handel, service og reiseliv, og bidratt til å gjøre regionen til et av landets viktigste transport- og knutepunktområder. Denne veksten har samtidig påvirket næringsstrukturen, som i dag er kjennetegnet av mange arbeidsplasser uten krav til høyere utdanning og med et relativt moderat lønnsnivå. Dette gjenspeiles i befolkningens utdanningssammensetning, hvor andelen innbyggere med høyere utdanning er noe lavere enn i andre delregioner i Akershus.

Ullensaker har i dag den høyeste andelen registrerte arbeidssøkere og helt arbeidsledige i Akershus. Langvarig arbeidsledighet kan øke risikoen for utenforskap og medføre økt press på kommunale tjenester. Samtidig står næringslivet overfor betydelige rekrutteringsutfordringer innen flere bransjer. Dette peker på et viktig potensial for en bedre kobling mellom kompetanse, utdanning og arbeidsliv, slik at flere kan ta del i de jobbmulighetene som finnes i regionen.

Kommunen har som mål å tiltrekke seg innbyggere med variert kompetanse- og utdanningsbakgrunn, samtidig som det legges til rette for etablering av flere kunnskaps- og kompetanseintensive arbeidsplasser. Attraktiv bolig- og byutvikling, gode oppvekstvilkår og et mangfoldig tjenestetilbud er sentrale virkemidler for å styrke kommunens attraktivitet.

Gardermoakademiet AS, som eies av de seks kommunene i Gardermoregionen, er et viktig virkemiddel i dette arbeidet. Selskapet skal bidra til å styrke regionens kompetansegrunnlag gjennom å koble utdanning og arbeidsliv tettere sammen. Gjennom fagskoleutdanninger, universitets- og høyskolestudier, kurs og kompetanseprogrammer utviklet i samarbeid med ledende utdanningsinstitusjoner bidrar Gardermoakademiet til økt kompetanse, omstillingsevne og tilgang på kvalifisert arbeidskraft for næringslivet og kommunen.

Hovedprinsipper for tilrettelegging og lokalisering av nyetableringer:

- Kontorarbeidsplasser, handel og arbeidsintensive virksomheter skal primært lokaliseres til Jessheim og kollektivknutepunktet på Kløfta.
- Mindre næringsetableringer kan tilrettelegges i øvrige tettsteder og bydeler på Jessheim, herunder strøkstjenende handel og tjenester.
- Arealkrevende næringsvirksomhet skal primært lokaliseres til Gardermoen næringspark og andre områder avsatt til slik virksomhet.

Utarbeidelsen av en næringsplan startes opp i 2026. 2027 vil preges av oppfølging, og det vil igangsettes flere nye utviklingsprosjekter.

Forutsigbar saksbehandling

Byggesaksavdelingen opplever at en betydelig andel av innsendte søknader har mangler eller behov for supplering. Dette medfører økt ressursbruk både for søker og kommunen.

Kommunen overholder i hovedsak lovpålagte saksbehandlingsfrister, og den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden er lav. En høy andel mangelfulle søknader påvirker imidlertid effektiviteten. Om lag 60 prosent av byggesøknadene sendes inn digitalt. Digitale løsninger bidrar til bedre kvalitet på søknadene ved å redusere enkle feil og mangler, men erfaringen viser at mange søkere fortsatt ikke benytter tilgjengelig veiledningsmateriell i tilstrekkelig grad.

Tiltak fremover:

- Øke andelen digitale byggesøknader for å forbedre kvaliteten på innsendt dokumentasjon og redusere behovet for ettersendinger og avklaringer.
- Videreføre kravet om digital innsending for profesjonelle aktører. I 2027 vurderes det om tilsvarende krav også skal innføres for private søkere.
- Gjennomgå og oppheve utdaterte planer for å forenkle saksbehandlingen og gjøre regelverket mer oversiktlig.

Digitalisering

Arbeidet med innovasjon og digitalisering følger opp den politisk vedtatte Strategi for innovasjon og digitalisering 2025–2035 og den politisk vedtatte Handlingsplan for innovasjon og digitalisering 2026–2028. Satsingen skal bidra til mer effektive tjenester, bedre ressursutnyttelse og økt bærekraft gjennom bruk av kunstig intelligens, datadrevne beslutninger, digitale selvbetjeningsløsninger og modernisering av kommunens teknologiplattform. Tiltakene skal bidra til å frigjøre kapasitet, styrke kvaliteten i tjenestene og sikre at kommunen er rustet til å møte framtidens utfordringer.

Digitaliseringstiltak skal behandles gjennom kommunens felles porteføljestyring og vurderes ut fra forventet nytte, risiko, finansiering, gjennomføringsevne og gevinstpotensial. Sektorene har ansvar for å ta løsningene i bruk, endre arbeidsprosesser og realisere de forventede gevinstene.

Utfordringer og satsing fra HR

Arbeidsgiverutfordringene i kommune-Norge generelt samsvarer i stor grad med det vi ser som utfordringer i Ullensaker kommune ifølge KS Arbeidsgivermonitoren. Digitalisering er en av de fremste driverne for å løse fremtidens arbeidsgiverutfordringer. Dernest er sykefravær, rekruttering av kvalifisert fagpersonell og effektivisering av arbeidsprosesser de utfordringene kommunesektoren må jobbe videre med. I tillegg vet vi viktigheten av en arbeidsgiverstrategi som gir retning for arbeidsgiverpolitikken. Ullensaker kommunes strategi vedtatt den 10.6.25 beskriver hvordan vi skal tiltrekke, utvikle og beholde dyktige ansatte, og hvordan vi skaper en god arbeidsplass. Den er et veikart for hvordan Ullensaker kommune skal møte fremtidige utfordringer i arbeidslivet, med klare innsatsområder knyttet til rekruttering, medarbeiderskap, ledelse, kompetanse og utviklingsmuligheter, samt innovasjon og endringer.

Ullensaker kommune arbeider aktivt med styrking av nærværet og reduksjon av sykefraværet både på kommunenivå og ute på den enkelte arbeidsplass. Dette arbeidet er særs viktig for i størst mulig grad å avverge turnover, slitasje på gjenværende personell og kostbare vikarløsninger. Arbeidet vil fortsatt være høyt prioritert også i 2027, hvor partssamarbeidet med foreningene og nye mulige virkningsfulle tiltak står sentralt. Hovedstrategien vår er systematisk sykefraværsarbeid med hovedfokus på forebyggende tiltak, styrke lederrollen i arbeidet, overføre beste praksis på tvers av enheter og jobbe for et godt arbeidsmiljø for de ansatte ute i enhetene og avdelingene. Den overordnede kommunale handlingsplanen for styrking av nærværet og reduksjon av sykefraværet vil revideres og løpende bli fulgt opp av sentral partssammensatt arbeidsgruppe, og planen vil forgrenes videre i egne tilpassede handlingsplaner ute på enhetene og avdelingene.

Rekruttere, utvikle og beholde de rette medarbeiderne vil fortsatt ha fokus fremover. Ullensaker kommune vil jobbe for å tiltrekke seg kvalifiserte ansatte, gjennom strategisk arbeid med nye tiltak og gode kvalitative rekrutteringsprosesser som gir kommunen et godt omdømme i et allerede konkurransepreget rekrutteringsmarked. Kommunen vil jobbe for god ressursstyring og legge til rette for en fordeling av arbeidsoppgaver, hvor den enkeltes kompetanse nyttes best mulig. I 2027 satses det videre på rekruttering av lærlinger i takt med måltallet per tusen innbyggere, anbefalt av KS. Dette for å ta det samfunnsansvaret som forventes, og for i større grad å sikre tilgang på framtidig faglærte ressurser til ledige stillinger i kommunen.

Parallelt vil vi jobbe videre med egnede tiltak for å møte turnover i organisasjonen, samt i samråd med foreningene prøve ut aktuelle arbeidstidsordninger/turnuser. Målrettede og tilpassede tiltak er viktig for å beholde våre ansatte, særlig knyttet til stillinger hvor det er skarp konkurranse om kvalifisert arbeidskraft. Kommunen tar sikte på en videreføring og mulig utvidelse av allerede etablerte mentorordningen Jobbvinner i regi av KS.

Kommunikasjon

Kommunen har hatt en betydelig befolkningsvekst over tid. Samtidig øker både informasjonsbehovet, forventninger til digital tilgjengelighet og lovkrav til universell utforming. Befolkningsvekst, et økende kulturelt mangfold og stor mobilitet i befolkningen stiller krav til kommunens tjenesteområder, særlig når det kommer til kommunikasjon. En kommune som vil lykkes med endringsarbeid, er avhengig av god intern og ekstern kommunikasjon, god dokumentasjon, tilgjengelighet og åpenhet.

De siste årene har kommunen startet et langsiktig arbeid for å styrke disse områdene. Kommunen vil bygge videre på dette grunnlaget. Blant annet skal en helhetlig kommunikasjonsstrategi iverksettes, med tilhørende verktøy og prosedyrer. Samtidig gjøres en innsats for å finne riktig nivå av tjenesteytingen i kommunens servicetorg, og sikre en stadig bedre flyt og oppbevaring av dokumenter. Både kommunikasjon, dokumentforvaltning, politisk sekretariat og kommunens servicetorg omfattes av det videre arbeidet med å gjøre kommunen mer tilgjengelig for innbyggerne.

Bærekraftig økonomi

Ullensaker kommune står i økonomiplanperioden 2027–2030 overfor et stramt økonomisk handlingsrom. Sterk befolkningsvekst, økte tjenestebehov, høye investeringer og økte finansutgifter gjør det nødvendig å holde fast ved en bærekraftig økonomisk kurs. Kommunen må tilpasse utgiftene til inntektene, bygge tilstrekkelige reserver og sikre at investeringene skjer innenfor kommunens finansielle handlingsregler.
Arbeidet med omstilling og effektivisering må derfor videreføres. Det skal arbeides systematisk med analyser av tjenesteområdene for å identifisere handlingsrom, bedre ressursutnyttelse og mer robuste løsninger. Digitalisering, tjenesteinnovasjon og mer standardiserte arbeidsprosesser vil være viktige virkemidler for å møte økte krav og forventninger innenfor de tilgjengelige økonomiske rammene.

Fellestjenester Øvre Romerike og organiseringen av fellestjenester i kommunen
Det er avsatt midler for å videreutvikle fellestjenester på Øvre Romerike i tråd med anbefalingene i PwC's rapport, Felles stab- og støttetjenester i 8 kommuner, Gardermoregionen og Hadeland. Arbeidet skal bidra til standardisering av arbeidsprosesser, økt effektivitet, reduserte driftskostnader, mindre sårbarhet og sterkere fagmiljøer på tvers av kommunene.
Kommunedirektøren skal i samarbeid med øvrige deltakerkommuner arbeide for:

- økt standardisering av arbeidsprosesser og digitale løsninger
- effektiv ressursutnyttelse og reduserte driftskostnader
- styrket fagmiljø og rekruttering innen spesialiserte funksjoner
- tydelig styring, rapportering og gevinstrealisering i de interkommunale samarbeidene

Det er lagt inn 3 mill. kroner i 2027 og 2 mill. kroner i 2028 for å finansiere utviklingen av fellestjenester og vurdering av dagens organisering. Det er i tillegg lagt inn innsparinger som en konsekvens av utvikling av fellestjenester på 2 mill. kroner i 2028 og 5 mill. kroner årlig de neste årene.

Implementering av nytt ERP-system er et sentralt digitaliserings- og moderniseringstiltak i økonomiplanperioden. Systemet skal implementeres i løpet av 2027, og det planlegges produksjonssetting i januar 2028. Løsningen skal legge til rette for mer standardiserte arbeidsprosesser, bedre styringsinformasjon, økt automatisering og mer effektiv ressursbruk innen økonomi, innkjøp, lønn og administrative støtteprosesser. Innføringen må ses i sammenheng med arbeidet med fellestjenester, regional standardisering og behovet for å realisere gevinster som styrker kommunens økonomiske bærekraft over tid.

Innkjøpssamarbeid
Kommunestyrets vedtak i september 2026 om å videreføre Fremtidens ØRIK som regionalt innkjøpssamarbeid er et konkret tiltak for å styrke økonomisk bærekraft. Den nye modellen gir tydeligere styring og finansiering, blant annet gjennom en leverandørfinansiert provenyordning på 1,5 prosent av omsetningen på felles rammeavtaler. Målet er at samarbeidet over tid skal bli selvfinansierende og bidra til bedre avtaledekning, mer profesjonelle anskaffelser, redusert lekkasjekjøp og økt gevinstrealisering for deltakerkommunene. Det er ikke lagt inn reduksjon i deltakerbidraget i 2027 da provenyfinansiering skal iverksettes og den nye organisasjonen skal etableres. Det er lagt inn en forventning om en reduksjon på 50 prosent i deltakerbidraget for 2028 og 100 prosent i 2029.

Tilskudd

Ullensaker kommune overfører tilskudd til ulike typer samarbeid og interkommunale selskaper (IKS).

Ullensaker har en høy andel private barnehager. Tilskuddet til disse utgjør en betydelig del av kostnadene innen formannskapets budsjettområde. Dagens tilskuddsmodell er basert på enhetskostnadene (kostnad per plass) i de kommunale barnehagene. Med en høy andel private barnehager blir modellen særlig sårbar: selv små endringer i driftskostnadene i de kommunale barnehagene gir store utslag i tilskuddet. Dette kan medføre betydelige årlige variasjoner i kommunens samlede tilskudd, selv om aktivitetsnivået i barnehagesektoren er relativt stabilt.

Kommunen har økonomisk ansvar for Ullensaker kirkelige fellesråd, jf. lov om tros- og livssynssamfunn § 14. Her framgår det blant annet at:

> *«Kommunen gir tilskudd til kirkens virksomhet lokalt, herunder tilskudd til bygging, vedlikehold og drift av kirkebygg. Tilskuddet skal sikre at kirkebyggene holdes i forsvarlig stand, slik at de kan benyttes til gudstjenester og kirkelige handlinger. Tilskuddet skal også sikre at soknet har tilfredsstillende bemanning ved gudstjenester og kirkelige handlinger, herunder kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, samt tilstrekkelig administrativ hjelp. Kommunens tilskudd gis etter budsjettforslag fra soknet. I budsjettforslaget skal også tilskudd til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk inngå.»*

I tillegg opptrer Ullensaker kirkelige fellesråd som gravplassmyndighet i kommunen, jf. lov om gravplasser, kremasjon og gravferd (gravplassloven) § 3. Her framgår det at:

> *«Gravplassmyndigheten har ansvaret for at gravplasser og bygninger på gravplasser forvaltes med orden og verdighet og i samsvar med gjeldende bestemmelser. Utgifter til anlegg, drift og forvaltning av gravplasser utredes av kommunen etter budsjettforslag fra soknet. Etter avtale med soknet kan kommunen yte tjenester i stedet for å gi tilskudd.»*

Ullensaker svømmehall KF er organisert som et selvstendig kommunalt foretak. Foretakets oppgaver er å bygge anlegget, ivareta eierrollen og leie ut anlegget (Jessheimbadet) til Ullensaker kommune. Den kommersielle driften av Jessheimbadet ivaretas av Ullensaker kommune ved avdelingen Jessheimbadet.

Investeringer i sektoren i økonomiplanperioden

Investeringene i økonomiplanperioden er nærmere omtalt under eget kapittel, Investeringer i økonomiplanen.

Driftsmessige konsekvenser av investeringene er innarbeidet i nye innsparingstiltak og tidligere vedtatte innsparingstiltak, som er kommentert under "Sammendrag budsjett for tjenesteområdet".

Oppdrag i sektoren

Oppdrag i sektoren knyttet til de prioriterte hovedmålene for 2027. Oppdragene er knyttet til ett eller flere av hovedmålene:

Kategori	Oppdrag	Hovedmål
Oppdrag i økonomi-plan	Det skal iverksettes tiltak fra arbeidsgiverstrategien	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Det skal iverksettes tiltak og arbeides strategisk med rekruttering for å sikre tilgang til kvalifisert personale	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Det skal jobbes aktivt med å styrke nærværet og redusere sykefraværet	Attraktiv arbeidsgiver med kompetente ansatte
	Etablere og ta i bruk datagrunnlag for planlegging av tjenester og struktur	Funksjonelle og tilpassede bygg som ramme for tjenestene, nå og i fremtiden
		Innbyggerne får rett tjeneste til rett tid
	Gjennomføring av Byplan Jessheim 2050	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud
		Helhetlig sosial og teknisk infrastruktur med tilstrekkelig kapasitet
		Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle
		Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet
	Sikre langsiktig sunn kommuneøkonomi gjennom helhetlig økonomistyring og bærekraftige handlingsregler for drift, investeringer og gjeld.	Effektiv ressursutnyttelse og sunn kommuneøkonomi
	Utvikle nærmiljøsentersatsningen	Attraktive og stabile boligområder med et variert boligtilbud
		Trygge og inkluderende nærmiljøer som fremmer aktivitet og deltakelse for alle
		Variert tilbud og gode arenaer innen idrett, kultur og frivillighet

Beskrivelse av oppdrag:

Gjennomføring av Byplan Jessheim 2050

I 2027 vil operasjonalisering av byplanen ha stort fokus, slik at byplanen blir et operativt styringsdokument for enhetene. Resultatet av prosjektet skal munne ut i konkrete handlinger og beslutninger. Hensikten er forutsigbarhet i ressursbruk og tydeligere styring av byutviklingen.

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Vedtatt budsjett	680 722	680 722	680 722	680 722
Sum Tekniske justeringer	*-15 273*	*-16 093*	*-16 847*	*-17 612*
Sum Vedtak forrige periode	*-11 440*	*-23 676*	*-22 166*	*-23 839*
Sum Budsjettendring i år	*-81 966*	*-80 966*	*-80 966*	*-80 966*
Sum Lønns- og prisvekst	*102 183*	*193 659*	*270 879*	*348 099*
Konsekvensjustert budsjett	-6 495	72 924	150 900	225 682
Konsekvensjustert ramme	674 226	753 646	831 621	906 404
Innsparingstiltak				
Innføring av proveny i ny finansieringsmodell ved Fremtidens ØRIK	0	-2 000	-3 994	-4 110
Kutt i kompetansemidler 2027	-600	0	0	0
Prosjekt fellestjenester - kostnad og innsparing	0	-2 000	-5 000	-5 000
Sum Innsparingstiltak	*-600*	*-4 000*	*-8 994*	*-9 110*
Nye tiltak				
Acos websak eiendom+ modul	70	70	70	70
Arkivkostnader gammel ERP	200	200	200	200
Digital helsekort for gravide	78	78	78	78
Digital personalhåndbok	50	50	50	50
Digitalt ledsagerbevis	60	60	60	60
Digitalt årshjul	100	100	100	100
Drift Historisk base Barnevern Flyt	25	25	25	25
Elektronisk pasient journal (EPJ)	4 500	4 500	5 500	5 500
ERP(Økonomi- og lønn/HR system)	1 900	1 900	1 900	1 900
Fornye XIQ lisenser for nettverksenheter 2026/2027	633	0	0	633
Frikjøp	425	425	425	425
Midlertidig - kun 2027 lisenskostnader gammel EPJ	1 500	0	0	0
Næring - egenandel nye prosjekter med eksterne tilskudd	200	200	200	200
Prosjekt fellestjenester - kostnad og innsparing	3 000	2 000	0	0
Redusert husleie Jessheimbadet	-2 200	0	0	0
Uttesting KI agenter	100	100	100	100
Vedlikehold Mogreina kirke og kapell og Hovin kapell	2 200	0	0	0
Sum Nye tiltak	*12 841*	*9 708*	*8 708*	*9 341*

Vekst				
Komtek	100	100	100	100
Stilling HR seniorrådgiver	1 000	1 000	1 000	1 000
Stillingsopprettelse ved servicetorget	670	670	670	670
System for innfordring av kommunale krav	100	100	100	100
Tilskudd til private barnehager - behov for økt ramme	4 000	4 000	4 000	4 000
Sum Vekst	*5 870*	*5 870*	*5 870*	*5 870*
Prisvekst utover satsene				
AreaL - Veterinærvakttjeneste ny avtale	330	330	330	330
AreaL - Øke ramme Viltnemda	100	100	100	100
Energi - økning i nettleie	5 000	5 000	5 000	5 000
Sum Prisvekst utover satsene	*5 430*	*5 430*	*5 430*	*5 430*
Tiltak knyttet til politisk vedtak				
Kompensasjon økt tilskudd til pensjon i private barnehager	841	841	841	841
KST 99/26 Finansiering Garermoakademiet 2027	450	0	0	0
Midlertidig - kun 2027 lisenskostnader gammel ERP	1 100	0	0	0
Tiltak fra statsbudsjettet - avvikle leksehjelp 1.-4. trinn. Legges overordnet	-3 187	-3 187	-3 187	-3 187
Tiltak i statsbudsjettet - Justering makspris foreldrebetaling i barnehage	814	814	814	814
Sum Tiltak knyttet til politisk vedtak	*18*	*-1 532*	*-1 532*	*-1 532*
Nye tiltak og realendringer budsjett	23 559	15 476	9 482	9 999
Ramme 2027-2030	697 785	769 122	841 103	916 402

Innføring av proveny i ny finansieringsmodell ved Fremtidens ØRIK

Kommunestyret vedtok i september 2026 å innføre Fremtidens ØRIK med en finansieringsmodell med proveny på 1,5%. Det vil blir en gradvis innføring fra 2027.

Det er ikke lagt inn reduksjon i deltakerbidraget i 2027 da provenyfinansiering skal iverksettes og ny organisasjon skal etableres. Det lagt inn en forventing om en reduksjon på 50% i deltakerbidraget for 2028 og 100% i 2029.

Kutt i kompetansemidler 2027

Restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving videreføres i 2027. På grunn av kommunens økonomiske situasjon har det vært restriktiv bruk av midler til kurs og kompetanseheving de senere årene, noe som gjør at sektorene har spart disse midlene. Midler holdes tilbake i 2027 og tilbakeføres i 2028.

Prosjekt fellestjenester - kostnad og innsparing

Fellestjenester Øvre Romerike og organiseringen av fellestjenester i kommunen

Det avsettes rammer for å videreutvikle fellestjenester på Øvre Romerike i tråd med anbefalingene i PwC's rapport, Felles stab- og støttetjenester K8 Gardermoregionen og Hadeland. Arbeidet skal bidra til standardisering av arbeidsprosesser, økt effektivitet, reduserte driftskostnader, mindre sårbarhet og sterkere fagmiljøer på tvers av kommunene.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å videreføre og utvikle eksisterende fellestjenester samt utrede nye samarbeidsområder innenfor vedtatte økonomiske rammer og se på dagens organisering av tjenestene.

Kommunedirektøren skal i samarbeid med øvrige deltakerkommuner arbeide for:

- økt standardisering av arbeidsprosesser og digitale løsninger,
- effektiv ressursutnyttelse og reduserte driftskostnader,
- styrket fagmiljø og rekruttering innen spesialiserte funksjoner,
- tydelig styring, rapportering og gevinstrealisering i de interkommunale samarbeidene.

Eventuelle nye samarbeid eller vesentlige endringer i eksisterende samarbeidsavtaler som medfører økonomiske eller prinsipielle konsekvenser for kommunen legges frem for politisk behandling.

Det er lagt inn 3 mill. kroner i 2027 og 2. mill. kroner i 2028 for å finansiere utviklingen av fellestjenester og vurdering av dagens organisering.

Det er i tillegg lagt inn innsparinger som en konsekvens av utvikling av fellestjenester på 2 mill. kroner i 2028 og 5 mill. kroner årlig de neste årene.

Acos websak eiendom+ modul

Ny modul som er tatt i bruk hos saks-arkivsystemet vårt i 2026. Beløpet er økte lisenskostnader

Arkivkostnader gammel ERP

Nytt ERP-system (økonomi- og administrasjonssystem) er under anskaffelse. I tråd med lovkrav må kommunen i en overgangsperiode, og i inntil 10 år etter innføring av ny løsning, opprettholde en arkivløsning til oppslag. Endelige kostnader er usikre og vil bli nærmere avklart når leverandør er valgt, planlagt medio september 2026.

Digital helsekort for gravide

Innføring av digitalt helsekort for gravide vil gi tryggere og mer helhetlig oppfølging, ved at helseopplysninger deles sikkert mellom fastlege, jordmor og sykehus. Løsningen tas i bruk i 2026, men meldes inn i budsjett fra og med 2027.

