



Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
18/54	Plan- og utviklingsutvalget	04.12.2018
18/124	Kommunestyret	11.12.2018

Detaljregulering for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt - sluttbehandling

Saksprotokoll i Kommunestyret - 11.12.2018

Behandling:

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling vedtatt mot 1 stemme (1MDG).

Vedtak:

Detaljregulering for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med plankart datert 29.08.2017, sist revidert 18.08.2018 og bestemmelser datert 08.11.2017, sist revidert 19.10.2018, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven §12-12.

Hans Thue
ordfører

Saksprotokoll i Plan- og utviklingsutvalget - 04.12.2018

Behandling:

Rådmannens forslag vedtatt med 6 stemmer (H1+ FRP2 + AP1 + V1 + SP1)

Innstilling til kommunestyret:

Detaljregulering for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med plankart datert 29.08.2017, sist revidert 18.08.2018 og bestemmelser datert 08.11.2017, sist revidert 19.10.2018, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven §12-12.

Karl Arne Leivestad
Utvalgets leder

Rådmannens forslag til vedtak:

Detaljregulering for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med plankart datert 29.08.2017, sist revidert 18.08.2018 og bestemmelser datert 08.11.2017, sist revidert 19.10.2018, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven §12-12.

Anita Orlund
rådmann

Ingebjørg Lajord
kst. virksomhetsleder

Vedlegg

- 1 Plankart 29.08.2017, sist revidert 18.08.2018
- 2 Planbestemmelser 08.11.2017 sist revidert 19.10.2018
- 3 Planbeskrivelse 19.10.2018
- 4 Vurdering av områdestabilitet 13.04.2018
- 5 Høringsuttalelse Akershus Fylkeskommune 04.04.2018
- 6 Høringsuttalelse 3 fra NVE 04.06.2018
- 7 Høringsuttalelse 2 fra NVE 28.02.2018
- 8 Høringsuttalelse 1 fra NVE 22.02.2018
- 9 Høringsuttalelse Statens vegvesen 04.04.2018
- 10 Høringsuttalelse Riksantikvaren 18.04.2018
- 11 Høringsuttalelse Hafslund nett 03.04.2018
- 12 Høringsuttalelse Fylkesmannen i Oslo og Akershus 13.04.2018
- 13 Høringsuttalelse Direktoratet for mineralforvaltning 19.03.2018
- 14 Høringsuttalelse Bane Nor 19.03.2018
- 15 Høringsuttalelse Avinor 19.03.2018
- 16 Oppsummering høringsuttalelser
- 17 Støyrapport 05.01.2018
- 18 ROS-analyse 20.04.2016
- 19 Områdestabilitet - Vurdering av sikkerhet mot kvikkleireskred 08.11.2017
- 20 Vurdering-naturmangfoldloven_fagrappport 30.12.2015
- 21 Forurenset grunn - rapport 11.09.2015
- 22 Kulturminner_registreringsrapport 21.05.2015
- 23 Naturmangfold-rapport 27.08.2015

