



SAKSUTSKRIFT

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
202/18	Formannskapet	04.12.2018
113/18	Kommunestyret	11.12.2018

SLUTTBEHANDLING AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR SESSVOLLMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT

Vedtak

Detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med tilhørende bestemmelser, vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

For Ullensaker oppheves samtidig tre reguleringsplaner i henhold til plan- og bygningslovens § 12-14:

- Plan ID 248. Reguleringsplan for Øvings- og undervisningsområde, Sessvollmoen, vedtatt i Eidsvoll kommunestyre 27.06.2005 og i Ullensaker herredstyre 13.06.2005.
- Plan ID 163. Reguleringsplan for Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.04.1995.
- Plan ID 251. Reguleringsplan for Utvidelse av Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.10.2005.

Rådmannen mener det er viktig at Forsvaret ikke iverksetter tiltak som øker den støyen de allerede medfører for nærmiljøet. Dette må også gjelde ved utforming av Forsvarets skytebaner

Rett utskrift

Kurt O. Kristoffersen
Formannskapssekretær

Sendt: Saksbehandler for videre forføyning.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 11.12.2018

Behandling:

Av 45 representanter var 44 til stede med møtende vararepresentanter.

Repr. Eirik Sørsdal Ballestad (MDG) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Det vises i sakspapirene til Futura rapport 883/2015 i planforslaget. Denne rapporten er utarbeidet av Forsvarsbygg, den er ikke tilgjengelig i saksgrunnlaget eller på nett. Vi mener derfor at kommunestyret ikke kan ta stilling til om naturmangfoldslovens paragrafer 8-12 er oppfylt. Vi ønsker derfor at saken sendes tilbake med anmodning om en bedre utredning av hvordan man ivaretar naturmangfoldet.

Vedtaksforslag:

Saken sendes tilbake med anmodning om en bedre utredning av ivaretagelse av naturmangfoldet i planområdet og dokumentasjon av dette.

Votering: Repr. Ballestads forslag fikk 3 stemmer (MDG og V) og falt derved mot 41 stemmer (FrP, AP, H, SP, Krf, SP/R og Uavh.) som stemte for å behandle saken.

Votering: Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Saksprotokoll i Formannskapet - 04.12.2018

Behandling:

Av 11 representanter var 11 til stede medregnet møtende vararepresentant.

Repr. Irene K. Furulund (AP) fremmet følgende omforente tilleggsforslag til rådmannens innstilling:

Rådmannen mener det er viktig at Forsvaret ikke iverksetter tiltak som øker den støyen de allerede medfører for nærmiljøet. Dette må også gjelde ved utforming av Forsvarets skytebaner

Votering: Repr. Furulunds forslag ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med tilhørende bestemmelser, vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

For Ullensaker oppheves samtidig tre reguleringsplaner i henhold til plan- og bygningslovens § 12-14:

- Plan ID 248. Reguleringsplan for Øvings- og undervisningsområde, Sessvollmoen, vedtatt i Eidsvoll kommunestyre 27.06.2005 og i Ullensaker herredstyre 13.06.2005.
- Plan ID 163. Reguleringsplan for Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.04.1995.

- Plan ID 251. Reguleringsplan for Utvidelse av Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.10.2005.

Rådmannen mener det er viktig at Forsvaret ikke iverksetter tiltak som øker den støyen de allerede medfører for nærmiljøet. Dette må også gjelde ved utforming av Forsvarets skytebaner

RÅDMANNENS INNSTILLING

Detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med tilhørende bestemmelser, vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

For Ullensaker oppheves samtidig tre reguleringsplaner i henhold til plan- og bygningslovens § 12-14:

- Plan ID 248. Reguleringsplan for Øvings- og undervisningsområde, Sessvollmoen, vedtatt i Eidsvoll kommunestyre 27.06.2005 og i Ullensaker herredstyre 13.06.2005.
- Plan ID 163. Reguleringsplan for Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.04.1995.
- Plan ID 251. Reguleringsplan for Utvidelse av Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.10.2005.

Ullensaker, 13.11.2018

Rune Hallingstad
rådmann

- Saksbehandler: Atle Sander
- Vedlegg:
1. Plankart, datert 29.08.2017, revidert 18.08.2018.
 2. Bestemmelser, datert 08.11.2017, revidert 19.10.2018.
 3. Planbeskrivelse, datert 19.10.2018.
 4. ROS-analyse
 5. Støy-rapport ihht T-1442/2016
- Saksdokumenter:
(ikke vedlagt):
- Kulturminnerapport
 - Vurdering etter naturmangfoldloven
 - Naturmangfoldrapport
 - Forurensningsrapport
 - Notat. Vurdering av områdestabilitet-sikkerhet mot kvikkleireskred

SAMMENDRAG:

Asplan Viak har på vegne av Forsvarsbygg utarbeidet en detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, inkludert leiren. Planområdet ligger for det meste i Ullensaker, men noe areal ligger også i Nannestad og Eidsvoll. Planen stadfester dagens bruk, men gir også muligheter for oppgradering og utvidelser av skytebaner og leirbygninger. Store deler av Østli og Mogreina ligger innenfor gul støysone fra skytebanene i dag.