Tiltaket gjør det enklere for den gravide ved at informasjon er tilgjengelig digitalt, uten behov for å bære papirbasert helsekort. For kommunen gir løsningen bedre samhandling og kvalitet i svangerskapsomsorgen.

Tiltaket støtter kommunens strategi for innovasjon og digitalisering, der bruk av nasjonale fellesløsninger er et sentralt prinsipp

Digital personalhåndbok

Innføring av digital personalhåndbok vil gi ansatte enkel og oppdatert tilgang til rutiner, retningslinjer og informasjon på ett sted. Dette bidrar til lik praksis, bedre etterlevelse og redusert tid brukt på manuelle oppslag og veiledning. Den gir også mer effektiv oppdatering og forvaltning av styrende dokumentasjon.

Tiltaket støtter kommunens strategi for innovasjon og digitalisering, der bruk av digitale og standardiserte løsninger er et sentralt prinsipp.

Digitalt ledsagerbevis

Innføring av digitalt ledsagerbevis vil gjøre ordningen enklere og mer tilgjengelig for innbyggerne, ved at beviset alltid er tilgjengelig på mobil. For kommunen gir løsningen bedre oversikt over ordningen. Tiltaket støtter kommunens strategi for innovasjon og digitalisering, der bruk av nasjonale fellesløsninger er et sentralt prinsipp.

Digitalt årshjul

Anskaffelse av et digitalt årshjul vil sikre bedre struktur og oppfølging av kommunens planlagte aktiviteter, frister og styringsprosesser. Det vil bidrar til økt gjennomføringsevne, tydelig ansvar og bedre samordning på tvers av organisasjonen. For kommunen gir løsningen bedre styringsinformasjon og effektiv oppfølging av tiltak og rapportering.

Tiltaket støtter kommunens strategi for innovasjon og digitalisering, der bruk av digitale styringsverktøy er et sentralt prinsipp.

Drift Historisk base Barnevern Flyt

Etter innføring av nytt barnevernssystem har tidligere løsning vært benyttet som oppslagsverk for historiske saker. Systemet er nå såpass utdatert at historikken må overføres til ny løsning. Arbeidet gjennomføres i 2026. Endringer i lisenskostnader vil først få effekt fra 2027.

Elektronisk pasient journal (EPJ)

Nytt elektronisk pasientjournalsystem anskaffes i samarbeid med 17 kommuner, med Lillestrøm som ledende part. Endelig kostnadsnivå er ikke avklart før leverandør er valgt, men et foreløpig estimat er:

2027: ca 6 mill - økning 4,5 mill

2028: ca 6 mill - økning 4,5 mill

2029: ca 7 mill - økning 5,5 mill

2030: ca 7 mill - økning 5,5 mill

Sammenlignet med dagens lisenskostnader innebærer dette en anslått årlig kostnadsøkning på om lag 4,5 millioner kroner i 2027 og 2028, og en økning på 5,5 millioner kroner i 2029 og 2030. Estimatet er usikkert, og vil bli nærmere avklart når leverandør velges, planlagt medio september 2026.

ERP(Økonomi- og lønn/HR system)

Nytt ERP-system (økonomi- og administrasjonssystem) er under anskaffelse. Løsningen vil være skybasert, noe som gir økte kostnader sammenlignet med dagens system. Beløpet som oppgis er netto økning fra dagens til ny løsning. Estimatet er usikkert og vil bli nærmere avklart når leverandør velges, planlagt i oktober 2026.

Fornye XIQ lisenser for nettverksenheter 2026/2027

Tiltaket gjelder kjøp av 3-årige lisenser for trådløst nettverk ved kommunens helselokasjoner. Dette sikrer stabil og sikker nettilgang, forutsigbare kostnader og bedre støtte for digitale helsetjenester. Tiltaket bidrar til økt kvalitet i IT tjenestene og legger til rette for videre digital utvikling i helse- og omsorgssektoren.

Frikjøp

Økning frikjøp ressurs- hovedtillitsvalgt. NSF har hht. hovedavtalen krav på en økning i frikjøpsressurs på 5 % grunnet medlemsvekst. Behovet for 25% økning av frikjøpsressurs for Fagforbundet, er basert på betydelig medlemsvekst siden 2020, bred og sammensatt medlemsmasse og lavere ressursnivå enn sammenlignbare forbund. FO har i hht. hovedavtalen krav på en frikjøpsressurs på 21 %.

Midlertidig - kun 2027 lisenskostnader gammel EPJ

Det må påregnes lisenskostnader for eksisterende EPJ-system (elektronisk pasient journal) frem til det fases ut («end of life»). I tillegg vil det i en overgangsperiode være nødvendig å opprettholde tilgang til den gamle løsningen, selv etter at ny EPJ er tatt i bruk, for å sikre kontinuitet i tjenestene og tilgang til historiske data.

Næring - egenandel nye prosjekter med eksterne tilskudd

Egenandel i nye prosjekter som finansieres eksternt. Det er krav om 50 prosent egenandel (penger + egeninnsats). Forprosjekt for etablering av næringsklynge for reiseliv. Bygger bl.a. på Masterplan Reiseliv. (Aktuelle søknader: Innovasjon Norges klyngeprogrammer, fylkeskommunens innovasjonsmidler, Horizon Europe) Behov 200 000 kr (pengene kan enten brukes inn i egenandel, eller ved på forberedelser til EU-søknad)

Prosjekt fellestjenester - kostnad og innsparing

Fellestjenester Øvre Romerike og organiseringen av fellestjenester i kommunen

Det avsettes rammer for å videreutvikle fellestjenester på Øvre Romerike i tråd med anbefalingene i PwC's rapport, Felles stab- og støttetjenester K8 Gardermoregionen og Hadeland. Arbeidet skal bidra til standardisering av arbeidsprosesser, økt effektivitet, reduserte driftskostnader, mindre sårbarhet og sterkere fagmiljøer på tvers av kommunene.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å videreføre og utvikle eksisterende fellestjenester samt utrede nye samarbeidsområder innenfor vedtatte økonomiske rammer og se på dagens organisering av tjenestene.

Kommunedirektøren skal i samarbeid med øvrige deltakerkommuner arbeide for:

- økt standardisering av arbeidsprosesser og digitale løsninger,
- effektiv ressursutnyttelse og reduserte driftskostnader,
- styrket fagmiljø og rekruttering innen spesialiserte funksjoner,
- tydelig styring, rapportering og gevinstrealisering i de interkommunale samarbeidene.

Eventuelle nye samarbeid eller vesentlige endringer i eksisterende samarbeidsavtaler som medfører økonomiske eller prinsipielle konsekvenser for kommunen legges frem for politisk behandling.

Det er lagt inn 3 mill. kroner i 2027 og 2. mill. kroner i 2028 for å finansiere utviklingen av fellestjenester og vurdering av dagens organisering.

Det er i tillegg lagt inn innsparinger som en konsekvens av utvikling av fellestjenester på 2 mill. kroner i 2028 og 5 mill. kroner årlig de neste årene.

Redusert husleie Jessheimbadet

På grunn av at Ullensaker svømmehall KF har nedbetalt gjeld er leien kommunen betaler redusert. Budsjettet reduseres med 2,2 mill. kroner som flyttes til Ullensaker kirkelige fellesråd som har søkt om økte midler til vedlikehold.

Uttesting KI agenter

Uttesting av KI-agenter vil gi erfaring med hvordan kunstig intelligens kan automatisere oppgaver og støtte ansatte i arbeidshverdagen.
KI-agenter er digitale assistenter som kan utføre konkrete oppgaver, hente informasjon og samhandle med systemer basert på behov.
Tiltaket gjennomføres som en kontrollert utprøving for å identifisere gevinster, risiko og relevante bruksområder før eventuell videre skalering.
Dette kan gi økt effektivitet, bedre tjenester og frigjøre tid til kjerneoppgaver.

Tiltaket støtter kommunens strategi for innovasjon og digitalisering, under satsingsområdet KI

Vedlikehold Mogreina kirke og kapell og Hovin kapell

Fellesrådet har fremmet et budsjettforslag for kommunen med forslag til økning av driftstilskudd for 2027 på 2 200 000 kroner.

Vedlikehold av Mogreina kirke 1 000 000
Vedlikehold av Hovin kapell 1 000 000
Vedlikehold av Mogreina kapell 200 000
Totalt: 2 200 000

Midlene tas fra redusert husleie på Jessheimbadet til Ullensaker svømmehall KF.

Komtek

I 2026 har tjenesten tatt i bruk flere lisenser og moduler uten at dette er avklart mot budsjett. Denne posten er derfor meldt inn for å dekke de økte kostnadene som har oppstått.

Stilling HR seniorrådgiver

Det er et klart behov for å styrke enheten med flere ressurser, slik at kommunens enheter får den oppfølgingen og støtten de trenger i sin arbeidshverdag. Enheten HR og organisasjonsutvikling jobber jevnlig med å effektivisere sitt arbeid, prioritere klokt og realistisk og planlegge/strukturere arbeidet, slik at ressursene benyttes riktig. Tross dette, strekker ikke dagens bemanning til for å dekke behovet ute i enhetene.

HR er en viktig rådgivningsressurs i vanskelige og krevende saker. Det jobbes kontinuerlig med et godt fungerende partssamarbeid, hvor HR spiller en vesentlig rolle. Kommunesektorens rekrutteringsutfordringer er en stor og kompleks oppgave, som krever ressurser fra HR mht. strategisk og operativt arbeid. Det nedlegges et betydelig arbeid knyttet til nærværs- og sykefraværsarbeid, som er særs viktig for bemanningssituasjonen og arbeidsmiljøet ute i enhetene. HR forvalter et stort og krevende arbeid knyttet til lønns- og forhandlingsområdet. Omstillingsprosesser er løpende nødvendig, som krever betydelige HR-ressurser. Videre investerer HR mye tid i lederopplæring, for å styrke lederrollen og ivaretagelsen av de ansatte. Ullensaker kommune er en vekstkommune, med tilhørende økning av antall årsverk. Dette til tross, har enheten den samme bemanning i dag som flere år tilbake i tid.

Stillingsopprettelse ved servicetorget

Stillingsopprettelse ved servicetorget grunnet lav bemanning, økt arbeidsmengde og tilhørende risiko for drift og sikkerhet.

System for innfordring av kommunale krav

Dagens system er nå i en utfasingsfase («end of life»), og må erstattes med en ny løsning for å sikre videre drift.

Innmeldt beløp gjelder forventet økning i lisenskostnader knyttet til anskaffelse og bruk av nytt system.

Tilskudd til private barnehager - behov for økt ramme

Resultat for 2025 og prognose for 2026, samt foreløpig prognose og satser for 2027 viser behov for en justering på rammen for 2027. Foreløpig prognose viser et noe høyere behov, men på grunn av usikkerheten i prognosen som bygger på barnetall fra 2026 og foreløpige satser, anstas behovet å være anslagsvis 4 mill. kroner for 2027. Byggingen av større kommunale barnehager med stordriftsfordeler antas å på sikt kunne optimalisere driften i kommunale barnehager, men med stadig vekst og endringer er ikke dette foreløpig synlig i tallene for tilskudd til private barnehager.

Med utgangspunkt i prognosen for 2026 er konsekvensen av justering av makspris høsten 2025 noe høyere kostnader enn tidligere antatt. I tillegg er satsene generelt økt i 2026 pga høyere kostnader i de kommunale barnehagene i 2024 som følge av endringer i barnehagestrukturen.

AreaL - Veterinærvakttjeneste ny avtale

Kommunen har ansvar for lovpålagt veterinærvakt. Det er inngått en foreløpig avtale for å kunne opprettholde tjenesten.

Årlig kostnad for ordningen er litt over 1 mill. kroner, hvorav Ullensaker sin andel utgjør 0,33 mill kroner. Det er funnet dekning for de økte kostnadene i 2026.

AreaL - Øke ramme Viltnemda

Leder av viltutvalget har ytret ønske om økning av den kommunale støtten til viltnemda med 0,1 mill. kroner med begrunnelse i at viltutvalget har utfordringer med å betale for lovpålagte oppgaver innen fallvilt på riktig måte.

Energi - økning i nettleie

Kommunens leverandør på strøm, Elvia, har informert om at de øker nettleien fra 1. juli 2026 med over 30 %. Elvia får mindre inntekter fra Statnett enn tidligere. De siste årene har ekstra overføringer fra Statnett, såkalte flaskehalsinntekter, gjort det mulig å redusere nettleien. Men når disse nå avtar, justeres nivået tilbake til omtrent samme prisnivå som i 2024.

Normalt forsvinner rundt 10 prosent av strømmen som fraktes i strømnettet. Denne strømmen må Elvia kjøpe tilbake til markedspris. I det siste har strømprisen vært høy, derfor bidrar også dette til økningen i nettleie.

Det settes av midler på overordnet ansvar til inndekning av de forventede merkostnadene. De fordeles ut til Komei og Bymiljø etter behov gjennom året i den økonomiske rapporteringen.

Kompensasjon økt tilskudd til pensjon i private barnehager

Med utgangspunkt i endringer i forskrift for tilskudd til private barnehager fra 2027 er ordningen knyttet til pensjonsberegning endret. På bakgrunn av dette har stortinget tildelt økt tilskudd gjennom rammetilskuddet for å dekke merkostnader knyttet til pensjon.

Midlertidig - kun 2027 lisenskostnader gammel ERP

Det er nødvendig å videreføre lisensbetalinger for eksisterende ERP-system (Unit4) frem til systemet fases ut («end of life»). I en overgangsperiode må kommunen også opprettholde tilgang til den gamle løsningen, selv etter at nytt ERP-system er tatt i bruk. Kostnaden gjelder kun for 2027.

Tiltak fra statsbudsjettet - avvikle leksehjelp 1.-4. trinn. Legges overordnet

Kunnskapsdepartementet vil sende på høring forslag om å avvikle plikten til å tilby leksehjelp på 1.-4. trinn fra høsten 2027. Rammetilskuddet er for 2027 er i statsbudsjettet blitt redusert med beregnet kostnad til denne plikten for høsthalvåret 2027 og tas derfor inn som kutt på skoleområdet. Legges foreløpig overordnet i påvente av vedtak i statsbudsjettet.

Tiltak i statsbudsjettet - Justering makspris foreldrebetaling i barnehage

Den maksimale foreldrebetalingen i barnehage foreslås holdt nominelt uendret fra 2026 til 2027. For å kompensere for at inntektene fra foreldrebetaling ikke utvikler seg i takt med lønns- og prisveksten er rammetilskuddet økt. Økningen overføres barnehagene, samt tilskudd til private barnehager forholdsmessig.

Forklaring til tabell "Rammeoversikt"

Med utgangspunkt i vedtatt budsjett 2026 er det utarbeidet forslag til rammer for hovedutvalget for 2027-2030 basert på endringer i konsekvensjustert budsjett, samt nye tiltak.

Konsekvensjustert budsjett på -6,5 mill. kroner består av fire kategorier:

- Tekniske justeringer: for eksempel utnulling av selvfinansierende områder etter pris- og lønnsvekst. For Formannskapet handler dette om Byggsak og Ørik, samt teknisk justering ifht pensjonsavsetning.
- Vedtak forrige periode: Helårseffekt av tidligere års vedtak. De største vedtakene med effekt på 2027 innenfor hovedutvalget er en inntektsføring ved bruk av premiefond på -12 mill. kroner, samt tilbakeføring av kostnad til valg i 2027.
- Budsjettendring i år: Vedtak gjort gjennom 2026, hovedsakelig fordeling av lønnsmidler ifm lønnsoppgjør for 2026 der ca 82 mill. kroner er fordelt fra sentral pott under FSK til hovedutvalgenes rammer. I tillegg overføring av lønnsmidler fra Barn og unges hus til Innovasjon og digitalisering grunnet flytting av stilling på 1,07 mill. kroner, samt overføring av ERP-prosjekt til investering på -1 mill. kroner.
- Lønns- og prisvekst: Justering av vedtatt budsjett 2026 og effekt fra tidligere vedtak ihht satser omtalt i kapittelet "Status og rammebetingelser".

Konsekvensjustert budsjett danner sammen med vedtatt budsjett 2026 utgangspunktet for aktuelle tiltak inn i økonomiplan 2027-2030 hvor det legges til aktuelle nye tiltak tiltak som følge av vekst, innsparingstiltak osv. Tiltakene er oppsummert på endringskategorier som vist i tabellen under.

Se vedlegg rammer og forutsetninger inn i 2027 for ytterligere detaljer for tidligere innarbeidede tiltak og årsverksutvikling.

Driftsbudsjett fordelt på endringskategorier

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2027	2028	2029	2030
Vedtatt budsjett	**680 722**	**680 722**	**680 722**	**680 722**
Tekniske justeringer	-15 273	-16 093	-16 847	-17 612
Vedtak forrige periode	-11 440	-23 676	-22 166	-23 839
Budsjettendring i år	-81 966	-80 966	-80 966	-80 966
Lønns- og prisvekst	102 183	193 659	270 879	348 099
Konsekvensjustert budsjett	**-6 495**	**72 924**	**150 900**	**225 682**
Konsekvensjustert ramme	674 226	753 646	831 621	906 404
Innsparingstiltak	-600	-4 000	-8 994	-9 110
Nye tiltak	12 841	9 708	8 708	9 341
Vekst	5 870	5 870	5 870	5 870
Prisvekst utover satsene	5 430	5 430	5 430	5 430
Tiltak knyttet til politisk vedtak	18	-1 532	-1 532	-1 532
Nye tiltak og realendringer budsjett	**23 559**	**15 476**	**9 482**	**9 999**

Ramme 2027-2030	697 785	769 122	841 103	916 402

Sammendrag budsjett

Budsjettrammene for 2027 er justert for prisvekst og deflator, samt videreføring av nye vedtak fra 2026 og helårseffekter som beskrevet under *Status og rammebetingelser – budsjettforutsetninger*. Midler til lønnsoppgjøret i 2027 er samlet under formannskapet og vil bli fordelt ut på enhetene etter at oppgjørene er gjennomført høsten 2027. I de nye rammene for 2027-2030 er nå også effekten av lønnsoppgjøret for kapittel 3 og 5 for 2026 fordelt ut fra Sentrale reserver til alle enhetene. I opprinnelig forslag var det kun lønnsoppgjøret for kapittel 4 som var fordelt, resten lå i Sentrale reserver under Formannskapet. Endring i rammene som følge av lønnsoppgjør 2026 framgår øverst i tabellen Rammeoversikt under Sum Budsjettendring i år.

Det er lagt inn en økning i rammen på 23,4 mill. kroner i 2027 til nye tiltak, vekst og politiske vedtak. Detaljer framgår av tabellen *Rammeoversikt*. De største tiltakene er 4,5 mill. kroner til nytt EPJ (elektronisk pasientjournal), 4 mill. kroner til økt tilskudd til private barnehager og 5 mill. kroner er avsatt til dekning av økt nettleie.

Det er innarbeidet et kutt i kompetansemidler på 0,6 mill. kroner som vil bli fordelt mellom enhetene og stabene på området.

Ullensaker kirkelige fellesråd har fremmet behov for økt driftstilskudd, jf. vedlegg Forslag fra Ullensaker kirkelige fellesråd til Ullensaker kommune om bevilgninger til den kirkelige virksomheten for 2027 og perioden 2028-2030. Fellesrådet har bedt om 2,2 mill. kroner til utbedring av hastetiltak på kirker og kapeller i Ullensaker i 2027. Dette er innarbeidet i budsjettet for 2027 ved at tilskuddet til Ullensaker svømmehall KF for drift av Jessheimbadet er redusert tilsvarende. Ullensaker svømmehall KF har lavere finanskostnader etter at mottatte spillemidler er brukt til å nedbetale lån, og leiekostnaden til kommunen er derfor redusert. I tillegg er ordinær pris- og lønnsvekst i tilskuddet til Ullensaker kirkelige fellesråd innarbeidet med 0,5 mill. kroner. Dette framgår av tabellen over tilskudd til interkommunale selskaper og andre samarbeid.

I forhold til første framleggelse av budsjettet er det lagt inn følgende endringer:

- 0,84 mill. kroner tilskudd private barnehager for økt tilskudd til pensjon i private barnehager (vedtak i Stortinget)
- 0,81 mill. kroner tilskudd private barnehager for justering av makspris foreldrebetaling i barnehage (forslag statsbudsjett)
- 0,45 mill. kroner tilskudd Gardermoakademiet AS i 2027 jf vedtak i KST-sak 99/26
- 3,187 mill. kroner i kutt i frie inntekter som følge av forslag om avvikling av leksehjelp legges sentralt i påvente av endelig vedtak av statsbudsjettet

Gebyr

Gebyrregulativet for byggesak, reguleringsplaner, eierseksjonering samt kart- og oppmåling er omfattende og i stor grad selvkostfinansiert. På Byggesak må deler av det bundne fondet brukes opp, og prisene holdes uendret for 2027. På private reguleringsplaner justeres prisene med kommunal prisvekst på 3,5 %. På Oppmåling og eierseksjonering justeres prisene med 10 prosent for å øke muligheten for at områdene blir selvfinansierende, slik det er vedtatt. For øvrig vises det til vedlegget *Selvkostbudsjett 2027–2030*.

Ullensaker kirkelige fellesråd har uttrykt ønske om å innrette festeavgiftene slik at bruken av kistegraver reduseres. De foreslår derfor å øke festeavgiften på kistegrav fra 300 kroner til 600 kroner fra 2027. Festeavgift for urnegrav og urne i urnevegg økes fra 300 kroner til 480 kroner. Festeavgiften for navnet minnelund reduseres fra 300 kroner til 130 kroner fra 2027.

Tilskudd til interkommunale selskap og andre samarbeid

Interkommunale selskap og andre samarbeid (beløp i 1000 kroner)	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Forslag budsjett 2027	Endring utover deflator
Leie Ullensaker svømmehall KF	21 100	21 859	20 424	-2 200

Romerike Revisjonsdistrikt IKS	3 006	3 074	3 181	0
Vikus Kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS)	357	370	383	0
Gardermoregionen interkommunalt politisk råd (GRIP)	1 129	1 169	1 209	0
Ullensaker kirkelige fellesråd (UKF)	21 818	22 582	25 353	2 200
Tilskudd til private barnehager	376 675	406 358	424 580	4 000
Tilskudd til Ullr Eiendom		10 000	10 000	
Sum Tilskudd/kjøp - andre samarbeid	424 085	465 412	485 130	4 000

Budsjettet til leie av Ullensaker svømmehall KF inkluderer 3,4 mill. kroner i avkorting av merverdiavgift. Dette belastes kommunen fordi deler av bruken av Jessheimbadet ikke gir rett til momskompensasjon eller fradragsrett for merverdiavgift.

Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2026	2027	2028	2029	2030
Driftsutgifter							
Lønn	108 096	197 184	146 385	173 542	260 854	332 917	410 021
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	54 896	57 652	58 123	74 289	72 256	73 256	73 889
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	421 711	412 659	429 159	431 795	433 995	433 995	433 995
Overføringsutgifter	46 222	78 302	62 032	87 705	69 482	69 155	67 482
Finansutgifter	1 953	59	59	-2 841	59	59	59
Sum Driftsutgifter	632 878	745 857	695 758	764 489	836 645	909 382	985 445
Driftsinntekter							
Salgsinntekter	-26 297	-29 687	-29 687	-30 942	-31 538	-32 087	-32 646
Refusjoner	-25 447	-24 896	-25 430	-24 935	-24 935	-24 935	-24 935
Overføringsinntekter	-10 230	-6 599	-6 599	-6 873	-7 096	-7 302	-7 508
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-5 633	-3 954	-3 954	-3 954	-3 954	-3 954	-3 954
Sum Driftsinntekter	-67 606	-65 135	-65 669	-66 704	-67 524	-68 278	-69 043
Sum	**565 272**	**680 722**	**630 089**	**697 785**	**769 122**	**841 103**	**916 402**

Vedlegg

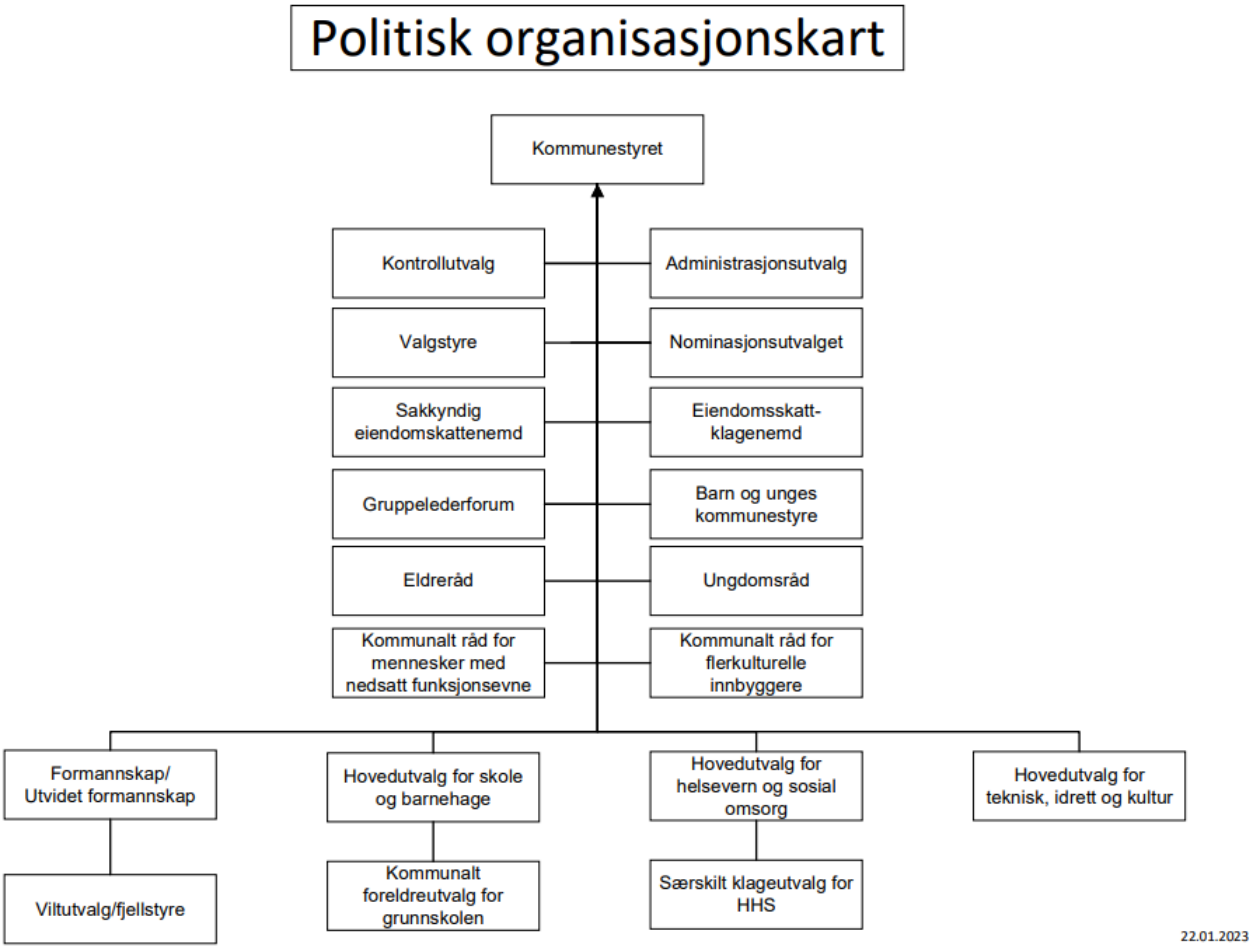
Vedlegg - Organisering

Politisk organisering

Det politiske styringssystemet i Ullensaker kommune er betegnet som en modifisert hovedutvalgs-modell. Kommunestyret består av 45 valgte representanter. Blant disse velges ordfører og varaordfører. Under Kommunestyret er det opprettet fire hovedutvalg inndelt på bakgrunn av fagfelt. Hovedutvalgene er satt sammen etter forholdstalls-prinsippet.

Alle hovedutvalg behandler saker både av langsiktig karakter og rene driftsoppgaver. Hovedutvalgene har vedtaksmyndighet i tråd med kommunens delegeringsreglement og innstiller til kommunestyret i saker der myndigheten ikke er delegert.

I tillegg til hovedutvalgene, inneholder den politiske organiseringen de lovpålagte organene kontrollutvalg, eldreråd, kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og administrasjonsutvalg. Videre er det opprettet en Viltnemd og rådgivende komiteer på områdene grunnskole, næring, plan og samferdsel. Hovedutvalgene har anledning til å opprette ad hoc komiteer til prosjektarbeid.



Administrativ organisering

Det er viktig med en godt ledet og effektivt organisert kommune der organisasjonsstrukturen evalueres fortløpende med sikte på videreutvikling og effektivisering av en brukerrettet tjenesteproduksjon. Kommunen skal ha en tydelig organisasjonsstruktur med få ledernivåer som gir lett tilgang til det kommunale tjenestetilbud og en effektiv ressursutnyttelse. Beslutninger skal tas så nær brukeren som mulig. Et godt arbeidsmiljø som stimulerer menneskelig

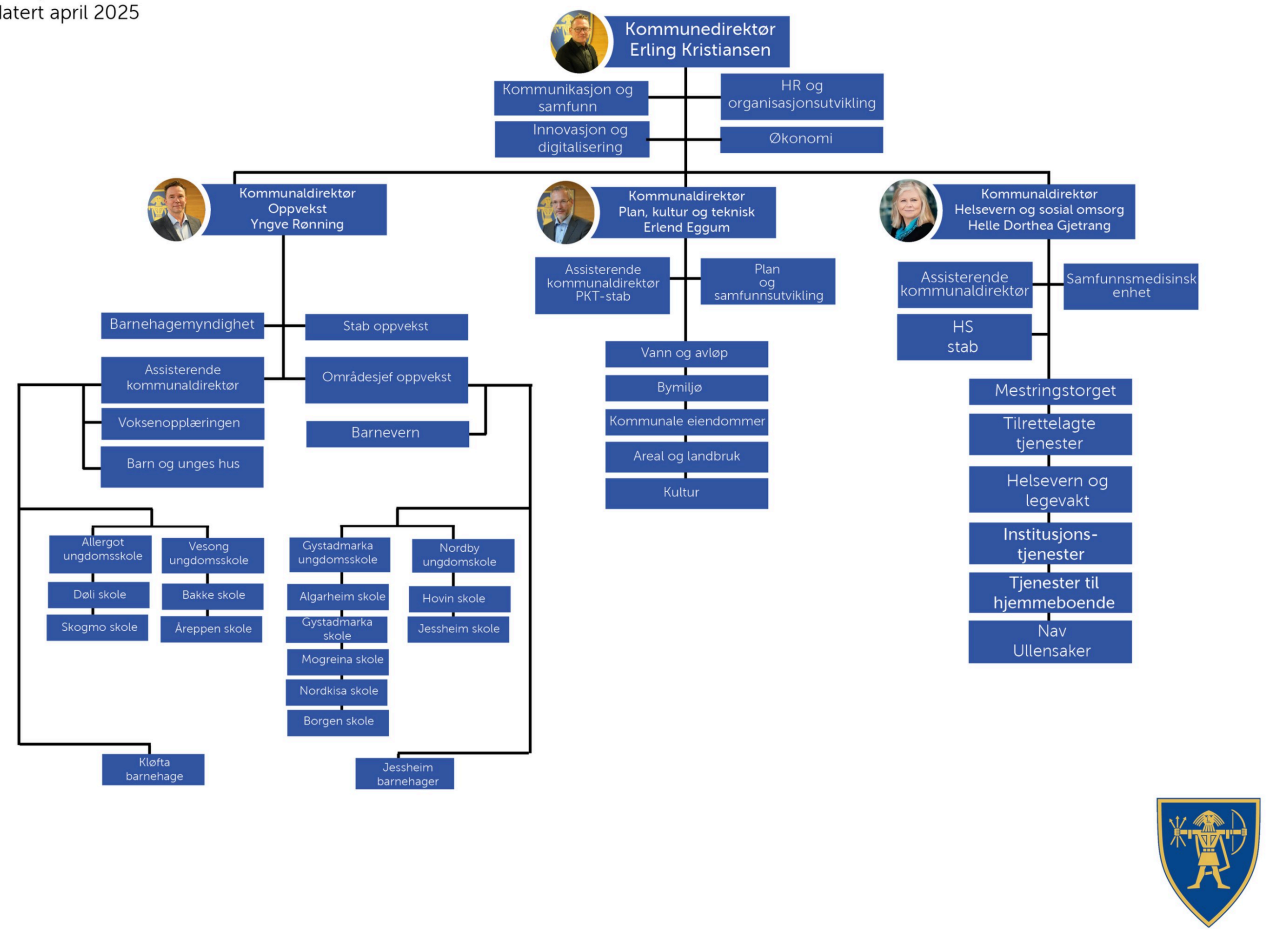
vekst og utvikling skal bidra til kvalitet i tjenestetilbudet. Organisasjonen skal ha omstillingsevne til å møte brukerbehov og samfunnsmessig utvikling. Innbyggerne skal oppleve en kommune som legger til rette for trygghet, likeverd, åpenhet, tillit og dialog.

Kommunestyret delegerer myndighet til kommunedirektøren med rett til å videredelegere. Kommunedirektøren delegerer myndighet videre til kommunaldirektørene. Kommunaldirektørene delegerer myndighet videre til de enhetsledere som rapporterer til vedkommende. Kommunaldirektørene er fagdirektører med følgende ansvarsområder:

- Helse og sosial omsorg: Alle enheter under Hovedutvalgsområde for helse og sosial omsorg
- Oppvekst: Alle enheter under Hovedutvalgsområde for Oppvekst
- Plan, kultur og teknisk: Alle enheter under Hovedutvalgsområde teknisk, idrett og kultur, samt Plan og næring og Areal og landbruk fra Formannskapet
- Organisasjon og kommunikasjon: Stab- og støtteenheter under Formannskapet

Kommunestyret har gitt enhetene stor grad av selvstendighet i daglig drift innenfor politisk fastsatte rammer i budsjett, virksomhetsplan og krav til måloppnåelse.

Organisasjonskart for Ullensaker kommune
Oppdatert april 2025



Kommunale foretak

Ullensaker svømmehall KF eier Jessheimbadet som leies ut til Ullensaker kommune.

Interkommunalt samarbeid

Gardermoregionen interkommunalt politisk råd (GRIP) er samarbeidsorganet for kommunene på Øvre Romerike: Nes, Eidsvoll, Hurdal, Nannestad, Gjerdrum og Ullensaker. Disse utgjør en naturlig region for interkommunalt samarbeid knyttet til utvikling og drift av tjenester. De er også de nærmeste nabokommunene til hovedflyplassen på Gardermoen. Regionen har i dag ca 123.000 innbyggere, og har sterk befolkningsvekst. Det foretas en løpende vurdering av samarbeidsområder.

Ullensaker kommune deltar også i Osloregionen interkommunalt politisk råd som er et strategisk samarbeid bestående av 64 kommuner inkludert Oslo kommune. Osloregionen jobber for at hele hovedstadsregionen skal være en bærekraftig og internasjonalt konkurransedyktig region.

Det er per i dag aktivt selskapsbasert samarbeid med andre kommuner på Øvre Romerike innen blant annet avfall, brann og redning, revisjon, m.v. Videre er det interkommunalt samarbeid etter kommuneloven kapittel 20 om tjenesteproduksjon av blant annet voksenopplæring, legevakt, barnevern, miljørettet helse og anskaffelser. Innenfor de fleste tjeneste- og stab/støtteområder er det et aktivt faglig samarbeid.

Det er per i dag aktivt samarbeid med andre kommuner og fylkeskommuner på følgende områder:

Aksjeselskap

- OrbitArena AS
- Øri AS
- Business Jessheim AS (Ullensaker eneeier)
- Gardermoakademiet AS (Ullensaker eneeier)

Interkommunale selskaper (IKS)

- Øvre Romerike Brann og Redning IKS (ØRB)
- Øvre Romerike Avfallsselskap IKS (ØRAS)
- Romerike Revisjon IKS
- Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS IKS)
- Romerike Krisesenter IKS
- Arkiv Øst IKS

Oppgavefelleskap (kommuneloven kapittel 19)

- Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning region 2 (KOAF-2)

Interkommunalt politisk råd (kommuneloven kapittel 18)

- Gardermoregionen interkommunalt politisk råd (GRIP)
- Osloregionen interkommunalt politisk råd

Interkommunalt samarbeid – Vertskommune-modellen (Kommuneloven kapittel 20) (vertskommune i parentes)

- Voksenopplæring (Ullensaker)
- Helsehus (Ullensaker)
- Landbrukskontor (Ullensaker)
- Barnevernsvakt (Lørenskog)
- Øvre Romerike innkjøpssamarbeid (ØRIK)(Ullensaker)
- Miljørettet helsevern (Nannestad)
- Samhandlingskoordinator (Ullensaker)
- Tolketjeneste (Lørenskog)
- Støttepilar – Veiledning fosterhjem (Nannestad)
- Samfunnsmedisinsk beredskapsvakt (Ullensaker og Nes)
- Kvalitetsutvikling - Oppvekst Akershus (Lørenskog)

Andre samarbeid

- Ullensaker kirkelige fellesråd (UKF)
- Personvernombud (Kjøper av Nes)

Vedlegg - Finansbudsjett 2027-2030 Ullensaker kommune

Hovedmålsettingen i kommunens finansreglement er at kommunen til enhver tid skal være likvid og lite eksponert for risiko. Det primære målet er å sikre en rimelig avkastning samt stabile og lave netto finansieringskostnader over tid for kommunens aktiviteter. Forvaltningen skal følge gjeldende lover, regelverk og god forretningsskikk.

Forutsetninger

Aktivitetsnivået i samfunnet har over lengre tid vært høyt. Vi opplever derfor fortsatt lav arbeidsløshet og for høy inflasjon i forhold til målsettingen, hvilket har gjort det nødvendig å opprettholde et relativt høyt rentenivå inntil videre. I 2026 holdt Norges Bank styringsrenten på 4% frem til mai, hvor renten ble satt opp til 4,25%. Markedet forventet ytterligere en økning med 0,25% i 2026, til 4,5%, og Norges Bank satte styringsrenten opp til 4,5% i sitt møte 23. september. Det er fortsatt mulighet for en ytterligere økning i 2026, men dette er meget usikkert. Det forventes videre en forsiktig reduksjon av styringsrenten i økonomiplanperioden for deretter å ligge rundt 3,5-4% i siste halvdel av perioden.

Pengemarkedsrenten settes ut fra de forventninger aktørene i finansmarkedet har til markedet generelt, hvor Norges Banks styringsrente er en av faktorene. Differansen mellom Norges Banks styringsrente og markedsrenten vil alltid inneholde en risikopremie, og denne anslås i dag av Norges Bank til å ligge 0,25-0,5 %. Differansen pr 28.08.2026 var 0,35 %, noe som tyder på et relativt stabilt finansmarked. Utviklingen i renter siste år samt prognose for økonomiplanperioden fremgår av diagrammet nedenfor.

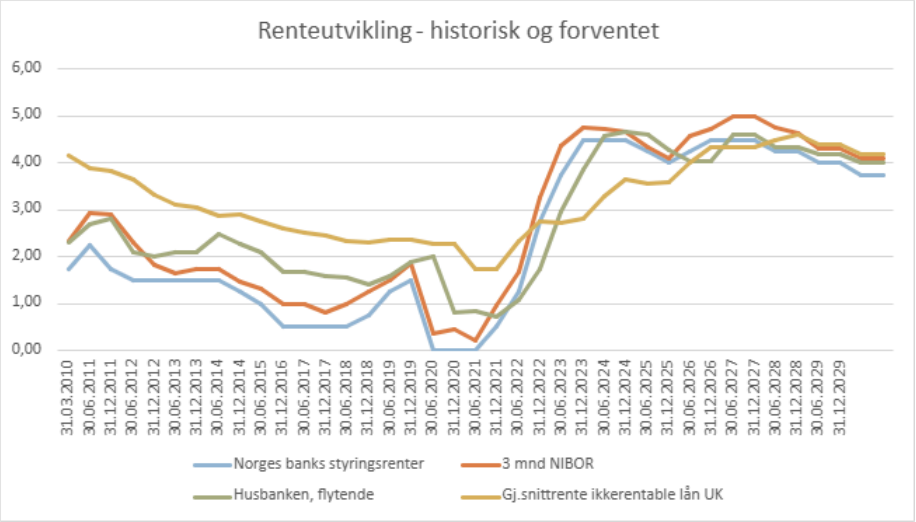


Diagram 1: Historisk og forventet renteutvikling

Diagram 1 ovenfor viser historisk utvikling av rentenivået samt forventninger til rentenivået i økonomiplanperioden. Diagrammet viser at det for kommunen forventes et relativt stabilt rentenivå gjennom hele økonomiplanperioden.

For lån hvor det er inngått avtaler om faste renter, er det disse som er beregningsgrunnlag for rentekostnadene i budsjettgrunnlaget. For låneopptak og refinansiering når rentebinding utløper, er flytende renter lagt til grunn i henhold til forventet utvikling i 3 mnd NIBOR i diagram over, med et påslag 0,2 - 0,7 % avhengig av låntype.

Når det gjelder lån i Husbanken, er renten på investeringslån til kommunale boliger i sin helhet flytende. Lånene er forutsatt å ligge på flytende rente i budsjett/økonomiplanperioden. Startlånene ligger i sin helhet på flytende rente. For lån i Husbanken med flytende rente vil frem til og med oktober 2026 være 4,08 %. Det forventes en forsiktig og gradvis reduksjon i budsjett/økonomiplanperioden, på lik linje med forventet utvikling på 3mnds Nibor-renten.

For renteinntekter er forutsetningene i ny bankavtale fra 1. september 2024 med Sparebank 1 Østlandet lagt til grunn. Den gir en rente på innestående likviditet på NIBOR 3 mnd pluss 0,61 % (0,71 % på plasseringskonto). Det er i budsjett/økonomiplan lagt til grunn et gjennomsnittlig innskudd på totalt 1,1 mrd kr. fordelt på drifts- og plasseringskonti.

Låneopptak

I budsjett/økonomiplan for 2027-2030 er det lagt til grunn at låneopptak må gjennomføres i takt med fremdrift på investeringene. Dette for å sikre tilstrekkelig driftslikviditet gjennom året. Praksisen med kun å gjennomføre låneopptak til

dekning av årets gjennomførte investeringer videreføres i planperioden.

Låneportefølje i økonomiplanperioden

Det er planlagt nye låneopptak for investeringer i 2026 på netto 300 mill. kroner, etter fradrag for restbetaling av beregnet minimumsavdrag. I tillegg skal det etter vedtak tas opp lån til utkjøp av leasingbygg - Gystadmyr bo- og aktivitetssenter samt del av Gjestad. Dette øker ikke kommunens samlede lånegjeld, da lånet kun erstatter bokført restgjeld på leasingkontraktene. Det er pr 31.08.2026 ikke tatt opp nye investeringslån, nødvendige låneopptak planlegges gjennomført i september og november. Dette er med basis i prognose på gjennomførte og planlagte investeringer i 2026, og gir en samlet låneportefølje på investeringslån pr 01.01.27 på 6,3 mrd. kroner (eks startlån).

TYPE LÅN (tall i 1000 kr)	**Lånegjeld 01.01.2027**	**Lånegjeld 31.08.2026**	**Lånegjeld 31.12.2025**
IKKE RENTABEL GJELD:			
Obligasjonslån			
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	300 000	300 000	300 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	260 000	260 000	260 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	300 000	300 000	300 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	176 667	180 000	183 333
DNB obligasjonslån	350 000	350 000	350 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	250 000	250 000	250 000
Nordea obligasjonslån	250 000	250 000	250 000
SEB obligasjonslån, 60% andel	150 000	150 000	150 000
Nytt obligasjonslån 2026	186 000	0	0
Sum obligasjonslån	**2 222 667**	**2 040 000**	**2 043 333**
Sertifikatlån			
SEB, sertifikatlån	200 000	200 000	200 000
Sparebank 1 Markets, sertifikatlån	150 000	150 000	150 000
Handelsbanken, sertifikatlån	150 000	150 000	150 000
DNB sertifikatlån	150 000	150 000	150 000
Sparebank 1 Markets, sertifikatlån	200 000	200 000	200 000
Nytt sertifikatlån 2026 (erstatter leasing)	185 000	0	0
Handelsbanken, sertifikatlån	200 000	200 000	200 000
Sum sertifikatlån	**1 235 000**	**1 050 000**	**1 050 000**
Mellomregning selvfinansierende boliger	-209 330	-210 420	-210 665
Statlig lån			
Gardermoutbyggingen	23 952	27 528	35 872
Sum statlig lån	**23 952**	**27 528**	**35 872**

Finansiell leasing			
Gystadmyr sykehjem fin.leasing	0	139 509	140 184
Gjestad fin.leasing	0	46 717	47 020
Gystadmyr ungdomsskole fin.leasing	208 586	211 404	215 728
Sum finansiell leasing	**208 586**	**397 630**	**402 932**
SUM IKKE RENTABEL GJELD	**3 480 875**	**3 304 738**	**3 321 473**

Tabell 1: Ikke-rentabel lånegjeld pr lånekategori

Tabell 1 ovenfor viser en oversikt over anslått låneportefølje 31.12.26 for ikke-rentable investeringer. Total ikke-rentabel gjeld oppgår til ca 3,3 mrd. kroner.

TYPE LÅN (tall i 1000 kr)	Lånegjeld 01.01.2027	Lånegjeld 31.08.2026	Lånegjeld 31.12.2025
LÅN TIL SELVKOSTINVESTERINGER:			
Obligasjonslån			
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	365 000	365 000	365 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	250 000	250 000	250 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	250 000	250 000	250 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	200 000	200 000	200 000
Kommunalbanken lån med obligasjonsbetingelser	200 000	200 000	200 000
Nytt obligasjonslån 2026	150 000	0	0
SEB obligasjonslån, 40% andel	100 000	100 000	100 000
Sum obligasjonslån	**1 515 000**	**1 365 000**	**1 365 000**
Sertifikatlån			
SEB sertifikatlån	150 000	150 000	150 000
SEB sertifikatlån	150 000	150 000	150 000
DNB sertifikatlån	200 000	200 000	200 000
Sum sertifikatlån	**500 000**	**500 000**	**500 000**
Andre Investeringslån			
Kommunalbanken 20040922	100 000	100 000	100 000
Kommunalbanken 20090810	124 000	124 000	124 000
Kommunalbanken 20220398	240 000	247 500	255 000
Sum andre investeringslån	**464 000**	**471 500**	**479 000**
Husbanklån			
Husbanken boliger	131 087	133 337	136 389
Husbanken lån til startlån	1 153 897	1 167 479	1 048 407

Sum lån Husbanken	**1 284 983**	**1 300 815**	**1 184 796**
Mellomregning selvfinansierende boliger	209 330	210 420	210 665
SUM LÅN TIL SELVKOSTINVESTERINGER	**3 973 313**	**3 847 735**	**3 739 461**
Kommunens samlede lånegjeld	**7 454 188**	**7 152 474**	**7 060 934**

Tabell 2: Lånegjeld selvkostområder og samlet lånegjeld

Tabell 2 ovenfor viser en anslått total låneportefølje pr 31.12.26 for rentable investeringer (selvkost), inkl lån til boliger og videreutlån (startlån). Total rentabel gjeld oppgår til ca 4 mrd. kroner.

Kommunens samlede lånegjeld pr 31.12.2026 anslås å bli ca 7,5 mrd. kroner.

Låneporteføljen er tilpasset gjeldende finansreglements bestemmelser om sammensetning, sikringsgrad og gjenværende sikringstid.

Stresstest

2027					2030				
Aktiva/passiva pr 31.12.2026	**Balanse i %**	**Gjeld i mill. kroner**	**Endring**	**Beregnet effekt**	**Aktiva/passiva pr 31.12.2029**	**Balanse i %**	**Gjeld i mill. kroner**	**Endring**	**Beregnet effekt**
Gjeld med pt/flytende rente	65,0 %	2 055	1 %	20,6	Gjeld med pt/flytende rente	65,0 %	3 175	1 %	31,8
Gjeld med fast rente pr mai 2025	35,0 %	1 107	1 %	0,0	Anslag gjeld med fast rente pr 31.12.2029	35,0 %	1 710	1 %	0,0
Finanspassiva med renteeksponering (ikke-rentabel gjeld)	100,00 %	3 162		20,6	Finanspassiva med renteeksponering (ikke-rentabel gjeld)	100,00 %	4 885		31,8
Kortsiktig gjennomsnittlig budsjettert likviditet til driftsformål		1 100	1 %	11,0	Kortsiktig gjennomsnittlig budsjettert likviditet til driftsformål		1 100	1 %	11,0
Netto effekt ved 46% fast rente				9,6	Netto effekt ved 60% fast rente				20,8
Netto effekt ved 100% flytende rente				20,6	Netto effekt ved 100% flytende rente				37,9

Tabell 3: Stresstest ikke-rentabel gjeld

Tabell 3 ovenfor viser hvor stor effekt en generell renteøkning på 1 % vil ha på kommunens netto finansutgifter med en rentebindingsgrad på 35 % (forventet bindingsgrad pr 31.12.2026), på gjeld som påvirker kommunens nettoresultat. En betydelig del av kommunens lånegjeld er innenfor selvkostområdene eller på områder hvor en eventuell renteøkning gir tilsvarende økning på inntektssiden, dvs renteøkningen belastes kommunens innbyggere i form av økte avgifter, så denne delen av lånegjelden holdes derfor utenfor i beregningen. Tilsvarende er finansielle leasingkontrakter og rentefritt statlig lån holdt utenfor i beregningen.

