



SAKSUTSKRIFT

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
53/20	Formannskapet	31.03.2020
4/20	Kommunestyret	21.04.2020

FORSKRIFT OM FOREBYGGING AV KORONASMITTE, ULLENSAKER KOMMUNE, VIKEN

Vedtak

Med hjemmel i delegert hastkompetane etter kommuneloven § 11-8, godkjenner formannskapet forslaget til «Forskrift om forebygging av koronasmitte, Ullensaker kommune, Viken»

Rådmannen gis fullmakt til å sørge for at forskriften til enhver tid er i tråd med de nasjonale føringene.

Rett utskrift

Kurt O. Kristoffersen
Formannskapssekretær

Sendt: Saksbehandler for videre forføyning

Saksprotokoll i Formannskapet - 31.03.2020

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede medregnet møtende vararepresentant.

Etter forslag fra rådmannen valgte Formannskapet å legge til følgende setning:
Rådmannen gis fullmakt til å sørge for at forskriften til enhver tid er i tråd med de nasjonale føringene.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

RÅDMANNENS INNSTILLING

Med hjemmel i delegert hastkompetane etter kommuneloven § 11-8, godkjenner formannskapet forslaget til «Forskrift om forebygging av koronasmitte, Ullensaker kommune, Viken»

Ullensaker, 23.03.2020

Rune Hallingstad
rådmann

Saksbehandler: Klaus H. Wike

Vedlegg:

https://www.ullensaker.kommune.no/contentassets/e5693c82a6894da897084551766ffa46/vedtak-etter-smittevernloven-behandlere-og-motevirksomhet_-003.pdf

Saksdokumenter:

SAMMENDRAG

Kommuneoverlegen fattet med hjemmel i smittevernloven den 16. mars vedtak om allment forbud mot møter og sosiale arrangementer med flere enn tre personer.

Lensmannen har i epost av 23. mars bedt om at vedtaket blir utformet som en forskrift.

Forhåndsvarsling er unnlatt med hjemmel i forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav b.

Formannskapet treffer vedtaket i kraft av delegert hastemyndighet. Myndigheten ligger ordinært til kommunestyret.

SAKSUTREDNING

Bakgrunn

Kommuneoverlegen fattet med hjemmel i smittevernloven den 16. mars vedtak om allment forbud mot møter og sosiale arrangementer med flere enn tre personer.

Møtevirksomhet med fysisk tilstedeværelse skal begrenses mest mulig. I stedet brukes elektroniske løsninger der det er tilgjengelig.

Kun nødvendige møter gjennomføres som planlagt og da med ikke mer enn tre personer i samme rom. Dette gjelder både private og offentlige arrangementer.

Unntak gjelder hvor kritiske funksjoner for liv og helse blir rammet ved at ansatte ikke er fysisk tilstede.

Samme begrensning som i avsnittet over, gjelder for sosiale arrangementer.

Lensmannen har i epost av 23. mars bedt om at vedtaket blir utformet som en lokal forskrift.

Det vil i større grad enn kommunelegens vedtak gjøre klart for publikum hva som gjelder. Forhåpningen er at det vil øke publikum forståelse og gjøre veiledningsarbeidet lettere både kommunalt ansatt med ansvar for anlegg og for politiet. Det vil være betydelig lettere å kommunisere rent pedagogisk i direkte møte med publikum og i media. Det i seg selv er etter vår oppfatning god nok begrunnelse for forskrift i dette tilfelle.

Rådmannen foreslår å videreføre realiteten i kommuneoverlegens vedtak i tråd med anbefalingene fra lensmannen, dog slik at begrensningen i antall personer settes til fem i tråd med nasjonale anbefalinger.

Forskriften er utformet etter mal fra tilsvarende lokale forskrifter, i blant annet Ås og Lillestrøm kommuner.

Begrunnelse

Covid 19 er definert som en allmennfarlig sykdom. Smittesituasjonen i verden og i Norge er sterkt økende og bekymringsfull. Den epidemiologiske situasjonen i Norge er forverret med at smitte er påvist flere steder i landet, og antall smitteførende er økende. Erfaringen fra smitteoppsporing av Covid 19 tilfeller til nå viser at et økende antall av tilfellene nå kan spores til smitte mellom personer innenfor Norges grenser. Det er særdeles viktig å hindre at smitten spres mellom innbyggere i et unødvendig raskt tempo.