Bakgrunn

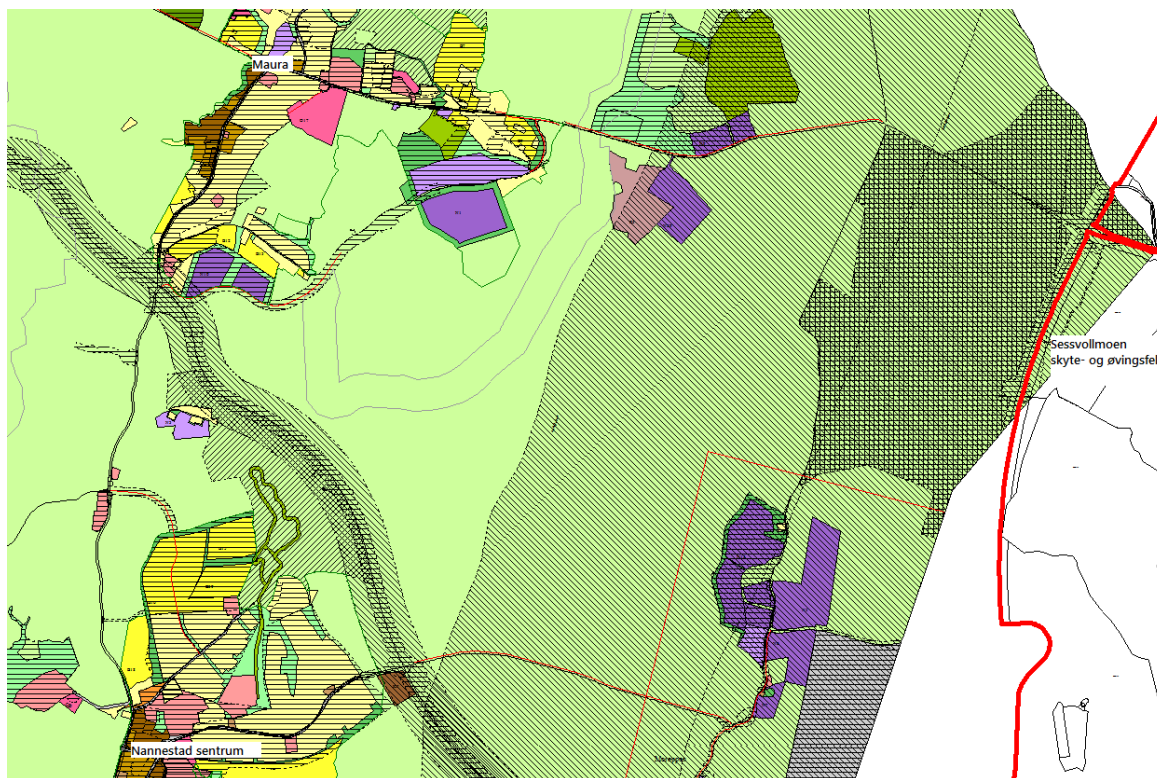
Forsvarets «Helhetlige gjennomføringsplan for skyte- og øvingsfelt (2009)» klassifiserer feltet på Sessvollmoen som prioritert for modernisering og utvikling. Forsvaret ønsker å avklare og fastsette rammevilkårene for videre utbygging og drift av Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt. Med rammevilkår forstås en formalisering av relevante krav/hensyn rettet mot allmenne interesser, miljø herunder bevaring av naturmangfold og kulturminner, forebygging av forurensning og støy, samt avklaring og sikring av rettigheter til grunn. Planforslaget er utarbeidet av Asplan Viak på vegne av Forsvarsbygg som en detaljreguleringsplan, og berører i hovedsak Ullensaker kommune, med mindre deler av planområdet i Eidsvoll og Nannestad kommuner. Planen stadfester dagens bruk, men gir også muligheter for oppgradering og utvidelser av skytebaner, øvingsområder og leirbygninger.

Saksutredning

Fakta i saken

Størrelse og beliggenhet

Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt utgjør totalt litt over 7 km², der 0,34 km² i nordvestre del av feltet ligger i Nannestad kommune. I Nannestad kommune omfatter dette deler av eiendommene gnr/bnr. 31/1 og 142/3.



Vestre grense for planområdet er markert med tykk rød linje, dvs. avgrensning inn mot Gardermobanen, på østsiden av denne, og viser areal som da ligger innenfor Nannestad kommune.

Forhold til gjeldene plandokumenter

Området er i kommuneplanens arealdel 2013-2029 avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål og båndlagt til naturvernområde i forskrift om vern av Aurmoen landskapsvernområde, 17.12.1999.

I kommuneplanens arealdel 2018-2035 som har vært ute på høring/offentlig ettersyn er området foreslått avsatt til formål for forsvaret.

ROS

Det er utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, datert 20.04.2016. Det ble ikke identifisert uønskede hendelser med sannsynlighet og konsekvens som krever umiddelbare tiltak. Konklusjonene fra ROS-analysen er gjengitt i planbeskrivelsen.

Naturmangfoldloven

Planforslaget er vurdert iht. naturmangfoldloven (nml) §8-12. Kunnskapsgrunnlaget er vurdert som tilstrekkelig, jf. nml §8. Det er ikke noe som tyder på at det er verdier innenfor planområdet som ikke er fanget opp, og det er ikke registrert verdier av helt spesiell karakter som utvalgte naturtyper, prioriterte arter eller vernede områder, som antas å bli særlig påvirket av aktiviteten som denne reguleringsplanen stadfester.

Forurensning/støy

I skytefelt utgjør tungmetaller fra ammunisjon en forurensningskilde både i grunn (løsmasser) og ved utlekking til vann og vassdrag. Sessvollmoen SØF inngår i Forsvarets overvåkningsprogram for tungmetaller og vannkvalitet i skytefelt.

Nyanlegg og oppgraderinger av eksisterende skytebaner medfører graving og masseforflytting. Planforslaget har derfor reguleringsbestemmelser med krav om at det ved søknadspliktig tiltak skal dokumenteres om det er forurenset grunn i tiltaksområdet og om det er fare for forurensning av vann og grunn.

Etter samråd med Miljødirektoratet vil Forsvarsbygg fremme en søknad om utslippstillatelse for Sessvollmoen SØF. Utslippssøknaden omfatter både forurenset grunn og utlekking til vassdrag. Utslippstillatelsen vil stille krav om overvåking av at gitte grenseverdier for støy og vann/grunn ikke overskrides. Planforslaget er utformet slik at eventuelle avbøtende tiltak kan gjennomføres innenfor planens avklarte rammer.