En generell renteøkning på 1 % på lånegjeld pr 01.01.2027 og med en bindingsgrad på 35 % vil medføre økte netto finansutgifter på 9,6 mill. kroner. Dersom alle lån var lagt på flytende rente, ville tilsvarende økning i rentenivået gi en økning i netto finansutgifter på 20,6 mill. kroner.

I tabellen er også lagt inn effekten på beregnet lånegjeld pr 31.12.2030, med sikringsgrad tilsvarende pr 2027. En 1 % renteøkning vil da medføre økte netto finansutgifter på 20,8 mill. kroner. Dersom alle lån var lagt på flytende rente, ville

tilsvarende økning i rentenivået gi en økning i netto finansutgifter på 37,9 mill. kroner.

Kommunedirektøren vurderer kontinuerlig markedet med tanke på hvilken sikringsstrategi som til enhver tid bør følges. Det er rentemarkedet som avgjør når det vil være mulig å inngå nye gode fastrenteavtaler/sikringskontrakter. Sikringsgrad som vist i tabell 3 ovenfor er derfor pr 31.12.2030 et anslag og vil kunne endres avhengig av markedsutviklingen.

Kortsiktig likviditet utgjøres av budsjettert gjennomsnittlig innestående på drifts- og plasseringskonti i bank.

Låneopptak til investeringer i økonomiplanperioden

Samlet lånegjeld vil øke betydelig i økonomiplanperioden som en følge av et fortsatt høyt investeringsnivå, som tabellen nedenfor viser. Ca 40,5 % av investeringene er innenfor selvkostområder (VA, selvfinansierende boliger og startlån), hvor lånekostnadene vil bli dekket av gebyrer, leie- og renteinntekter.

Tall i 1000 kr	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**SUM**
Sum investeringer	896 599	1 112 291	1 482 273	1 164 329	4 655 492
Momskomp	-107 069	-162 298	-143 318	-166 466	-579 151
Salg driftsmidler	-101 014	-15 000	-40 900	-30 540	-187 454
Avdrag på lån	-250	-250	-250	-250	-1 000
Tilskudd	-9 700	-14 550	-234 084	-33 500	-291 835
LÅNEBEHOV	**678 566**	**920 193**	**1 063 721**	**933 573**	**3 596 052**
Tall i 1000 kr	2027	2028	2029	2030	TOTALT
Selvfinansierende VAR	343 272	295 499	253 080	326 100	1 217 951
Selvfinansierende boliger	0	0	552 700	45 100	597 800
Ordinære	553 327	816 792	676 493	793 129	2 839 741
Startlån	150 000	150 000	150 000	150 000	600 000
Sum brutto investeringer og startlån	**1 046 599**	**1 262 291**	**1 632 273**	**1 314 329**	**5 255 492**
Momskomp	-107 069	-162 298	-143 318	-166 466	-579 151
Salg driftsmidler	-101 014	-15 000	-40 900	-30 540	-187 454
Avdrag på lån	-250	-250	-250	-250	-1 000
Tilskudd	-9 700	-14 550	-234 084	-33 500	-291 835
Sum lånebehov investeringer	**678 566**	**920 193**	**1 063 721**	**933 573**	**3 596 052**
Lånebehov boliger	0	0	311 900	25 900	337 800
Lånebehov investeringer selvkost	343 272	295 499	253 080	326 100	1 217 951
Lånebehov ordinære	335 294	624 694	498 740	581 573	2 040 301
Lånebehov startlån	150 000	150 000	150 000	150 000	600 000
Sum lånebehov	**828 566**	**1 070 193**	**1 213 720**	**1 083 573**	**4 196 052**

Tabell 4: Investeringer og lånebehov 2027-2030

Tabell 4 ovenfor viser kommunes planlagte investeringer og lånebehov i budsjett/økonomiplanperioden. Tabellen viser brutto investeringer inkl startlån på 5,3 mrd. kroner i perioden. Dette gir et lånebehov inkl startlån i perioden på 4,2 mrd. kroner.

Det forventes at kommunens likvidsituasjon vil gjøre det nødvendig med løpende låneopptak i takt med fremdrift på investeringene. Dette er lagt som en forutsetning i budsjettet, og medfører at rentebelastning på nye lån vil få effekt allerede i investeringsåret (det regnes i budsjettet ca 3 – 6 måneders effekt av inneværende års låneopptak).

Finansutgifter – investeringslån

Minimumsavdrag er beregnet for alle årene i planperioden basert på kommunedirektørens forslag til investeringer. Beregningene baseres på mange usikre faktorer og forutsetninger, og er dermed ikke eksakte. Beregnet minimumsavdrag for økonomiplanperioden er i henhold til reglene i ny kommunelov.

Budsjettert låneopptak på investeringer er vist i tabellen ovenfor.

Investeringslån eks selvfinansierende boliger		**Økonomiplan**			
tall i 1000 kr	**Anslag 2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Lån ved årets inngang		5 917 166	6 300 957	6 918 745	7 391 860
Beregnet minimumsavdrag		-265 057	-273 390	-275 705	-283 945
Opptak nye investeringslån		648 848	891 178	748 820	907 673
Investeringslån pr 31.12	**5 917 166**	**6 300 957**	**6 918 745**	**7 391 860**	**8 015 588**
Renteutgifter	**242 783**	**289 403**	**328 756**	**339 612**	**352 690**

Tabell 5: Utvikling låneportefølje og renteutgifter - investeringslån 2027-2030

Tabell 5 ovenfor viser utviklingen på kommunens låneportefølje – investeringslån i budsjett/økonomiplanperioden. Tabellen viser at lånegjeld – investeringslån i perioden vil øke fra 5,9 mrd. kroner ved utgangen av 2026 til 8 mrd. kroner ved utgangen av 2030. Avdragsutgiftene på investeringslånene øker fra 254 mill. kroner i 2026 til 284 mill. kroner i 2030. Totale renteutgifter øker fra 243 mill. kroner i 2026 til 353 mill. kroner i 2030.

Renteutgifter investeringslån - fordeling ikke-rentabel og rentable investeringer

Med bakgrunn i gjeldende renteforutsetninger, låneopptak og avdragsberegninger, fordeles renteutgiftene på ikke-rentable og rentable investeringer som vist nedenfor.

	Anslag	**Økonomiplan**			
Renteutgifter *tall i 1000 kr*	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Sum investeringslån, ikke-rentable	112 607	141 103	165 693	177 957	191 863
Sum investeringslån, rentable	130 176	148 300	163 062	161 655	160 827
Totale renteutgifter investeringslån	**242 783**	**289 403**	**328 755**	**339 612**	**352 690**

Tabell 6: Renteutgifter investeringslån 2027 2030– fordeling ikke-rentable og rentable investeringer

Tabell 6 ovenfor viser renteutgifter i budsjett/økonomiplanperioden, fordelt på ikke-rentable og rentable lån. Tabellen viser at renteutgifter på ikke-rentable lån øker fra ca 112 mill. kroner i 2026 til ca 192 mill. kroner i 2030. Utgiftene på rentable går fra ca 130 mill. kroner i 2026 til 161 mill. kroner i 2030.

Kalkulatoriske renter og avskrivninger for VAR-området er inkludert i de totale rente- og avdragsutgifter for kommunen. Det er budsjettert et bidrag fra VAR til dette på hhv 235 mill. kroner i 2027, 243 mill. kroner i 2028, 250 mill. kroner i 2029 og 254 mill. kroner i 2030.

Finansutgifter – lån til selvfinansierende boligprosjekter

Renter og avdrag på lån til ulike boligprosjekter belastes eget ansvarssted for selvfinansierende boliger. Husleie skal dekke renter og avdrag samt øvrige driftsutgifter på de selvfinansierende boligene.

Selvfinansierende boliger		**Økonomiplan**			
tall i 1000 kr	**Anslag 2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Lån ved årets inngang		383 127	369 637	357 722	657 965
Beregnet minimumsavdrag		-13 490	-11 915	-11 657	-11 135
Nye lån		0	0	311 900	25 900
Selvfinansierende boliger 31.12.	**383 127**	**369 637**	**357 722**	**657 965**	**672 730**
Renteutgifter	**15 172**	**17 382**	**14 966**	**21 465**	**28 157**

Tabell 7: Låneportefølje og renteutgifter – selvfinansierende boliger 2027-2030

Tabell 7 ovenfor viser utviklingen på låneportefølje og finansutgifter for selvfinansierende boligprosjekter i budsjett/økonomiplanperioden. Tilsvarende som for andre investeringslån er det beregnet minimumsavdrag som benyttes til fortløpende nedbetaling av lån. Lånegjelden vil øke betydelig i 2029, grunnet kjøp av nye omsorgsboliger. Dette innebærer at gjelden vil øke fra 358 mill. kroner i 2028 til 673 mill. kroner i 2030. Avdragsutgifter vil i økonomiplanperioden reduseres fra rundt 13 mill. kroner i 2027 til 11 mill. kroner i 2030. Renteutgiftene vil øke betydelig i perioden, fra ca 17 mill. kroner i 2027 til ca 28 mill. kroner i 2030.

Finansutgifter – lån til startlån

Kommunen tar opp lån i Husbanken for videreutlån/startlån. Utlån og mottatte avdrag på startlån føres i investeringsbudsjettet. Renteinntekter og renteutgifter føres i driftsbudsjettet. Ved budsjettering anslås rente- og avdragsutgiftene for kommunens lån. Mottatte avdrag fra kommunens låntakere skal finansiere kommunens avdragsutgifter. Mottatte renteinntekter skal finansiere kommunens renteutgifter. Avvik forekommer fordi alle disponible innlånte midler ikke er lånt ut til enhver tid. Likvidreserven i ordningen inngår i kommunens likviditet, og avkastningen på denne anslås å dekke differansen mellom utgifter og inntekter for disse lånene.

		Økonomiplan			
Startlån *tall i 1000 kr*	**Anslag 2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Lån ved årets inngang		1 153 899	1 253 076	1 345 056	1 432 818
Årets løpende avdrag		50 823	58 020	62 238	68 511
Nye lån		150 000	150 000	150 000	150 000
Startlån 31.12.	**1 153 899**	**1 253 076**	**1 345 056**	**1 432 818**	**1 514 307**
Renteutgifter	**46 000**	**57 415**	**53 585**	**56 946**	**61 168**

Tabell 8: Låneportefølje og renteutgifter – lån til videreutlån/startlån 2027-2030

Tabell 8 ovenfor viser utviklingen på kommunens lån for videreutlån/startlån i budsjett/økonomiplanperioden. Kommunedirektøren legger til grunn et opptak av lån til startlån på totalt 150 mill kroner årlig i budsjett/økonomiplanperioden. Hensyntatt løpende avdrag innebærer dette at lånegjelden på området øker fra 1 154 mill. kroner i 2026 til 1 514 mill. kroner i 2030, og årlige finanskostnader øker gradvis fra ca 46 mill. kroner i 2026 til 61 mill kr i 2030.

Gardermolånet

	Anslag 2026	**Økonomiplan**

Gardermolånet *tall i 1000 kr*		**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Lån ved årets inngang		23 952	12 032	112	0
Årets løpende avdrag		11 920	11 920	112	0
Gardermolån 31.12.	**23 952**	**12 032**	**112**	**0**	**0**

Tabell 9: Låneportefølje – statlig finansiering/Gardemolånet 2027-2030

I tabell 9 ovenfor vises utviklingen på Gardermolånet i planperioden. Lånet er rentefritt.

Nedbetaling skjer med 11,9 mill. kroner pr år. Lånet vil på nærmeste være fullt nedbetalt i 2028, kun et restbeløp på 0,1 mill. kroner forfaller til betaling i 2029.

Finansiell leasing

Kommunestyret vedtok i 2026 at Gystadmyr bo- og aktivitetssenter og del av Gjestad bo- og aktivitetssenter kjøpes ut av leiekontraktene. For budsjett/økonomiplanperioden er det derfor kun Gystadmarka ungdomskole som er definert til å være finansiell leasing. I henhold til kommunal regnskapsstandard er denne leieavtalen aktivert som driftsmiddel med tilhørende gjeldspost under langsiktig gjeld.

		Økonomiplan			
Finansiell leasing *tall i 1000 kr*	**Anslag 2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Lån ved årets inngang		208 586	202 135	195 026	187 221
Anslag årets løpende avdrag		6 451	7 109	7 805	8 545
Finansiell leasing pr 31.12.	**208 586**	**202 135**	**195 026**	**187 221**	**178 676**
Renteutgifter	**17 178**	**10 383**	**10 062**	**9 708**	**9 319**

Tabell 10: Låneportefølje og renteutgifter – finansiell leasing 2027-2030

Tabell 10 ovenfor viser fordelingen mellom renter og avdrag på finansiell leasing i budsjett/økonomiplanperioden. Gjelden nedbetales over resterende leiekontraktperiode, og restgjeld vil i perioden 2026-2030 reduseres fra 209 mill. kroner til 179 mill. kroner. Årlige renteutgifter på leasingkontrakten vil i perioden reduseres fra 10,4 mill. kroner i 2027 til 9,3 mill. kroner i 2030.

Finansinntekter

Finansinntekter

Beregningene baseres på anslag for kommunens likviditet. Det er i budsjettgrunnlaget for 2027-2030 lagt opp til gjennomsnittlig innestående driftslikviditet i bank på 600 mill. kroner. I tillegg er det lagt inn plassering av overskuddslikviditet på ca. 450 mill. kroner.

Hovedbankavtale med Sparebank 1 Østlandet gir en avkastning på innskudd på 3 mnds NIBOR + 0,61 % (plasseringskonto gir + 0,71 %). Dette nivået er lagt til grunn for hele økonomiplanperioden. Kommunedirektøren vurderer løpende plassering av overskuddslikviditet opp mot gjeldende bankavtale, i tråd med finansreglementet.

Ut fra de forutsetninger som er gjort med hensyn til nivået på NIBOR-renten i planperioden, er renteinntekter budsjettert som følger:

		Økonomiplan			
Finansinntekter *tall i 1000 kr*	**Anslag 2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Renteinntekter - egen likviditet	59 000	58 780	58 265	56 223	54 510
Renteinntekter - startlån	39 000	57 415	53 585	56 946	61 168

Totale finansinntekter	**98 000**	**116 195**	**111 850**	**113 169**	**115 678**

Tabell 11: Finansinntekter 2027-2030

Tabell 11 ovenfor viser utviklingen i kommunens finansinntekter i budsjett/økonomiplanperioden. Det forventes totalt en inntekt på ca. 98 mill. kroner i 2026. Grunnet høyere rentenivå i økonomiplanperioden vil finansinntektene bli noe høyere i perioden, fra ca 98 mill. kroner i 2026 til i området 112-116 mill. kroner i 2027-2030.

Plassering av overskuddslikviditet

I henhold til gjeldende finansreglement er det anledning til plassering av overskuddslikviditet i pengemarkedsfond med lav risiko. Kommunedirektøren har pr september 2026 plassert ca 210 mill. kroner i kortsiktig likviditetsfond hos Fondsforvaltning AS. Denne plasseringen er meget likvid og kan frigjøres på maksimalt 3 dager. Det er videre plassert ca 245 mill. kroner på egen plasseringskonto hos kommunens hovedbankforbindelse, Sparebank 1 Østlandet. Dette er midler som kan overføres til driftskonto i løpet 1 mnd. Avkastning på plasseringene inngår i renteberegningen ovenfor.

Totaloversikt - netto finansutgifter

Rentekompensasjon fra Husbanken føres sammen med andre statstilskudd. Anslått effekt av kompensasjonen er vist i tabellen nedenfor.

Budsjettert samlet lånegjeld, avdragsutgifter og renteutgifter for planperioden er vist i tabell 12 nedenfor. I tillegg vises budsjetterte renteinntekter, netto finans før tilskudd og netto finans etter fradrag for budsjettert investeringstilskudd, rentekompensasjon og mottatt bidrag til renter og avdragsutgifter fra VAR.

		Økonomiplan			
Totaloversikt *tall i 1000 kr*	**Anslag 2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Lån ved årets inngang, eks startlån		6 300 293	6 700 312	7 335 200	8 111 559
Beregnet minimumsavdrag		-278 547	-285 305	-287 362	-295 080
Nytt låneopptak		678 566	920 193	1 063 721	933 573
Lånegjeld pr 31.12. eks startlån	**6 300 293**	**6 700 312**	**7 335 200**	**8 111 559**	**8 750 052**
Totale avdragsutgifter	267 872	278 547	285 305	287 362	295 080
Totale renteutgifter	304 196	364 201	397 306	418 024	442 015
Sum finanskostnader	**570 968**	**642 748**	**682 611**	**705 386**	**737 095**
Netto finansinntekter før rentekompensasjon og kalkulatoriske renter og avskrivninger	98 000	116 194	111 849	113 169	115 678
Netto finans før tilskudd	**472 968**	**526 554**	**570 762**	**592 217**	**621 417**
Investeringstilskudd/ rentekompensasjon	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Bidrag kalkulatoriske renter og avskrivninger VAR	225 948	235 484	243 379	250 382	254 260
Avsetning renter på bundne fond	-1 028	-2 875	-1 764	-1 017	-457
Netto finanskostnader etter tilskudd	**242 048**	**287 945**	**323 147**	**336 852**	**361 614**
Lånegjeld pr 31.12. eks startlån	6 300 293	6 700 312	7 335 200	8 111 559	8 750 052
Lånegjeld startlån pr 31.12	1 153 899	1 253 076	1 345 056	1 432 818	1 514 307
Kommunens totale lånegjeld pr 31.12.	**7 454 192**	**7 953 388**	**8 680 256**	**9 544 377**	**10 264 359**

Tabell 12: Totaloversikt finans 2027-2030

Samlet gjeld i tabellen ovenfor fordeler seg på ordinære investeringer og ulike selvkostområder som det fremgår av diagram under:

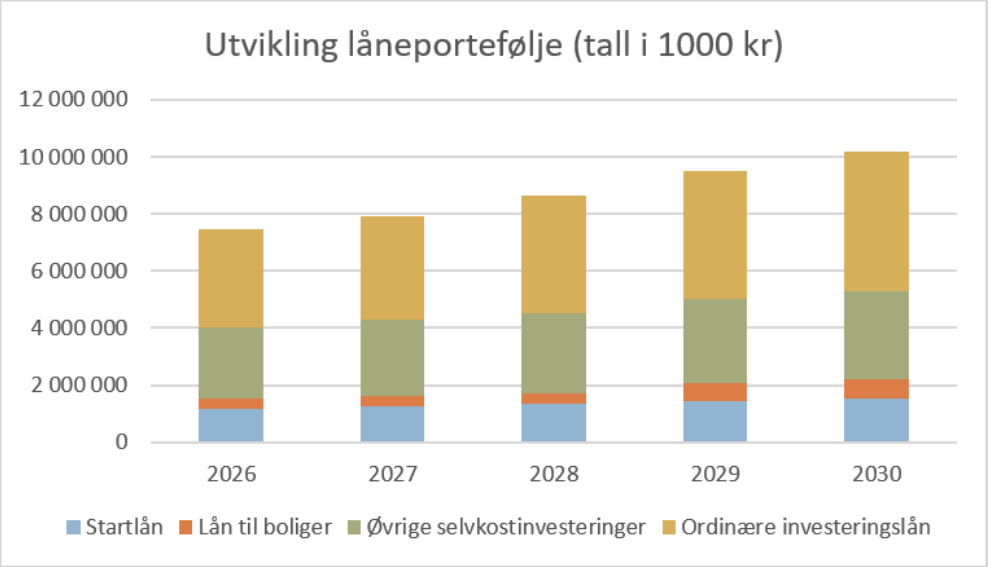


Diagram 2: Utvikling samlet lånegjeld

Tabell 12 og diagram 2 ovenfor gir en totaloversikt over kommunens lånegjeld og finansutgifter/inntekter i budsjett/økonomiplanperioden. Kommunen vil ved utgangen av planperioden vil ha en samlet lånegjeld på ca 10,3 mrd. kroner, en økning på ca 39 % i planperioden, fra 7,4 mrd. kroner ved utgangen av 2026. Netto finansutgifter før tilskudd øker anslagsvis fra 473 mill. kroner i 2027 til 621 mill. kroner i 2030, en økning i perioden på 148 mill. kroner. Som diagrammet viser, vil lånegjelden på selvkostområdene øke i perioden. Dette gjør at netto finans etter tilskudd fra selvkostsektoren samt rentekompensasjon fra Husbanken vil øke fra 242 mill. kroner i 2026 til 362 mill. kroner i 2030, en økning på 120 mill. kroner.

Nye investeringer på selvkostområdene i tillegg til et relativt høyt rentenivå får effekt for gebyrene på området, jfr nærmere omtale under kapitlet kommunaltekniske tjenester.

Kommunens renteeksponering

Kommunen er eksponert for renteendringer på flere områder. Innenfor finansområdet er lånekostnadene påvirket av utviklingen i rentene på utgiftssiden. På inntektssiden er renteinntekter fra bankinnskudd, rentekompensasjon fra husbanken og kalkulatoriske renter fra selvkostområdene påvirket av renteutviklingen. I tillegg er kommunens pensjonskostnader påvirket av utviklingen i rentemarkedet.

Sammenlignet med andre kommuner har Ullensaker kommune høy lånegjeld. Dette er tilfelle om man ser på utviklingen i brutto lånegjeld, eller om man ser på utvikling av netto lånegjeld i forhold til brutto driftsinntekter, samt gjeld i forhold til innbyggertall.

Av den totale låneporteføljen pr 31.12.2026 vil ca 24% være sertifikatlån. Dette er lån med kort løpetid som kan utgjøre en viss risiko med tanke på løpende tilgang på kapital for refinansieringer. I tillegg vil det være en usikkerhet knyttet til hvilke rentenivåer man løpende kan refinansiere lånene til (Nibor +/- flytende margin). Marginen er ikke mulig å rentesikre, denne fastsettes fortløpende av markedet.

Kommunedirektøren vurderer kontinuerlig markedet med tanke på tilpasning av porteføljen for å redusere risiko, og det arbeides kontinuerlig for å tilpasse låneporteføljen til gjeldende forutsetninger i markedet.

Vedlegg - Selvkostbudsjett 2027-2030

Ullensaker kommune beregner kommunale gebyrer i tråd med forskrift om beregning av selvkost. Selvkost innebærer at ekstrakostnadene som kommunen påføres ved å produsere en bestemt tjeneste skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. En annen sentral begrensning i kommunens handlingsrom er at overskudd fra det enkelte år skal tilbakeføres til abonnentene eller brukerne i form av lavere gebyrer innen de neste fem årene. Dette betyr at hvis kommunen har bokført et overskudd som er eldre enn fire år, må dette brukes til å redusere gebyrene i det kommende budsjettåret. Eksempelvis må et overskudd som stammer fra 2023 i sin helhet være disponert innen 2028.

Utfordringer med selvkostbudsjettet
Det er en rekke faktorer som påvirker selvkostresultatet og som ligger utenfor kommunens kontroll. De viktigste faktorene er budsjettårets forventede kalkylerente (3 mnd Nibor + 0,7 %-poeng), kapasitetsbegrensninger ved gjennomføring av planlagte prosjekter, veksten, samt usikre utgifter og inntekter. I sum fører dette til at det er utfordrende å treffe med budsjettet.

Generelle forutsetninger
Kalkylerenten som er brukt i 2027 er 5,39 %, inkludert påslaget på 0,7 %. I tabellene i dette vedlegget er tallene for 2025 endelig etterkalkyle, tallene for 2026 er prognostiserte verdier, mens tallene for 2027 til 2030 er budsjett og økonomiplan. Ved behov for ytterligere grunnlagstall og beregningsmetoder henvises det til kommunens selvkostmodell Momentum Selvkost Kommune.

