



Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for næring, plan og miljø	20.11.2018
	Kommunestyret	11.12.2018

Plan ID 023730100: Detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsområde, sluttbehandling.

Rådmannens innstilling

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas forslag til detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Plankart er datert 29.8.2017, planbestemmelser og planbeskrivelse er datert 8.11.2017.

SAKSUTREDNING

1 Saksopplysninger

1.1 Bakgrunn for saken

Forsvaret ønsker å avklare og fastsette rammevilkår for videre utbygging og drift av Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Med rammevilkår forstås en formalisering av relevante krav/hensyn rettet mot allmenne interesser, miljø (herunder bevaring av naturmangfold og kulturminner), forebygging av forurensning og støy samt avklaring og sikring av rettigheter til grunn. Planforslaget er utarbeidet av Forsvarsbygg som en detaljreguleringsplan og berører i hovedsak Ullensaker kommune med mindre deler av planområdet i Eidsvoll og Nannestad.

1.2 Beskrivelse av planområdet

Planområdet utgjør totalt litt over 7 km², der 1,71 km² av den nordlige delen av øvingsfeltet ligger i Eidsvoll kommune. Dette arealet utgjør en del av gbnr. 96/1 og avgrenses av Gardermobanen i nordvest, «Bergerlinna» i nordøst og av kommunegrensene til Nannestad og Ullensaker i sør. Forsvaret har bruksrettigheter til dette arealet gjennom leieavtale med *Mathiesen Eidsvold Værk*, - grunneier av 96/1. Området er et ubebygde friluftsområde, hvor omlag halve arealet er båndlagt som nasjonalt landskapsvernområde.

1.3 Planprosessen

Kunngjøring av planarbeidet/varsling om oppstart ble varslet i brev den 24.3.2015. Planforslaget ble behandlet i utvalg for næring, plan og miljø den 16.1.2018, - 3 år etter kunngjøringen av planarbeidet. Planforslaget var samtidig oppe til førstegangsbehandling i Ullensaker den 23.1.2018 og i Nannestad den 6.2.2018. Planforslaget var deretter utlagt til offentlig ettersyn i perioden 15.2.2018-4.4.2018, som var felles høringsperiode for de tre kommunene som omfattes av planen. Felles annonse for planforslaget, se vedlegg, sto på trykk i Romerikes Blad

samt Eidsvoll Ullensaker Blad den 14.2.2018. Planforslaget var tilgjengelig i sin helhet på kommunens hjemmeside samt på innbyggertorget i rådhuset under høringsperioden.

Det kom inn totalt 19 høringsuttalelser til planforslaget, deriblant flere uttalelser som ikke retter seg til Eidsvoll direkte men særlig til Ullensaker sin del av planområdet. Alle uttalelser er referert og kommentert av forslagsstiller i vedlegget *oppsummering av høringsuttalelser*. Uttalelser som kun er forbeholdt Ullensaker er utelatt i vedlegget *høringsuttalelser*. Ullensaker, Eidsvoll og Nannestad er blitt gitt anledning til å komme med råd og kommentarer til merknadsbehandlingen.

De mest vesentlige merknadene berører temaer knyttet til automatisk fredete kulturminner i Trandumskogen, støy og forurensning i tilknytning skytebaner, - alle temaer som først og fremst er forbeholdt Ullensaker. Planbestemmelser som omtaler overnevnte temaer er blitt gjenstand for noe revisjon etter offentlig ettersyn.

To av høringsinnspillene er spesifikt rettet mot forhold i Eidsvoll. Disse to problematiserer reguleringen av et påpekt unødvendig forbud mot flatehogst samt at planen ikke tilstrekkelig avklarer hva som er lovlig med henblikk på skogsdrift. Innspillene ble mottatt fra hhv. grunneier Mathiesen Eidsvoll Værk og fra kommunes landbruk- og geodataavdeling.

Administrasjonen stiller seg bak forslagsstillers konklusjon om at innspillene ikke bør medføre endringer i planen. Foreliggende planforslag er i hovedsak en videreføring av gjeldende plan og representerer ingen endringer for temaene som problematiseres i disse to høringsinnspillene. Forvaltning av skogressurser er et privatrettslig forhold som håndteres best utenom denne reguleringsplanen. Utgangspunktet er at skogbruk er lov såfremt det ikke er i strid med reguleringsplanens bestemmelser, hensynssoner og intensjoner.

1.4 Beskrivelse av planforslaget

Utgangspunktet for reguleringsplanen er å sikre Forsvarets interesser innenfor de arealene forsvaret disponerer. Andre brukerinteresser og allmenne hensyn sikres gjennom fastsettelse av arealformål, hensynssoner og tilhørende bestemmelser. Planforslaget er i stor grad en videreføring og oppdatering iht. dagens lovverk av allerede eksisterende reguleringsplaner innenfor Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Området i Eidsvoll forslås regulert til følgende formål for forsvaret:

o_MS1 – Øvingsområde uten skarpskyting; dvs. feltmessig bruk med løsammunisjon, uten vesentlig tilrettelegging med anlegg m.m. Formålet omfatter hele planområdet i Eidsvoll.

o_MF3 – Forlegning/leirområde; mindre avgrenset område som ligger for seg selv, - utskilt fra de andre leirområdene. Området tillates bebyggt med maks BYA = 10 %, som er en videreføring av gjeldende reguleringsplan.