Det har til nå vært nasjonale føringer at Covid 19 ikke smitter fra asymptomatiske personer. Det er i en tidlig fase av sykdommen ofte vanskelig for en person å erkjenne symptomene og derfor ikke setter seg selv i karantene. Det kommer stadig nasjonale strenge føringer for å hindre smitte, blant annet besøksforbud til helseinstitusjoner og oppfordring til at antatt friske personer om ikke å reise på hyttene sine.

Det er mye vi fortsatt ikke kan være sikre på med hensyn til viruset som forårsaker Covid 19. Dette gjelder smittsomheten og om det kun smitter ved dråpesmitte eller også som luftsmitte og når i sykdomsforløpet det blir smittsomt. Kommuneoverlegen vurderer dette vedtaket som helt nødvendig og som et viktig «føre var» tiltak.

I den nåværende situasjonen er det nødvendig å forebygge og motvirke overføring av covid-19 og det er avgjørende å få satt i verk tiltak raskt lokalt, blant annet fordi det i kommunen er observert større ansamlinger av personer enn ønskelig.

Tiltaket er nødvendige både for å beskytte sårbare grupper og for å opprettholde nødvendig kapasitet i helsetjenesten.

Begrensingen på fem personer er satt i samsvar med sentrale anbefalinger.

Når en er ute, skal man i Ullensaker kommune ikke være mer enn fem personer i samme gruppe. Det gjelder ikke dem som er i familie eller i samme husstand. I det offentlige rom bør vi holde minst en meters avstand til andre mennesker.

Når man er innendørs på arbeidsplasser, bør en ha minst to meters avstand til hverandre. Det gjelder ikke når en er innendørs med familie eller personer i samme husstand.

Forskriften omfatter ikke serveringsvirksomhet, detaljhandel og produksjonsvirksomhet med mer. Forskriften omfatter heller ikke tilbudet i barnehage/skole for barn av foresatte i samfunnskritiske funksjoner samt for barn med et særskilt omsorgsbehov. Tilsvarende gjelder aktivitet i helse, pleie og omsorgsbygg, hvor fysiske begrensninger gjør det vanskelig å gjennomføre begrensingen i antall personer i samme rom. I disse tilfellene skal bestemmelsen anvendes så langt som det praktisk mulig.

Tiltaket fremstår som forholdsmessig og tjenlig ut fra en helhetsvurdering og gjelder for alle som oppholder seg i Ullensaker kommune.

Forskriften gjelder fra kunngjøring inntil den blir endret gjennom ny forskrift.

Kommuneoverlegen vurderer at smitteverntiltaket har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet og for å opprettholde tilstrekkelig smittevernkapasitet i kommunen og i helse- og omsorgstjenesten. Tiltaket vurderes derfor som forholdsmessig og tjenlig utfra en helhetsvurdering.

Etter kommuneoverlegens vurdering vil den samfunnsmessige nytten ved smitteverntiltaket overstige den belastning og ulempe for de tiltaket gjelder. Frivillig medvirkning er vektlagt i vurderingen.

Rettslig grunnlag

Helsedirektoratet fastsatte forskrift 12. mars 2020 nr. 270 om møteforbud og stenging av virksomheter med nasjonal virkning den 12. mars 2020.

Kommuneoverlegen fattet med hjemmel smittevernloven § 4-1 andre, jf. § 4-1, femte ledd, den 16. mars 2020 vedtak om allment forbud mot møter og sosiale arrangementer med flere enn tre personer.

Smittevernloven § 4-1 andre ledd gir kommunestyrene hjemmel til å sette i verk ytterligere tiltak når det er nødvendig for å forebygge og motvirke spredning av allmenfarlig sykdom i befolkningen. Slike begrensninger vil ha virkning lokalt for personer som oppholder seg i kommunen.

Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5 hvor det fremgår:

«Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder.

Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep».

Kommunestyret har i kommunes delegeringsreglement gitt formannskapet myndighet til å fatte vedtak i hastesaker etter kommuneloven § 11-8. Det er for tiden ikke mulig å samle kommunestyret til fysisk møte. Det jobbes med å legge til rette for møte i kommunestyret som fjernmøte. Den tekniske løsningen er foreløpig ikke på plass.