Vedlagte støyrapport for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt (SØF) synliggjør støysoner iht. T-1442, slik Forsvarsbygg er pålagt å gjøre. Beregningsgrunnlaget for støysonene inkluderer aktiviteten som foregår på skytebaner med lette våpen, altså fra faste standplasser. Manøvrering med tunge kjøretøyer i faste traseer er også inkludert i beregningsgrunnlaget. Skyteaktivitet med rødplast foregår ikke ved faste militære anlegg, men på et større område. Disse aktivitetene er utelatt i beregningene av støysoner iht. T-1442. Basert på overnevnte beregninger er det utarbeidet støykart som viser utstrekningen av gul og rød støysoner. I Nannestad er det to fritidsboliger innenfor gul støysoner, ingen bygg innenfor rød.

Geoteknisk rapport

Områdene lagt ut til mulig framtidig utbyggingsområder i reguleringsplanforslaget for Sessvollmoen SØF har ifølge geoteknisk rapport ikke risiko for kvikkleireskred. Konklusjonen er kvalitetssikret av kvalifisert geoteknikker.

Planprosessen

Planspørsmålet ble forelagt kommunene i oppstartmøte 19.11.14. Forsvarsbygg la der fram sitt behov for reguleringsplan, og kommunene redegjorde for forutsetningene for planarbeidet. Planarbeidet ble varslet med brev til berørte myndigheter samt grunneiere og naboer 24.03.15 og annonse i Eidsvoll Ullensaker blad 25.03.2015. Et eget dokument som ga nærmere beskrivelse av planarbeidet og forutsetningene har vært tilgjengelig på kommunens hjemmeside og ble i tillegg sendt berørte myndigheter. Fristen for å gi synspunkter på planarbeidet var 30.04.15.

Det ble mottatt 6 skriftlige uttalelser som berører Nannestad kommune, og som ble svart ut ved førstegangsbehandlingen.

Planforslaget ble førstegangsbehandlet i Plan- og utviklingsutvalget i Nannestad kommune den 02.06.2018, og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 13.02.2018-04.04.2018. Det ble i den forbindelse mottatt 10 uttalelser som berører Nannestad kommune.

Vurdering

Uttalelser/innspill innkommet i forbindelse med høring/offentlig ettersyn er under kort oppsummert og kommentert av forslagsstiller.

Akershus fylkeskommune 04.04.2018

Viser til brev av 20.01.2017 med uttalelse om inngrep i automatisk fredet kulturminne, og finner etter en samlet vurdering å kunne tillate at reguleringsplanen kan vedtas uten vilkår om ytterligere arkeologisk undersøkelse av kulturminne id 91319 før tiltak i

Anbefaler at det også inkluderes i planens hensikt at den skal legge til rette for at områdets kulturminneverdier knyttet til Trandumskogen og tanks-skytebanen ivaretas.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Følges opp med følgende tilføyelse i reg.best § 1: «Planen skal også legge til rette for å ivareta miljøsensyn, kulturminnene og kulturmiljøet i Trandumskogen samt sikkerhet.)»

Riksantikvaren 04.04.2018

Påpeker at Trandumskogen med tanks-skytebanen vil bli fredet ved forskrift i medhold av lov om kulturminner § 22a. Området er avsatt til hensynssone d) og avgrensning og bestemmelse r er i overensstemmelse med det kommende fredningsforslaget. Riksantikvaren har dermed ikke merknader til planforslaget.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Avinor 19.03.2018

Har ingen merknader til planforslaget. Pga. anleggets nærhet til Oslo Lufthavn med inn- og ut-flyginger, ber Avinor om å bli varslet og involvert i risikoanalyser dersom oppgraderingen av skyte- og øvingsfeltet legger til rette for en annen bruk enn dagens.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Bane Nør 19.03.2018

De forstår planbestemmelsene slik at driftsveger for jernbanen kan brukes, driftes, utbedres og vedlikeholdes som tidligere, også i hensynssone for bevaring av naturmiljø.

Bane NOR har ingen øvrige merknader til planen.

Plankonsulentens kommentar:

Oppfattelsen av virkningene av planforslaget når det gjelder jernbanens driftsveger er korrekt. Tas til etterretning.

