



Arkiv: HØRING-25.01.2021,
TI-&13
Arkivsak: 20/19285- 8
Saksbehandler: Grethe Lied Felde
Dato: 22.02.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
PS 16/21	Eldrerådet	08.03.2021
PS 12/21	Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	08.03.2021
PS 15/21	Ungdomsrådet	08.03.2021
PS 11/21	Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur	10.03.2021
PS 17/21	Hovedutvalg skole og barnehage	10.03.2021
PS 10/21	Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	10.03.2021
PS 52/21	Formannskapet	16.03.2021
PS 19/21	Kommunestyret	23.03.2021

Fastsettelse av planstrategi for Ullensaker kommune 2021-2024

Rådmannens innstilling:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Bakgrunn for saken:

Saken gjelder fastsettelse av planstrategi for Ullensaker kommune for perioden 2021-2024.

Planstrategien viser kommunens prioritering av planoppgaver i kommunestyreperioden.

Formannskapet vedtok den 10.11.2020, sak 165/20, å legge forslag til kommunal planstrategi for Ullensaker kommune for perioden 2020 – 2024, ut til offentlig ettersyn jf. plan og bygningsloven § 10-1, 2. ledd. Forslaget til planstrategi lå ute til offentlig ettersyn fram til 25.januar 2021.

Et sammendrag av høringsuttalelsene med rådmannens kommentarer følger som vedlegg til denne saken. Høringsuttalelsene er også vedlagt i sin helhet.

Vedlagt følger et justert forslag til ny planstrategi der forslag til ny tekst har grønn farge, mens tekst som foreslås tatt ut er overstrøket.

Vedlegg:

Planstrategi 2021-2024 med merknader
Sammendrag høringsuttalelser planstrategi
Alle høringsuttalelser samlet

Kommunestyret 23.03.2021:

Behandling:

Forslag fra de rødgrønne samarbeidspartiene, foreslått av Unni Lisbeth Lundberg, Arbeiderpartiet «Boligsosial strategiplan» ble revidert i 2017 for perioden 2017 – 2019, den har ikke blitt videreført. Administrasjonen opplyser at bakgrunnen for dette valget, er et samarbeid inngått med Husbankens by- og tettstedsprogram.

Kommunen er i sterk vekst, og dette gir kommunen mange utfordringer, ikke minst på det boligsosiale feltet med en økning i antall eldre, tilrettelagte boliger, kommunale leiligheter, gjengs leie og kommunal bostøtte.

Med dette som bakteppe fremmer Unni Lisbeth Lundberg AP på vegne av de rødgrønne samarbeidspartiene følgende forslag:

Det utarbeides en Boligsosial Strategiplan for perioden 2022 – 2025

Forslag fra FrP og Høyre, foreslått av Tom Staahle, Fremskrittspartiet

1. Rådmann sørger for at det innen utløpet av inneværende kommunestyreperiode utarbeides en analyse som vurderer behov

for rullering av deler av kommuneplanen og kommuneplanens arealdel, og legger denne frem for Kommunestyret for behandling.

a. Politisk sak bør inkludere en tiltaksplan som differensieres på utvikling og vekst innenfor næringsutvikling,

og øvrig vekst basert på befolkningsveksten som er lagt til grunn i perioden, og oppdatert etter koronapandemiens effekt er gjort kjent.

2. Arbeid med kommunedelplaner for Mogreina og Sand startes opp.

Når vi ser at Stortinget skyver en eventuell 3.rullebane ut i tid er det ingen grunnlag for å vente med disse planene.

3. Kostnader innarbeides i budsjett for 2022.

Av 45 representanter var 45 til stede, medregnet møtende vararepresentanter.

Votering:

Repr. Lundbergs forslag ble enstemmig vedtatt.

Repr. Staahles forslag punkt 1 fikk 22 stemmer (FrP, H, Krf og U) og falt derved mot 23 stemmer (AP, SP, SV, MDG, V og R) som stemte i mot.

Repr. Staahles forslag punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Repr. Staahles forslag punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling for øvrig ble enstemmig vedtatt.

KST - PS 19/21 Vedtak:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Ihht Statsforvalterens høringsinnspill om naturmangfold i planstrategien, så svarer rådmannen at når miljørådgiver er på plass vil kartlegging av naturmangfold og utarbeidelse av et strategidokument for naturforvaltning være viktige oppgaver. Vi kan ikke se at dette er lagt inn i planstrategien.