I tillegg til de overnevnte formålene er store deler av planområdet underlagt båndleggingssoner etter lov om naturvern (sone H720) og lov om kulturminner (sone H730). Eidsvoll sin del av Aurmoen landskapsvernområde (sone H720) implementeres i reguleringsplanen som et øvingsområde for forsvaret. Bruken av arealet som øvingsområde er i tråd med vernebestemmelsene for Aurmoen landskapsvernområde av 17.12.99, jf. § 5.6.

1.4.1 ROS

Det er utarbeidet en Risiko- og sårbarhetsanalyse for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt i rapport datert 20.4.2016, vedlagt. Det ble ikke identifisert uønskede hendelser med sannsynlighet og konsekvens som krever umiddelbare tiltak. Konklusjonen av ROS-analysen er gjengitt på s. 24, 25.

1.4.2 Sjekkliste naturmangfold

Planforslaget er vurdert iht. naturmangfoldloven (nml.) § 8-12. Kunnskapsgrunnlaget er vurdert som tilstrekkelig, jf. nml. § 8. Det vises til vedlagte rapport for en gjennomgang av grunnlaget og registreringer. Det er ikke noe som tyder på at det er verdier innenfor

planområdet som ikke er fanget opp, og det er ikke registrert verdier av helt spesiell karakter som utvalgte naturtyper, prioriterte arter eller vernede områder som antas å bli særlig påvirket av aktiviteten som denne reguleringsplan stadfester.

1.4.3 Støyrapport

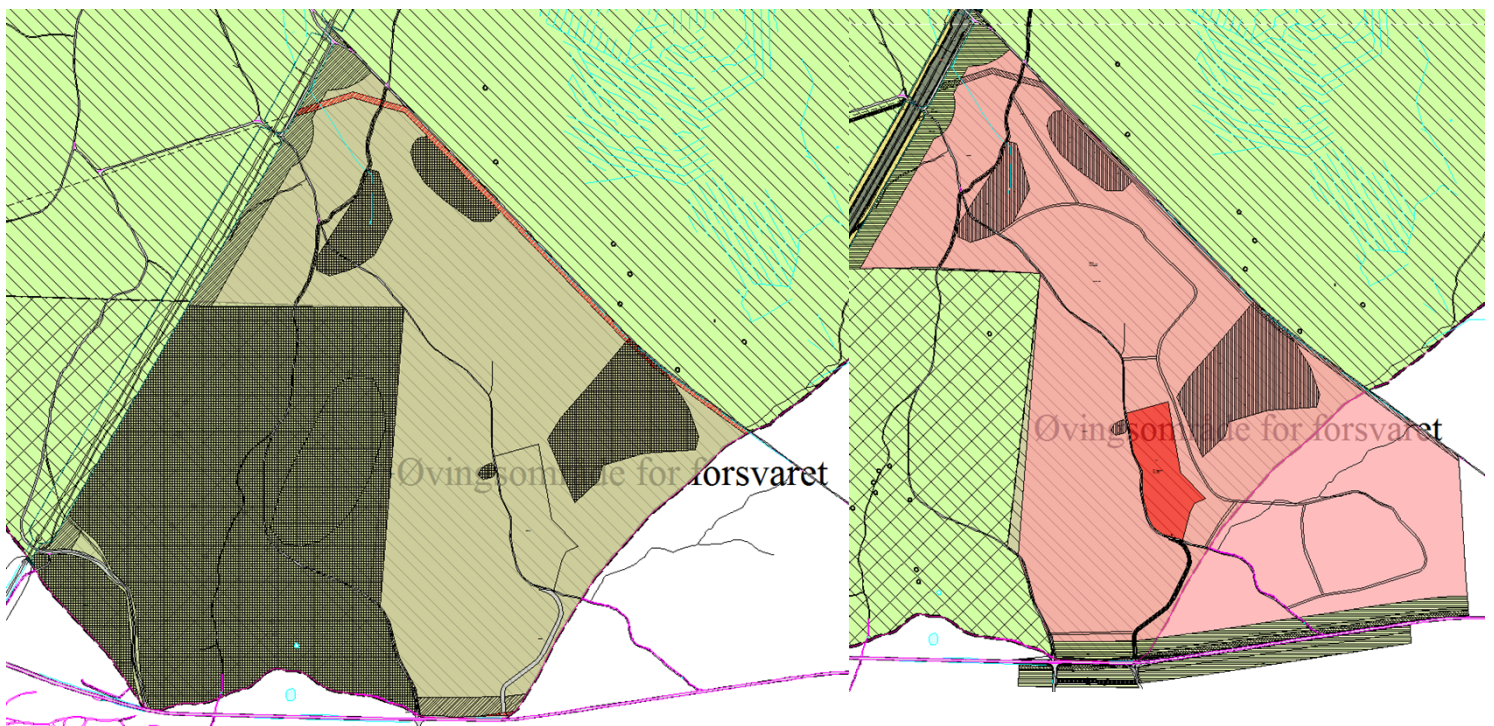
Vedlagte støyrapport for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt synliggjør støysoner iht. T-1442 slik Forsvarsbygg er pålagt å gjøre. Beregningsgrunnlaget for støysonene inkluderer aktiviteten som foregår på skytebaner med lette våpen, altså fra faste standplasser. Manøvrering med tunge kjøretøyer i faste traseer er også inkludert i beregningsgrunnlaget. Skyteaktivitet med rødplast foregår ikke ved faste militære anlegg, men på et større område som blant annet inkluderer Eidsvoll. Disse aktivitetene er utelatt i beregningene av støysoner iht. T-1442. Basert på overnevnte beregninger er det utarbeidet støykart som viser utstrekningen av gul og rød støysone. Størstedelen av planområdet i Eidsvoll ligger innenfor gul støysone, - støy som genereres av skyte- og kjøretøysaktivitet i og rundt leirområdet i Ullensaker.

