



Til den det måtte angå

Saksnr.:
2020/2193

Deres ref.:

Saksbehandler:
Lars Meyer-Myklestad

Dato:
30.04.2020

VEDTAK ETTER SMITTEVERNLOVEN AV KOMMUNEOVERLEGEN I ULLENSAKER MED GYDLIGHET FRA OG MED 25.04.2020

Generelt vedtak etter smittevernloven § 4-1

Rettslig grunnlag

Av smittevernloven § 4-1 første og femte ledd fremgår det:

«Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,

b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,

c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,

d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,

e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avliving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.»

Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5 hvor det fremgår:

«Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder.

Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.»

I Ullensaker kommune er kommuneoverlegen delegert myndighet til å fatte vedtak etter smittevernloven § 4-1 første ledd.

Det vises også til Forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) vedtatt av Helse- og omsorgsdepartementet 27.03.2020.

Status per 30.04.2020

Norge er i en fortsatt kritisk smittesituasjon når det gjelder spredning av den allmennfarlige smittsomme sykdommen Covid-19. FHI melder per 29.04.2020 om 7 667 personer smittet med Koronavirus og totalt registrert 202 dødsfall. Det er per 29.04.2020 totalt 49 personer inneliggende i intensivenhet med Covid 19 sykdom..

Personer som ankommer Norge, skal i hht. overstående forskrift oppholde seg i karantene i 14 dager etter ankomst til Norge. Ifølge forskriftens § 7 kan imidlertid personer med karanteneplikt forlate karantenestedet for videre utreise fra Norge dersom transport fra karantenestedet til utreisestedet skjer på en smittevernaglig forsvarlig måte i tråd med retningslinjer fra Helsedirektoratet.

Personer som ankommer via Oslo lufthavn Gardermoen og ikke har bosted her i landet kan oppholde seg i lokaler og på steder såfremt nærkontakt med andre personer unngås. Med nærkontakt menes kontakt med andre personer med mindre enn to meters avstand i mer enn 15 minutter, eller direkte fysisk kontakt.

Slik smittesituasjonen er nå, er det av smittevernaglige hensyn fortsatt avgjørende at kommuneoverlegen i Ullensaker kommune, som er vertskommune for Oslo lufthavn Gardermoen, er i stand til å holde oversikt over hvor ankomne personer fra utlandet som skal videre til andre destinasjoner – det vil personer i transitt – oppholder seg. Et brudd på karantenen være av betydning for smittepresset på lokalsamfunnet.

Smittevernstrategi

Smitte situasjonen i Europa og resten av verden er fortsatt i betydelig forverrelse siste 1-2 ukene.

Det anses å være en høyere risiko for smitte hos innreisende enn ellers i den norske befolkningen.

Reisende som ankommer OSL fra utlandet kommer nå fra regioner i hele verden som har en økning i antall smittede og syke. Det kan også forventes at personer som nå ankommer, kan ha oppholdt seg i lengre tid enn en vanlig feriereise i utlandet og dermed ha hatt en større smitteeksponeringsmulighet. Det er av denne grunn viktig å hindre personer i å importere smitte.

Utenlandske borgere er ikke underlagt den sosiale kontrollen som karantene-reglene ellers legger opp til blant nordmenn som reiser til karantene hjemme. Det bør derfor ut fra et smittevernhensyn, særlig fordi smitterisikoen kan være forhøyet hos disse personene, sikres at de fanges opp ved brudd på karantene-reglene og at de ikke gis anledning til å bevege seg fritt eller forlate karantenen for annet enn hjemreisen.

Vedtak fra kommuneoverlegen i Ullensaker kommune

I lys av overstående fatter kommuneoverlegen i Ullensaker kommune følgende vedtak:

«For å forebygge og forhindre spredning av Covid-19 gjør kommuneoverlegen torsdag 30.04 2020 følgende vedtak, etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d:

- 1) *Asymptomatiske personer som EU- eller EØS-borgere og som ankommer Norge via Oslo lufthavn Gardermoen, skal anbringes til ett, av kommuneoverlegen, tilvist hotell for karantene inntil besluttet utreisedato. Dette gjelder også reisende fra land utenfor EU-/Schengenområdet som grunnet dispensasjoner ikke umiddelbart bortvises.*
- 2) *For personer som utvikler symptomer eller sykdom i karanteneperioden, gjelder myndighetens til enhver tid gjeldende føringer for konvertering av karantene til isolasjon. De som omfattes av dette vedtaket kan forlate karantenestedet for videre utreise fra Norge så fremt transport fra karantenested til utreisested skjer på en smittevernfarelig forsvarlig måte i tråd med Helsedirektoratets retningslinjer.*

Unntatt fra disse restriksjonene er:

- 1) *Transitopphold på Oslo lufthavn av så kort varighet at det ikke medfører behov for overnatting.*
- 2) *Personer som omfattes av unntaksbestemmelsene i Covid-19-forskriften.»*
- 3) *Det presiseres at fly crew er unntatt og kan velge hotell selv.*
- 4) *Det presiseres at arbeidsinnvandrere og samfunnskritisk personell der arbeidsgiver har avtalt karanteneopphold på forhånd, så kan disse reise til avtalt karantenested.*

Videre presiseringer og tolkninger av unntak:

Det foreligger føringer fra Helsedirektorat i e post datert 09.04.2020 fra Svein Høegh Henrichsen:

«Viser til gårsdagens telefonsamtale. Helsedirektoratet er opptatt av at man overholder karantene-reglene mest mulig , særlig nå da vi tester færre og har mindre fokus på de som kommer fra Utlandet. Jeg mener derfor det er viktig at alle som kommer utenfra og skal i karantene settes i karantenehotellet slik at man kan sikre seg at de overholder reglene.»

Dette medfører at kommuneoverlegens notat i e post datert 08.04.2020 der det med grunnlag i en forholdsmessighetsvurdering gjøres unntak fra bruk av karantenehotellet for både nordmenn og utlendinger som har forhåndbestilt seg hotell opphold, utgår og ikke lenger er gyldig.

Videre foreligger det fortsatte føringer fra Helsedirektorat i e post datert 17.04.2020 fra Svein Høegh Henrichsen:

«Helsedirektoratet mener det er formålstjenlig at man opprettholder de tiltakene man har på Gardermoen med hensyn til mottak av fly og karantenering.»

Videre foreligger det fortsatte føringer fra Helsedirektorat i e post datert 30.04.2020 fra Svein Høegh Henrichsen:

«Karantenering er essensielt i den videre strategien mot pandemien, vi foreslår derfor at man opprettholder karantene fasilitetene og tilstøtende vedtak.»

Det foreligger e post datert 29.04 fra Hans Petter Stensjøen avdelingssjef operativ drift ved:

«Vi har i dag mottatt en oppdatert liste over High-risk destinasjoner, både i Europa og øvrige land.

https://url12.mailanyone.net/v1/?m=1jTqv5-0005pG-41&i=57e1b682&c=6ctyu0RLEFKg0KyvvnwT7cQ7DI13qOUldpjCvsaomjbRhf9Ppv2dCJ10el30gjaJuylk3MGOa9cKaoqrc1gPqcRkgHmJcgr8BHk0hg2DzmJB_wOfADxJZ0002BBRw-Ci0PyJ8BX6snrrn1gC2rxPDcm2MwBG6Fd7Yno3VXkiAZNeeu0aAdkBIMTfjB5SYWcEfw0TAATKIJT6ex7LWiDqn4FxtlNGXSmuJM-E_Zfac4ocB53xn47PhYcVkCY0dumla

Sammenligner vi lista med våre ankomster, ser vi at vi får inn mange fly til OSL fra disse destinasjonene gjennom uka.»

Vedtaket har virkning fra og med 02.05.2020 og opptil 7 dager, jfr. smittevernloven § 4-1 bokstav d.

Vedtaket er en videreføring av vedtak truffet av kommuneoverlegen i Ullensaker gjeldende fra lørdag 25.04.2020.

Begrunnelsen for vedtaket

Covid-19 er erklært som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom som kan få alvorlige helsekonsekvenser for befolkningen. Sykdommen er av Verdens helseorganisasjon erklært som en pandemi og en alvorlig trussel mot internasjonal folkehelse. Covid-19-epidemien har en eskalerende utbredelse i Norge. Folkehelseinstituttet har angitt at epidemien på nasjonalt nivå er i fase 2.

Kommuneoverlegen i Ullensaker anser det som nødvendig og formålstjenlig at personene som omfattes av dette vedtaket holder seg på det det, av kommuneoverlegen, tilviste hotellet for å se til at nasjonale karantenebestemmelser overholdes samt forebygge og begrense eventuell smittespredning. Et skjerpene forhold er at asymptomatiske covid-smittede kan spre smitten til andre personer i ett og kanskje to døgn før symptomdebut – kfr. FHI. Ut fra overstående forhold vil det være smittevernlig risikabelt å spre ankomne personer på flere oppholdssteder. Følgelig kan den enkelte ikke selv velge hotell, selv om vedkommende bare vil oppholde seg der i påvente av utreise.

En forutsetning for at vedtakets intensjon kan oppfylles, er at det fanges opp eventuelle brudd på karantenebestemmelser og at beboerne på karantenehotellet ikke gis anledning til å bevege seg fritt eller forlate karantenen for annet enn hjemreisen.

Kommuneoverlegen anser at vedtaket har en smittevernlig begrunnelse og at den samfunnsmessige nytten ved vedtaket overstiger ulempen for de personene det gjelder.

Lars Meyer - Myklestad (sign.)

Kommuneoverlege Ullensaker kommune / Vakthavende IHR-lege

Dokumentet er ekspedert, og elektronisk godkjent uten signatur.