Vi ber derfor om at Strategi for naturmangfold og naturforvaltning legges inn i planstrategien for planperioden for 2021-2024.

Fremdrift og gjennomføringsgrad på utarbeidelse av planer og strategier rapporteres ved 1.

tertialrapportering hvert år.

«Boligsosial strategiplan» ble revidert i 2017 for perioden 2017 – 2019, den har ikke blitt videreført. Administrasjonen opplyser at bakgrunnen for dette valget, er et samarbeid inngått med Husbankens by- og tettstedsprogram.

Kommunen er i sterk vekst, og dette gir kommunen mange utfordringer, ikke minst på det boligsosiale feltet med en økning i antall eldre, tilrettelagte boliger, kommunale leiligheter, gjengs leie og kommunal bostøtte.

Det utarbeides en Boligsosial Strategiplan for perioden 2022 – 2025

Arbeid med kommunedelplaner for Mogreina og Sand startes opp.

Når vi ser at Stortinget skyver en eventuell 3.rullebane ut i tid er det ingen grunnlag for å vente med disse planene.

Kostnader innarbeides i budsjett for 2022.

Formannskapet 16.03.2021:

Behandling:

Forslag fra Ullensaker FrP, foreslått av Tom Staahle, Fremskrittspartiet

1. Kommuneplanen, og da spesielt med fokus på den Kommunale arealplanen rulleres ved kommunestyreplanperiodens slutt jf tidligere praksis.
2. Det utarbeides en analyse som sier noe om de mer presserende behov som melder seg fra kommunen med en tiltaksplan jf befolkningsveksten som er lagt til grunn.

Forslag om rapportering., foreslått av Eyvind Jørgensen Schumacher, Arbeiderpartiet
Fremdrift og gjennomføringsgrad på utarbeidelse av planer og strategier rapporteres ved 1. tertialrapportering hvert år.

Rød-grønt forslag, foreslått av Mahmod Ahmad, Sosialistisk Venstreparti
Ihht Statsforvalterens høringsinnspill om naturmangfold i planstrategien, så svarer rådmannen at når miljørådgiver er på plass vil kartlegging av naturmangfold og utarbeidelse av et strategidokument for naturforvaltning være viktige oppgaver. Vi kan ikke se at dette er lagt inn i planstrategien. Vi ber derfor om at Strategi for naturmangfold og naturforvaltning legges inn i planstrategien for planperioden for 2021-2024.

Av 11 representanter var 11 til stede.

Votering:

Repr. Staahles forslag punkt 1 fikk 5 stemmer (FrP og H) og falt derved mot 6 stemmer (AP, SP og SV) som stemte i mot.

Repr. Staahles forslag punkt 2 fikk 5 stemmer (FrP og H) og falt derved mot 6 stemmer (AP, SP og SV) som stemte i mot.

Repr. Jørgensen Schumachers forslag ble enstemmig vedtatt.

Repr. Ahmads forslag fikk 8 stemmer (AP, H, SP og SV) og ble derved vedtatt mot 3 stemmer (FrP) som stemte i mot

Rådmannens innstilling forøvrig ble enstemmig vedtatt.

FSK - PS 52/21 Vedtak:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Ihht Statsforvalterens høringsinnspill om naturmangfold i planstrategien, så svarer rådmannen at når miljørådgiver er på plass vil kartlegging av naturmangfold og utarbeidelse av et strategidokument for naturforvaltning være viktige oppgaver. Vi kan ikke se at dette er lagt inn i planstrategien.

Vi ber derfor om at Strategi for naturmangfold og naturforvaltning legges inn i planstrategien for planperioden for 2021-2024.

Fremdrift og gjennomføringsgrad på utarbeidelse av planer og strategier rapporteres ved 1. tertialrapportering hvert år.

Hovedutvalg skole og barnehage 10.03.2021:

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

HSB - PS 17/21 Vedtak:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg 10.03.2021:

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede, medregnet møtende vararepresentant

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

HHS - PS 10/21 Vedtak:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur 10.03.2021:

Behandling:

Naturmangfold, foreslått av Berna Maria Sommerseth, Miljøpartiet De Grønne

Ihht Statsforvalterens høringsinnspill om naturmangfold i planstrategien, så svarer rådmannen at når miljørådgiver er på plass vil kartlegging av naturmangfold og utarbeidelse av et strategidokument for naturforvaltning være viktige oppgaver. Vi kan ikke se at dette er lagt inn i planstrategien. Vi ber om at Strategi for naturmangfold og naturforvaltning legges inn i planstrategien for planperioden for 2021-2024.