Gebyrområde VANN

Gebyrhjemler:

- Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012 nr. 12
- Forurensningsforskriften av 1. juni 2004

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	105 888	136 619	127 519	142 093	151 799	160 264
Øvrige driftsinntekter	4 656	1 189	729	748	768	788
Driftsinntekter	110 544	137 808	128 249	142 841	152 566	161 052
Direkte driftsutgifter	46 524	46 806	48 923	50 550	52 233	53 975
Avskrivningskostnad	29 458	28 850	30 040	31 196	34 946	36 174
Kalkulatorisk rente	42 316	50 980	60 420	67 079	70 546	73 693
Indirekte driftsutgifter	2 168	2 181	2 279	2 368	2 461	2 556
Driftskostnader	120 466	128 816	141 662	151 193	160 185	166 398
+/- Gevinst/tap ved salg/utrangering av anleggsmiddel						
Resultat	-9 922	8 992	-13 413	-8 352	-7 619	-5 347
Selvkostgrad	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Selvkostfond 01.01	32 223	23 522	33 988	22 130	14 774	7 731
- Bruk av/avsetning til selvkostfond	-9 922	8 992	-13 413	-8 352	-7 619	-5 347
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	1 221	1 474	1 555	996	576	253
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	23 522	33 988	22 130	14 774	7 731	2 637

Driftsutgiftene er justert med årlig lønns- og prisvekst, mens kapitalkostnadene øker betraktelig som følge av høyere rente, samt investeringer på området. Det er forventet at saldo på selvkostfondet øker i 2026 til 34 mill. kroner, blant annet fordi det er fakturert betydelig mer tilknytningsgebyr i 2026 enn budsjettert. Dette demper behovet for økning av gebyrene, til tross for de økte finanskostnadene. Det legges opp til at selvkostfondene skal brukes omtrent i sin helhet innen de neste fire årene, da deler av fondet begynner å bli eldre enn 5 år. Gebyrene på vann holdes derfor uendret neste år, men de påfølgende årene vil det sannsynligvis være behov for økninger utover ordinær prisvekst. Dette avhenger av utviklingen i rentenivået og veksten i innbyggere i kommunen. I budsjettet er det lagt til grunn moderat vekst i tilknytningsgebyrene. Den foreslåtte økningen i årsgebyrene de neste årene vil kunne reduseres dersom veksten øker og det blir en høyere inndekning fra tilknytningsgebyrene. Tilknytningsgebyret er justert opp med 2,5 % fra 2026 til 2027.

Gebyrutvikling

Gebyrene vises for en en *normalhusholdning* som av SSB er definert som bolig på 120 m2.

Gebyr normalhusholdning	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Årsgebyr eksklusiv mva.	3 330	3 900	3 900	4 331	4 566	4 754
Årsgebyr inklusiv mva.	3 996	4 485	4 485	4 980	5 251	5 467
Endring i gebyr fra året før (%)		12,2 %	0,0 %	11,1 %	5,4 %	4,1 %
Endring i gebyr fra 2026 (%)		0,0 %	0,0 %	11,0 %	17,1 %	21,9 %

Gebyrområde AVLØP

Gebyrhjemler:

- Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012 nr. 12
- Forurensningsforskriften av 1. juni 2004

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	153 464	203 250	217 453	232 532	240 621	241 695
Øvrige driftsinntekter	34 050	19 995	16 200	16 803	14 288	13 901
Driftsinntekter	187 514	223 244	233 653	249 335	254 909	255 596
Direkte driftsutgifter	103 189	109 214	104 469	107 733	111 103	114 583
Avskrivningskostnad	25 270	48 182	53 554	54 083	56 774	57 494
Kalkulatorisk rente	58 574	75 975	85 859	85 603	82 981	82 288
Indirekte driftsutgifter	2 938	3 109	2 974	3 090	3 210	3 336
Driftskostnader	189 971	236 481	246 856	250 508	254 068	257 700
+/- Gevinst/tap ved salg/utrangering av anleggsmiddel	45	-45				
Resultat	-2 412	-13 281	-13 202	-1 173	841	-2 104
Selvkostgrad	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Selvkostfond 01.01	28 379	27 184	14 984	2 259	1 179	2 104

- Bruk av/avsetning til selvkostfond	-2 412	-13 281	-13 202	-1 173	841	-2 104
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	1 217	1 081	478	93	84	53
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	27 184	14 984	2 259	1 179	2 104	53

Driftsutgiftene er justert med årlig lønns- og prisvekst, mens kapitalkostnadene øker betraktelig som følge av høyere rente, samt investeringer på området. Det er forventet at det brukes 12 mill. kroner av selvkostfondet i 2026 slik at saldo er 15 mill. kroner ved inngangen til 2027, blant annet fordi det er fakturert betydelig mer tilknytningsgebyr i 2026 enn budsjettert. Dette demper behovet for økning av gebyrene, til tross for de økte finanskostnadene, men det er likevel nødvendig å øke gebyrene med 10 % i 2027. Det legges opp til at selvkostfondet skal brukes omtrent i sin helhet innen de neste fire årene, da deler av fondet begynner å bli eldre enn 5 år. Det ser ut til at det er nødvendig med ytterligere høye økninger de neste årene. Dette skyldes flere forhold, blant annet at avskrivninger på det nye renseanlegget nå er startet, høyt rentenivå, redusert bidrag fra oppsparte midler på selvkostfondet og at det er lagt til grunn et lavere bidrag fra tilknytningsgebyrene. Framtidig utvikling av prisene avhenger i stor grad av rentenivået og innbyggerveksten i kommunen. Den foreslåtte økningen i årsgebyrene de neste årene vil kunne reduseres dersom veksten øker og det blir en høyere inndekning fra tilknytningsgebyrene. Tilknytningsgebyret er justert opp med 2,5 % fra 2026 til 2027.

Gebyrutvikling

Gebyrene vises for en en *normalhusholdning* som av SSB er definert som bolig på 120 m2.

Gebyr normalhusholdning	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Årsgebyr eksklusiv mva.	5 160	6 300	7 140	7 541	7 670	7 557
Årsgebyr inklusiv mva.	6 192	7 245	8 211	8 672	8 820	8 691
Endring i gebyr fra året før (%)		17,0 %	13,3 %	5,6 %	1,7 %	-1,5 %
Endring i gebyr fra 2026 (%)		0,0 %	13,3 %	19,7 %	21,7 %	20,0 %

Gebyrområdet RENOVASJON

Gebyrhjemler:

- Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981, § 34

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	78 070	88 466	90 015	92 679	96 027	98 709
Øvrige driftsinntekter	100	0	0	0	0	0
Driftsinntekter	78 169	88 466	90 015	96 679	96 027	98 709
Direkte driftsutgifter	69 742	79 674	83 374	87 583	91 956	94 392
Direkte kapitalkostnader	2 903	3 975	5 586	5 395	5 112	4 871
Indirekte driftsutgifter	611	698	730	759	788	819
Driftskostnader	73 255	84 346	89 690	93 737	97 857	100 082
Resultat	4 914	4 120	325	-1 058	-1 830	-1 373
Selvkostgrad	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Selvkostfond 01.01	-4 850	-44	4 207	4 917	4 087	2 417
- Bruk av/avsetning til selvkostfond	4 914	4 120	325	-1 058	-1 830	-1 373
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	-107	106	248	235	158	79
Selvkostfond 31.12	-44	4 182	4 754	3 931	2 259	964

ØRAS og avfallsselskapet Esval i Nes kommune er vedtatt slått sammen fra 2027. Dette vil føre til stordriftsfordeler og at totale kostnader per innbygger går ned.

ØRAS har inngått avtale med ny leverandør for kommunene Hurdal, Nannestad, Eidsvoll og Ullensaker om innhenting av avfall fra mai 2027. ØRAS har beregnet at kostnadene til innsamling vil bli redusert med 6,5 mill. kroner, noe som vil gi lavere innsamlingskostnader pr abonnent.

I 2026 har ØRAS hatt store utfordringer med ett av sine eldre avfallsdepot. Depotet ble stengt i 1990, og det har vært behov for omfattende tiltak for å stabilisere depotet. ØRAS hadde ved inngangen til 2026 avsatt noe midler til å følge opp eldre depoter gjennom et etterbruksfond. Disse midlene viste seg å ikke være tilstrekkelige, slik at kommunene måtte bidra med mer midler i løpet av året, fordelt på husholdningsavfall og næring. Som følge av at etterbruksfondet nå er brukt opp, må det for årene fremover foretas avsetninger for å bygge opp et fond med tilstrekkelige midler til å følge opp de avsluttede depotene.

For 2026 ble det i selvkostbudsjettet for Ullensaker beregnet inn en margin for dekning av uforutsette kostnader, og det ser ut til at denne er tilstrekkelig til å dekke den økte kostnaden på etterbruksfondet som tilhører husholdningsavfall, samtidig som det akkumulerte merforbruket i Ullensaker på 43.517 kroner ved inngangen til 2026 dekkes inn. I tillegg er det anslått at det vil være rom for å sette av nærmere 4 mill. kroner på selvkostfond til bruk senere år. I sum medfører dette at renovasjonsgebyret holdes uendret i 2027. Framtidig gebyrendring ser på nåværende tidspunkt ut til å være moderat.

Gebyrutvikling

Gebyr normalhusholdning	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Normalgebyr: Grunngebyr +140 l rest ekskl. mva.	3 923	4 346	4 346	4 389	4 490	4 598
Normalgebyr: Grunngebyr +140 l rest inkl. mva.	4 904	5 433	5 433	5 487	5 612	5 748
Endring i gebyr fra året før (%)		9,2 %	0,0 %	1,0 %	1,7 %	0,9 %
Endring i gebyr fra 2026 (%)			0,0 %	1,0 %	2,7 %	3,6 %

Gebyrområde FEIING

Gebyrhjemler:

- Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonslover) av 14. juli 2002, § 28.

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	5 343	7 036	7 051	7 499	7 733	7 964
Øvrige driftsinntekter	1 076					
Driftsinntekter	6 419	7 036	7 051	7 499	7 733	7 964
Direkte driftsutgifter	6 503	6 826	7 418	7 611	7 809	8 012
Indirekte driftsutgifter	220	231	251	261	271	282

Driftskostnader	6 723	7 057	7 669	7 872	8 080	8 294
Resultat	-304	-21	-618	-373	-347	-330
Selvkostgrad	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Selvkostfond 01.01	1 998	1 777	1 848	1 313	998	691
- Bruk av/avsetning til selvkostfond	-304	-21	-618	-373	-347	-330
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	83	92	83	57	40	25
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	1 777	1 848	1 313	998	691	386

Det er anslått at selvkostfondet på Feiing vil være 1,9 mill. kroner ved inngangen til 2027, og må etter regelverket brukes siden det er mer enn fem år siden det ble opparbeidet. Det er derfor lagt opp til å fordele fondet utover de neste 4 årene. Gebyrene foreslås økt med 0,9 % i 2027.

Gebyrutvikling

Gebyr normalhusholdning	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Tilsynsgebyr	184	245	247	263	271	279
Feiegebyr	275	365	368	391	403	415
Sum Årsgebyr	459	610	615	654	674	694
Endring i gebyr fra året før (%)		32,7 %	0,9 %	6,3 %	3,1 %	3,0 %
Endring i gebyr fra 2026 (%)			0,9 %	7,2 %	10,5 %	13,8 %

Gebyrområde SLAMTØMMING (SEPTIK)

Gebyrhjemler:

- Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981, § 34

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	1 616	1 873	2 290	2 415	2 488	2 561
Øvrige driftsinntekter						
Driftsinntekter	1 616	1 873	2 290	2 415	2 488	2 561
Direkte driftsutgifter	1 868	2 101	2 287	2 353	2 422	2 492
Indirekte driftsutgifter	50	56	61	64	66	69
Driftskostnader	1 918	2 157	2 348	2 417	2 488	2 561
Resultat	-302	-284	-58	-2	0	0
Selvkostgrad	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Selvkostfond 01.01	614	332	58	2	0	0

- Bruk av/avsetning til selvkostfond	-302	-284	-58	-2	0	0
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	21	10	2	0	0	0
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	332	58	2	0	0	0

Selvkostfondet nærmer seg oppbrukt og det er nødvendig å øke gebyrene for 2027 med 22 %. Deretter blir det en justering av gebyret omtrent på nivå med kommunal deflator.

Gebyrutvikling

Gebyrene vises for en en *normalhusholdning* som av SSB er definert til 3 m3 septiktank/ minirenseanlegg.

Normalgebyr	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Årsgebyr eksklusiv mva.	1 558	1 940	2 360	2 501	2 576	2 652
Årsgebyr inklusiv mva.	1 870	2 231	2 714	2 876	2 962	3 050
Endring i gebyr fra året før (%)		19,3 %	22 %	6 %	3 %	3 %
Endring i gebyr fra 2026 (%)		0,0 %	22 %	29 %	33 %	37 %

Gebyrområde BYGGESAK

Gebyrhjemler:

- Plan og bygningsloven av 27. juni 2008, § 33-1

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	14 028	13 899	14 126	18 104	19 536	20 271
Øvrige driftsinntekter	11	763	0	0	0	0
Driftsinntekter	14 039	14 662	14 126	18 104	19 536	20 271
Direkte driftsutgifter	14 690	16 394	18 921	17 609	18 271	18 959
Avskrivningskostnad	18	18	18	18	18	18
Kalkulatorisk rente	8	8	7	6	5	4
Indirekte driftsutgifter	893	997	1 151	1 196	1 242	1 291
Driftskostnader	15 608	17 417	20 097	18 829	19 536	20 271
Resultat	-1 569	-2 756	-5 971	-725	0	0
Selvkostgrad	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Selvkostfond 01.01	10 025	8 870	6 506	725	0	0
- Bruk av/+ Avsetning til selvkostfond	-1 569	-2 756	-5 971	-725	0	0
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	414	391	190	0	0	0
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	8 870	6 506	725	0	0	0

Gebyrutvikling

Det er ikke anledning til å framføre underskudd til senere år på selvkostområdet for Byggesak. Dersom kommunen går med underskudd på området og det ikke er selvkostfond å trekke på, må kommunen selv dekke underskuddet. På Byggesak er deler av fondet nå eldre enn fem år, og det legges opp til å bruke det i 2027 og 2028. Prisene justeres derfor ikke opp i 2027.

Gebyrområde OPPMÅLING

Gebyrhjemler:

- Matrikkelloven av 17. juni 2005, § 32.

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	3 592	2 620	3 997	4 145	4 298	4 457
Øvrige driftsinntekter	209	0	0	0	0	0
Driftsinntekter	3 801	2 620	3 997	4 145	4 298	4 457
Direkte driftsutgifter	5 238	4 714	3 709	3 845	3 986	4 133
Avskrivningskostnad	34	34	0	0	0	0
Kalkulatorisk rente	2	1	0	0	0	0
Indirekte driftsutgifter	408	367	289	300	312	324
Driftskostnader	5 682	5 116	3 997	4 145	4 298	4 457
Resultat	-1 881	-2 496	0	0	0	0
Selvkostgrad	65,8 %	51,2 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Subsidiering	1 863	2 496				
Selvkostfond 01.01	18	0	0	0	0	0
- Bruk av/+ Avsetning til selvkostfond	-18	0	0	0	0	0
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	0					
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	0	0	0	0	0	0

Gebyrutvikling

Det er ikke anledning til å framføre underskudd til senere år på selvkostområdet for Oppmåling. Dersom kommunen går med underskudd på området og det ikke er selvkostfond å trekke på, må kommunen selv dekke underskuddet.

Selvkostfondet på Oppmåling ble brukt opp i 2025, og eventuelle underskudd framover må dekkes av kommunen inntil det er opparbeidet fond igjen. Det er forventet at utgiftene vil overstige inntektene i 2026, og kostnader på anslagsvis 2,5 mill. kroner må dekkes av Ullensaker kommune. Det er derfor lagt opp til en økning på 10 % for 2027.

Gebyrområde REGULERING

Gebyrhjemler:

- Plan og bygningsloven av 27. juni 2008, § 33-1

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN

Gebyrinntekter	2 253	2 969	3 168	3 795	3 974	4 352
Øvrige driftsinntekter	78	21	0	0	0	0
Driftsinntekter	2 332	2 990	3 168	3 795	3 974	4 352
Direkte driftsutgifter	3 084	3 441	3 573	3 710	3 853	4 001
Indirekte driftsutgifter	270	302	313	325	338	351
Driftskostnader	3 354	3 743	3 886	4 036	4 191	4 352
Resultat	-1 023	-753	-719	-241	-216	0
Kostnadsdekning i %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Selvkostfond 01.01	2 721	1 797	1 119	441	216	0
- Bruk av/+ Avsetning til selvkostfond	-1 023	-753	-719	-241	-216	0
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	99	74	41	16	0	0
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	1 797	1 119	441	216	0	0

Gebyrutvikling

Det er ikke anledning til å framføre underskudd til senere år på selvkostområdet for Reguleringsplaner. Dersom kommunen går med underskudd på området og det ikke er selvkostfond å trekke på, må kommunen selv dekke underskuddet.

Det er opparbeidet fond på området som utgjorde 1,8 mill. kroner ved inngangen til 2026. Den foreløpige prognosen for 2026 anslår at det vil bli brukt 2/3-deler av fondet, som snart nærmer seg 5 år og derfor bør brukes. Det vil være nødvendig å øke gebyrene på sikt, men for 2027 foreslås en økning i samsvar med prisvekst på 3,5 %.

Gebyrområde EIERSEKSJONERING

Gebyrhjemler:

- Eierseksjonsloven av 16. juni 2017, § 15

Selvkostoppstilling

i 1000 kr	2025 Regnskap	2026 Prognose	2027 ØKPLAN	2028 ØKPLAN	2029 ØKPLAN	2030 ØKPLAN
Gebyrinntekter	690	833	1 234	1 278	1 323	1 369
Øvrige driftsinntekter						
Driftsinntekter	690	833	1 234	1 278	1 323	1 369
Direkte driftsutgifter	1 307	1 263	1 144	1 183	1 225	1 267
Indirekte driftsutgifter	104	100	91	94	98	102
Driftskostnader	1 410	1 363	1 234	1 278	1 323	1 369
Resultat	-720	-530	0	0	0	0
Kostnadsdekning i %	53,2 %	61,1 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Subsidiering	607	530				
Selvkostfond 01.01	113	0	0	0	0	0

- Bruk av/+ Avsetning til selvkostfond	-113	0	0	0	0	0
+ Kalkulert renteinntekt selvkostfond	0	0	0	0	0	0
Selvkostfond 31.12 (inkl. rente)	0	0	0	0	0	0

Gebyrutvikling
Det er ikke anledning til å framføre underskudd til senere år på selvkostområdet for Eierseksjonering. Dersom kommunen går med underskudd på området og det ikke er selvkostfond å trekke på, må kommunen selv dekke underskuddet. Det har vært utfordrende å finne nivå på gebyrene som bidrar til selvfinansiering av kostnadene på Eierseksjonering, og det er nødvendig å justere med 10 % for neste år.

Vedlegg - Budsjett 2027 for kontrollarbeidet i Ullensaker kommune

Kontrollarbeidet i Ullensaker kommune utføres av

- Kontrollutvalget
- Romerike Revisjon IKS (RRI)
- Viken kontrollutvalgssekretariat (VIKUS)

Budsjett for 2027/økonomiplan 2027-2030 vedtas av representantskapet i RRI og VIKUS henholdsvis 22. september og 24. september.

Rammen for kontrollvirksomheten 2027 er i henhold til kontrollutvalgets anbefaling. Den totale rammen fremkommer som følger:

Selskap *Beløp i 1000 kroner*	**Budsjett 2026**	**Budsjett 2027**
Kontrollutvalget	406	420
Romerike Revisjon IKS	3 074	3 224
Viken kontrollutvalgssekretariat	370	380
Sum	3 850	3 850

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 23/00277-6
Saksbehandler Anniken Høgsdal

Budsjett 2027 for kontrollarbeidet i Ullensaker kommune

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kontrollutvalget i Ullensaker kommune	03.09.2026	29/26

Kontrollutvalget i Ullensaker kommune har behandlet saken i møte 03.09.2026 sak 29/26

Møtebehandling
Kontrollutvalget gikk igjennom budsjettet for 2027

Votering
Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kontrollutvalget anbefaler at kr 4 023 642 bevilges som budsjettramme 2027 for kontrollarbeidet.

	Budsjett 2027
Kontrollutvalget	419 632
Sekretariatet	380 000
Revisjonen	3 224 000
Sum for kontrollarbeidet	4 023 632

2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunedirektøren. Kontrollutvalgets forslag følger formannskapets innstilling til kommunestyret.

BUDSJETT 2027 FOR KONTROLLARBEIDET I ULLENSAKER KOMMUNE

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Kontrollutvalget anbefaler at kr 4 023 642 bevilges som budsjettramme 2027 for kontrollarbeidet.

	Budsjett 2027
Kontrollutvalget	419 632
Sekretariatet	380 000
Revisjonen	3 224 000
Sum for kontrollarbeidet	4 023 632

2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunedirektøren. Kontrollutvalgets forslag følger formannskapets innstilling til kommunestyret.

Vedlegg:

1. Budsjett 2027 og økonomiplan 2026-2029 for Romerike Revisjon IKS
2. Budsjett 2027 - Viken kontrollutvalgssekretariat IKS
3. Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder

Saksframstilling:

Kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Forslaget til budsjettramme for kontrollarbeidet skal følge formannskapets innstilling til kommunestyret.

Budsjettforslaget er delt inn i kontrollutvalgets egen virksomhet, sekretariatsfunksjonen og revisjonen.

Kontrollutvalgets egen virksomhet

Disse postene består av kontrollutvalgets godtgjørelser, andre møteutgifter og abonnementer. Det er også budsjettert for kurs/opplæring og uforutsette oppgaver. Utgiftene til kontrollutvalget avhenger av antall møter og deltakelse på kurs/opplæring. For 2027 legges det til grunn 7 møter, like mange møter som tidligere.

I henhold til forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring skal leder for kontrollutvalget motta en godtgjørelse som tilsvarer 15 % av ordførerens godtgjørelse. Faste representanter og møtende vararepresentanter til kontrollutvalget skal motta en godtgjørelse som utgjør 0,22 % av ordførerens godtgjørelse per møte.

Ordførers godtgjørelse utgjør 95 % av godtgjørelse til stortingsrepresentanter. Fra 1. mai 2026 er årlig fast godtgjørelse for stortingsrepresentantene kr 1 272 209 per år. Denne reguleres 1. mai 2027. Et anslag på effekten av reguleringen utgjør 2 %. Ved

beregning av godtgjørelse for 2026 legges kr 1 297 653 til grunn. Ordførers godtgjørelse blir kr 1 232 770.

Kontrollutvalgets leder skal ha en fast godtgjørelse på kr 184 916 per år. Medlemmer i kontrollutvalget skal ha en godtgjørelse på kr 2712 per møte.

Møtegodtgjørelse for kontrollutvalgets medlemmer for 2027 vil etter dette utgjøre:

Funksjon	Pr. møte	Årlig	Sum
Utvalgets leder		184 916	184 916
Utvalgets medlemmer	2712		75 936
Til sammen			**260 852**

Kurs omfatter den årlige kontrollutvalgskonferansen, med planlegging for at alle medlemmene kan delta. I tillegg er annen opplæring inkludert, for eksempel en dagsamling. Totalt beløper dette seg til 60 000 kroner.

Videre er det avsatt kr 30 000 til uforutsette oppgaver. Det er viktig for kontrollutvalget at budsjettet tar høyde for muligheten for uforutsette situasjoner, som henvendelser fra innbyggere, mediesaker og mistanke om misligheter, som må følges opp.

Sekretariatsfunksjonen
Representantskapet i Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (Vikus) skal vedta en ramme for virksomheten, som etter planen skal behandles i representantskapet 24.09.2026. Foreløpig foreligger kun innstillingen fra styret, jf. vedlegg 2. I forslaget er Vikus' totale budsjettramme kr 13 275 000. Kommunens samlede betaling for tjenesten utgjør kr 11 534 000. For Ullensaker kommune utgjør dette kr 380 000.

Dersom det skjer endringer i budsjettforslaget i forbindelse med representantskapsbehandlingen, vil sekretariatet informere om dette.