Direktoratet for mineralforvaltning 19.03.2018

Viser til de store løsmasseavsetningene i området. Planen åpner for en viss grad av utnyttelse av ressursene innenfor planområdet. DMF vil derfor minne om kravet om konsesjon etter mineralloven: Samlet uttak på mer enn 10 000 m³ masse, samt at ethvert uttak av naturstein krever konsesjon jf. minerallovens § 43 før drift kan starte.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus 13.04.2018

- Forutsetter at driftstid reguleres i bestemmelsene. Det kan f.eks. innarbeides bestemmelser om aktivitetsfrie perioder, som gjerne kan være spesifisert på aktivitet.
- Anmoder om at det settes som krav at det skal søkes om tillatelse etter forurensningsloven, gjerne med en konkret frist. Anbefaler at det også settes krav til bruk av de eksisterende overvåkingsbrønnene ved anlegget.
- Forutsetter at den siste setningen i bestemmelse § 5.6 slettes

Plankonsulentens kommentar:

- Følges opp med følgende tillegg i reg.best § 4.2: «På offentlige høytidsdager, faste og bevegelige helligdager, og søndager kl 11:00 – 13:00, skal det ikke gjennomføres

skarpskyting. Unntak fra bestemmelsene kan gjøres når Forsvaret har behov for rask opptrening av avdelinger ved beslutning om viktige oppdrag i inn- eller utland.»

- Følges delvis opp ved følgende tillegg i reg.best § 2.12: «Drift og forvaltning av skyte- og øvingsfeltet skal skje i henhold til en virksomhetstillatelse etter forurensningsloven.»
- Følges opp ettersom innholdet i setningen er ivaretatt i vernebestemmelsene.

Hafslund 03.04.2018

Viser til opplysninger gitt som uttalelse ved varsel om oppstart av planarbeidet, og er tilfreds med at forslagsstiller har imøtekommet innspill. Har ingen ytterligere bemerkninger til planen.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Norges vassdrags- og energidirektorat 1 (NVE) 22.02.2018

Viser til notat med vurderinger av risiko for kvikkleireskred. Påpeker at det bør gjøres en nærmere vurdering av ev. fare for kvikkleireskred ut mot Nessa i reguleringsplanen.

Plankonsulentens kommentar:

Dette ble fulgt opp og notatet ble revidert slik at også områdene utenfor planområdet er vurdert for skredrisiko.

Norges vassdrags- og energidirektorat 2 (NVE) 28.02.2018

Korrigerer første uttalelse. Det skal selvfølgelig være Risa og ikke Nessa, nærmere bestemt skråningen ut mot nordenden av Hersjøen.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Norges vassdrags- og energidirektorat 3 (NVE) 04.06.2018

Viser til revidert notat om risiko for kvikkleireskred. Det er fulgt riktig prosedyre for å avgrense aktsomhetsområder til terreng som tilsier mulig fare for områdeskred, jf. NVEs veileder 7/2014. Videre er det gjort en hensiktsmessig vurdering av skredfaren for den delen av planområdet som faller innenfor nevnte aktsomhetsområde, ved å benytte informasjon fra nærliggende borehull i den nasjonale grunnvannsdatabasen (Granada). Dette er gjort på en tilfredsstillende måte ut fra NVEs veileder 7/2014.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Etter dette er det dokumentert at det ikke er risiko for skred i området og at det er ikke behov for ytterligere grunnundersøkelser i forbindelse med reguleringsplanarbeidet.

SVV 04.04.2018

Planforslaget legger ikke opp til økt parkeringsdekning for eksisterende aktivitet og vil ikke medføre økt bilbruk. Ingen merknader til planforslaget.

Plankonsulentens kommentar:

Tas til etterretning.

Oppsummering/konklusjon

Kommunens administrasjon har ikke andre kommentarer til de nevnte uttalelsene, eller til plankonsulentens kommentarer, bortsett fra følgende:

Ved førstegangsbehandling av planforslaget skrev administrasjonen følgende:
«Reguleringsbestemmelse § 2.1 Dokumentasjonskrav – ved søknadspliktige tiltak skal det dokumenteres bl.a.:

- Om støyforholdene forverres.

Før sluttbehandling bør kravet klargjøres og eventuelt skjerpes for å hindre at støyforholdene forverres.»

Det er ikke gjort endringer i denne bestemmelsen, men det er lagt til en tilleggsbestemmelse i § 4.2 : «På offentlige høytidsdager, faste og bevegelige helligdager, og søndager kl. 11:00 – 13:00, skal det ikke gjennomføres skarpskyting. Unntak fra bestemmelsene kan gjøres når Forsvaret har behov for rask opptrening av avdelinger ved beslutning om viktige oppdrag i inn- eller utland.».

Forholdet anses slik ivaretatt.

Administrasjonen anbefaler med bakgrunn i overstående, at forslag til detaljregulering for Sessvollmoen skyte- og øvingsfelt, med plankart datert 29.08.2017, sist revidert 18.08.2018 og bestemmelser datert 08.11.2017, sist revidert 19.10.2018, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.