Av 11 representanter var 11 til stede.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Repr. Sommerseths forslag fikk 10 stemmer (MDG, AP, SP, V, H og 2xFrP(Tokstad og Stensby)) og ble derved vedtatt mot en stemme (FrP (I.O. Tveit)) som stemte i mot.

HTIK - PS 11/21 Vedtak:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Ihht Statsforvalterens høringsinnspill om naturmangfold i planstrategien, så svarer rådmannen at når miljørådgiver er på plass vil kartlegging av naturmangfold og utarbeidelse av et strategidokument for naturforvaltning være viktige oppgaver. Vi kan ikke se at dette er lagt inn i planstrategien. Vi ber om at Strategi for naturmangfold og naturforvaltning legges inn i planstrategien for planperioden for 2021-2024.

Ungdomsrådet 08.03.2021:

Behandling:

9 av 9 medlemmer tilstede.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

UNG - PS 15/21 Vedtak:

Ullensaker kommune vedtar planstrategi for perioden 2021-2024 med de justeringer som kommer frem av saken, jfr. Plan- og bygningsloven § 10-1.

Eldrerådet 08.03.2021:

Behandling:

Av ni medlemmer var ni tilstede.

Leders forslag til vedtak:

Eldrerådet viser til tidligere vedtak, særlig I sak PS 15/20 av 9 mars 2020. Eldrerådet kan ikke se å ha mottatt noe svar på våre spørsmål. De vedlagte høringsuttalelsene har ikke satt "eldrebølgen" på dagsorden. Eldrerådet viser til sin Handlingsplan for perioden 2021 -2023 og legger den til grunn for sitt videre arbeid.

Medlem Eva Margrethe Gullichsen foreslo flg. tillegg: Eldrerådet forutsetter å bli trukket inn i arbeidet med utarbeidelse av Planstrategidokumenter tidlig nok til å kunne påvirke planenes innhold mtp relevans for eldre.

Votering: Leders og Gullichsens forslag ble enstemmig vedtatt.

ELD - PS 16/21 Vedtak:

Eldrerådet viser til tidligere vedtak, særlig I sak PS 15/20 av 9 mars 2020. Eldrerådet kan ikke se å ha mottatt noe svar på våre spørsmål. De vedlagte høringsuttalelsene har ikke satt "eldrebølgen" på dagsorden. Eldrerådet viser til sin Handlingsplan for perioden 2021 -2023 og legger den til grunn for sitt videre arbeid. Eldrerådet forutsetter å bli trukket inn i arbeidet med utarbeidelse av Planstrategidokumenter tidlig nok til å kunne påvirke planenes innhold mtp relevans for eldre.

Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 08.03.2021:

Behandling:

Av 9 representanter var 8 til stede, medregnet møtende vararepresentant.

Rådet fremmer følgende merknad:

Rådet stiller seg spørsmål om hvorfor ikke rådet har blitt tatt med i planarbeidet for Nordbytjernet.

Votering:

Saken tas til orientering.

KRMNF - PS 12/21 Vedtak:

Saken tas til orientering med følgende merknad:

Rådet stiller seg spørsmål om hvorfor ikke rådet har blitt tatt med i planarbeidet for Nordbytjernet.

Saksopplysninger:

Planstrategien skal være et hjelpemiddel for å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Dette gjelder både i forhold til utviklingen av kommunens tjenestetilbud, og den framtidige arealbruken. Planstrategien skal avklare om hele eller deler av kommuneplanen skal rulleres, hvilke kommunedelplaner, strategidokumenter og temaplaner som skal utarbeides, eller eventuelt rulleres. Planbehovet skal vurderes i lys av de utfordringene kommunen står overfor.

Kommunen har utarbeidet et oversiktsdokument for folkehelse som ble lagt til grunn for prioriteringene i planstrategien. Oversiktsdokumentet fulgte med på høring som vedlegg til forslaget til planstrategi.

Samfunnsdelen i kommuneplanen ble vedtatt i april 2020, og gir omforente føringer for veien videre i kommuneplanperioden. Kommunen er i en utfordrende økonomisk, så vel som samfunnsmessig krevende situasjon på grunn av covid-19 pandemien. Dette innebærer en begrenset handlingskapasitet som nødvendiggjør tydelige prioriteringer. I planstrategien har vi tatt høyde for dette ved å fokusere på de viktigste utredningsbehovene i perioden. Planstrategien er kort, og en direkte oppfølging av den nylig vedtatte samfunnsdelen til kommuneplanen.