Revisjonen
Representantskapet i Romerike Revisjon IKS (RRI) skal vedta en ramme for virksomheten, som etter planen skal behandles i representantskapet 22.09.2026. Foreløpig foreligger innstillingen fra styret, jf. vedlegg 1. I forslaget er RRI sin totale budsjettramme kr 34 945 000. Kommunenes samlede betaling for tjenesten utgjør kr 27 088 000. For Ullensaker kommune utgjør dette kr 3 224 000.

Dersom det skjer noen endringer i budsjettforslaget i forbindelse med representantskapsbehandlingen, vil sekretariatet informere om dette.

Totalt
Det samlede forslaget er som følger:

	Poster	Budsjett 2026	**Budsjett 2027**
Kontrollutvalget	Godtgjørelser kontrollutvalget	249 116	**260 852**

	Arbeidsgiveravgift (14,1 %)	35 125	**36 780**
	Abonnementer, telefoni	12 000	**12 000**
	Møteutgifter	15 000	**15 000**
	Reisegodtgjørelse	5 000	**5 000**
	Kurs og opplæring	60 000	**60 000**
	Uforutsette oppgaver – disponibelt for kontrollutvalget	30 000	**30 000**
	Sum	406 241	**419 632**
Sekretariatet		370 000	**380 000*)**
Revisjonen		3 074 000	**3 224 000*)**
		3 850 241	**4 023 632**

*) Ikke behandlet i representantskapet

RETT UTSKRIFT
DATO 7.september.2026

Vedlegg - Scenarier økonomiplan 2027-2030

Kommunedirektøren har vurdert tre økonomiske scenarier for økonomiplanperioden 2027–2030. Scenariene viser ulike nivåer for netto driftsresultat og avsetning til disposisjonsfond. Valget av scenario påvirker kommunens økonomiske buffer, behovet for inntektsøkninger og innsparinger, samt muligheten til å finansiere framtidige investeringer med egne midler.

Scenario A: 1 prosent avsetning til disposisjonsfondet

Scenario A legger opp til en gjennomsnittlig avsetning til disposisjonsfondet i prosent av driftsinntektene på 1% i økonomiplanperioden. Dette gir en samlet avsetning til disposisjonsfond på om lag 231 mill. kroner. Disposisjonsfondet

øker fra om lag 360 mill. kroner til nær 592 mill. kroner ved utgangen av 2030. Det tilsvarer om lag 10,3 prosent av driftsinntektene.

Scenarioet gir en viss styrking av kommunens økonomiske buffer, men resultatnivået er lavere enn kommunens gjeldende handlingsregel på 1,75 prosent. Den økte avsetningen til disposisjonsfondet kan brukes som egenkapitalfinansiering av investeringene for å redusere renter og avdrag i kommende år med cirka 7% av redusert lånegjeld pr år (ikke lagt inn i forslaget). Scenario A er lagt til grunn for kommunedirektørens forslag til økonomiplan.

Scenario B: Gjeldende handlingsregel på 1,75 prosent avsetning til disposisjonsfondet

Scenario B tar utgangspunkt i kommunens gjeldende handlingsregel, med en avsetning til disposisjonsfondet i prosent av driftsinntektene på 1,75 prosent. Dette gir den sterkeste økonomiske utviklingen av de tre alternativene og bygger opp disposisjonsfondet til om lag 741 mill. kroner ved utgangen av 2030, tilsvarende rundt 12,9 prosent av driftsinntektene.

For å oppnå dette resultatnivået må kommunen øke inntektene eller redusere kostnadene med om lag 150 mill. kroner i økonomiplanperioden sammenlignet med scenario A. Dette innebærer behov for ytterligere prioriteringer og konkrete innsparingstiltak. Det er en mulighet å øke inntektene ved å øke eiendomsskatten med 90 mill. kroner i økonomiplanperioden til 6,75 promille i 2030. Da trenger man ytterligere kostnadsreduksjoner på 60 mill. kroner i økonomiplanperioden for å nå en gjennomsnittlig avsetning til disposisjonsfondet på 1,75%.

Scenario B gir størst økonomisk robusthet og best grunnlag for egenfinansiering av investeringer, men krever samtidig de mest omfattende økonomiske tilpasningene.

Scenario C: Nullresultat - ingen avsetning til disposisjonsfondet

Scenario C innebærer at det i praksis ikke settes av midler til disposisjonsfondet gjennom økonomiplanperioden. Sammenlignet med scenario A åpner alternativet for reduserte inntekter eller økte kostnader på om lag 230 mill. kroner. I scenario A utgjør de økte inntektene ved justert eiendomsskatt til 4,75 promille 220 mill. kroner.

Disposisjonsfondet anslås til om lag 362 mill. kroner ved utgangen av 2030, tilsvarende rundt 6,3 prosent av driftsinntektene. Fondet kommer dermed under kommunens mål om minimum 7 prosent.

Hvorfor nullalternativet ikke er bærekraftig

Et netto driftsresultat rundt null innebærer at løpende inntekter i hovedsak brukes opp til ordinær drift. Kommunen bygger da ikke opp en tilstrekkelig buffer for å håndtere uforutsette hendelser, inntektssvikt eller framtidig kostnadsvekst.

Nullalternativet vurderes ikke som bærekraftig fordi:

- disposisjonsfondet reduseres til under kommunens handlingsregel på minimum 7 prosent
- kommunen får mindre økonomisk handlingsrom til å håndtere risiko og nye behov
- muligheten for egenfinansiering av investeringer svekkes
- behovet for lånefinansiering og framtidige rente- og avdragsutgifter kan øke

Kommunen har samtidig en omfattende investeringsplan. Lånegjelden med dagens investeringsplan kan komme opp mot 148 prosent, mens kommunens måltall ligger på omtrent samme nivå. En svakere egenfinansiering vil derfor gjøre kommunen mer sårbar for renteøkninger og endringer i inntektsgrunnlaget.

Vedlegg - KOSTRA-analyse Ullensaker 2025

KOSTRA-analyse 2025 Ullensaker kommune

Link til fullstendig kostraanalyse: KOSTRA-analyse 2025 Ullensaker kommune

Denne analysen går i detalj per tjenesteområde, mens oppsummeringen under er er mer overordnet oppsummering av det teoretiske handlingsrommet til kommunen basert på regnskapstall 2025.

Overordnet oppsummering

KOSTRA-analyse

KOSTRA står for Kommune-Stat-Rapportering og er et nasjonalt system der alle norske kommuner og fylkeskommuner rapporterer inn tall om tjenestene sine til Statistisk sentralbyrå (SSB). Systemet gir oversikt over ressursbruk, tjenestenivå, prioriteringer og resultater i kommunesektoren, og brukes til styring, planlegging og sammenligning mellom kommuner. KOSTRA-analysen tar utgangspunkt i netto driftsutgifter per innbygger for 10 tjenesteområder (grupperinger av tjenester) i kommunen. Indikatorene/nøkkeltallene er korrigert for inflasjon og for ulikheter i utgiftsbehov i kommunene før sammenligning (forskjeller i demografi, geografi og sosiale forhold).

Hovedformålet her er å vise hvordan kommunen driver de ulike tjenesteområdene først og fremst i et økonomisk perspektiv sammenlignet med andre kommuner og kommunegruppen. Vurderinger av kvalitet, f.eks. resultater av brukerundersøkelse og måloppnåelser, inngår ikke i denne analysen, men foretas i andre utredninger og rapporter. KOSTRA-tallene gir et grunnlag for å vurdere prioriteringer, dekningsgrader og produktivitet mellom kommuner over tid. Ulik prioritering, kvalitet på tjenestene, struktur og behov i befolkningen, er faktorer som vil påvirke nøkkeltallene.

Det beregnes et teoretisk handlingsrom i forhold til sammenligningskommuner i mill. kroner. Det viser kostnadsforskjeller mellom kommunene, og det viser hvor mye kommunen teoretisk driver rimeligere eller kan spare dersom man driver med samme kostnadsnivå som de andre kommunene.

Det er deretter foretatt en analyse av hvert tjenesteområde for å finne årsaker til egen utvikling og avvik mot andre kommuner. Det gjøres oppmerksom på at oppbygning av KOSTRA er organisasjonsuavhengig, slik at det kan være flere hovedutvalgsområder som har ansvar innenfor et tjenesteområde.

Ullensaker er i denne vurderingen sammenlignet med KOSTRA gruppe 101, Nes, Nannestad, Lørenskog, Eidsvoll og Lillestrøm. Statistisk sentralbyrå (SSB) har definert at KOSTRA-gruppe 10 viser et gjennomsnitt av 13 kommuner som har mellom 30 000 og 45 000 innbyggere.

Det er konserntall som benyttes for kommunene, og de foreløpige tallene for år 2025 ble publisert 15. mars.

Økonomisk vurdering

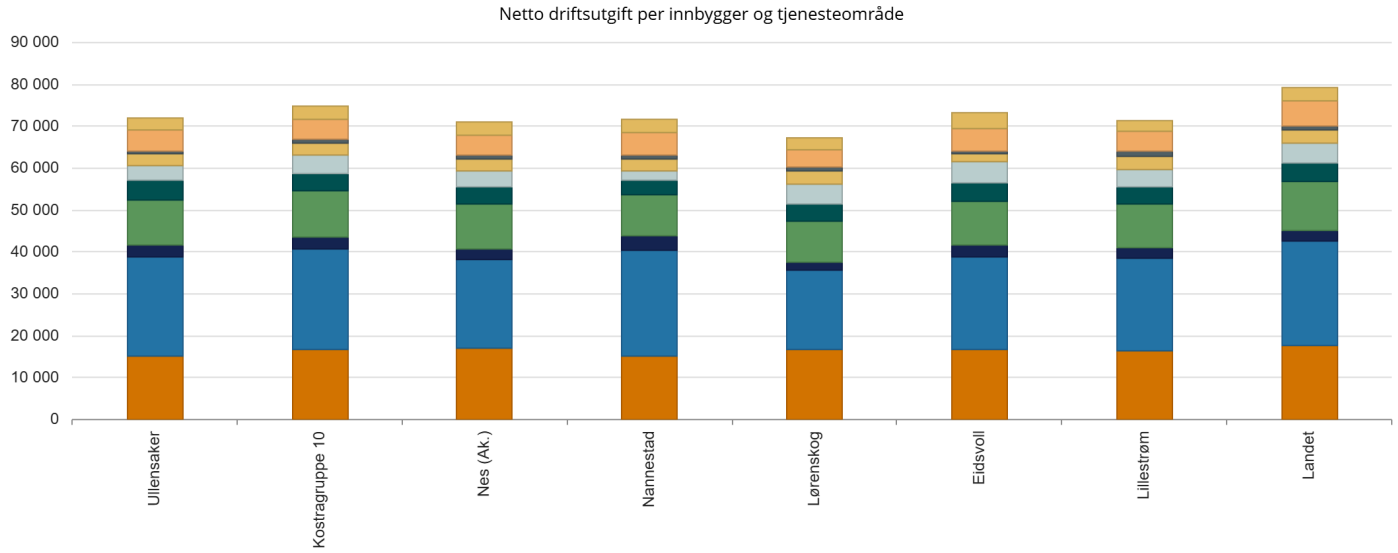
Den økonomiske analysen for 2025 viser at samlede enhetskostnader i hovedtjenestene i Ullensaker er lave sammenlignet med kostragruppe 10, men høyere enn 3 av 5 sammenligningskommuner. Det er Lillestrøm og Nannestad av sammenligningskommunene som har høyere enhetskostnader.

Ullensaker sitt samlede utgiftsbehov er beregnet til 98,4% av landsgjennomsnittet per innbygger i 2025. Dette betyr at Ullensaker er en såkalt "lettdrevet" kommune i henhold til kriteriene gitt i statsbudsjettet. Hovedårsaken er at Ullensaker har en ung befolkning sammenlignet med andre kommuner. Ser en mer spesifikt på tjenestene har grunnskole, barnevern, barnehage og sosiale tjenester et utgiftsbehov som er høyere enn landsgjennomsnittet med hhv 111,8 %, 108,6 %, 110,2 % og 124,7 %. Tjenester som har lavere behov en landsgjennomsnittet er pleie og omsorg (81,3 %), kommunehelse (89,2 %), adm., styring og fellesutgifter (91,2 %).

Når det gjelder de tre største hovedtjenestene pleie og omsorg, grunnskole og barnehage, så har Ullensaker den høyeste enhetskostnader med unntak av Nannestad ifht sammenligningskommuner innen pleie og omsorg, mens kommunen har den laveste enhetskostnad med unntak av Nannestad alle sammenligningskommunene innen grunnskole, men blant de med høyest enhetskostnad innen barnehage.

Innen tjenenesteområdet kultur og idrett er Ullensaker også blant de medden høyeste enhetskostnaden av ifht sammenligningskommuner og kostagruppe 10.

For enhetskostnaden innen barnevern, sosiale tjenester, kommunehelse, plan, kulturminner og natur og nærmiljø og administrasjon, styring og fellesutgifter har de ulike sammenligningskommunene både høyere og lavere enhetskostnader enn Ullensaker.



Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger og tjenesteområde justert for utgiftsbehov

Finansene til kommunen er vurdert på grunnlag av tre nøkkeltall:

- Netto driftsresultat i % av driftsinntektene viser at resultatet i Ullensaker var på et lavere nivå enn kostragruppen og sammenligningskommunene.
- Ullensakers disposisjonsfond er på 8,4 % og fondet kan benyttes til å møte uforutsette økonomiske problemer.
- Kommunen har høy lånegjeld.

Samlede enhetskostnader i Ullensaker sammenlignet med kostragruppe 10 (gjennomsnitt 13 kommuner på samme størrelse) er lave og dette tilsvarer et kostnadsnivå som er ca. 210 mill. kroner lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10.

I kostra-analysen er kostnadene knyttet til bygg/lokaler inkludert under tjenesteområdet. Det betyr f.eks. at kostnader for barnehagelokaler er inkludert under barnehage. Dersom man isolert ser på driftsutgiftene til kommunal eiendomsforvaltning knyttet til de seks formålsbyggene (barnehagelokaler, skolelokaler, institusjonslokaler, kommunale idrettsbygg, kulturbygg og administrasjonslokaler), så er de samlede kostnader i Ullensaker omtrent 43 mill. kroner høyere enn for KOSTRA gruppe 10.

Netto driftsutgifter per innbygger

	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	70 956	74 561	73 771	74 126
Kostragruppe 10	78 251	79 031	78 855	78 670
Nes (Ak.)	70 488	72 344	72 577	73 305
Nannestad	68 802	72 653	74 501	76 004
Lørenskog	75 654	71 915	71 071	69 199
Eidsvoll	76 377	76 610	77 441	73 998
Lillestrøm	73 288	74 654	76 190	74 978

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger for hver kommune og KOSTRA gruppe 10. Netto driftsutgifter er korrigert for utgiftsbehov, og dette betyr at regnskapstallene er mer sammenlignbare mellom kommunene. Mer informasjon om korrigering av utgiftsbehov finnes i neste avsnitt - Utgiftsbehov.

Netto driftsutgifter i Ullensaker i 2025 etter korrigering av utgiftsbehov var totalt 74 126 kr per innbygger, mens den for KOSTRA-gruppe 10 var 78 670 kr per innbygger. Dette viser at kommunens enhetskostnader er 4 544 kr mindre per innbygger enn gjennomsnittet i kommunegruppe 10.

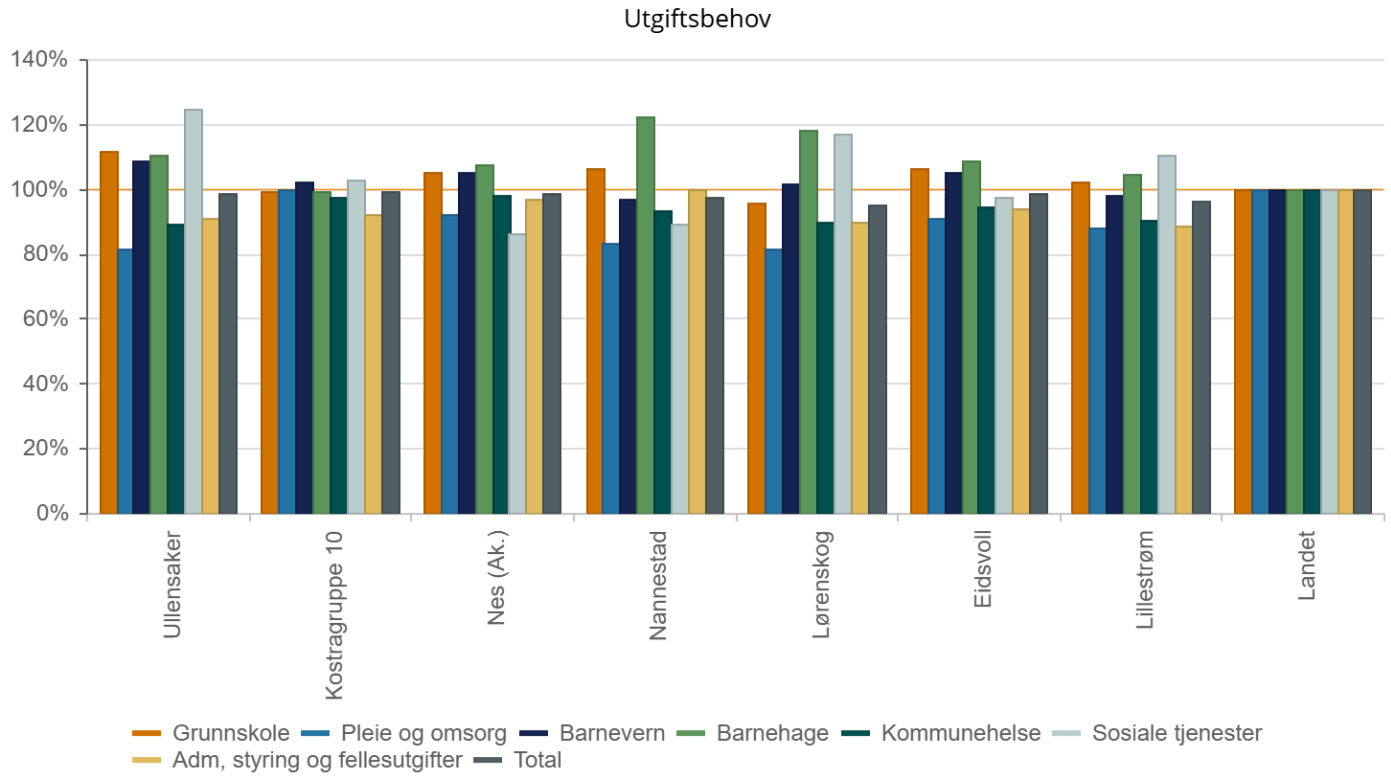
Av sammenligningskommunene, er det kun Nannestad kommune, med 76 004 kr per innbygger og Lillestrøm kommune med 74 978 kr per innbygger, som har høyere driftsutgifter per innbygger enn Ullensaker. De øvrige sammenligningskommunene har noe lavere driftsutgifter per innbygger. Nes brukte 73 305 kr per innbygger, Lørenskog 69 199 kr per innbygger og Eidsvoll 73 998 kr i snitt per innbygger.

Utgiftsbehov

Kommunene har ulikheter i utgiftsbehov, og i denne analysen er regnskapstallene korrigert for disse ulikhetene. Dette har stor betydning for sammenligningen. Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) beregner kommunenes utgiftsbehov for blant annet for å kunne tildele et mest mulig rettferdig rammetilskudd.

Kostra-analysen korrigeres for utgiftsbehov ved å dele utgiften i hver tjeneste på behovsprosenten (ved lavt utgiftsbehov, blir kostnad oppjustert). Dette gjelder sammenligningskommunene også. Dette gjør at det blir enklere å sammenligne kostnadsindikatorer/nøkkeltall mellom kommunene.

Utgiftsbehovet gjelder forskjeller i demografi, geografi og sosiale forhold. KDD har beregnet Ullensaker kommunes utgiftsbehov til 98,4 prosent av landsgjennomsnittet per innbygger i 2025. Det er 1,6 prosentpoeng lavere enn gjennomsnittet i kommune-Norge. Dette betyr at Ullensaker skal være en mer lettdrevet kommune, og utgiftene i denne analysen er korrigert for dette.



Grafen over viser utgiftsbehov per tjeneste sett opp mot kostragruppen og sammenlikningskommunene.

Ullensaker har i 2025 fire tjenester med behov over 100 % og fire tjenester med behov under 100 %, der 100 % er lik landsgjennomsnittet. Tjenester med behov over 100 % er grunnskole (111,8 %), barnevern (108,6 %), barnehage (110,2) og sosiale tjenester (124,7 %).

Tjenester med behov under 100 % er pleie og omsorg (81,3 %), kommunehelse (89,2 %), og adm. styring og fellesutgifter (91,2 %).

Behovet antas å være likt i alle kommuner når det gjelder tekniske tjenester og innen kultur og kirke.

Finansielle nøkkeltall

Ullensaker kommunes finansielle nøkkeltall er noe lavere enn gjennomsnittet i kommunegruppe 10. Netto driftsresultat er lavere enn gjennomsnittet, mens reservene (disposisjonsfondet) er 22,5 mill lavere enn kostragruppe 10. Kommunen har høy netto lånegjeld, og den er høyere enn gjennomsnittet i kostragruppen.

Økonomi - Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter

	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	4,6 %	-0,4 %	-2,2 %	-0,4 %
Kostragruppe 10	1,8 %	1,0 %	-0,6 %	2,1 %
Nes (Ak.)	5,4 %	2,1 %	0,5 %	4,7 %
Nannestad	3,7 %	0,2 %	-2,6 %	-1,0 %
Lørenskog	0,0 %	0,0 %	0,2 %	4,0 %
Eidsvoll	-0,5 %	-0,2 %	-2,9 %	2,6 %
Lillestrøm	4,5 %	1,0 %	-3,7 %	2,4 %

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter i Ullensaker i 2025 var -0,4 %. Det er nest laveste nivået av sammenligningskommunene og kostragruppen.

Netto driftsresultat blir brukt av Teknisk beregningsutvalg (TBU) som en hovedindikator for økonomisk balanse i kommunesektoren. TBU anbefaler at netto driftsresultat over tid bør ligge på 1,75 %. Kommunene i kostrasgruppe 10 hadde et netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene på 1 % i 2025.

Prioritet - Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter

	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	13,5 %	13,2 %	9,6 %	8,4 %
Kostragruppe 10	13,2 %	12,6 %	10,4 %	10,7 %
Nes (Ak.)	22,1 %	21,8 %	19,5 %	20,7 %
Nannestad	24,6 %	24,2 %	19,0 %	15,5 %
Lørenskog	12,4 %	10,8 %	9,1 %	11,4 %
Eidsvoll	16,6 %	14,9 %	10,3 %	10,8 %
Lillestrøm	18,5 %	17,7 %	13,6 %	14,0 %

Disposisjonsfondet er kommunens reserver for å dekke uforutsette utgifter og sviktende inntekter. Kommunene i landet hadde i gjennomsnitt hadde et disposisjonsfond på 11,8 % i 2025. Ullensaker har et disposisjonsfond på 8,4 %. Det er lavere enn kostragruppe 10 og alle sammenligningskommunene.

Økonomi - Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter

	2022	2023	2024	2025
Ullensaker	126,2 %	130,5 %	127,6 %	121,0 %
Kostragruppe 10	101,3 %	101,8 %	101,2 %	98,5 %
Nes (Ak.)	66,2 %	62,7 %	67,1 %	64,5 %
Nannestad	99,6 %	111,7 %	108,9 %	106,7 %
Lørenskog	158,9 %	161,5 %	157,7 %	150,2 %
Eidsvoll	94,7 %	100,2 %	105,3 %	99,8 %
Lillestrøm	95,9 %	99,8 %	103,2 %	104,1 %

Ullensaker har mye lånegjeld. Netto lånegjeld i konsernet er 121 % av driftsinntektene i 2025. Det er 22,5 prosentpoeng mer enn gjennomsnittet i kommunegruppen. Det er kun Lørenskog kommune som har en høyere lånegjeld av sammenligningskommunene.

En analyse av potensielt handlingsrom på områdene og hovedutvalgene er kommentert under “status og rammebetingelser” overordnet, og under kapittel for hvert enkelt hovedutvalg.