Det meste av planområdet reguleres til forsvarsformål, med store områder avsatt til hensynsoner for kulturvern og naturvern, blant annet Trandumskogen og Aurmoen landskapsvernområde. For Trandumskogen pågår det en frednings sak hos Riksantikvaren. I landskapsvernområdene gjelder verneforskriftene foran reguleringsplanens bestemmelser.

Planen stadfester Forsvarets bruk og framtidig behov på Sessvollmoen. Tungmetallforurensning fra skytebanene skal håndteres på en sikker måte. Rådmannen mener Forsvaret bør ta større ansvar for at støysituasjonen på Østli og Mogreina blir bedre. Det er sannsynligvis mye som kan gjøres med dagens skytebaner for å bedre situasjonen. Det anmodes om at den totale støysituasjonen for boliger i nærområdet må forbedres dersom skytebaner oppgraderes eller det anlegges nye.

SAKEN GJELDER

Saksfremlegget gjelder sluttbehandling av detaljregulering; ”Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt”, sist revidert 18.08.2018. Forslagstiller er Asplan Viak på vegne av Forsvarsbygg. Reguleringsplanen har en avgrensning med areal i 3 kommuner. Planen vil saksbehandles med de samme hovedplandokumenter i Nannestad og Eidsvoll kommuner som i Ullensaker kommune. Dette saksfremlegget vil i utgangspunktet kun omhandle forhold relevant for Ullensaker. Det planlegges sluttvedtak i alle 3 kommuner samtidig den 11. desember 2018.

Bakgrunn

Forsvarets «Helhetlige gjennomføringsplan for skyte- og øvingsfelt (2009)» klassifiserer feltet på Sessvollmoen som prioritert for modernisering og utvikling. Forsvarsbygg forvalter Forsvarets bygg og anlegg, inkludert skyte- og øvingsområdene. Mange av skyte- og øvingsområdene har en lang historie, og rettigheter er sikret på forskjellig måte, på både eide og leide arealer. Forsvarsbygg har på denne bakgrunn satt i gang et arbeid med å sikre rammebetingelsene for de skyte- og øvingsfeltene som er prioritert for fortsatt bruk og oppgradering. Viktige oppgaver er å utarbeide reguleringsplaner i tråd med Forsvarets behov og som ivaretar allmenne interesser og miljøkrav, å formalisere arealbruken i kommunenes

arealplanverk, å avklare og sikre rettigheter til grunn, og legge grunnlaget for evt. oppdatering av leie- og bruksavtaler.

Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt på ca. 7 km² ligger for det meste i Ullensaker, nordøst for Hovedflyplassen på Gardermoen. En liten del av feltet ligger i Nannestad, mens ca. 1,7 km² ligger i Eidsvoll. Det meste av arealet eies av Forsvaret, men noe leies av private skogeiere.

Planstatus

I Ullensaker kommuneplan, vedtatt 07.09.2015, er skyte- og øvingsfeltet avsatt til forsvarsformål og deler er båndlagt til naturvernområde. Aurmoen landskapsvernområde ble opprettet den 17.12.1999 og blir i detaljreguleringsplanen regulert til hensynssone – båndlagt område, og der vernebestemmelsene gjelder uavkortet.

For Ullensaker, er det 3 gjeldende reguleringsplaner som dekker deler av skyte- og øvingsområdet:

- Reguleringsplan for Øvings- og undervisningsområde, Sessvollmoen, vedtatt i Eidsvoll kommunestyre 27.06.2005 og i Ullensaker herredstyre 13.06.2005
- Reguleringsplan for Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.04.1995.
- Reguleringsplan for Utvidelse av Sessvollmoen leir, vedtatt i Ullensaker herredstyre 24.10.2005.

Innholdet i disse reguleringsplanene innarbeides i den nye reguleringsplanen. Plankartets arealformål og reguleringsbestemmelsene er oppdatert i henhold til ny plan- og bygningslov og tilpasset formåløsningene i den nye planen. De gjeldende reguleringsplanene innenfor planområdet oppheves og erstattes i sin helhet av denne planen ved vedtak.

SAKSGANG:

Det var felles oppstartsmøte med de 3 kommunene, Forsvarsbygg og Asplan Viak i Ullensaker Rådhus den 19.11.2014. Varsel om planoppstart ble sendt ut til berørte parter og kunngjort henholdsvis den 24.03. og den 25.03.2015. Frist var 30.04.2015.

