Informasjon om tilsyn med utslipp-/påslippstillatelser

ULLENSAKER KOMMUNE

Innledning

Ullensaker kommune er forurensningsmyndighet for utslipp av oljeholdig avløpsvann og påslipp av olje- og fettholdig avløpsvann fra virksomheter og industri til kommunalt nett og resipienter, og plikter å føre tilsyn med at bestemmelsene og vedtak truffet i medhold av forurensningsforskriften kap.15 og 15A overholdes.

Ullensaker kommune vil i løpet av 2019 starte opp med systematisk tilsyn for å fastslå om virksomheter overholder kravene som er angitt i gjeldende lovverk og i eventuell utslipps-/påslippstillatelse. Med dette omfattes de bedriftene og virksomhetene som har utslipps-/påslippstillatelse for olje- og/eller fettholdig avløpsvann og annet industrielt avløpsvann til kommunens nett eller oljeholdig avløpsvann til resipient.

Kommunen har ansvar for oppfølgning av vann- og avløpsnettet. Kommunens ledningsnett og renseanlegg skal håndtere utslipp av avløpsvann, men er ikke bygd for å ta imot store mengder olje, fett og andre uønskede forbindelser i avløpsvann. Det generelle formålet er å forhindre at fett, olje og andre stoffer som kan virke forstyrrende for driften av avløpsnett eller renseanlegg forhindres, og ellers forhindre at slike stoffer er til ulempe for kommunens ansatte eller forurenser naturen. I Ullensaker kommune har vi Norges største grunnvannsmagasin, samt en rekke sårbare resipienter og vannområder, som vi ønsker å beskytte mot denne type belastning.

Driftsforstyrrelser

Tilførsel av større mengder organisk stoff til renseanleggene vil kunne overbelaste de kjemiske og biologiske rensetrinnene noe som vil kunne gi driftsproblemer og redusert renseeffekt. Dette vil igjen kunne føre til at kommunen ikke klarer å overholde sin utslippstillatelse fra overordnet myndighet. Olje og fett skal derfor samles forsvarlig opp i godkjente olje- og/eller fettutskillere (olje behandles som farlig avfall) før avløpsvannet ledes til kommunalt nett. Fett er spesielt problematisk fordi det setter seg i ledningsnettet og kan medføre skader, ødeleggelser og gjentetting av rør. Når rør tettes vil kloakk gå urenset i overløp til naturlige vannforekomster som elver, bekker og sjø i stedet for å nå fram til renseanlegget. Høyt innhold av olje og/eller fett i avløpsvannet kan også føre til helseskader hos driftspersonellet som arbeider med avløpsnett og renseanlegg. Dermed er forebygging av olje og fett viktig for å hindre forurensning. Fett er også problematisk i forhold til forekomst av skadedyr. Dette er ulike risikofaktorer som kommunen i stor grad tar hånd om ved å stille krav (i utslipps-/påslippstillatelser) til bedrifter og virksomheter som fører avløpsvannet sitt til det kommunale ledningsnettet.

Vi trenger deres hjelp

Vi trenger hjelp fra kommunens virksomheter og bedrifter til å redusere mengden olje (farlig avfall), fett og andre uønskede forbindelser fra å nå fram til renseanleggene og vannområdene våre. Dette bidrar til å forhindre overbelastning av de kjemiske og biologiske rensetrinnene ved renseanleggene, reduserer vedlikeholds- og driftskostnader, hever kvaliteten av kommunens mange friluftsområder og gir høyere kvalitet på avløpsslammet slik at dette kan gjenbrukes på en miljømessig og bærekraftig måte.

Hva er tilsyn?

Tilsyn er ett av flere virkemidler for å følge opp intensjonene i lovverket. Med myndighet til å gi tillatelse til utslipp/påslipp følger også ansvar for å føre tilsyn med tillatelsene. Dette innebærer at forurensningsmyndigheten skal føre systematisk kontroll med at forutsetningene for gitte tillatelser til utslipp overholdes. Tilsyn innebærer også sanksjon ved brudd på forutsetningene og eventuelle avvik fra forutsetningene kan utløse pålegg om tiltak.

Tilsyn i forbindelse med utslipps- og påslippstillatelser for olje- og fettholdig avløpsvann skal sørge for at avløp fra virksomheter ikke fører til forurensning eller helseplager og at alle krav i utslipps-/påslippstillatelsen tilfredsstilles. Dette er et ledd for å kontrollere at utskilleranleggene renser slik de skal, at servicepersonell gjør jobben sin, at anleggseiere bruker anleggene slik det er anbefalt og, ved førstegangstilsyn, at anlegget er bygget i henhold til tillatelsen.

Alle bedrifter/virksomheter som har fått tilsyn vil få en tilsynsrapport fra kommunen med opplysninger om funn ved tilsynet. I de tilfellene hvor det oppdages regelverksbrudd vil det sammen med rapporten også ligge et varsel om pålegg med en frist til uttalelse før det fattes vedtak om pålegg.