Vedlegg – Forskriftsrapporter

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Rammetilskudd	-1 720 925	-1 829 103	-1 946 818	-2 064 952	-2 196 497
Inntekts- og formuesskatt	-1 778 000	-1 887 000	-1 976 000	-2 059 000	-2 151 000
Eiendomsskatt	-87 225	-117 000	-148 000	-149 000	-150 000
Andre generelle driftsinntekter	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000
Sum generelle driftsinntekter	**-3 592 150**	**-3 839 103**	**-4 076 818**	**-4 278 952**	**-4 503 497**
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	**3 377 755**	**3 600 207**	**3 731 167**	**3 909 107**	**4 090 342**
Avskrivninger	326 024	337 119	355 878	365 637	365 637
Sum netto driftsutgifter	**3 703 779**	**3 937 326**	**4 087 045**	**4 274 745**	**4 455 980**
Brutto driftsresultat	**111 629**	**98 223**	**10 227**	**-4 207**	**-47 517**
Renteinntekter	-81 570	-116 195	-111 850	-113 169	-115 679
Utbytter	0	0	0	0	0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0
Renteutgifter	164 550	196 770	226 087	239 745	254 834
Avdrag på lån	158 707	179 620	186 263	182 136	188 709
Netto finansutgifter	**241 687**	**260 195**	**300 501**	**308 712**	**327 865**
Motpost avskrivninger	-326 024	-337 118	-355 877	-365 636	-365 636
Netto driftsresultat	**27 292**	**21 300**	**-45 149**	**-61 131**	**-85 289**
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	9 804	-1 853	4 193	2 445	1 047
Bruk av bundne driftsfond	-28 328	-35 108	-17 203	-16 075	-14 742
Avsetninger til disposisjonsfond	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Bruk av disposisjonsfond	-13 211	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	**-27 292**	**-21 300**	**45 149**	**61 131**	**85 289**

Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	1 163 980	1 221 857	1 218 778	1 220 809	1 222 472
Hovedutvalg for oppvekst	1 095 957	1 137 030	1 138 278	1 158 536	1 158 994
Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	469 205	506 399	502 525	514 975	511 880
Formannskapet	630 089	697 785	769 122	841 103	916 402
Skatt, rammetilskudd, finans	0	176	89 454	160 055	266 898
Sum bevilgninger drift, netto	**3 359 231**	**3 563 247**	**3 718 157**	**3 895 478**	**4 076 647**
Herav:					
Overføring til investering	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	9 804	-1 853	4 193	2 445	1 047
Bruk av bundne driftsfond	-28 328	-35 108	-17 203	-16 075	-14 742
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	**3 377 755**	**3 600 207**	**3 731 167**	**3 909 107**	**4 090 342**

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Investeringer i varige driftsmidler	706 589	889 599	1 104 991	1 474 673	1 156 429
Tilskudd til andres investeringer	500	500	500	500	500
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	6 230	6 500	6 800	7 100	7 400
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	2 092	2 025	0	0	0
Sum investeringsutgifter	715 411	898 624	1 112 291	1 482 273	1 164 329
Kompensasjon for merverdiavgift	-94 697	-107 069	-162 298	-143 318	-166 466
Tilskudd fra andre	-53 000	-9 700	-14 550	-234 084	-33 500
Salg av varige driftsmidler	-15 000	-101 014	-15 000	-40 900	-30 540
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-250	-250	-250	-250	-250
Bruk av lån	-550 372	-680 591	-920 193	-1 063 720	-933 573

Sum investeringsinntekter	**-713 319**	**-898 624**	**-1 112 291**	**-1 482 273**	**-1 164 329**
Videreutlån	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000
Bruk av lån til videreutlån	-150 000	-150 000	-150 000	-150 000	-150 000
Avdrag på lån til videreutlån	35 336	50 823	58 020	62 238	68 511
Mottatte avdrag på videreutlån	-37 428	-50 823	-58 020	-62 238	-68 511
Netto utgifter videreutlån	**-2 092**	**0**	**0**	**0**	**0**
Overføring fra drift	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	0	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030	Øk.plan Sum 2027-2030
PKT						
Rådhusplassen	26 378	0	0	0	0	0
Gravplasser Ullensaker kommune	10 660	11 001	9 000	0	0	20 001
Ny brannstasjon	33 000	103 109	200 000	2 500	0	305 609
Oppgradering nåværende brannstasjon	1 035	0	0	0	0	0
Driftsbygning Furuset kirke	800	0	0	0	0	0
Portefølje Sundbytunet	7 386	0	0	0	0	0
Kløfta idretts- og aktivitetspark - hovedbane og undervarmeanlegg	14 130	0	0	0	0	0
Ny driftsbygning Hovin kirke	2 093	0	0	0	0	0
Sum PKT	95 483	114 110	209 000	2 500	0	325 610
Administrativt						
Sum Administrativt	0	0	0	0	0	0
Oppvekst						
Ny barneskole Algarheim	76	0	0	0	0	0
Ny ungdomsskole på Skogmo	88 548	171 500	465 000	272 000	10 000	918 500
Skolestruktur Kløfta	7 298	1 000	1 000	8 000	110 000	120 000
Rehabilitering og oppgradering Nordby ungdomsskole	84 515	16 000	0	0	0	16 000
Midlertidige løsninger ved skoleutbygging	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	16 000
Fremtidig løsning Allergot u-skole	4 000	2 500	5 000	50 000	177 000	234 500
Kløfta barnehage	379	50	0	0	0	50
Skogmo park barnehage	5 653	100	50	50	25	225
Ny Jessheim bhg 2 (Nyholm)	0	0	0	0	10 000	10 000
Flerbrukshall Mogreina	2 400	2 557	8 000	54 000	68 000	132 557
Nettbrett og programmer	10 155	14 616	3 000	3 000	3 000	23 616
Ny Gartnerløkka barnehage	0	500	500	100 000	0	101 000
Nordby ungdomsskole fremtidig prosjekt	0	0	0	15 000	0	15 000
Sum Oppvekst	207 025	212 823	486 550	506 050	382 025	1 587 448

Helse

Omsorgsboliger Algarheim	16 531	53 959	4 000	0	0	57 959
Ombygging/nybygg Maurstien gruppebolig	106	0	0	0	0	0
Mennesker med utfordringer innenfor rus og psykisk helse	15 000	2 000	3 000	3 000	10 000	18 000
Institusjonsplasser	1 000	2 740	10 000	50 000	250 000	312 740
Barne-og avlastningsbolig	2 000	0	0	0	0	0
Mennesker med nedsatt funksjonsevne	1 304	0	0	0	15 000	15 000
Paviljong til personalbase	6 363	0	0	0	0	0
Rehabilitering Toppen	747	21 500	4 500	0	0	26 000
Personalbaser - omsorgsboliger - evt. tilskudd/leie?	1 501	0	0	0	0	0
Tilpasninger og utstyr - helseinstitusjoner	2 175	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Lev livet Lenger/Forebyggende avdeling for eldre	300	0	0	0	0	0
MNF - Investeringer boliger	0	0	0	45 100	45 100	90 200
ROP småhus eie	0	0	0	10 000	0	10 000
Kjøp av omsorgsboliger Gartnerløkka og Kanalparken	0	0	0	507 001	0	507 001
Dal pleiehjem ROP	0	10 000	0	0	0	10 000
Sum Helse	**47 026**	**92 199**	**23 500**	**617 101**	**322 100**	**1 054 900**

Vann og avløp

Ole Korslundsveg (veg)	256	0	0	0	0	0
Infrastruktur Gystadmarka	300	0	0	0	0	0
Infrastruktur Gystadmarka Park	3 000	15 213	10 842	8 842	0	34 898
Infrastruktur Nyholm	14 258	0	0	0	0	0
Gotaastorget	3 601	0	0	0	0	0
Vann og avløp Borgen	2 499	65 000	27 500	0	0	92 500
Portefølje for forprosjekt/tidligfase	2 083	0	0	0	0	0
Portefølje mindre VA - tiltak	26 441	19 106	32 500	32 500	32 500	116 606
Karisvingen - Rehabilitering VA	12 000	44 412	30 000	0	0	74 412
Sikring av overløpsledning Hilton skogen	7 479	0	0	0	0	0
Sikringstiltak Vann	8 962	5 000	3 000	3 000	0	11 000
Hagavegen - sanering VA	9 656	5 000	0	0	0	5 000
Ombygging av biogasstanker	7 750	114	0	0	0	114
Portefølje fremtidige VA prosjekter - Vann	0	26 328	16 104	13 750	60 630	116 811
Portefølje fremtidige VA prosjekter Avløp	8 922	30 594	15 000	23 750	109 870	179 214
Gamle Nordkisa skole	3 113	27 060	0	0	0	27 060
Gislestubben	5 961	8 500	30 000	30 000	10 000	78 500
Vettalsvegen - Rehabilitering vannledning	863	15 200	0	0	0	15 200

Ny hovedledning Hurdalssjøen - Hauerseter	0	3 000	3 000	3 000	22 000	31 000
Nytt høydebasseng	0	1 000	1 000	13 000	40 000	55 000
Hovedledning Algarheim Nybakk	4 000	20 000	41 315	17 000	0	78 315
Rehabilitering eksisterende høydebasseng	200	5 800	1 000	5 000	8 000	19 800
Utvidelse Gardermoen renseanlegg	30 300	3 105	0	0	0	3 105
Jessheim Sørøst - hovedledningsanlegg	3 500	0	0	0	0	0
Overføring Kløfta - Jessheim avløp	40 756	8 000	0	0	0	8 000
Stasjonært avfallssug Gystadmarka	5 500	1 740	80	80	100	2 000
Kløfta Stattfram Overvannskulvert	3 160	12 000	30 000	30 000	10 000	82 000
Rådhusvegen-Nordbyringen-Hauganmyra	350	25 650	30 000	25 000	5 000	85 650
Tyrivegen Nordbyringen	2 400	19 644	20 000	30 000	10 000	79 644
Utvidelse bassengkapasitet Hurdalssjøen	0	0	5 000	10 000	15 000	30 000
Dublering ledning Hauerseter - Hovilfjell	0	0	10 000	17 000	3 000	30 000
Sum Vann og avløp	**207 311**	**361 467**	**306 341**	**261 922**	**326 100**	**1 255 830**
Bymiljø						
Forprosjekt idrettsanlegg Gystadmarka Nord	0	0	1 500	1 500	0	3 000
Portefølje oppgradering kommunale park-, idretts- og friluftsanlegg	4 634	0	0	0	0	0
Sum portefølje Jessheimbadet - ny portefølje	1 041	6 200	2 500	3 500	10 500	22 700
Portefølje uteområder skole og barnehage	3 691	8 000	6 000	6 000	6 000	26 000
Nærmiljøtiltak for barn og unge i tettstedene utenfor Jessheim	1 038	0	0	0	0	0
Uteområdet Døli skole	500	4 500	0	0	0	4 500
Jessheim Friidrettstadion	50	2 000	0	0	0	2 000
Trafikksikkerhetstiltak	6 511	0	0	0	0	0
Veglys	5 288	0	0	0	0	0
Forsterkninger veg og vegarealer	4 976	11 500	11 500	11 500	11 500	46 000
Utskiftningsplan maskiner, transportmidler og driftsutstyr (Bymiljø)	3 913	2 500	2 500	2 500	2 500	10 000
Rehabilitering knunstgress Kløfta idretts og aktivitetspark	0	0	0	0	13 000	13 000
Rehablitering kunstgressbane Algarheim	0	0	0	0	3 000	3 000
Sum Bymiljø	**31 641**	**34 700**	**24 000**	**25 000**	**46 500**	**130 200**
Tomt						
Kjøp og salg av tomter, PKT	11 174	0	0	0	0	0
Kjøp og salg av tomter, KOMEI	1 492	0	0	0	0	0
Sum Tomt	**12 666**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Eiendom						
Utredningsportefølje - utbygging	600	0	0	0	0	0
Portefølje skoletilpasninger	5 275	8 000	8 000	8 000	8 000	32 000
Forebyggende tiltak brann og miljørettet helsevern	8 442	5 000	5 000	5 000	9 604	24 604
Portefølje barnehagetilpasninger	418	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000
Portefølje utskifting driftsmaskiner og transportmidler KOMEI	1 000	1 600	1 600	1 600	1 600	6 400
Portefølje oppgradering kommunale bygg	27 767	10 000	10 000	10 000	10 000	40 000
Portefølje ENØK tiltak	27 900	8 000	8 000	8 000	8 000	32 000
Algarheim Svømmehall	10 000	4 700	0	0	0	4 700
Portefølje Helse og sosial kortsiktige tiltak	2 645	8 000	8 000	8 000	8 000	32 000
Portefølje utskifting og oppgradering renholdsmaskiner og sentralvaskeriet	2 397	3 000	3 000	3 000	3 000	12 000
Sum Eiendom	86 443	49 800	45 100	45 100	49 704	189 704
Kultur						
Portefølje kulturhus	6 191	3 000	3 000	3 000	3 000	12 000
Kultur og nærmiljø i utviklingen av helseinstitusjoner	0	0	0	7 000	0	7 000
Ullensaker museum	0	0	0	0	20 000	20 000
Sum Kultur	6 191	3 000	3 000	10 000	23 000	39 000
IKT						
Tjenesteinnovasjon og digitalisering	12 363	21 500	7 500	7 000	7 000	43 000
Sum IKT	12 363	21 500	7 500	7 000	7 000	43 000
Prosjektstruktur mangler						
Forebyggende tiltak brann og miljørettet helsevern	440	0	0	0	0	0
Sum Prosjektstruktur mangler	440	0	0	0	0	0
Investeringer i varige driftsmidler	706 589	889 599	1 104 991	1 474 673	1 156 429	4 625 692

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030	Øk.plan Sum 2027-2030
Investering kirkeformål	500	500	500	500	500	2 000
Tilskudd til andres investeringer	500	500	500	500	500	2 000

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030	Øk.plan Sum 2027-2030
Egenkapitaltilskudd KLP	6 200	6 500	6 800	7 100	7 400	27 800
Garder Energiselskap AS	30	0	0	0	0	0
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	6 230	6 500	6 800	7 100	7 400	27 800

4. Utlån av egne midler

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030	Øk.plan Sum 2027-2030
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	713 319	896 599	1 112 291	1 482 273	1 164 329	4 655 492

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Beløp i 1000

	Rev. budsjett 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030
Rammetilskudd	-1 720 925	-1 829 103	-1 946 818	-2 064 952	-2 196 497
Inntekts- og formuesskatt	-1 778 000	-1 887 000	-1 976 000	-2 059 000	-2 151 000
Eiendomsskatt	-87 225	-117 000	-148 000	-149 000	-150 000
Andre skatteinntekter	0	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-103 533	-111 415	-111 720	-112 001	-112 282
Overføringer og tilskudd fra andre	-490 328	-401 960	-409 098	-411 053	-413 139
Brukerbetalinger	-84 070	-83 013	-83 013	-83 013	-83 013
Salgs- og leieinntekter	-601 109	-648 243	-679 099	-701 719	-718 865
Sum driftsinntekter	-4 865 190	-5 077 734	-5 353 749	-5 580 739	-5 824 796
Lønnsutgifter	1 998 638	2 095 913	2 208 307	2 309 324	2 390 928
Sosiale utgifter	578 589	554 487	554 487	554 487	554 487
Kjøp av varer og tjenester	1 567 355	1 617 395	1 682 159	1 771 930	1 880 144
Overføringer og tilskudd til andre	278 835	307 132	292 238	290 243	290 249

Avskrivninger	326 024	337 119	355 878	365 637	365 637
Sum driftsutgifter	4 749 441	4 912 047	5 093 070	5 291 621	5 481 446
Brutto driftsresultat	-115 750	-165 688	-260 679	-289 118	-343 351
Renteinntekter	-82 599	-118 748	-113 968	-114 885	-117 039
Utbytte	0	0	0	0	0
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0
Renteutgifter	291 404	364 203	398 394	419 272	443 502
Avdrag på lån	260 260	278 651	286 981	289 236	297 235
Netto finansutgifter	469 065	524 107	571 407	593 623	623 698
Motpost avskrivninger	-326 024	-337 118	-355 877	-365 636	-365 636
Netto driftsresultat	27 292	21 300	-45 149	-61 131	-85 289
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	9 804	-1 853	4 193	2 445	1 047
Bruk av bundne driftsfond	-28 328	-35 108	-17 203	-16 075	-14 742
Avsetninger til disposisjonsfond	4 443	15 660	58 160	74 761	98 984
Bruk av disposisjonsfond	-13 211	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-27 292	-21 300	45 149	61 131	85 289
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Vedlegg - Økonomiplan 2027-2030 Ullensaker Svømmehall KF

Ullensaker Svømmehall KF

Forslag

Budsjett 2027

Økonomiplan 2027-2030



Budsjett 2027

Ullensaker Svømmehall KF (USV)

USV er organisert som et selvstendig kommunalt foretak. USVs oppgave er å bygge, ivareta eierrollen samt leie ut anlegget (kalt Jessheimbadet) til Ullensaker Kommune. USVs budsjett behandles separat fra Ullensaker kommune. Den kommersielle driften er overlatt til kommunen ved driftsorganisasjonen Jessheimbadet.

Jessheimbadet ble overtatt og overlevert leietaker (Ullensaker kommune) i desember 2020. Etter en trinnvis oppstart med delvis aktivitet i 2021, ble badet offisielt åpnet 11 august 2021.

Vedtakspunkter

1. Budsjett 2027 og Økonomiplan 2027-2030 for Ullensaker Svømmehall KF vedtas med brutto driftsramme for budsjettåret 2027 på NOK 17,0 mill og med et netto driftsresultat på ca kr 700 000.
2. Investeringsbehov besluttes i Ullensaker kommune under ordinær behandling.

Driftsbudsjett og investeringer

Ordinær drift

Foretakets eneste leietaker er Ullensaker kommune. Alle leieinntekter kommer fra Ullensaker kommune. På kostnadssiden utgjør finanskostnader hoveddelen. I tillegg har foretaket administrative kostnader. Foretaket skal ikke gå med overskudd, men legge til grunn å ha en «buffer» for endringer i rentekostnader. Leieinntekter fastsettes i egen leiekontrakt. Eventuelt underskudd finansieres med tilskudd, alternativt økte leieinntekter fra Ullensaker kommune.

Den eksisterende leiekontrakt fikk tidlig i 2023 et tillegg for å kunne hensynta økte finanskostnader. For 2026 er driftstilskudd fra kommunen foreslått til kr 17,5 mill. Det er en planlagt nedgang fra tidligere år. Dette skyldes mottatte Tippemidler, årlig nedbetaling av gjeld samt reduserte kostnader.

Rentenivået er fortsatt høyt og bidra til økte kostnader. Det forventes fortsatt høye finanskostnader ut 2026. For 2027 er netto finanskostnader lavere, hovedsakelig pgs nedbetaling gjeld som følge av mottatte «Tippemidler». Det er bygget inn en reserve for å kunne møte eventuelle økte kostnader.

Administrativ drift

Fra mars 2022 har Ullensaker Svømmehall KF hatt et styre bestående av eksterne «profesjonelle» styremedlemmer. Dette har etter styrets mening sikret at virksomheten drives som en egen selvstendig enhet på «armlengdes-avstand» fra kommunen. Dette har

videre vært en forutsetning for å kunne benytte seg av ordningen mva refusjon/redusert mva i kommunale foretak.

Badet er ferdig og overlevert. Ultimo 2025 gikk reklamasjonstiden ut og det ble foretatt en omfattende avviksdokumentering. Entreprenør godtok alle «avvik». Ved utgang første halvår 2026 skal alle kjente avvik fra befaring 2025 være utbedret.

Det ble i mai 2023 ferdigstilt en «Prosjektrapport» («Sluttrapport»). Denne gir et godt bilde av hele byggeprosessen og konkluderer med totale byggekostnader på ca NOK 363 mill. Det er mottatt tilskudd på over NOK 60 mill, hvorav mesteparten er Spillemidler.

Mva kompensasjon

USV KF er mva pliktig og betaler utgående mva på leien til kommunen. USV krever fradrag på relevante utgifter som er mva pliktig.

Vedlikeholdsplan 2026 - 2033

Den opprinnelige vedlikeholds- og investeringsplanen ble vedtatt i USVs styre høsten 2023. Største investeringspost har vært ett solcelleanlegg med en investeringsramme på ca kr 3,3 mill. Denne investeringen ble gjennomført høst 2024. Investeringen har innfridd i hht forventninger.

For 2027 er det foreslått langt mindre vedlikehold enn tidligere antatt. Dette er redusert for 2026 og frem til 2028 da det forventes noe større vedlikehold og kun mindre investeringer. KST vil behandle dette forslaget høsten 2026.

Radetiketter	Total 2024	Total 2025	Total 2026	Total 2027	Tot 2028-2033
Brannforebygging	340 000	-	-	-	-
ENØK	3 300 000	-		-	3 500 000
Funk/utskiftning	600 000	550 000	275 000	100 000	6 100 000
Oppgradering	1 200 000	200 000		-	3 200 000
Vedlikehold	-	-	400 000		11 600 000
Totalsum	**5 440 000**	**750 000**	**675 000**	**100 000**	**24 400 000**
Brannforebygging	340 000	-	-	-	-
Funk/utskiftning	600 000	550 000			6 100 000
Vedlikehold	-	-			9 600 000
Totalsum Vedlikehold	**940 000**	**550 000**	**675 000**	**100 000**	**15 700 000**
Oppgradering	1 200 000	200 000	-	-	2 700 000
ENØK	3 300 000	-		-	3 500 000
Sum Oppgrad/ENØK	**4 500 000**	**200 000**	**675 000**	**100 000**	**6 200 000**
Totalsum	**10 880 000**	**1 500 000**	**675 000**	**100 000**	**46 300 000**

I vedlikeholdsplanen samt i Vedlikeholdsstrategien til kommunen er det besluttet hvilket vedlikeholdsnivå som skal legges til grunn for Jessheimbadet. Dette indikerer en

tilstandsgrad (TG) på 0,55. Dette er meget ambisiøst men gir samtidig en god sikkerhet for badet med hht løpende vedlikehold.

Våren 2026 er tidligere foreslåtte vedlikeholdsplan gjennomgått. Badet er i meget god stand. Videre medførte utbedringer som følge av avvik 5 års reklamasjonsfrist at badet fikk en «oppgradering» på flere områder.

Det vil årlig bli gjennomført en «tilstandsanalyse» gjennom systemet MultiMap fra Multiconsult. Dette gir en tilstandsanalyse basert på en «selvmelding» fra brukerne.

Styret i USV er opptatt av å ha en høy ambisjon for vedlikeholdet for å sikre at svømmehallen holder ett høyt bygningsmessig og kvalitetsmessig mål. Dette vil sikre realverdiene over tid og dermed at formålet kan innfris vis a vis brukerne.

Økonomiplan 2027-2030

Budsjett 2027 - Økonomiplan 2027 - 2030 USV KF	2027	2028	2029	2030
Totale budsjetterte kostnader				
Anbefalte leiepriser	-kr 17 000	-kr 16 500	-kr 15 750	-kr 15 000
Renteinntekter	-kr 625	-kr 585	-kr 565	-kr 559
Sum Inntekter	**-kr 17 625**	**-kr 17 085**	**-kr 16 315**	**-kr 15 559**
Daglig leder - deltid	kr 285	kr 270	kr 255	kr 250
Styrehonorarer	kr 200	kr 210	kr 220	kr 230
Kjøpe av tjenester inkludert økonomitjenester	kr 90	kr 100	kr 107	kr 110
Revisjon	kr 90	kr 90	kr 110	kr 120
Styreforsikring	kr 15	kr 17	kr 18	kr 20
Ekstern gjennomgang kvalitet bygget (TG)				
Andre driftsutgifter	kr 70	kr 88	kr 90	kr 95
Prosjektleder				kr -
Oppfølging av reklamasjon				kr -
Sum driftsutgifter	**kr 750**	**kr 775**	**kr 800**	**kr 825**
Investeringer				
Lån avdrag	kr 5 835	kr 5 835	kr 5 835	kr 5 835
Lån renter	kr 10 343	kr 9 516	kr 8 787	kr 8 154
Totale kostnader	**kr 16 928**	**kr 16 126**	**kr 15 422**	**kr 14 814**
Eventuelt overskudd*	-kr 697	-kr 959	-kr 893	-kr 745

*Overskudd høyere enn Økonomisk Prognose pga avvik avskrivninger vs avdrag

Kommentarer

- Det er tatt utgangspunkt regnskap per mai 2026 samt prognose 2026. For aktuelle poster er det foretatt individuelle justerteringer, mens for andre er det brukt anbefalt justering.
- Det antas at selskapet kan få tilført ytterligere Tippemidler i 2026. Dette vil bli brukt til ekstraordinær nedbetaling av gjeld.