Innkommne merknader til varsel om planoppstart

Det ble mottatt 8 skriftlige uttalelser til varselet. Disse er oppsummert og kommentert av forslagstiller bak i planbeskrivelsen. Rådmannen hadde ingen ytterligere kommentarer ved 1 gangsbehandling.

Innkommne uttalelser til offentlig ettersyn

Reguleringsplanen lå ute til offentlig ettersyn i tidsperioden 15.02.-04.04.2018. De 19 innkommne merknadene under offentlig ettersyn er oppsummert og kommenterte av forslagstiller til slutt i planbeskrivelsen. Merknadene førte til noen endringer av plankart og bestemmelser. Rådmannen har ingen ytterligere kommentarer, bortsett fra å påpeke viktigheten av at Forsvarsbygg kommer til enighet med grunneier Nordmyren om leie eller kjøp av hans arealer som reguleres til Forsvarsformål. I tillegg anmodes Forsvaret om å gjøre det de kan for å bedre støysituasjonen for boligene i nærmiljøet. Forsvaret bør utbedre sine skytebaner og helst bruke de banene som gir minst støy for boligområdene.

KORT BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET:

Innenfor planområdet på ca. 7 km² ligger Sessvollmoen leir. Total bygningsmasse i leiren i dag gir et fotavtrykk på ca. 60.000 m². I tillegg har Forsvaret i dag flere skytebaner, og store områder der de har øvelser og kjøretrening i felt. Øvelser og skytetrening foregår stort sett på dagtid, men Heimevernet har flere kurs og øvelser i helgene. Noen få nattøvelser er det også i løpet av året.

KORT BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET OG KONSEKVENSER:

Reguleringsplanen er ment å sikre Forsvarets interesser innenfor de arealene (eiendommene) Forsvaret disponerer, samt avklare forholdet til andre bruks- og brukerinteresser og allmenne hensyn ved å avsette ulike arealbruksformål, hensynssoner og tilhørende bestemmelser. Planforslaget er i stor grad en videreføring og oppdatering i henhold til dagens lovverk av allerede eksisterende reguleringsplaner innenfor Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Gjeldende vernebestemmelser for Aurmoen landskapsvernområde vil fortsatt gjelde over reguleringsplanens formål og bestemmelser, det vil si at det ikke legges opp til tiltak (bygg, anlegg, veger og traséer) innenfor området som er avsatt til hensynssone båndlegging etter naturmangfoldloven.

Reguleringsplanen inneholder formålene; områder for Forsvaret, Samferdselsanlegg og hensynsoner. Forsvarets områder er delt inn etter type bruk, blant annet om de skal brukes til øvelser, skyting, kjøretrening eller leirområder. Samferdselsanleggene består av offentlige og private veger, parkeringsplasser og gang/sykkelveg. Av hensynsoner er det regulert til fareområde-høyspentlinje, bevaring naturmiljø, bevaring kulturmiljø, båndlegging etter naturmangfoldloven og båndlegging etter lov om kulturminner. I tillegg er det et bestemmelsesområde for et kulturminne som søkes frigitt.

Det foreligger pr dags dato ikke planer om nye tiltak av større omfang som vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Reguleringsplanarbeidet utløser derfor ikke krav om konsekvensutredning. Reguleringsplanen åpner for oppgradering og nye anlegg og bygg innenfor de respektive felt. Allmennheten har adgang til å bruke området til tradisjonelt friluftsliv, mosjon og trening, så lenge sikkerheten ivaretas. Allmennhetens adgang og bruk av feltet må derfor reguleres av hensyn til sikkerhet under militær aktivitet og i farlige områder. Forsvaret kan stenge hele eller deler av feltet dersom det er nødvendig av hensyn til militær virksomhet.

ENDRINGER ETTER OFFENTLIG ETTERSYN

På plankartet er eiendommen til Fløgstad (deler av gnr 188/1 og 188/70) tatt ut av reguleringsplanen, i samråd med grunneier, Forsvarsbygg og kommunen.

Endringer i bestemmelsene:

1. Planens hensikt: Siste setning endret til: *Planen skal også legge til rette for å ivareta miljøhensyn, kulturminnene og kulturmiljøet i Trandumskogen samt sikkerhet.*
2. Ny § 2.12 Forurensning: *Drift og forvaltning av skyte- og øvingsfeltet skal skje i henhold til en virksomhetstillatelse etter forurensningsloven.*
3. Tillegg i § 4.2: *På offentlige høytidsdager, faste og bevegelige helligdager, og søndager kl 11:00 – 13:00, skal det ikke gjennomføres skarpskyting. Unntak fra bestemmelsene kan gjøres når Forsvaret har behov for rask opptrening av avdelinger ved beslutning om viktige oppdrag i inn- eller utland.*

RÅDMANNENS VURDERINGER / DRØFTINGER:

Forhold til overordnede planer og strategier

Planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel. Den største forskjellen er at reguleringsformålet «Forsvaret» ligger under hensynsonene for båndlegging etter naturmangfoldloven i reguleringsplanen, mens det i kommuneplanen ligger LNF-formål under båndleggingen. Ny kommuneplan vil endres i tråd med reguleringsplanen.