Utgangspunktet for gjennomføring av tilsyn vil i grove trekk gå ut på følgende:

- Gå gjennom dokumentasjon og registreringer for det aktuelle anlegget
- Kontroll og oppfølging av tømmerapporter, servicerapporter og årsrapporter
- Vurdere tømmefrekvens og tilgjengelighet
- Gjennomføring av tilsyn
- Kontroll av forurensning, lukt eller annen sjenanse fra anlegget
- Tilsynsrapport
- Oppfølging av eventuelle avvik, og dermed pålegg om tiltak

Både serviceavtale og tilsyn?

Serviceavtale og tilsyn er to forskjellige ting. Kommunen krever at alle utskilleranlegg har en serviceavtale, dette for at servicepersonell jevnlig skal ha service på anlegget. Dette inkluderer tømming, ettersyn på at elektroniske enheter ved anlegget fungerer som de skal og uttak av prøver for analyse. Dette betales direkte til de dere har underskrevet serviceavtale med.

Ullensaker kommune er pålagt å føre tilsyn etter forurensingsforskriftens §§ 15-2 og 15A-2. Dette er et ledd i å kontrollere at bedriften/virksomheten overholder sin utslipps-/påslippstillatelse, at utskilleranleggene renser slik de skal, at servicepersonell gjør jobben sin, at anleggseiere bruker anleggene slik det er anbefalt og, ved førstegangstilsyn, at anlegget er bygget i henhold til tillatelsen.

Engangsgebyr for tilsyn

Det har i lang tid vært behov for å få kontroll på utslipp og påslipp av oljeholdig, fettholdig og annet industrielt avløpsvann fra virksomheter i Ullensaker kommune. Den 21.12.2017 vedtok derfor Ullensaker kommunestyre en innføring av tilsynsgebyr for bedrifter og virksomheter som har, eller skal ha, utslipps-/påslippstillatelse for olje- og/eller fettholdig avløpsvann. Det betyr at kommunens kostnader i forbindelse med tilsynet (forarbeid, selve tilsynet og påfølgende saksbehandling og oppfølgning) dekkes av den ansvarlige for utslippet. Gebyret er et engangsbeløp som skal finansiere alt kommunalt arbeid for å hindre forurensning fra bedrifter/virksomheter med olje- og/eller fettholdig avløpsvann. Innkreving av tilsynsgebyr er basert på selvkost-prinsippet og et eventuelt overskudd eller underskudd innarbeides i gebyrgrunnlaget for senere budsjettår.

Eksempelberegning av tilsynsgebyr

Alle må betale et grunngebyr for tilsyn. I dette grunngebyret er tilsyn med 1 utskilleranlegg inkludert. I tillegg må det betales et tilleggsgebyr hvis det føres tilsyn med flere utskilleranlegg enn hva som er inkludert i grunngebyret. Tilleggsgebyr i forbindelse med tilsyn er ikke det samme som tilleggsgebyr for organisk stoff (KOF). Tilleggsgebyr for KOF er et gebyr som trer i kraft dersom virksomheten ikke klarer å overholde grenseverdien på 600mg/l KOF og har ikke nødvendigvis en sammenheng med at det føres tilsyn ved bedriften.

Tilsynsgebyret beregnes ut fra følgende ligning:

Tilsynsgebyr (T) = Grunngebyr + Tilleggsgebyr
Tilsynsgebyr (T) = Grunngebyr (G) x 1 + Tilleggsgebyr (t) x (n-1)

Gebyrsatser per 2019:

Grunngebyr (G):	2.800,-
Tilleggsgebyr (t):	1.050,-

Eksempel 1 *– Virksomhet med 1 utskilleranlegg*
Antall utskilleranlegg (n): 1
Antall utskilleranlegg som utløser tilleggsgebyr (n-1): 1-1 = 0

Beregning av gebyr: 2800x1 + 1050x0 = 2800 + 0 = 2800kr

Eksempel 2 *– Virksomhet med 3 utskilleranlegg*
Antall utskilleranlegg (n): 3
Antall utskilleranlegg som utløser tilleggsgebyr (n-1): 3-1 = 2

Beregning av gebyr: 2800x1 + 1050x2 = 2800 + 2100 = 4900kr

Kan jeg klage?

Kommunestyrets vedtak om gebyrsatser er en forskrift og kan ikke påklages. Enkeltvedtak truffet i medhold av forskriften kan påklages til kommunen innen tre uker fra meddelelse om vedtaket er mottatt.

Hjemler

Etter forurensningsforskriften kapittel 15 og 15A er kommunen lokal forurensningsmyndighet og skal føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak gitt i medhold av kapitlene følges. Forurensningsloven pålegger kommunen å motvirke forurensning, føre tilsyn med kilder til forurensning og påse at vedtak og lover blir overholdt.

Følgende forskrifter og lover er gjeldende:

- Forurensningsloven
- Forurensningsforskriften
- Forskrift om olje- og/eller fettholdig avløpsvann, Ullensaker kommune
- Forskrift om vann- og avløpsgebyrer, Ullensaker kommune
- Forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll av utslipp og påslipp av avløpsvann, Ullensaker kommune