1.4.4 Geoteknisk rapport

Leirområdet MF3 som i planen er regulert for mulig fremtidig bebyggelse av større omfang, innebærer ikke risiko for kvikkleireskred jf. vedlagte rapport for vurdering av kvikkleireskred.

1.4.5 Forholdet til gjeldende planer og retningslinjer

I gjeldende kommuneplan er planområdet avsatt til henholdsvis LNF-landskapsvernområde og sikringszone for skytefelt/øvingsområde. Forslag til reguleringsplan er i tråd med gjeldende kommuneplan. Området som er avsatt til skytefelt/øvingsområde er regulert til *anlegg for forsvaret* samt *offentlige/administrative bygg* i gjeldende detaljreguleringsplan for «Øvings- og undervisningsområde, Sessvollmoen» vedtatt 27.6.2005 av Eidsvoll kommunestyre.



Figur 1: Sammenstilling av gjeldende reguleringsplan til høyre og nytt planforslag til venstre.

1.4.6 Andre temaer

Som en del av planutredningen er det også utarbeidet en registeringsrapport for kulturminner (v/ Akershus fylkeskommune) samt en rapport for kartlegging av forurensning i grunn og vannforekomster (v/ Forsvarsbygg). Disse rapportene er kun relevante for Nannestad og Ullensakers behandling av planforslaget, og følger derfor ikke Eidsvolls saksutredning.

2 Vurdering

2.1 Overordnede planer og mål

Reguleringsplanen er i all hovedsak i tråd med kommuneplanens arealdel og medfører ikke utvidelse av feltet eller vesentlig endret bruk i forhold gjeldende kommuneplan eller gjeldende reguleringsplan av 2005. Aurmoen landskapsvernområde er innlemmet i planområdet som et øvingsområde for forsvaret til forskjell fra i gjeldende reguleringsplan. *Forskrift om vern av Aurmoen som landskapsvernområde* ble vedtatt 14.12.1999, og bestemmelsene til denne skal fortsatt gjelde foran ny reguleringsplan. Dette fremgår av forslag til reguleringsbestemmelse § 5.6:

«Aurmoen landskapsvernområde vedtatt ved kgl.res. av 17. desember 1999. Bestemmelsene i verneforskriften er overordnet reguleringsbestemmelsene.

Reguleringsplanens dokumenter (plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse) fastsetter betingelser som legger til rette for videreføring av den militære virksomheten på området i tråd med forsvarets behov. Samtidig fastsetter planen betingelser som viderefører allmennhetens bruk og adgang til området i tråd med dagens situasjon.

2.2 Trafikkforhold

Foreliggende planforslag legger ikke opp til økning i bilbruk, - planforslaget vurderes derfor til å ha ubetydelige konsekvenser for trafikk på lokalvegnettet og langs fv. 176 - Sessvollvegen.

2.3 Tilgjengelighet til friluftsområder

Administrasjonen ser det som positivt og helt riktig at planen viderefører flerbruken av planområdet; dvs. at allmennhetens adgang ikke er til hinder for militær virksomhet og øvelse på området, og vice versa. Allmennheten skal fortsatt ha adgang til å bruke området til friluftsliv, mosjon og trening. Det redegjøres for i plandokumentene at forsvaret kan stenge hele eller deler av feltet dersom det er nødvendig av hensyn til militær virksomhet.

3 Alternativer

Andre alternative innstillinger er ikke vurdert.

4 Konklusjon

Med bakgrunn i det ovenstående anbefaler rådmannen at forslag til detaljreguleringsplan for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt vedtas. Plankart er datert 29.8.2017, planbestemmelser og planbeskrivelse er datert 8.11.2017.

Vedlegg som følger saken:

- 1 Plankart
- 2 Planbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse
- 4 Høringsuttalelser
- 5 Oppsummering av høringsuttalelser
- 6 ROS-analyse
- 7 Støyrapport
- 8 Vurdering av sikkerhet mot kvikkleireskred
- 9 Naturmangfoldrapport
- 10 Vurdering etter naturmangfoldloven
- 11 Felles høringsannonse