Budsjett 2027

§ 5-6. Økonomisk Prognose 2026 - 2030
Regnskap

Tall i 1000 kroner	Regnskap pr mai 2026	Revidert årsbudsjett 2026	Prognose 2026	Budsjett 2027	1. kvartal 2027	2. kvartal 2027	3. kvartal 2027	4. kvartal 2027	Budsjett 2027	Økonomi-plan 2027	Økonomi plan 2028	Økonomi-plan 2029	Økonomi-plan 2030
Driftsinntekter													
Rammetilskudd	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Inntekts- og formuesskatt	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Eiendomsskatt	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Andre skatteinntekter	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Overføringer og tilskudd fra andre	-8 750	-17 500	-17 500	-17 000	-4 250	-4 250	-4 250	-4 250	-17 000	-17 000	-16 500	-15 750	-15 000
Brukerbetalinger	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Salgs- og leieinntekter	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Sum driftsinntekter	**-8 750**	**-17 500**	**-17 500**	**-17 000**	**-4 250**	**-4 250**	**-4 250**	**-4 250**	**-17 000**	**-17 000**	**-16 500**	**-15 750**	**-15 000**
Driftsutgifter													
Lønnsutgifter	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Sosiale utgifter	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Kjøp av varer og tjenester	156	957	750	750	187	187	188	188	750	750	775	800	825
Overføringer og tilskudd til andre	0	0	0			0	0	0	0	0	0	0	0
Avskrivninger	0	7 100	7 100	7 100	1 775	1 775	1 775	1 775	7 100	7 100	7 100	7 100	7 100
Sum driftsutgifter	**156**	**8 057**	**7 850**	**7 850**	**1 962**	**1 962**	**1 963**	**1 963**	**7 850**	**7 850**	**7 875**	**7 900**	**7 925**
Brutto driftsresultat	**-8 594**	**-9 443**	**-9 650**	**-9 150**	**-2 288**	**-2 288**	**-2 287**	**-2 287**	**-9 150**	**-9 150**	**-8 625**	**-7 850**	**-7 075**
Finansinntekter/Finansutgifter													
Renteinntekter	-546	-295	-900	-625	-156	-156	-156	-157	-625	-625	-583	-565	-559
Utbytter	-5	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Renteutgifter	4 355	10 669	10 435	10 343	2 585	2 586	2 586	2 586	10 343	10 343	9 516	8 787	8 154
Avdrag på lån	2 599	6 664	6 238	5 835	1 458	1 459	1 459	1 459	5 835	5 835	5 835	5 835	5 835
Netto finansutgifter	**6 402**	**17 038**	**15 773**	**15 553**	**3 887**	**3 889**	**3 889**	**3 888**	**15 553**	**15 553**	**14 768**	**14 057**	**13 430**
Motpost avskrivninger	0	-7 100	-7 100	-7 100	-1 775	-1 775	-1 775	-1 775	-7 100	-7 100	-7 100	-7 100	-7 100
Netto driftsresultat	**-2 192**	**495**	**-977**	**-697**	**-174**	**-173**	**-173**	**-174**	**-697**	**-697**	**-957**	**-893**	**-745**
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:													
Overføring til investering	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av bundne driftsfond	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til disposisjonsfond	0	1 005	0	1 005		0	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	**0**		**0**			**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	**-2 192**	**495**	**-977**	**-697**	**-174**	**-173**	**-173**	**-174**	**-697**	**-697**	**-957**	**-893**	**-745**

Kommentarer Budsjett 2027:

- Leieinntekter fakturert Ullensaker kommune redusert til NOK 17,0 mill.
- Posten kjøp varer/tjenester er daglig leder, forsikringer, regnskap, revisjon, styrehonorarer samt diverse driftskostnader. Det er foretatt en generell justering for kostnadsøkning.
- Finansinntekter forventes å gå ned som følge av ekstraordinær nedbetaling lån.
- Finanskostnader forventes ikke gå ned pga fortsatt høyt rentenivå i 2027.
- Avskrivninger/avdrag i henhold til plan og krav.
- Resultatet i 2027 er i budsjettet forventet å lande på ca NOK 700 000.

Rapportering finans 2027 – 2030

Finansinntekter/Finansutgifter	2 027	2 028	2 029	2 030
Renteinntekter	-625	-583	-565	-559
Renteutgifter	10 343	9 516	8 787	8 154
Avdrag på lån	5 835	5 835	5 835	5 835
Netto finansutgifter	**15 553**	**14 768**	**14 057**	**13 430**

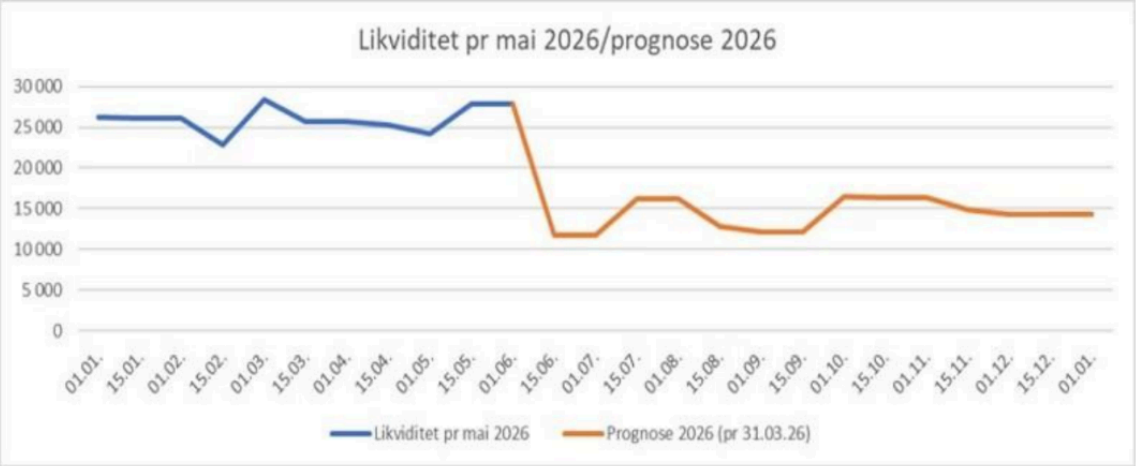
Tabellen ovenfor viser forventet utvikling i rentekostnader, renteinntekter og avdrag i 2027 - 2030. Finanskostnader (renter og avdrag) er hentet direkte ut fra oversikt i Kommunalbanken (både for renter og avdrag) er prognostisert ut fra forventede fremtidige renter pr i dag.

Lånegjeld 2027 – 2030

Forutsetninger:

- Gjelden er ca kr 211 mill per utgang mai 2026
- Avdrag i 2027, 2028, 2029 og 2030 er forutsatt å være ca kr 5,83 mill per år
- Renteinntekter baseres på hovedbankavtale for innskudd, 3 mnd Nibor + 0,61%
- Rentekurven er hentet fra KBN's forventede renteutvikling. Denne vurderes løpende.

Likviditet ut 2026



Protokoll styremøte i Ullensaker Svømmehall KF

Tid: 15. juni 2026 kl. 16.00 – 18.00
Sted: Jessheimbadet
Deltakere: Jürgen Spindler, Per Harbø og Sidsel Skjelmerud.
Videre stilte varamedlemmene Jan Stavik og Astrid Solberg samt daglig leder Esben Fiane.

18/26 Budsjett 2027

Budsjettet for 2027 følger en langsiktig plan for å sikre høy kvalitet og at formålet nås i forhold til alle brukere. Dette mener styret oppnås gjennom den oppdaterte 4 årige vedlikeholdsplanen. Det administrative budsjettet skal primært sikre at lån nedbetales og at selskapet drives i hht eierstrategi og formål. Videre er det ett mål å få redusert den økonomiske belastning for kommunen. Foretaket har sålangt fått inn over NOK 60 mill i ulike tilskudd. Dette er brukt til ekstraordinær nedbetaling av lån.

Styret er godt fornøyd med samarbeidet om utarbeidelse av den løpende vedlikeholdsplanen. Badet er fortsatt i god stand, bl.a. pga større vedlikeholdsarbeider i forbindelse med reklamasjoner. Vedlikehold forventes å øke fra 2028.

Budsjett 2027

Vedtak:

Drift:

Styret anbefaler årlig tilskudd fra Ullensaker kommune på NOK 17,0 mill og med et netto driftsresultat på ca kr 700 000 for budsjettåret 2027.

Videre anbefaler styret at budsjett 2027 legges til grunn for drift 2027.

Investering og vedlikehold:

Styret legger til grunn at den oppdaterte 4 årige vedlikeholdsplanen brukes som grunnlag for budsjett 2027 for Jessheimbadet.

Styret vil anbefale at foreslåtte investeringer og vedlikehold vist i oppdatert Vedlikeholdsplan 2026 – 2030 godkjennes i KST høsten 2027.

Jessheim 15 juni 2026

Sidsel Skjelmerud

Styreleder

Vedlegg - Ullensaker kirkelige fellesråd

Ullensaker kirkelige fellesråd

Forslag fra Ullensaker kirkelige fellesråd til Ullensaker kommune om bevilgninger til den kirkelige virksomhet for 2027 og perioden 2028-2030

I henhold til tjenesteytingsavtalen mellom kommunen og fellesrådet skal fellesrådet hver høst fremme et budsjettinnspill til kommunen. Forslaget skal romme «bevilgninger over kommunens budsjett til den kirkelige virksomhet i kommunen». (Forskrift om økonomiforvaltning §4-1).

I

Fellesrådets vedtak 20. august 2026

Fellesrådet behandlet saken om budsjettinnspill og økonomiplan på sitt møte 20. august 2026 og gjorde følgende vedtak:

Fellesrådet fremmer et budsjettforslag for kommunen med forslag til økning av driftstilskudd for 2027 på 2 800 000 kroner.

Vedlikehold av Mogreina kirke	*1 000 000*
Vedlikehold av på Hovin kapell	*1 000 000*
Vedlikehold av Mogreina kapell	*200 000*
Totalt:	*2 200 000*

II

Omtale av fellesrådets forslag til driftstilskudd

Økt driftstilskudd for 2027
Fellesrådet foreslår økning i drift for vedlikehold av bygninger, forslaget er en form for éngangskostnader som ikke er ment å øke det årlige nivået på kommunens driftstilskudd. Fellesrådet legger til grunn at det årlige tilskuddet til drift i perioden 2028-2030 kan justeres etter kommunal deflator.

1. Restaurering av yttervegger på Mogreina kirke
Det er i dag et etterslep på vedlikehold på Mogreina kirke. I årets arbeid med vedlikehold på yttervegger på Mogreina kirke er det oppdaget råte på bunnsvill. Arbeid med skifte av bunnsvill og etablering av nytt inngangsparti gjennomføres i 2026. For å fullfinansiere vedlikehold av kirken estimerer Fellesrådet at dette vil kreve økt vedlikeholdsbudsjett for 2027 på 1 000 000 kroner.

Vedlikehold av Mogreina kirke;	
Råteskade i tårnkonstruksjon, utvendig vedlikehold, skifte skadd panel	1 000 000

2. Restaurering av yttervegger på Hovin kapell og Mogreina kapell
For gravkapellene er det etterslep på vedlikehold. Fellesrådet mener fasader, vinduer og dører må gjennomgå et nødvendig vedlikehold i 2027. Det vises til vedlagte tilstandsvurdering fra firmaet WSP fra 2024. Denne tilstandsvurderingen beskriver både kapeller og kirker. Kirkebyggene i Furuset, Hovin og Ullensaker vil blir fulgt opp i *Kirkebevaringsprogrammet*, med støtte fra Riksantikvaren og vil trolig medføre bevaringsprosjekter fra 2029 og fremover. Fellesrådet vil komme tilbake til dette senere år. Fra tilstandsvurderingen foreslår fellesrådet å følge opp vedlikehold av de øvrige bygningene.

Vedlikehold av Hovin kapell;
drenering, fuktsikring av grunnmur og reparasjon av skadd treverk 1 000 000
Vedlikehold av Mogreina kapell;
Reparasjon av skadd treverk, ytre behandling av vegger og vinduer 200 000

III

Økonomiplan 2028-2030

Økonomiplan	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Utgifter	30 250 000	28 050 000	28 050 000	28 050 000
Totalt	**30 250 000**	**28 050 000**	**28 050 000**	**28 050 000**
Inntekter				
kommunal bevilgning	24 650 000	22 450 000	22 450 000	22 450 000
andre inntekter	5 600 000	5 600 000	5 600 000	5 600 000
Totalt	**30 250 000**	**28 050 000**	**28 050 000**	**28 050 000**

Oppsettet baserer seg på 2026-kroner.
Fellesrådet har inntekter fra utleie av lokaler ved Jessheim kirke, 1 300 000 per år, vi mottar tilskudd fra Den norske kirke på 2 500 000 per år og vi har inntekter fra festeavgifter på ca 1 600 000 hvert år foruten noen andre mindre inntekter.

IV

Investering

Fellesrådet fremmer ikke forslag til nye investeringer for 2027 ut over de frie investeringsmidlene på 500 000. For perioden 2028 og fremover vil fellesrådet avvente gjennomføring av forprosjekter for de tre listeførte kirkene i kommunen før det legges planer for videre investeringer. Fellesrådet ønsker å legge opp til en nær dialog med kommunen for avklaring av dette fremover.

V

Avgift for kremasjon av borgere i Ullensaker kommune

Bakgrunn
Saken har bakgrunn i at Ullensaker kirkelig fellesråd (fellesrådet), som er gravplassmyndighet i Ullensaker, har påpekt ovenfor kommunen at dagens finansieringsløsning fremstår som særegen for Ullensaker, og at den i større grad bør settes i system. Kommunen anmodes derfor fra fellesrådet om å vurdere en ny og ryddigere finansieringsløsning for kremasjoner.

En rekke kommuner dekker kremasjonsavgift for pårørende. Dette er et stimuleringstiltak som har til hensikt å øke kremasjonsprosenten. I Ullensaker har ikke kommunen gjort vedtak om å dekke kremasjonsavgift for sine borgere. Frem til i dag har kirkelig fellesråd likevel dekket slike kostnader. Pris for kremasjon var i 2025 vel 6700 per urne.

Om kremasjon
Kremasjon er en annen gravferdsform enn den tradisjonelle kistebegravelsen og er en prosess der kroppen til den avdøde blir brent og omgjort til aske. Dette er en stadig mer vanlig form for gravferd.

Asken etter den avdøde samles i en urne som nedsettes i et gravsted eller kan spres i naturen etter søknad til statsforvalteren. Begravelse eller levering til kremasjon må i Norge finne sted senest ti virkedager etter dødsfallet. Urnenedsettelse eller askespredning skal skje innen seks måneder fra dødsdatoen. Bestemmelsene om kremasjon er gitt i lov om gravplasser, kremasjon og gravferd (gravplassloven) § 4 og § 10.

I Norge drives krematorier i offentlig regi, det er ikke gitt anledning til private å drive krematorier. De fleste borgere i Ullensaker som kremeres, blir kremert ved Stalsberghagen krematorium i Lillestrøm. Drift av krematorier er regulert ved gravplassforskriften §§ 32-36.

Kremasjon og samfunnsøkonomi
Forventet vekst i befolkning og antall dødsfall kan føre til behov for løpende utvidelse av eksisterende gravlund eller etablering av nye. Dette vil kreve investeringer i ny gravplasskapasitet og kan legge beslag på matjord eller andre verdifulle arealer i kommunen. Økt kremasjon kan redusere behovet for både investeringer i nye gravplasser og framtidig arealbruk til gravformål, og kan derfor være en samfunnsøkonomisk fordelaktig løsning.

En del mennesker har av religiøse eller verdibaserte årsaker ikke ønske om å kremeres. Eksempelvis praktiserer muslimer i all hovedsak jordbegravelse, mens hinduer og buddhister i all hovedsak kremeres. I Norge kan man derfor velge fritt om man ønsker jordbegravelse eller kremering. Kistegravlegging er kostnadsfri, mens kremasjon er et alternativ man må betale for, men som noen kommuner dekker for innbyggerne.

Gravplassmyndighet
Fellesrådet er gravplassmyndighet i Ullensaker, denne myndigheten er rammet inn av bestemmelser i gravplasslov og -forskrift. Statsforvalteren i Vestfold og Telemark er regional gravplassmyndighet for hele landet, de godkjenner endringer av gravplasser og utover

nasjonal veiledning for alle lokale gravplassmyndigheter. Fellesrådet har følgelig ansvaret for alle gravlegginger, herunder også kremasjoner og urnenedsettelser. I dette inngår både kirkelige gravferder, livssynsnøytrale gravferder og gravferder for alle trossamfunn. Fellesrådet har blant annet ansvar for muslimsk gravlegging, muslimer har en gravferdsskikk hvor avdøde begraves i eget adskilt felt med retning mot Mekka.

Kommunen fastsetter avgifter og bestemmer i økonomiske forhold. Gravplassloven § 21 andre avsnitt omhandler avgifter for gravplasser mv:

> *Avgifter for bruk av gravkapell, anonym minnelund, urnevegg, kremasjon og feste av grav fastsettes av kommunen etter forslag fra gravplassmyndigheten.*

Statistikk - døde og andel kremasjoner
Frem til i dag har fellesrådet betalt kremasjonskostnaden for alle borgere i Ullensaker kommune som er blitt kremert. I 2016 hadde fellesrådet utgift på 253 000 kroner for 68 kremasjoner, i 2021 betalte fellesrådet 585 000 kroner for 103 kremasjoner, 2025 1 092 000 kroner for 168 kremasjoner.

Ikke alle de kremerte ble gravlagt i Ullensaker. En stor del av Ullensakers befolkning er tilflyttere og blir gjerne gravlagt i en annen kommune eller i et annet land.

Det legges til grunn at antall kremasjoner vil øke i årene fremover.

Ifølge SSBs framskrivning vil det i 2060 dø femti prosent flere i Norge per år enn det gjør i dag. Rapporten Krematorievirksomheten i Norge (2021), legger til grunn at kremasjonsandelen på landsbasis vil øke raskt i årene fremover og opp til 85 prosent innen 2060. Slike fremskrivninger er selvsagt usikre.

Også i Ullensaker er det forventet en økning i antall døde i årene fremover. I 2060 er antatt døde forventet å være 100 prosent høyere enn i 2025.

Om kremasjonsavgift
Det finnes i dag ingen standardsats for kremasjon i Norge, og denne trenger ikke følge selvkostprinsippet, i henhold til gravplassloven § 10. Avgiften i Norge varierer opp mot ca. 10 000 kroner. En undersøkelse gjort av Grav24 i 2023, viste en gjennomsnittlig kremasjonsavgift i Norge på 6 387 kroner. Ullensaker kirkelig fellesråd betalte 6490 per urne i 2025.

Vurdering
Det er kommunen som har ansvaret for å finansiere kremasjons- og gravplassforvaltningen. Dette gjøres gjennom årlige overføringer til Ullensaker kirkelige fellesråd, og gjennom kommunestyrets vedtak om avgifter og gebyrer innenfor gravplasstjenesten. Kremasjonsavgift er hittil ikke innført i Ullensaker, men dekkes som nevnt av fellesrådet. Tidligere år var det relativt sett mange færre kremasjoner og avgift per kremasjon var mye lavere. Det er derfor først i de siste årene at de samlede kostnadene for fellesrådet har begynt å utgjøre et problem, konkret har det blitt mindre penger til reparasjoner og vedlikehold på fellesrådets driftsbudsjett. Fellesrådet har derfor de tre siste år søkt

kommunen om driftstilskudd for å vedlikeholde og utbedre gravkapellene i kommunen og Mogreina kirke. Det vises til fellesrådets budsjettinnspill 2025, 2026 og 2027.

I saken om prisliste foreslås det et helt nytt system for festeavgiften. Hensikten er å stimulere til ytterligere økning av kremasjon fremfor kistebegravelser. Vedtas disse differensierte festesatsene, hvor urnegrav i minnelunder blir betydelig billigere, vil trolig flere velge kremasjon og utgiftene til kremasjon vil da øke ytterligere i årene fremover.

Fellesrådet ønsker derfor at finansieringsmodellen for kremasjoner settes i et system. Fellesrådet mener kommunen bør gjøre et aktivt vedtak om hvordan kremering skal finansieres, det er krevende og lite bærekraftig for fellesrådet å dekke slike kostnader innenfor sin driftsøkonomi.

Hvordan løses dette i andre kommuner
Fredrikstad gjorde vedtak i desember 2025 å innføre en kremasjonsavgift. Avgiften er lik den prisen krematoriet tar for kremasjonen, altså kostpris. Inntil dette dekket fellesrådet kostnadene over sitt driftsbudsjett. På spørsmål om denne endringen har hatt konsekvenser sier kirkevergen i Fredrikstad at det etter et halvt års tid ikke er endringer i fordeling mellom kiste- og urnebegravelser. Men det har bare gått et halvt års tid og det er for tidlig å konkludere hva virkningene er.

Nordre Follo kommune overtok kostnadene fra borgerne i 2025.

Lillestrøm kirkelige fellesråd eier og driver Stalsberghagen krematorium som betjener så å si alle kommuner på Romerike. I Lillestrøm dekkes kostnadene av fellesrådet.

I Nannestad, Nes og Gjerdrum dekker kommunene kremasjonsavgiftene for alle borgere i sine kommuner som ønsker kremasjon. I Eidsvoll betaler borgerne avgiften selv, i Hurdal deler borgere og Hurdal kommune halvparten hver.
Enkelte andre steder opererer kommunene med en deling hvor borgerne dekker en andel av kremasjonsavgiften, i Tønsberg betaler borgerne 5000 kroner, i Nannestad ble det frem til 2025 praktisert egenandel på 750 kroner. Kommunen dekker resten.

Alternative løsninger
a) Dagens løsning videreføres. Fellesrådet dekker kremasjonsavgift fra sitt driftsbudsjett. Dette har hvert av de siste tre år medført at fellesrådet har måttet søke om ekstra driftsmidler for vedlikehold av anlegg og bygg.
b) Kirkelig fellesråd får etterskuddsvis en kompensasjon i sitt driftsbudsjett for hele eller deler av utgiften som i fjoråret ble betalt til Stalsberghagen krematorium eller andre krematorier som ble benyttet for borgere i Ullensaker kommune.
c) Kommunen innfører kremasjonsavgift. Dette vil ha den fordelen at utgiftene ikke belaster hverken kommunens eller fellesrådets budsjetter. Den klare ulempen er at dette trolig vil være et argument for enkelte til å ikke velge kremasjon, men kistebegravelse, noe som igjen legger mer beslag på gravareal. En variant er som nevnt ovenfor at pårørende dekker en andel av kremasjonsavgiften.

Kirkevergens anbefaling
Kirkevergen anbefaler fellesrådet å anbefale alternativ b) for kommunen. For fellesrådet vil dette lette driftsbudsjettet slik at fellesrådet kan ha større budsjett først og fremst for vedlikehold og reparasjoner. For kommunen vil dette medføre en økt årlig kostnad, men vil på den annen side ikke motta ekstrasøknader om økt drift til vedlikehold av kapeller og anlegg. Dersom vi ved mange ulike tiltak lykkes med å øke kremasjonsandelen ytterligere i Ullensaker, slik vi ser i andre kommuner, er det også mulig å se for seg at det kan bli mulig å redusere antall utvidelser av gravplasser i kommunen.

Kirkevergen er noe i tvil om dette for det er aldri lett å skulle endre på kostnadsfordeling. Kirkevergen har en stund vurdert at det beste alternativet er å følge Fredrikstad som har vedtatt at borgerne selv må dekke kremasjonsavgiften og at denne settes til kostpris. Erfaringer fra andre kommuner, for eksempel Nordre Follo, hvor kommunen overtok kostnadene, er samfunnsøkonomisk såpass gode at kirkevergen har falt ned på å anbefale at Ullensaker kommune overtar. Brukerbetaling kan eventuelt være et subsidiært forslag til kommunen.

Fellesrådets vedtak 20. august 2026:

> *Fellesrådet anmoder Ullensaker kommune om å utarbeide et nytt system for dekning av kremasjonsavgifter for borgere i Ullensaker kommune. Fellesrådet vil anbefale en modell hvor Kirkelig fellesråd får etterskuddsvis en kompensasjon i sitt driftsbudsjett for utgifter som i fjoråret ble betalt til Stalsberghagen krematorium eller andre krematorier som blir benyttet for borgere i Ullensaker kommune.*

Jessheim 9. september 2026
Ole Inge Bekkelund
Kirkeverge