Planstrategien er ikke juridisk bindende for kommunen, og kan endres ved behov.

Høringsinnspillene

Kommunen har mottatt seks høringsuttalelser til planstrategien. Høringsuttalelsene kom fra;

- Statsforvalteren i Oslo og Viken
- Viken fylkeskommune
- Bane Nor
- Statens vegvesen
- NVE
- Avinor

Under følger noen hovedpunkter fra høringsuttalelsene. Et sammendrag av høringsuttalelsene med rådmannens kommentarer følger som vedlegg til denne saken. Høringsuttalelsene er også vedlagt i sin helhet.

Kommunen får støtte fra Statsforvalteren i Oslo og Viken i vurderingen om at kommuneplanen ikke skal rulleres i planstrategiperioden. Videre gir både Statsforvalteren og fylkeskommunen positive tilbakemeldinger på oversiktsdokumentet om folkehelse.

Flere av høringsinstansene trekker frem miljøtemaer med blant annet klimaendringer, klimatilpasning, naturmangfold, naturforvaltning og vannforvaltning mv. i sine innspill. Dette er viktige temaområder i årene som kommer. Ullensaker kommune er i ferd med å utlyse to stillinger som begge er miljørelaterte (en på Plan -og næring og en på VARV) og vil med dette styrke både kompetanse og kapasitet til å følge opp miljøfaglige problemstillinger i kommunen fremover.

Kulturminner er fylkeskommunens ansvarsområde, og de påpeker at det er behov for å utarbeide en helhetlig område- eller kommunedelplan for Gardermoen vest, da det er store interessekonflikter knyttet til nyere tids- og arkeologisk fredete kulturminner i området. De viser til problemstillinger rundt utflytende parkeringsvirksomhet, og at fylkeskommunen tidligere har påpekt problematiske forhold både nord og syd for Gudrun Bjerkes vei. Fylkeskommunen fremmet også innsigelse til kommuneplanens arealdel.

Rådmannen ser behovet for en overordnet plan for området, eventuelt i samarbeid med Nannestad kommune. Ullensaker kommune har imidlertid begrensede ressurser og kapasitet, så dette arbeidet må vurderes opp mot andre planoppgaver (KDP Sand og Mogreina).

Endringer

I det vedlagte justerte forslaget til planstrategi har forslag til ny tekst grønn farge, mens tekst som foreslås tatt ut er overstrøket. Under listes det opp hvilke endringer som er gjort.

- Tittel med tidsangivelse for planstrategien er endret til Planstrategi for Ullensaker kommune 2021-2024 (i stedet for 2020-2024)
- I avsnitt 5.2 Planbehov etter satsingsområde er følgende endringer gjort under tema By- og tettstedsutvikling;
 - KDP Kulturminner og kulturmiljøer forventes ferdig våren 2022 (og ikke 2021 som det står i høringsutkastet)
 - Skolebruksplan forventes ferdig høsten 2021 (og ikke våren 2021 som det står i høringsuttalelsen)
 - Overordnet plan for Norbytjernet forventes ferdig våren 2021 (og ikke høsten 2020 som det står i høringsutkastet)
 - Plan for Gardermoen vest er tatt inn (plantype avklares senere)
- I avsnitt 5.3 Gjeldende planer som skal videreføres (...) er følgende endringer gjort;
 - Bykonsept skal politisk behandles, «våren 2021» er føyd til
 - Strategidokument landbruk er lagt til listen

Fremdriften i arbeidet med planstrategien

Arbeidet med planstrategien ble forsinket som følge av koronasituasjonen, og at arbeidet med kommuneplanen tok lengre tid enn forutsatt. I henhold til plan- og bygningsloven skulle planstrategien være vedtatt av Kommunestyret innen ett år etter konstituering av nytt kommunestyre. Planstrategien er noen måneder forsinket, men dette er etter rådmannens oppfatning likevel innenfor akseptabelt tidsavvik, forholdene tatt i betraktning.

Konklusjon og anbefaling

Rådmannen anbefaler at forslaget til planstrategi for perioden 2020 –2024 vedtas med de justeringer

som kommer frem i saken.