Forslag til ordlyd

Formannskapet i Ullensaker kommune har den 24.03.20, med hjemmel i hjemmel i lov 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer § 4-1 første ledd, jf kommuneloven § 11-8, fastsett følgende forskrift om forebygging av koronasmitte, Ullensaker kommune, Viken:

§ 1. *Forbud mot visse private sammenkomster*

Private sammenkomster, som bryllupsfester, russefester og lignende der flere fra ulike husstander oppholder seg sammen over tid forbys. Forbudet gjelder uavhengig av om planlagt sammenkomst gjennomføres ute, i privatbolig, i grende-, klubb- eller forsamlingshus.

Det kan ikke søkes om dispensasjon fra forbudet.

Ved besøk mellom husstander og når man ferdes rundt i samfunnet for øvrig, skal man i Ullensaker kommune ikke være mer enn fem personer i samme gruppe. Det gjelder ikke dem som er i familie eller i samme husstand. I det offentlige rom bør en holde minst en meters avstand til andre mennesker.

§ 2. Arbeidsgiver med virksomheter i Ullensaker kommune

Arbeidsgivere i privat og offentlig sektor som driver virksomhet i Ullensaker kommune, skal sørge for at ansatte jobber hjemmefra, så langt det er praktisk mulig. Dette innebærer at arbeidsgivere må gjøre en vurdering av hvem og hvor mange som må være fysisk til stede i virksomheten for å opprettholde en forsvarlig drift.

Første ledd gjelder ikke virksomheter hvor fysisk fravær av ansatte vil gå ut over samfunnskritiske funksjoner for liv og helse.

Første ledd gjelder heller ikke for serveringsvirksomhet, detaljhandel og produksjonsvirksomhet med mer. For disse virksomhetene gjelder nasjonale bestemmelser.

Møtevirksomhet med fysisk tilstedeværelse skal begrenses mest mulig. Kun strengt nødvendige møter gjennomføres som planlagt og da med ikke mer enn fem personer i samme rom. Når man er innendørs på arbeidsplasser, bør en ha minst to meters avstand til hverandre.

Begrensingen av personer i samme rom gjelder ikke hvor kritiske funksjoner for liv og helse blir rammet ved at ansatte ikke er fysisk tilstede.

Bestemmelsene ovenfor omfatter ikke tilbudet i barnehage/skole for barn av foresatte i samfunnskritiske funksjoner samt for barn med et særskilt omsorgsbehov. Tilsvarende gjelder aktivitet i helse, pleie og omsorgsbygg, hvor fysiske begrensninger gjør det vanskelig å gjennomføre begrensingen i antall personer i samme rom. I disse tilfellene skal bestemmelsen anvendes så langt det er praktisk mulig.

§ 3. Ansvar

Ullensaker kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.

§ 4. Straff

Uaktsom eller forsettlig overtredelse av bestemmelsene i denne forskriften er straffbart, jf. smittevernloven § 8-1.

§ 5. Ikrafttredelse og varighet

Denne forskriften gjelder fra 24. mars 2020 og inntil videre.

Saksbehandling

Etter forvaltningsloven skal § 37 skal som hovedregel offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, skal gis anledning til å uttale sig før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet.

Forhåndsvarsling er unnlatt med hjemmel i forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav b:

Forhåndsvarsling kan unnlates forsåvidt den:

...
b) kan vanskeliggjøre gjennomføring av forskriften eller svekke dens effektivitet,

Allmenheten er tidligere informert om kommuneoverlegens vedtak på kommunens nettside. Denne forskriften representerer enn videreføring av realiteten i kommuneoverlegens vedtak.

Myndigheten til å gi forskrifter etter smittevernloven ligger ordinært til kommunestyret. Kommunestyret har i kommunens delegeringsreglement gitt formannskapet utvidet hastekompetanse. Det innebærer blant annet, at når det ikke er tid eller mulig å samle kommunestyret til møte, kan formannskapet treffe en avgjørelse som normalt skulle være truffet av kommunestyret. Det er for tiden ikke mulig å samle kommunestyret til fysisk møte. Det jobbes med å legge til rette for møte i kommunestyret som fjernmøte. Den tekniske løsningen er foreløpig ikke på plass.

BUDSJETTMESSIGE KONSEKVENSER

Forskriften har ingen direkte budsjettmessige konsekvenser for Ullensaker kommune.

KONKLUSJON OG ANBEFALING

Rådmannen anbefaler at forslaget til forskrift vedtas som det foreligger.