Utnyttelse

Reguleringsplanen stadfester det området Forsvaret på Sessvollmoen bruker til skyte- og øvingsområde. I tillegg åpner planen for noe utvidelse av skytebaner i nærheten av dagens baner, og nye bygninger innenfor dagens leir eller der gjeldende reguleringsplaner åpner for det. Innenfor de ulike delområdene er det forskjellige utnyttelsesgrader og tilpasset omgivelsene.

Forholdet til kulturminner

Det er svært positivt at Trandumskogen med krigsminnene og tankskytebanen reguleres med hensynsone båndlegging og midlertidig båndlegging etter kulturminneloven. En frednings sak om Trandumskogen ligger til behandling hos Riksantikvaren. Ullensaker kommune med støtte fra Fylkeskommunen har vært en pådriver for å få Trandumskogen fredet. Noen tjæremiler som er automatisk fredete og enkelte kullgroper i nærheten av disse, er også regulert med ulike typer hensynsone.

Grønnstruktur, friluftsliv, biologisk mangfold

En stor del av planområdet er regulert til hensynsone-båndlegging etter naturmangfoldloven, der blant annet Aurmoen landskapsvernområde inngår. Bestemmelsene i verneforskriften er overordnet reguleringsbestemmelsene. Generelt friluftsliv er tillatt innenfor planområdet, på egen risiko og dersom Forsvaret ikke har merket og stengt områder av hensyn til militær virksomhet. Dette er viktig å videreføre, da særlig Aurtjern brukes til bading, pilking, mens områdene rundt brukes til turgåing, hundelufting og bruk av lysløypa om sommer og vinter.

Trafikk

Reguleringsplanen åpner ikke for mer trafikk enn det som allerede er avklart gjennom tidligere reguleringer. Det er også regulert en ny atkomstveg fra fv. 176 og sørover mot leiren, slik gjeldende reguleringsplan viser.

Parkering

Parkering er avsatt til eget formål ved dagens hovedatkomst til leiren. Disse er regulert i tidligere plan og opparbeidet.

ROS-analyse

Planforslagets ROS-analyse viser at Forsvarets virksomhet her har generelle risikofaktorer som støy, hendelser ved skarpskyting, forurensning av tungmetaller og eksplosjonsfare ved lagring av ammunisjon. Analysen viser kun aktiviteten på skytebanene som gul risiko, da konsekvensene ved skyteulykker vil være svært alvorlig, mens sannsynligheten er lav med de tiltak Forsvaret har ved bruk av skytebanene.

Forurensning/støy

Mange års avsetning av tungmetaller ved skytebanene er en forurensningskilde. Betydelige naturlige løsmasseforekomster og arealer uten åpne vassdrag gjør risikoen for utslipp til grunnvann eller vassdrag svært liten. Dagens overvåking av grunnvannet skal fortsette med de 5 grunnvannsbrønner Forsvaret på Sessvollmoen har ansvaret for i dag. Nyanlegg og oppgraderinger av eksisterende skytebaner medfører graving og masseforflytting. Reguleringsbestemmelsene har krav om at det ved søknadspiktig tiltak skal dokumenteres om det er forurenset grunn i tiltaksområdet og om det er fare for forurensning av vann og grunn. Forsvarsbygg skal søke Fylkesmannen/Miljødirektoratet om utslippstillatelse for forurenset grunn og utlekking til vassdrag innenfor planområdet. Søknaden skal også omhandle støyforhold.

Når det gjelder støyberegningene, viser støykartet i planbeskrivelsen og støyrapporten at det er få boliger innenfor rød sone når det gjelder maks støy, mens det meste av Østli og Mogreina ligger innenfor gul sone for skytebanestøy. Støyforskriften T-1442 gjelder ved nye tiltak, og forskriften gjelder for denne reguleringsplanen.

Tettstedet Mogreina er allerede belastet med støy fra fly, E6 og lokale veger, særlig for leke- og uteområdene. Rådmannen mener det er viktig at Forsvaret ikke iverksetter tiltak som øker den støyen de allerede medfører for nærmiljøet, men heller prøver å minske støybelastningen ved framtidig utforming av sine skytebaner.

KONKLUSJON:

På bakgrunn av vurderingene over, anbefaler rådmannen at planen vedtas.

Melding om vedtak sendes:

- Saksbehandler